

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW
z dnia 2011 r.
w sprawie nadania inspektorom
Inspekcji Transportu Drogowego oraz pracownikom Głównego Inspektoratu
Transportu Drogowego
uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) uprawnienia inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego, zwanych dalej "inspektorami", oraz pracowników Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego posiadających uprawnienia kontrolne, o których mowa w art. 76a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.²⁾), zwanych dalej „pracownikami” do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
- 2) wykaz wykroczeń, za które inspektorzy oraz pracownicy są uprawnieni do nakładania grzywien;
- 3) zasady i sposób wydawania inspektorom oraz pracownikom upoważnień do nakładania grzywien.

§ 2. Inspektorzy i pracownicy są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w:

- 1) art. 52b, art. 86 § 1, art. 88, art. 90, art. 91, art. 92 § 1, art. 92a, art. 94, art. 95, art. 95a, art. 96 § 1 pkt 2 i 4-6, w § 2 za czyny określone w § 1 pkt 2 i 4-6 oraz za nieumyślne dopuszczenie do prowadzenia pojazdu na drodze publicznej przez osobę niemającą wymaganych uprawnień i w § 3, art. 97, art. 99 § 1 pkt 2 i 3 oraz art. 100 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114, z późn. zm.³⁾);
- 2) art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.⁴⁾);
- 3) art. 26 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. - Prawo o miarach (Dz. U. z 2004 r. Nr 243, poz. z późn. zm.⁵⁾);

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, Nr 197, poz. 1307 i Nr 225, poz. 1466.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98 poz. 817 oraz z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 247, poz. 1652 i Nr 249, poz. 1656 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 672, Nr 152, poz. 1017 i 1018 i Nr 217, poz. 1427.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 69, poz. 625, Nr 92, poz. 880 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 33, poz. 289 i Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 249, poz. 1830, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 668 i Nr 92, poz. 753 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.
www.inforflex.pl

- 4) art. 92a ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym;
- 5) art. 32 ustawy z dnia 28 października 2002 r. o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 199, poz. 1671, z późn. zm.⁶⁾);
- 6) art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o systemie tachografów cyfrowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1494 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 661).

§ 3. 1. Upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wydaje Główny Inspektor Transportu Drogowego.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) oznaczenie organu wydającego upoważnienie;
- 2) datę wydania i termin ważności upoważnienia;
- 3) numer upoważnienia;
- 4) powołanie podstawy prawnej;
- 5) imię, nazwisko i stanowisko służbowe upoważnionego inspektora lub pracownika;
- 6) oznaczenie inspektoratu transportu drogowego w którym jest zatrudniony upoważniony inspektor lub pracownik;
- 7) numer służbowy upoważnionego inspektora lub pracownika i numer legitymacji służbowej;
- 8) wskazanie wykroczeń, za które inspektor lub pracownik jest upoważniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
- 9) oznaczenie obszaru, na którym upoważnienie jest ważne;
- 10) odwzorowanie pieczęci okrągłej organu wydającego;
- 11) podpis (faksimile) Głównego Inspektora Transportu Drogowego.

3. Organ wydający upoważnienie prowadzi ewidencję wydanych upoważnień.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Transportu Drogowego uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 59, poz. 522 oraz z 2006 r. Nr 108, poz. 743).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 180, poz. 1494, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 91, poz. 740 oraz z 2010 r. Nr 66, poz. 421 i Nr 107, poz. 679.

⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 97, poz. 962 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 90, poz. 757 i Nr 141, poz. 1184, z 2006 r. Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie w sprawie nadania inspektorom Inspekcji Transportu Drogowego oraz pracownikom Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 95 § 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – *Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.).

Potrzeba wprowadzenia projektowanych przepisów wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy *Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 225, poz. 1466), tworzącej system automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym. Znowelizowane przepisy nakładają na Inspekcję Transportu Drogowego nowe obowiązki w odniesieniu do kontroli ruchu drogowego, obejmujące ujawnianie za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących zainstalowanych w pasie drogowym dróg publicznych naruszeń przepisów ruchu drogowego w zakresie przekraczania dopuszczalnej prędkości oraz niestosowania się do sygnałów świetlnych (art. 129g ust. 1 ustawy), a także nadają uprawnienia do kontroli kierującego pojazdem:

- 1) w stosunku do którego zachodzi uzasadnione podejrzenie, że kieruje pojazdem w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu (art. 129a ust. 1 pkt 2 ustawy),
- 2) który naruszył przepisy ruchu drogowego, w przypadku zarejestrowania tego naruszenia przy użyciu przyrządów kontrolno – pomiarowych, przenośnych, albo zainstalowanych w pojeździe albo na statku powietrznym urządzeń rejestrujących (art. 129a ust. 1 pkt 3 ustawy);
- 3) który rażąco naruszył przepisy ruchu drogowego lub spowodował zagrożenie jego bezpieczeństwa (art. 129a ust. 1 pkt 4 ustawy).

Projektowane rozporządzenie ma na celu umożliwienie dokonującym kontroli ukaranie osób, popełniających wykroczenia poprzez naruszanie określonych przepisów ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, grzywną w drodze mandatu karnego. Zastosowanie procedury mandatowej umożliwi skuteczniejsze i szybsze egzekwowanie sankcji za popełnione przez kierujących pojazdami wykroczenia. Projekt umożliwi nakładanie grzywien przez pracowników Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego posiadających uprawnienia kontrolne, a więc przez pracowników, o których mowa w art. 76a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o *transportie drogowym* (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.).

Projekt uwzględnia ponadto zmianę dokonaną w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt w zakresie wykroczeń dokonywanych przez przewoźników dotychczasowe naruszenia określone w art. 37 zostały enumeratywnie wymienione w art. 37b.

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Regulacja oddziaływać będzie na inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego oraz na pracowników Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego posiadających uprawnienia kontrolne, kierujących pojazdami oraz inne osoby odpowiedzialne za naruszenia przepisów Prawa o ruchu drogowym.

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie zostało przekazane w ramach konsultacji społecznych do następujących podmiotów:

1. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
2. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
3. Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych,
4. Unii Metropolii Polskich,
5. Związku Powiatów Polskich,
6. Stowarzyszenia Partnerstwo dla Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego,
7. Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego,
8. Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad

oraz zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały zgłoszone następujące uwagi i wnioski przez:

- Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce:

Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych nie zgłosiło zastrzeżeń do projektowanych przepisów, ale wniosło wątpliwość co do zasadności nadania uprawnień do nakładania mandatów karnych osobom innym aniżeli inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego. Art. 5 pkt 10 *ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. 2010 r. Nr 225, poz. 1466) zmienił brzmienie art. 76a *ustawy o transporcie drogowym*. Nowe brzmienie art. 76a ustala warunki i zakres tych uprawnień. Tak więc wątpliwość Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Transportu Drogowego wykracza poza zakres regulacji projektu rozporządzenia i nie jest zasadne jej rozpatrywanie.

- Stowarzyszenie na Rzecz Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego:

Stowarzyszenie na Rzecz Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego nie wniosło uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

- Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego:

Główny Inspektor Transportu Drogowego zaproponował wykreślenie z § 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wykroczenia określone w art. 86 § 2 k.w. i art. 96 § 1 pkt 3 k.w. Przepis art. 86 § 2 k.w. dotyczy wykroczenia, za które przewidziana jest kara aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny, wobec tego brak jest możliwości zastosowania w tym przypadku postępowania mandatowego. Wykroczenia z art. 96 § 1 pkt 3 k.w. polega na dopuszczeniu przez właściciela, posiadacza, użytkownika lub

prowadzącego pojazd, na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu, do prowadzenia pojazdu osobę znajdującą się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Należy podkreślić, że penalizacją objęte jest w tym przypadku dopuszczenie do prowadzenia jakiegokolwiek pojazdu przez osobę znajdującą się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka, który to stan jest tożsamy z omówionym przy wykroczeniu z art. 87 k.w., tj. prowadzenia pojazdu w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka dlatego też brak jest podstaw w odniesieniu do niniejszego wykroczenia do zastosowania postępowania mandatowego.

Wobec powyższego wykreślone zostały w § 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wykroczenia z art. 86 § 2 i art. 96 § 1 pkt 3 kodeksu wykroczeń.

Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad:

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w swojej opinii nie wniosła uwag.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Stosownie do przepisu art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.) grzywny nałożone w drodze mandatu karnego przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego oraz pracowników Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego posiadających uprawnienia kontrolne stanowią dochód budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość oraz funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.