

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń

Rozporządzenie

Prezesa Rady Ministrów

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń

Na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 106, poz. 1148 oraz z 2003 r. Nr 109, poz. 1031) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. Nr 208, poz. 2023) w załączniku w tabeli B wprowadza się następujące zmiany:

1) pozycja 57 otrzymuje brzmienie:

57	Art. 90	Naruszenie przez kierującego obowiązku upewnienia się przed wyprzedzaniem czy: 1) ma odpowiednią widoczność i dostateczne miejsce do wyprzedzania bez utrudnienia komukolwiek ruchu; 2) kierujący jadący za nim nie rozpoczął manewru wyprzedzania	art. 24 ust. 1:	
			pkt 1,	250
			pkt 2.	250

2) po pozycji 124 dodaje się pozycję 124a w brzmieniu:

124a		Niezachowanie wymaganego odstępu za poprzedzającym pojazdem przez kierującego pojazdem w tunelu, podczas zatrzymania wynikającego z warunków lub przepisów ruchu drogowego	art. 47a	100
------	--	--	----------	-----

3) pozycje 145 – 148 otrzymują brzmienie:

145	art. 88	Jazda bez wymaganych świateł od zmiernych do świtu	art. 51 ust. 1	200
146		Jazda bez wymaganych świateł od świtu do zmiernych	art. 51 ust. 1 lub 2	100
147		Jazda bez wymaganych świateł pojazdami niewyposażonymi w światła mijania, drogowe lub do jazdy dziennej	art. 51 ust. 6	100
148		Jazda bez wymaganych świateł w tunelu, niezależnie od pory doby	art. 51 ust. 1 lub ust. 6	200

4) pozycje 149 i 150 uchyla się;

5) pozycja 189 otrzymuje brzmienie:

189	art. 95	Kierowanie pojazdem przez osobę nieposiadającą przy sobie wymaganych dokumentów	art. 38 lub art. 71 ust. 5a	50 za brak każdego z wymaganych dokumentów, nie więcej niż 250
-----	---------	---	-----------------------------	--

6) po pozycji 229 dodaje się pozycje 229a i 229b w brzmieniu:

229a		3a) D-18, D-18a lub D-18b „parking ...” z umieszczoną pod znakiem tabliczką T-29	art. 45 ust. 1 pkt 4 w zw. z § 52 ust. 4 albo ust. 6 [1]	500
229b		3b) P-20 „koperta” z symbolem osoby niepełnosprawnej lub P-24 „miejsce dla postoju osoby niepełnosprawnej”, umieszczonego samodzielnie bez znaku pionowego D-18, D-18a lub D-18b	art. 45 ust. 1 pkt 4 w zw. z § 90 ust. 4 lub § 92 [1]	500

7) pozycje 235 i 236 otrzymują brzmienie:

	art. 90 lub art. 92 § 1	Niezastosowanie się do sygnałów świetlnych przez:		
--	-------------------------	---	--	--

235		1) wejście na przejście dla pieszych, jeżeli sygnalizator S-5 nadaje sygnał czerwony	§ 98 ust. 2 pkt 2 [1]	100
236		2) kierującego kolumną pieszych, jeźdźca lub poganiacza	§ 100 [1]	100

8) po pozycji 236 dodaje się pozycje 237 - 239 w brzmieniu:

237		3) kierującego pojazdem wjeżdżającego za sygnalizator, kiedy jest to zabronione	§ 95-98, 102, 104 lub 106 [1]	500
-----	--	---	-------------------------------	-----

VI. Zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym

238	art. 86 § 1	spowodowanie zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym		kwota mandatu karnego przypisana za naruszenie stanowiące przyczynę zagrożenia powiększona o 200, jednak nie więcej niż 500
239	art. 86 § 2	spowodowanie zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym przez osobę znajdującą się w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka		kwota mandatu karnego przypisana za naruszenie stanowiące przyczynę zagrożenia powiększona o 300, jednak nie więcej niż 500

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 106, poz. 1148 oraz z 2003 r. Nr 109, poz. 1031).

Proponowane zmiany w pierwszej kolejności wynikają z ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o zmianie ustawy o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 57, poz. 381). W jej efekcie wprowadzono nowe przepisy dotyczące zachowania bezpiecznego odstępów między pojazdami podczas zatrzymania w tunelu oraz zmieniono niektóre przepisy dotyczące używania świateł zewnętrznych pojazdów. Wobec dodania nowego art. 47a w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, uznano za zasadne określenie wysokości mandatu karnego za niezachowanie wymaganego odstępów za poprzedzającym pojazdem podczas zatrzymania w tunelu. Mając na uwadze cel regulacji, wydaje się że przewidywana kwota 100 zł jest wystarczająca dla zdyscyplinowania kierujących pojazdami do przestrzegania porządku prawnego w tym zakresie. Z tego też względu niezbędnym jest dodanie nowej pozycji 124a w tabeli B załącznika do rozporządzenia. W odniesieniu do używania świateł niezbędna stała się aktualizacja podstaw prawnych zawartych w kolumnie 4 dla poz. 145-148 tabeli B załącznika do rozporządzenia. Mając na uwadze potrzebę

dyscyplinowania kierujących motorowerami do używania świateł w okresie od zmierzchu do świtu, zrezygnowano z odrębnego uwzględnienia tej grupy kierujących pojazdami (dotychczasowa poz. 149), tym samym w razie konieczności mandat będzie wymierzany w wysokości określonej w poz. 145 lub 148. Oczywistą konsekwencją tej zmiany jest uchylenie poz. 149. Wobec uchylenia art. 51 ust. 4 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, zasadnym jest uchylenie poz. 150, odwołującej się do tego przepisu.

Dążąc do podniesienia poprawy bezpieczeństwa ruchu w związku z jednym z najbardziej niebezpiecznych manewrów, przewiduje się skonkretyzowanie mandatu karnego za naruszenie podstawowego obowiązku przed przystąpieniem do wyprzedzania w zakresie upewnienia się co do widoczności i miejsca. Wyrazem tego jest modyfikacja brzmienia poz. 57.

Kolejna zmiana podyktowana nowelizacją ustawy – Prawo o ruchu drogowym dokonana ustawą z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 176, poz. 1238). W szczególności, poprzez dodanie w art. 71 nowego ust. 5a, w doniesieniu do kierującego pojazdem zarejestrowanym za granicą, którego nie jest właścicielem, wprowadzono wymóg posiadania dokumentu potwierdzającego prawo do używania pojazdu. Dlatego też nieposiadanie przy sobie tego dokumentu przez kierującego pojazdem, stanowiące wykroczenie określone w art. 95 kw, powinno być również wyspecyfikowane w zmienianym rozporządzeniu, podobnie jak np. nieposiadanie prawa jazdy lub dowodu rejestracyjnego. Wymaga to uzupełnienia podstawy prawnej określonej w kolumnie 4 dla poz. 189 tabeli B załącznika do rozporządzenia.

Mając na uwadze realizację uchwały Sejmu RP z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta Praw Osób Niepełnosprawnych (M.P. Nr 50, poz. 475) oraz wobec wielu postulatów zasadnym jest skonkretyzowanie wysokości mandatu karnego nakładanego na kierującego pojazdem parkującego bez uprawnienia na miejscu przeznaczonym dla pojazdu osoby niepełnosprawnej. Dotychczas wykroczenie to nie było ujęte w tabeli B załącznika do rozporządzenia, a więc na jego sprawcę mógł być nałożony mandat karny w wysokości ustawowo przewidzianej od 20 do 500 zł. Tak duża rozpiętość możliwej sankcji stwarzała niejednokrotnie wrażenia, że za to wykroczenie, o znacznym ładunku społecznej szkodliwości, sprawca karany jest znacznie łagodniej niż w przypadku naruszenia innych przepisów dotyczących parkowania. Dążąc do zaspokojenia zrozumiałych oczekiwań określonych środowisk oraz mając na celu ograniczenie zjawiska nieuprawnionego zajmowania miejsc postojowych przeznaczonych dla pojazdów osób niepełnosprawnych, zasadnym jest określenie wysokości mandatu na 500 zł. Stanowi to wyraz zrozumienia dla prawa osób niepełnosprawnych do życia bez barier, w tym dostępu m.in. do urzędów i obiektów użyteczności publicznej, o czym mowa w przywołanej Karcie.

Doświadczenia wynikające z kilku już lat stosowania rozporządzenia wykazują, że przewidziana dotychczas konkretna (250 zł) wysokość mandatu karnego nakładanego na pieszego niestosującego się do sygnałów świetlnych jest zbyt duża i często jest powodem odmowy przyjęcia mandatu. Mając to na uwadze, uznano za zasadne obniżenie kwoty mandatu do 100 zł, czego przejawem są zmiany w kolumnie 5 poz. 235 i 236.

Proponuje się również uwzględnienie w rozporządzeniu wykroczenia polegającego na niestosowaniu się do sygnałów świetlnych przez kierującego pojazdem. Dotychczasowa możliwość nałożenia za to wykroczenie mandatu karnego w wysokości od 20 do 500 zł nie koresponduje w pełni z wagą czynu, i to zarówno gdy sprawcą jest kierujący pojazdem silnikowym, jak i innym pojazdem, np. rowerem. Z tego też względu, mając na uwadze nagminność niestosowania się przez kierujących pojazdami do sygnałów świetlnych, proponuje się mandat karny w górnej wysokości.

Dążąc do dalszej konkretyzacji wysokości mandatów karnych proponuje się wprowadzenie w tabeli B nowego wiersza „VI. Spowodowanie zagrożenia w ruchu drogowym” i dodanie pozycji określających wysokość mandatu karnego w przypadku zakwalifikowania czynu jako wykroczenie z art. 86 Kw. Dotychczas wykroczenie polegające na spowodowaniu zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym to nie było uwzględnione w tabeli B. Proponowane rozwiązania przewidują określanie wysokości mandatu na podstawie mandatu przewidzianego za naruszenie stanowiące przyczynę zaistnienia wykroczenia, którego kwota jest powiększona o wysokość 200, jeżeli sprawca jest trzeźwy, lub 300 zł jeżeli jest w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka. Jest oczywistym, że łączna wysokość mandatu określona w ten sposób nie może przekroczyć wysokości 500 zł. Przykładowo, jeżeli pieszy nie zastosuje się do czerwonego sygnału świetlnego i wkroczy na przejście powodując zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu, może otrzymać mandat w wysokości 300 zł (100+200), a jeżeli jest w stanie po użyciu alkoholu – 400 (100+300).

1. Przepisy Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia nie zabraniają nakładania mandatu karnego na sprawcę znajdującą się w takim stanie.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Podstawowym celem rozporządzenia jest aktualizacja podstaw prawnych, która wynika ze zmian wprowadzonych w ustawie – Prawo o ruchu drogowym ustawami:

- z dnia 7 marca 2007 r. o zmianie ustawy o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 57, poz. 381),
- ustawą z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 176, poz. 1238).

Ponadto, w celu realizacji uchwały Sejmu RP z dnia 1 sierpnia 1997 r. Karta Praw Osób Niepełnosprawnych (M.P. Nr 50, poz. 475) niezbędne jest ograniczenie zjawiska nieuprawnionego parkowania pojazdów na miejscach przeznaczonych dla pojazdów osób niepełnosprawnych.

Mając również na uwadze pogarszający się stan bezpieczeństwa ruchu drogowego niezbędne jest skonkretyzowanie wysokości mandatów karnych za niektóre wykroczenia dotychczas nie ujęte w tabeli B, co pozwalało na dowolność funkcjonariusza w ocenie zachowania sprawcy i nałożenie mandatu w ustawowych granicach od 20 do 500 zł.

2. Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowy akt prawny

Regulacja dotyczyć będzie funkcjonariuszy organów uprawnionych do kontroli ruchu drogowego, w szczególności poprzez wskazanie właściwych podstaw prawnych w zakresie naruszania przepisów o używaniu świateł zewnętrznych pojazdów.

W zakresie dotyczącym mandatów karnych nakładanych za nieuprawnione parkowanie na miejscach przeznaczonych dla pojazdów osób niepełnosprawnych, regulacja powinna przyczynić się do poprawienia dostępu osób niepełnosprawnych do urzędów oraz innych obiektów użyteczności publicznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała istotnego wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na gospodarkę i przedsiębiorczość.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zamieszczono na stronie BIP Komendy Głównej Policji. Ponadto projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji po przekazaniu go do uzgodnień międzyresortowych.