

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia...

**w sprawie obniżenia ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw na terytorium
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z późn. zm.²⁾) zarządza się co następuje:

§ 1. 1. Zezwala się producentom i handlowcom, do dnia 23 lipca 2011 r., na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych:

- 1) benzyn silnikowych utrzymywanych w postaci produktów gotowych maksymalnie o 4%,
 - 2) olejów napędowych do silników utrzymywanych w postaci produktów gotowych maksymalnie o 7%
- w stosunku do poziomu osiągniętego na dzień 30 czerwca 2011 r.

2. Zezwala się przedsiębiorcom wytwarzającym paliwa poprzez przerób ropy naftowej na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych utrzymywanych w postaci produktów gotowych, o których mowa w ust. 1, zamiennie w postaci ropy naftowej. Ilość obniżonych zapasów obowiązkowych w postaci ropy naftowej nie może być większa niż suma iloczynów ilości wyliczonych zgodnie z ust.1 pkt 1 i współczynnika 1,147 oraz ilości wyliczonych zgodnie z ust. 1 pkt 2 i współczynnika 1,012.

§ 2. Producenci i handlowcy, którzy obniżyli zapasy obowiązkowe ropy naftowej, benzyn silnikowych lub olejów napędowych do silników zgodnie z § 1, odtwarzają te zapasy do dnia 31 marca 2012 r. w sposób pozwalający na osiągnięcie poziomu zapasów obowiązkowych wymaganego na dzień 30 czerwca 2011 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z 2010 r. Nr 81, poz. 532, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1496.

UZASADNIENIE

23 czerwca 2011 r. Międzynarodowa Agencja Energetyczna podjęła decyzję o uwolnieniu w ciągu 30 dnia 60 mln. baryłek ropy naftowej z zapasów interwencyjnych państw członkowskich w celu zrównoważenia niedoboru tego surowca na rynkach światowych spowodowanego wojną w Libii.

Rzeczpospolita Polska jako członek Międzynarodowej Agencji Energetycznej jest zobowiązana do udziału w działaniach podjętych przez Agencję. Decyzja Agencji zobowiązuje Polskę do uwolnienia 960 tys. baryłek (130 tys. ton) ekwiwalentu ropy naftowej.

Katalog możliwych działań interwencyjnych został określony w art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z późn. zm.) – zwanej dalej: ustawą o zapasach. Zgodnie z art. 34 pkt 1 tej ustawy w sytuacji konieczności wypełnienia przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych dotyczących zabezpieczenia rynku ropy naftowej lub rynku paliw, minister właściwy do spraw gospodarki może w drodze rozporządzenia, zezwolić na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części, określając wielkość obniżenia tych zapasów oraz sposób i termin ich odtworzenia, biorąc pod uwagę ustalenia organów organizacji międzynarodowych, wobec których Rzeczpospolita Polska ma wiążące zobowiązania lub uzgodnienia dokonane z takimi organizacjami.

Wydanie przez Ministra Gospodarki na podstawie art. 34 pkt 1 ustawy o zapasach rozporządzenia w sprawie obniżenia ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej, benzyn silnikowych oraz olejów napędowych do silników przez producentów i handlowców zobowiązanych do ich tworzenia i utrzymywania na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach, ma na celu wywiązanie się przez Rzeczpospolitą Polką z obowiązku podjęcia działań interwencyjnych w związku z decyzją Międzynarodowej Agencji Energetycznej z dnia 23 czerwca 2011 r.

Na mocy art. 5 ust. 1 – 3 ustawy o zapasach, producenci i handlowcy są obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw - w zależności od przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej w wielkości odpowiadającej:

1. 76-dniowemu średniemu dziennemu przywozowi ropy naftowej lub paliw lub produkcji paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG),
2. 30-dniowemu średniemu dziennemu przywozowi gazu płynnego (LPG) lub jego produkcji

Według stanu na koniec czerwca 2011 r. producenci i handlowcy utrzymują w systemie zapasów obowiązkowych 2 138 tys. ton paliw gotowych (w tym 604,155 tys. ton benzyn silnikowych i 1 534,1 tys. ton olejów napędowych do silników).

Projekt rozporządzenia przewiduje obniżenie zapasów obowiązkowych benzyn silnikowych, olejów napędowych do silników oraz ropy naftowej – do dnia 23 lipca 2011 r.

Przepis § 1 ust. 1 projektu przyznaje producentom i handlowcom prawo obniżenia utrzymywanych zapasów obowiązkowych benzyn silnikowych o maksymalnie 4% – tj. do poziomu 96 % zapasów wymaganych na koniec czerwca 2011 r. Ponadto, przepis § 1 ust. 2 rozporządzenie przyznaje producentom i handlowcom prawo obniżenia utrzymywanych zapasów obowiązkowych olejów napędowych do silników o maksymalnie 7% – tj. do

poziomu 93 % zapasów wymaganych na koniec czerwca 2011 r. Rozporządzenie przewiduje również, iż przedsiębiorcy wytwarzający paliwa poprzez przerób ropy naftowej (część producentów - rafinerie) będą mogli zamiast zapasów benzyn silnikowych lub olejów napędowych do silników obniżyć zapasy ropy naftowej – według opisanego w § 1 ust. 3 projektu algorytmu.

Przepis § 2 projektu określa sposób i termin odtworzenia przez producentów i handlowców obniżonych zapasów obowiązkowych do poziomu wymaganego na koniec czerwca 2011 r.

Przepis § 3 projektu przewiduje, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2010 Nr 17, poz. 95) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W przypadku działań interwencyjnych na rynku ropy naftowej i paliw uzasadnione dla osiągnięcia zamierzonego rezultatu jest szybkie działanie. Ponadto, Polska jest zobowiązana na mocy wiążącego ją prawa międzynarodowego wdrożyć działania interwencyjne do dnia 23 lipca 2011 r. a zatem ważny interes państwa wymaga w przedmiotowym wypadku rezygnacji z *vacatio legis*. Należy również mieć na uwadze, iż na mocy projektowanego rozporządzenia producenci i handlowcy nie zostaną zobowiązani do podjęcia określonych działań, a wręcz uzyskają prawo do obniżenia w terminie 30 dnia od dnia wejścia w życie rozporządzenia wymaganych zapasów obowiązkowych. Jak się zatem wydaje zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie rezygnacji w przedmiotowym przypadku z *vacatio legis*.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1) Wpływ na budżet państwa.

Rozporządzenie nie wpływa na zwiększenie wydatków budżetowych.

2) Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przepisy rozporządzenia skierowane są do przedsiębiorców którzy realizują zobowiązania wynikające z ustawy o zapasach w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw (producenci i handlowcy). Zgodnie ze stanem rejestru producentów i handlowców prowadzonego przez Agencję Rezerw Materiałowych na koniec czerwca 2011 r. w kraju funkcjonuje 126 podmiotów obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

3) Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia poddany został konsultacjom społecznym poprzez przesłanie go do następujących partnerów społecznych:

- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- PERN Przyjaźń S.A.,
- PKN Orlen S.A.,
- Grupa LOTOS S.A.,
- BP Polska Sp. z o.o.
- Shell Polska Sp. z o.o.
- Statoil Polska Sp. z o.o.
- Slovnaft Polska S.A.

Ponadto projekt rozporządzenia zamieszczony został w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

4) Wpływ na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Uwolnienie części zapasów obowiązkowych może pozytywnie wpłynąć na kształtowanie się poziomu cen w czasie wzmożonego popytu na paliwa jaki obserwuje się w okresie wakacyjnym.

6) Wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rozwój regionów.