

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

**z dnia 2011 r.**

**w sprawie ustalania wysokości i trybu przyznawania oraz rozliczania dotacji z budżetu państwa na realizację zadań inwestycyjnych określonych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa**

Na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2011 r. Nr 81, poz. 439) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wysokość oraz warunki i tryb przyznawania i rozliczania dotacji podmiotowej i dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań inwestycyjnych określonych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) ustawie o finansach publicznych – rozumie się przez to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.<sup>1)</sup>);
- 3) programie NSIP – rozumie się przez to Program Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NATO Security Investment Programme);
- 4) instytucji gospodarki budżetowej – rozumie się przez to instytucję, o której mowa w art. 23 – 28 ustawy o finansach publicznych, utworzoną w celu realizacji programu NSIP w Rzeczypospolitej Polskiej ;
- 5) KI NATO – rozumie się przez to Komitet Inwestycyjny Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

**§ 3.** Na sfinansowanie realizacji zadań publicznych związanych z realizacją na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu NSIP Minister Obrony Narodowej przekazuje instytucji gospodarki budżetowej dotacje budżetowe ustalone w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy w części budżetu państwa, której jest dysponentem.

**§ 4. 1.** Dotacje budżetowe, o których mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, są przekazywane instytucji gospodarki budżetowej na podstawie porozumień zawieranych między działającym z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej dyrektorem departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach infrastruktury a dyrektorem instytucji gospodarki budżetowej.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726.

2. Porozumienie określa w szczególności opis zadania w tym celu, na który dotacja budżetowa jest przekazywana, tryb i terminy jej przekazywania, termin wykorzystania dotacji oraz termin i sposób rozliczenia dotacji budżetowej wraz z terminem zwrotu niewykorzystanej części dotacji jak również sposób sprawowania kontroli nad jej wykorzystaniem.

**§ 5. 1.** Wysokość dotacji celowych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1 ustawy, ustalana jest następująco:

- 1) dotacja na realizację zadań w zakresie inwestycji obronnych wynikających z udziału Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP – w wysokości zapewniającej finansowanie części polskiej nowych i kontynuowanych zadań programu NSIP, wyliczonej według zatwierdzonej przez właściwe organy Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego proporcji finansowania każdego zadania;
  - 2) dotacja na realizację inwestycji krajowych jako zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach wydatków okołopakietowych, których wykonanie jest niezbędne w związku z realizowanymi projektami – w wysokości określonej w centralnym planie inwestycji budowlanych resortu obrony narodowej realizowanych w ramach NSIP na dany rok;
  - 3) dotacja na płatności wnoszone w ramach składki do wspólnego funduszu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego – w wysokości określonej w dokumentach decyzyjnych KI NATO;
  - 4) dotacja na finansowanie utrzymania zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom – na podstawie potrzeb zgłoszonych przez instytucję gospodarki budżetowej, zweryfikowanych przez departament Ministerstwa Obrony Narodowej właściwy w sprawach infrastruktury.
2. Wysokość dotacji podmiotowej ustalana jest z zapewnieniem sprawnej i efektywnej obsługi inwestorskiej zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, i nie może być większa niż 3% wartości dotacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1–4 oraz nie może przekraczać kosztów ponoszonych przez instytucję gospodarki budżetowej w związku z wykonywanymi zadaniami, pomniejszych o środki uzyskane na ten cel z Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

**§ 6. 1.** Wstępne obliczenia wysokości dotacji, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1–4, dokonuje instytucja gospodarki budżetowej i przesyła do departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach infrastruktury do zaopiniowania.

2. Proponowane wielkości dotacji, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1–3, departament Ministerstwa Obrony Narodowej właściwy w sprawach infrastruktury przesyła do szefa Zarządu Sztabu Generalnego Wojska Polskiego właściwego w sprawach planowania rzeczowego celem weryfikacji i ujęcia w centralnych planach rzeczowych.
3. Proponowaną wielkość dotacji, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 4, departament Ministerstwa Obrony Narodowej właściwy w sprawach infrastruktury przesyła do departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach budżetu w trybie określonym odrębnymi przepisami dotyczącymi planowania budżetowego.
4. Wysokość dotacji, o której mowa w § 5 ust. 2, na dany rok budżetowy Dyrektor departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach infrastruktury przedstawia Dyrektorowi departamentu Ministerstwa Obrony Narodowej właściwego w sprawach budżetu.

**§ 7. 1.** Wysokość dotacji, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, może ulec zmianie w trakcie roku budżetowego stosownie do decyzji i ustaleń właściwych organów krajowych jak i Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, które dotyczą realizacji programu NSIP.

2. Wysokość dotacji, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 2, może ulec zmianie w trakcie roku budżetowego stosownie do decyzji o wprowadzeniu do realizacji zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach wydatków okołopakietowych ujętych w Centralnym planie inwestycji budowlanych realizowanych w ramach programu NSIP na dany rok.
3. Wysokość dotacji celowej, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 3, określona jest w dokumentach planistycznych na podstawie prognozy płatności przez Rzeczypospolitą Polską składki do wspólnego funduszu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. W trakcie roku budżetowego wysokość dotacji podlega skorygowaniu stosownie do okresowych dokumentów decyzyjnych KI NATO, określających wysokość składki Rzeczypospolitej Polskiej.
4. Wniosek w sprawie zmiany wysokości dotacji budżetowej przedstawia organ planujący przedmiotową dotację, zgodnie z procedurą planowania i wykonywania budżetu obowiązującą w resorcie obrony narodowej.
5. Zmiany w planie finansowym instytucji gospodarki budżetowej nie mogą powodować zwiększenia wysokości dotacji oraz nie mogą pogarszać planowanego wyniku finansowego instytucji gospodarki budżetowej w danym roku.

**§ 8.** 1. Przyznane instytucji gospodarki budżetowej dotacje budżetowe powinny być wykorzystane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

2. Dotacje celowe i dotacja podmiotowa podlegają ewidencji, procedurom planistycznym i sprawozdawczym oraz rozliczeniu zgodnie z odrębnymi przepisami.
3. Instytucja gospodarki budżetowej składa kwartalne informacje o wykorzystaniu dotacji w terminie do 5 dnia roboczego po zakończeniu kwartału do dyrektorów departamentów Ministerstwa Obrony Narodowej właściwych w sprawach infrastruktury i budżetu oraz do szefa Zarządu Sztabu Generalnego Wojska Polskiego właściwego w sprawach planowania rzeczowego.
4. Przekazane dotacje są rozliczane z budżetem państwa na podstawie okresowych sprawozdań, sporządzanych zgodnie z odrębnymi przepisami.
5. Naliczone przez instytucję bankową odsetki:
  - 1) od środków budżetowych pochodzących z dotacji podmiotowych – pozostają w dyspozycji instytucji gospodarki budżetowej otrzymującej dotację;
  - 2) od środków budżetowych pochodzących z dotacji celowych – przekazywane są na rachunek budżetowy dochodów budżetowych po pomniejszeniu o koszty prowadzenia rachunku bankowego, w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku budżetowego.
6. Niewykorzystana dotacja podlega rozliczeniu z budżetem państwa zgodnie z postanowieniami ustawy o finansach publicznych.

**§ 9.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie ustalania wysokości i trybu przyznawania oraz rozliczania dotacji z budżetu państwa na realizację zadań inwestycyjnych określonych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa stanowi wykonanie delegacji określonej w art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570, z późn. zm.).

Przedmiotem regulacji projektu rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków, trybu i wysokości przyznawania i rozliczania dotacji podmiotowej i celowych z budżetu państwa na cele związane z programem NSIP.

Rzeczpospolita Polska jako państwo – strona Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego zobowiązała się do realizacji zadań inwestycyjnych ujętych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP) oraz zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach wydatków okołopakietowych. Zasady funkcjonowania programu NSIP, w tym finansowania zadań ujętych w tym programie, reguluje dyrektywa Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego „*Bi-S.C. Capability Package Directive (85-1)*”.

Program NSIP stworzono w celu zapewnienia wspólnego finansowania projektów inwestycyjnych w krajach członkowskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Stanowi on narzędzie do zaspakajania potrzeb w zakresie tworzenia zdolności wojskowych, których zapewnienie wykracza poza narodowe zasoby obronne państw członkowskich, a ponadto służy stabilizacji na terytorium krajów członkowskich oraz bezpieczeństwu zbiorowemu sojuszników.

Podmiotem wykonawczym w zakresie zadań inwestycyjnych programu NSIP nałożonych na państwo-gospodarza jest „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” (ZIOTP) działający od 2002 r. do 31 grudnia 2010 r. w formie zakładu budżetowego, a od 1 stycznia 2011 r. jako instytucja gospodarki budżetowej (IGB). Na realizację Programu NSIP w części finansowanej z budżetu MON zakład budżetowy ZIOTP otrzymywał plan finansowy jako dysponent budżetu III stopnia, natomiast IGB-ZIOTP otrzyma dotację budżetową przyznaną na podstawie uregulowań art. 12a ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W § 2 projektu rozporządzenia zawarto oprócz ww. przedmiotu regulacji, słowniczek użytych terminów i aktów prawnych.

W § 3–6 projektu rozporządzenia uregulowano sposób ustalania wysokości poszczególnych dotacji celowych i dotacji podmiotowej na realizację programu NSIP określonych w art. 12 a ust. 1 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wysokość dotacji celowej na realizację zadań w zakresie inwestycji obronnych wynikających z udziału Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP oraz dotacja na realizację inwestycji krajowych jako zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach wydatków okołopakietowych, których wykonanie jest niezbędne w związku z realizowanymi projektami ustalana jest na podstawie wielkości ujętych w Centralnym planie inwestycji budowlanych resortu obrony narodowej realizowanych w ramach programu NSIP na dany rok. Dotacja celowa na realizację płatności w ramach składki do wspólnego budżetu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego ustalona zostanie w wysokości określonej w dokumentach decyzyjnych Komitetu Inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Dotacja celowa na finansowanie utrzymania zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom podlegać będzie ustaleniu w trakcie procedur planistycznych budżetu resortu obrony narodowej na podstawie zgłoszonych potrzeb przez instytucję gospodarki budżetowej, zweryfikowanych przez Departament Infrastruktury. Należy nadmienić, że wielkość wydatków z tego tytułu trudno jest precyzyjnie określić. Ewentualna niewykorzystana kwota dotacji podlegać będzie rozliczeniu w trakcie roku budżetowego. Dotacja podmiotowa na finansowanie krajowych wydatków administracyjnych, wymieniona w art. 12a ust. 1 pkt 2 ustawy o przebudowie i modernizacji, ustalana jest w wysokości zapewniającej sprawną obsługę inwestorską zadań, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 projektowanego rozporządzenia. Proponowaną wysokość dotacji na dany rok budżetowy ustala Dyrektor Departamentu Infrastruktury w uzgodnieniu z Dyrektorem Departamentu Budżetowego w trybie określonym odrębnymi dokumentami dotyczącymi planowania budżetowego.

W § 4 wprowadzono ponadto uregulowanie dotyczące podstawy przekazywania dotacji oraz nadzoru nad planowaniem i wykorzystaniem dotacji, oraz wskazano osobę upoważnioną do zawarcia stosownego porozumienia.

W § 7 określono przypadki i możliwości zmiany wysokości dotacji, z zastrzeżeniem, że nie może ona naruszać postanowień art. 24 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie proponowane zapisy umożliwiają przesunięcia dotacji pomiędzy poszczególnymi pozycjami.

Przepis § 8 zawiera podstawowe obowiązki sprawozdawcze instytucji gospodarki budżetowej w obszarze rozliczenia dotacji budżetowej.

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem ogłoszenia, aby nie blokować realizacji i finansowania zadań inwestycyjnych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej określonych w programie NSIP.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego**

Projektowana regulacja obejmuje swoim zakresem Urząd Ministra Obrony Narodowej oraz Instytucję Gospodarki Budżetowej – Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na umożliwienie przekazywania dotacji z budżetu resortu obrony narodowej dla Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz umożliwi właściwą realizację zadań wynikających z członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP.

### **2. Konsultacje społeczne**

Z uwagi na projektowaną tematykę nie widzi się konieczności prowadzenia konsultacji społecznych. Przeprowadzone zostały uzgodnienia wewnątrzresortowe.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Obecny model finansowania zadań inwestycyjnych (z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej bezpośrednio przez jednostkę budżetową – dysponenta środków budżetowych trzeciego stopnia) przełoży się na metodę finansowania w formie przydzielania z budżetu państwa dotacji dla IGB-ZIOTP.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektu nie ma wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja nie wywiera bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym*