

Ustawa

z dnia2010 r.

**o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych
ustaw¹⁾**

Art. 1. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. 1. Ustawa określa:

- 1) zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku;
- 2) warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich zagospodarowania;
- 3) warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

2. W sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243).”;

2) w art. 2 w ust. 1 uchyla się pkt 2;

3) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

- 1) tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych;
- 2) zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami:

- a) regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - b) stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,
 - c) instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części,
 - d) szaletów publicznych;
- 3) zapobiegają zanieczyszczaniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 4, błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu urządzeniach ustawionych na chodniku;
- 4) określają wymagania wobec osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych;
- 5) organizują ochronę przed bezdomnymi zwierzętami na zasadach określonych w odrębnych przepisach;
- 6) udostępniają na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:
- a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające nazwę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
 - b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych,
 - c) osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które nie działają na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, w danym roku kalendarzowym wymaganych poziomach odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
 - d) punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:
 - nazwę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- adresy miejsc na terenie danej gminy, w których prowadzone są punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz godziny przyjmowania odpadów,
- e) zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.³⁾), zawierające:
 - nazwę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy;
- 7) dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, celem aktualizacji i weryfikacji rynku gospodarowania odpadami komunalnymi oraz możliwości technicznych i organizacyjnych gminy, w tym:
 - a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych,
 - b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
 - c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
 - d) liczby mieszkańców,
 - e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 – 12,
 - f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
 - g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy;
- 8) zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania;
- 9) ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych, które będzie obejmować co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego i

szkła oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;

- 10) tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;
- 11) podejmują działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 12) obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 13) nadzorują prawidłową realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w tym nadzór nad prawidłowym gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 14) zapewniają zbieranie, transport i unieszkodliwianie zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałają z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie;
- 15) znakują obszary dotknięte lub zagrożone chorobą zakaźną zwierząt.”;

4) po art. 3 dodaje się art. 3a – 3f w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Gminy realizując zadania polegające na budowie, utrzymaniu i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, są obowiązane do:

- 1) przeprowadzenia przetargu na wybór podmiotu, który będzie budował lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych albo
 - 2) dokonania wyboru podmiotu, który będzie budował lub eksploatował regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych na zasadach określonych w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009 r. Nr 19 poz. 100 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675).
2. W przypadku, gdy trzeci przetarg, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zakończy się wynikiem negatywnym albo gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w ust. 1 pkt

2, gmina może samodzielnie realizować zadanie polegające na budowie lub eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

3. Do przetargów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228).

Art. 3b. Gminy są obowiązane zapewnić osiągnięcie do dnia 31 grudnia 2019 r. odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu:

- 1) 50% odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych poprzez przygotowanie do ponownego użycia i recykling co najmniej w następujących frakcjach odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła;
- 2) 70% innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych poprzez przygotowanie do ponownego użycia, recykling i inne metody odzysku.

Art. 3c. Gminy są obowiązane docelowo ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

- 1) do dnia 31 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
- 2) do dnia 31 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania

– w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Art. 3d. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, poziomy odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach, w odniesieniu do masy odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych, uwzględniając potrzebę docelowego osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Art. 3e. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, jest obowiązany do osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3d, w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych.

Art. 3f. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania poziomu redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, uwzględniając uzasadnione szacunki masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych na mieszkańca w 1995 r., dane statystyczne dotyczące liczby mieszkańców zamieszkujących daną gminę oraz procentowy udział odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.”;

5) w art. 4 w ust. 2:

a) w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych zużytych baterii i akumulatorów, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych i zużytych opon, a także odpadów zielonych,”

b) uchyla się pkt 4,

c) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;”

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Rada gminy dostosuje regulamin do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od daty uchwalenia tego planu.”;

6) w art. 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2
- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.”,

b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W przypadku jednostek organizacyjnych posiadających nieruchomości stanowiące teren zamknięty w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287), ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej, jeżeli podyktowane jest to koniecznością ochrony informacji niejawnych, jednostki te mogą nie zawierać umowy na odbieranie odpadów komunalnych. W takim przypadku jednostka organizacyjna zawiera z gminą, na obszarze której położony jest teren zamknięty, umowę w której zobowiązuje się do samodzielnego pozbywania się zebranych na terenie zamkniętym odpadów komunalnych zgodnie z określonym w gminie regulaminem.”;

7) w art. 6a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada gminy może w drodze uchwały, na podstawie akceptacji mieszkańców wyrażonej w przeprowadzonym uprzednio referendum gminnym, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie lub wskazane obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych oraz art. 5 ust. 1 pkt 4.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Opłata, o której mowa w ust. 2, jest ustalana w sposób zryczałtowany za okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju nieczystości ciekłych oraz uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości. Wysokość opłaty jest uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zagospodarowywania nieczystości ciekłych oraz uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości.”;

8) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę

- Art. 6c. 1. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.
2. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, podjąć decyzję o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne.
 3. Właściciel nieruchomości, o której mowa w ust. 1 i 2, jest obowiązany ponosić na rzecz gminy, na terenie której położona jest jego nieruchomość, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
 4. Za uiszczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele danej nieruchomości odpowiadają solidarnie.
- Art. 6d. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
2. W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców podejmuje uchwałę, stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi mieszkańców przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.
 3. W przypadku, gdy gmina jest podzielona na sektory, przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości organizuje się dla każdego z wyznaczonych sektorów.
- Art. 6e. 1. Spółki gminne mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, tylko w przypadku, gdy zostały wybrane w ramach przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia wymagania dotyczące w szczególności:

- 1) przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do wskazanych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- 2) wykazu rodzajów odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) standardu sanitarnego wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) obowiązku prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowych wymagań stawianych przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz warunków finansowych.

Art. 6f. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiera z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wybranym w drodze przetargu, o którym mowa w art. 6d, umowę na odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

2. Umowa powinna zawierać w szczególności:

- 1) określenie rodzajów odpadów odbieranych od mieszkańców ze szczególnym uwzględnieniem wykazu rodzaju odpadów komunalnych odbieranych selektywnie;
- 2) wykaz instalacji, do których przedsiębiorca będzie transportował odebrane odpady komunalne;
- 3) wymagania dotyczące spełnienia standardu sanitarnego wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) wymóg osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
- 5) określenie wymaganej dokumentacji i sposobu jej prowadzenia;
- 6) termin obowiązywania umowy i przyczyny jej rozwiązania przed upływem terminu jej obowiązywania;
- 7) warunki finansowe umowy, w tym kary umowne;
- 8) informację o skutkach wynikających z niedotrzymania warunków umowy.

3. W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i konieczności natychmiastowego zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, gmina zapewnia te usługi zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, w trybie zamówienia z wolnej ręki; postępowanie o udzielenie zamówienia rozpoczyna się niezwłocznie.

Art. 6g. Do przetargów, o których mowa w art. 6d i art. 6e ust. 1, w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.

Art. 6h. 1. Właściciel nieruchomości jest obowiązany uiszczać na rzecz gminy miesięczną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi do 15 dnia następnego miesiąca, za który powstał obowiązek uiszczenia opłaty.

2. Rada gminy może w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, ustalić inny termin lub częstotliwość wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

Art. 6i. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, uzależniona jest od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz od stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej w przeliczeniu na mieszkańca.

2. W przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne, a nie zamieszkują na niej mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniona jest od ilości wytworzonych na danej nieruchomości odpadów komunalnych wyrażonej w litrach odzwierciedlających pojemność pojemników określonej przez gminę oraz od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej dla tych pojemników.
3. W przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne, a także zamieszkują na niej mieszkańcy, właściciel nieruchomości jest obowiązany do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, a także opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 2.
4. W przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne, a także zamieszkują na niej mieszkańcy, gmina może podjąć uchwałę, stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy

której ustali sposób naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tej nieruchomości, na podstawie ilości wytworzonych odpadów komunalnych albo liczby przebywających osób.

5. W przypadku niemożności lub istotnych trudności w ustaleniu ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie nieruchomości, o której mowa w ust. 2 i 3, wójt, burmistrz lub prezydent miasta ustala tę ilość biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych wytworzonych w danym województwie przez jednego mieszkańca, zgodnie z danymi zawartymi w roczniku statystycznym Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni, lub wytwarzanych przy prowadzeniu działalności podobnej do działalności, w związku z którą powstają odpady komunalne.

Art. 6j. Obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na terenie danej nieruchomości wytworzono odpady komunalne, a także za każdy miesiąc, w którym na terenie danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Art. 6k. 1. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta deklarację o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca na terenie nieruchomości lub wytworzenia pierwszego litra odpadów komunalnych.

2. W przypadku wystąpienia zmiany liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość lub zadeklarowanej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na tej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany złożyć nową deklarację. Opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym wystąpiła zmiana.

Art. 6l. Rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczając objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia, informację o terminach i miejscu jej składania, a także pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- Art. 6m. 1. Rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz szczegółowe zasady ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
2. Rada gminy ustala osobno stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przeliczeniu na:
 - 1) mieszkańca na miesiąc;
 - 2) litry odzwierciedlające pojemność pojemników.
 3. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są weryfikowane przez radę gminy corocznie.
 4. Rada gminy, ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę odpowiednio:
 - 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
 - 2) ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
 - 3) koszty zagospodarowania odpadów komunalnych oraz pozostałe koszty, o których mowa w art. 6o ust. 2;
 - 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności biorąc pod uwagę, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.
 5. Rada gminy określając stawki opłat stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.

Art. 6n. 1. W razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uiścił opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uiścił ją w wysokości niższej od należnej, wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości podatkowej z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm. ⁴⁾), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 6o. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

2. Z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu,

zbierania, odzysku i unieszkodliwiania, koszty związane z tworzeniem i utrzymaniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także koszty obsługi administracyjnej z tym związanej.

3. W ramach kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych uiszcza się należności z tytułu umowy, o której mowa w art. 6f ust.1:

- 1) przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za odebrane odpady komunalne,
- 2) prowadzącemu regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych za przetworzenie zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów zielonych.

4. Rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, określi szczegółowy sposób świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, w szczególności ilość odbieranych odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

5. Rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wysokość opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za dodatkowe usługi w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi świadczone przez gminę.

Art. 6p. W przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2.

9) w art. 7:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 1;

b) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Rada gminy określi, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań;

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Minister właściwy do spraw środowiska kierując się potrzebą zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa dla środowiska i mieszkańców oraz dążąc do ujednoczenia kryteriów wydawania zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób określania wymagań, o których mowa w ust. 3a.”;

10) w art. 8 uchyla się ust. 2, 2b i 4;

11) uchyla się art. 8b;

12) w art. 9:

a) uchyla się ust. 1a,

b) w ust. 1c uchyla się pkt 3;

13) uchyla się art. 9a;

14) po rozdziale 4 dodaje się rozdziały 4a - 4d w brzmieniu:

„ Rozdział 4a

Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych

Art. 9b. 1. Działalność polegająca na odbieraniu i transporcie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.⁵⁾).

2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej „rejestrem”, prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

3. Rejestr prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.⁶⁾), który może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami.

4. W rejestrze zamieszcza się:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego siedziby lub jego miejsca zamieszkania oraz adres;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP), jeżeli przedsiębiorca taki numer posiada;
- 3) numer identyfikacyjny REGON, jeżeli przedsiębiorca taki numer posiada;
- 4) rodzaj odbieranych odpadów komunalnych;
- 5) oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 6) numer rejestrowy.

Art. 9c. 1. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru, w każdej gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

2. Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

3. Wniosek o wpis do rejestru powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego siedziby lub jego miejsce zamieszkania oraz adres;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP), jeżeli przedsiębiorca taki numer posiada;
- 3) numer identyfikacyjny REGON, jeżeli przedsiębiorca taki numer posiada;
- 4) rodzaj odbieranych odpadów komunalnych.

4. Do wniosku o wpis do rejestru dołącza się dowód uiszczenia opłaty skarbowej oraz oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania

działalności odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o następującej treści:

„Oświadczam, że:

- 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są kompletne i zgodne z prawdą;
- 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.)”.

5. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, powinno zawierać także:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę przedsiębiorcy, jego siedzibę lub jego miejsce zamieszkania oraz adres;
- 2) oznaczenie miejsca i daty złożenia oświadczenia;
- 3) podpis przedsiębiorcy lub osoby uprawnionej do reprezentowania przedsiębiorcy ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji.

6. Wpis jest dokonany z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze.

7. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonując wpisu do rejestru nadaje przedsiębiorcy numer rejestrowy.

8. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru, a także zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru.

Art. 9d. 1. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do spełnienia następujących wymagań:

- 1) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 2) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów;
- 3) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej;

4) posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego.

2. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, kierując się koniecznością ujednoczenia wymagań dotyczących odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie całego kraju dla wszystkich podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, określi w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, o których mowa w ust. 1.

Art. 9e. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do:

- 1) przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, przy zachowaniu hierarchii postępowania z odpadami, określonej w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;
- 2) przestrzegania zakazu mieszania selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanyymi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości;
- 3) przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych, odebranych od właścicieli nieruchomości, do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Art. 9f. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, obejmujące niesegregowane odpady komunalne, jest obowiązany również do odbierania wszystkich selektywnie zbieranych rodzajów odpadów komunalnych, w tym odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii przenośnych i zużytych akumulatorów przenośnych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Art. 9g. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości sprawdza czy odpady komunalne zostały zebrane przez właściciela nieruchomości zgodnie z regulaminem. W przypadku niedopełniania przez właściciela nieruchomości jego obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przedsiębiorca może nie przyjąć zebranych odpadów lub

przyjąć je jako zmieszane odpady komunalne. Jednocześnie, przedsiębiorca ten powiadamia o tym fakcie gminę.

Art. 9h. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, jest obowiązany do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania określonych na podstawie art. 3d.

Art. 9i. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, jest obowiązany przekazać właścicielom nieruchomości, od których odbiera odpady komunalne, rachunek w którym wyszczególnione zostaną koszty odbierania odpadów komunalnych, a także koszty ich zagospodarowania.

Art. 9j. W przypadku zakończenia działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych, przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany złożyć właściwemu wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie z rejestru.

Art. 9k. Wykreślenie z rejestru następuje w przypadku, o którym mowa w art. 71 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz w przypadku gdy:

- 1) wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej wpisem;
- 2) stwierdzono trwałe zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem;
- 3) przedsiębiorca nie spełnia wymagań określonych dla przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w tym:
 - a) po raz drugi transportuje zmieszane odpady komunalne lub odpady zielone do innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - b) w kolejnym roku kalendarzowym nie osiągnął określonych na podstawie art. 3d poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – w odniesieniu do przedsiębiorcy, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1.

Art. 9l. W sprawach nieuregulowanych w ustawie dotyczących podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Art. 9m. 1. Gminne jednostki organizacyjne odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na obszarze własnej gminy są obowiązane spełniać warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone dla przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wpisanych do rejestru.

2. W przypadku nie osiągnięcia określonych na podstawie art. 3d poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania przez gminną jednostkę organizacyjną wojewódzki inspektor ochrony środowiska w drodze decyzji zakazuje prowadzenia przez nią działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na okres 3 lat.

Art. 9n. 1. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany zawrzeć, na zasadach niedyskryminacyjnych, umowę na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów zielonych ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy prowadzą swoją działalność w ramach regionu wyznaczonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.

2. W przypadku wystąpienia awarii regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, uniemożliwiającej odbieranie zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów zielonych od podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, odpady te kieruje się do instalacji zastępczych, wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Prowadzący instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, która została wskazana jako instalacja zastępcza, jest obowiązany przyjąć kierowane do tej instalacji odpady.

3. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany, na wniosek gminy lub podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przedstawić kalkulację kosztów zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych, w terminie 7 dni od dnia jego złożenia.

Rozdział 4b

Sprawozdawczość

Art. 9o.1. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale, sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta sprawozdanie zawierające informacje o:

- 1) masie poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych;
- 2) masie i sposobie zagospodarowania poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych, a także nazwie instalacji, do której zostały przekazane odebrane od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone;
- 3) liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne;
- 4) właścicielach nieruchomości, którzy zbierają odpady komunalne w sposób niezgodny z regulaminem;
- 5) realizacji innych zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi powierzonych przez gminę.

2. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, jest obowiązany w sprawozdaniu, o którym mowa w ust. 1, zamieścić dodatkowo informacje o:

- 1) masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji:
 - a) przekazanych do składowania na składowisku odpadów,
 - b) nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów i sposobie ich zagospodarowania;
- 2) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

3. Podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest obowiązany, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale, sporządzić i przekazać

wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta sprawozdanie zawierające informacje o:

- 1) ilości i rodzaju nieczystości ciekłych z obszaru danej gminy;
 - 2) sposobach zagospodarowania nieczystości ciekłych, a także nazwie stacji zlewnej, do której zostały przekazane odebrane nieczystości ciekłe;
 - 3) liczbie właścicieli nieruchomości, od których odebrał nieczystości ciekłe.
4. Do sprawozdania, o którym mowa w ust. 2 i 3, dołącza się wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim kwartale podmiot zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim kwartale umowy uległy rozwiązaniu lub wygasły. W wykazie zamieszcza się imię i nazwisko lub nazwę oraz adres właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości.
5. W przypadku przekazania przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych błędnego lub niekompletnego sprawozdania, o którym mowa w ust. 1-3, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa ten podmiot do uzupełnienia sprawozdania, w terminie do 14 dni od dnia dostarczenia wezwania.

Art. 9p. W celu weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniu wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zobowiązać podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, prowadzącego regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych lub innego posiadacza gospodarującego odpadami do przedłożenia dokumentów sporządzanych na potrzeby ewidencji odpadów, a także przedstawienia odpowiednich dokumentów potwierdzających osiągnięcie określonych poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych kierowanych do składowania.

Art. 9q. 1. Gmina sporządza i przedkłada marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, w terminie do końca lutego roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie, zawierające informacje o:

- 1) masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy;
 - 2) masie i sposobach zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy, a także nazwach instalacji, do których zostały przekazane odebrane od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone;
 - 3) liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne;
 - 4) masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania na składowisku odpadów;
 - 5) masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania na składowiskach odpadów i sposobie ich zagospodarowania;
 - 6) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
 - 7) liczbie właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady komunalne w sposób niezgodny z regulaminem;
 - 8) ilości i rodzaju nieczystości ciekłych z obszaru danej gminy.
2. Niezłożenie przez gminę sprawozdania traktuje się jako brak realizacji nałożonych na gminę zadań w zakresie gospodarki odpadami.
 3. W przypadku przekazania przez gminę błędnego lub niekompletnego sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, marszałek województwa lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska wzywa tę gminę do uzupełnienia sprawozdania, w terminie do 14 dni od dnia dostarczenia wezwania.

Art. 9r. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska weryfikuje pod względem poprawności danych roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przekazane przez gminy, celem porównania osiągniętych w danym roku kalendarzowym poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania z poziomami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 3d.

Art. 9s. 1. Marszałek województwa weryfikuje i przetwarza sprawozdania przekazane przez gminy i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska, w terminie do dnia 15 lipca roku następującego po roku kalendarzowym, roczne

zbiorcze sprawozdanie z realizacji zadań gmin z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, zawierające informacje o:

- 1) masie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu województwa;
 - 2) masie i sposobach zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu województwa, a także nazwach instalacji, do których zostały przekazane odebrane od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone;
 - 3) liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne;
 - 4) masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania na składowisku odpadów;
 - 5) masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nieprzekazanych do składowania na składowisku odpadów i sposobie ich zagospodarowania;
 - 6) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
 - 7) ilości i rodzaju nieczystości ciekłych z obszaru danego województwa.
2. W przypadku przekazania przez marszałka województwa błędnego lub niekompletnego sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw środowiska wzywa marszałka do uzupełnienia sprawozdania, w terminie do 14 dni od dnia dostarczenia wezwania.

Art. 9t. Minister właściwy do spraw środowiska określa, w drodze rozporządzenia, wzory sprawozdań:

- 1) podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzącego działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
 - 2) gminy z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi,
 - 3) marszałka województwa z realizacji zadań gmin z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi
- kierując się potrzebą ich ujednolicenia oraz koniecznością zapewnienia skutecznej kontroli w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach.

Rozdział 4c

Kontrola

Art. 9u. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania przepisów ustawy.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może upoważnić do przeprowadzenia kontroli pracowników urzędu lub inny organ administracji wyspecjalizowany w kontroli danego rodzaju, a także funkcjonariuszy straży gminnych.

Art. 9v.1. Kontrolę przeprowadza się po uprzednim zawiadomieniu kontrolowanego, w miarę możliwości w terminie z nim ustalonym. Zawiadomienie doręcza się nie później niż na 7 dni przed planowanym dniem przeprowadzenia kontroli.

2. W zawiadomieniu określa się w szczególności powód i zakres kontroli.

Art. 9w. 1. Kontrolujący jest uprawniony do:

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzi się zbieranie odpadów komunalnych lub gromadzi się nieczystości ciekłe;
 - 2) przeprowadzenia badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych, w szczególności dokonywania oględzin i wykonywania zdjęć;
 - 3) żądania, w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego, pisemnych lub ustnych informacji i wyjaśnień oraz wzywania osób w celu złożenia wyjaśnień;
 - 4) żądania okazania, dokumentów lub innych nośników informacji oraz udostępniania danych, mających związek z kontrolą, a także sporządzanie ich kopii.
2. Kontrolowany jest obowiązany zapewnić warunki do sprawnego prowadzenia kontroli, a w szczególności umożliwić dostęp do miejsc w których prowadzi się zbieranie odpadów komunalnych lub gromadzi się nieczystości ciekłe, udostępnić dokumenty i dane podlegające kontroli, a także udzielać wszelkich potrzebnych informacji.
3. Czynności kontrolne mogą być wykonywane poza siedzibą kontrolowanego, w szczególności, w przypadku gdy nie zapewnia on warunków umożliwiających przeprowadzenie kontroli oraz, gdy wymaga tego charakter wykonywanej czynności.

Art. 9x. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc, jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych.

2. Na wniosek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwy miejscowo komendant Policji jest obowiązany do zapewnienia kontrolującym pomocy Policji w toku wykonywania czynności kontrolnych.

Art. 9y. 1. Kontrolę przeprowadza się w obecności kontrolowanego albo osoby przez niego upoważnionej.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska.

3. Czynności kontrolne przeprowadza się na podstawie upoważnienia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

4. Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący jest obowiązany poinformować kontrolowanego o jego prawach i obowiązkach.

Art. 9z. 1. Z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kontrolowanemu.

2. Protokół podpisują kontrolujący i kontrolowany, który może wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi.

3. W razie odmowy podpisania protokołu przez kontrolowanego, kontrolujący czyni o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 9za. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta występuje, przekazując dokumentację sprawy, do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań, jeżeli w wyniku kontroli stwierdzi naruszenie przez kontrolowanego przepisów o ochronie środowiska lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić.

Art. 9zb. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy w zakresie nieuregulowanym w rozdziale 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Art. 9zc. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sprawuje kontrolę nad przestrzeganiem przez gminy oraz gminne jednostki organizacyjne przepisów ustawy.

2. Do kontroli stosuje się przepisy rozdziału 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.⁷⁾).

Art. 9zd. 1. Marszałek województwa sprawuje kontrolę nad prowadzącym regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych w zakresie przyjmowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych.

2. Do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i 380 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.⁸⁾).

Rozdział 4d

Administracyjne kary pieniężne

Art. 9ze. 1. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który:

- 1) odbiera odpady komunalne bez wymaganego wpisu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 – podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł za każdy miesiąc prowadzenia działalności bez wymaganego wpisu do rejestru;
 - 2) miesza selektywnie zebrane odpady komunalne ze zmieszanymi odpadami komunalnymi – podlega karze pieniężnej w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł;
 - 3) transportuje odpady komunalne do instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych niewskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek;
 - 4) przekazał nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9o – podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł;
 - 5) przekazał po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9o – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia.
2. Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy, o której mowa w art. 6f ust. 1, i który

nie wykonał obowiązku określonego na podstawie art. 3d – podlega karze pieniężnej, obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu:

- 1) odzysku i recyklingu;
 - 2) redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.
3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.
4. Kary pieniężne, o których mowa w ust.1-3, nakłada wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce położenia nieruchomości, w drodze decyzji.
5. Środki finansowe uzyskane przez gminę z tytułu administracyjnych kar pieniężnych stanowią dochód gminy.

Art. 9zf. 1. Gmina, która przekazała po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9q ust. 1 - podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł za każdy dzień opóźnienia.

2. Gmina, która nie wykonała obowiązku określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 3d – podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu:
- 1) odzysku i recyklingu;
 - 2) redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.
3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może złożyć wniosek o zawieszenie kary pieniężnej na czas konieczny do usunięcia przyczyn nałożenia kary na gminę. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może zawiesić zapłatę administracyjnej kary pieniężnej na czas konieczny do podjęcia działań naprawczych, nie dłuższy jednak niż na okres 5 lat, w przypadku przedstawienia przez gminę udokumentowanego wniosku dotyczącego podjętych działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyny nałożenia kary. Po usunięciu przyczyn nałożenia administracyjnej kary pieniężnej kara ta podlega umorzeniu; w przypadku nie usunięcia przyczyn kara ta podlega ściągnięciu.

Art. 9zg. Prowadzący instalację, wpisaną do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, który:

- 1) odebrał od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne lub odpady zielone, spoza regionu wyznaczonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami – podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł za każdy Mg odebranych odpadów;
- 2) nie odebrał odpadów komunalnych od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odebranych w danym regionie – podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł;
- 3) nie odebrał odpadów komunalnych od podmiotu transportującego odpady komunalne do tej instalacji, wskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako instalacja zastępcza – podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł.

Art. 9zh. Gminna jednostka organizacyjna, która:

- 1) miesza selektywnie zebrane odpady komunalne ze zmieszanymi odpadami komunalnymi – podlega karze pieniężnej w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł;
- 2) transportuje odpady komunalne do instalacji niewskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek.

Art. 9zi. Kary pieniężne, o których mowa w art. 9zf, 9zg i 9zh, nakłada, zawiesza lub umarza wojewódzki inspektor ochrony środowiska, w drodze decyzji.

Art. 9zj. Gmina wnosi administracyjne kary pieniężne na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Art. 9zk. Przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 9ze ust. 1 pkt 2 i 3, art. 9zf ust. 2 i art. 9zh właściwy organ bierze pod uwagę stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.

Art. 9zl. Do administracyjnych kar pieniężnych stosuje się dział III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Podmiot, na którego nałożono administracyjną karę pieniężną, jest obowiązany uiścić tę karę w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.”.

Art. 2. W ustawie z dnia z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

a) art. 2 ust. 1 pkt 15e otrzymuje brzmienie:

„15e) kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666), z wyjątkiem kontroli przestrzegania przez sprzedawców detalicznych i sprzedawców hurtowych przepisów art. 8, art. 9, art. 10 ust. 1, art. 11, art. 31 ust. 3, art. 48-50, art. 53 oraz art. 54 ust. 1 i 2;”.

b) dodaje się art. 22a w brzmieniu:

„Art. 22a. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się odpowiednio do wykonywania kontroli gmin w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.⁸⁾) art. 401 w ust. 7 dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) wpływy z administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 9zf, art. 9zg i 9zh ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.²⁾).”.

Art. 4. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 3:

a) po pkt 8a dodaje się pkt 8b w brzmieniu:

„8b) odpadach zielonych - rozumie się przez to odpady ulegające biodegradacji, pochodzące z pielęgnacji ogrodów, parków, targowisk, tj. ścinki drzew, gałęzie, trawa, liście i inne odpady podobne, z wyjątkiem odpadów z zamywania ulic;”;

b) po pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:

„12a) ponownym użyciu – rozumie się przez to proces, w wyniku którego produkty lub składniki niebędące odpadami są wykorzystywane ponownie do tego samego celu, do którego były przeznaczone;”;

c) po pkt 13 dodaje się pkt 13a i 13b w brzmieniu:

„13a) przetwarzaniu – rozumie się przez to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie;

13b) przygotowaniu do ponownego użycia – rozumie się przez to odzysk polegający na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie, w ramach którego produkty lub składniki produktów, które wcześniej stały się odpadami, są przygotowywane do tego, by mogły być ponownie wykorzystywane bez jakichkolwiek innych czynności przetwarzania wstępnego;”;

d) po pkt 15 dodaje się pkt 15a w brzmieniu:

„15a) selektywnym zbieraniu – rozumie się przez to zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów obejmuje jedynie rodzaje odpadów charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takim samym charakterem w celu w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania;”;

2) w art. 9:

a) ust. 3-4 otrzymują brzmienie:

„3. Zakazuje się poddawania odzyskowi lub unieszkodliwianiu komunalnych osadów ściekowych poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone, z zastrzeżeniem ust. 4.

3a. Zakazuje się przywozu na teren województwa, w celu poddania odzyskowi lub unieszkodliwianiu, komunalnych osadów ściekowych, wytworzonych poza terenem tego województwa, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. Komunalne osady ściekowe mogą być poddane odzyskowi lub unieszkodliwianiu na obszarze województwa innego niż te, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do instalacji lub miejsca przeznaczonego do odzysku lub unieszkodliwiania jest mniejsza niż odległość do instalacji lub miejsca położonego na obszarze tego samego województwa.”,

b) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Zakazuje się zbierania oraz przetwarzania:

- 1) zmieszanych odpadów komunalnych,
 - 2) pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
 - 3) odpadów zielonych
- poza regionem, określonym w wojewódzkim planie gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

7. Zakazuje się przywozu na teren regionu określonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami komunalnymi odpadów, o których mowa w ust. 6, wytworzonych poza obszarem tego regionu.”;

3) art. 14-16 otrzymują brzmienie:

„Art. 14. 1. Dla osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa oraz na potrzeby planowania i wykonywania polityki w zakresie gospodarki odpadami są opracowywane plany gospodarki odpadami, na poziomie krajowym i wojewódzkim.

2. Plany gospodarki odpadami powinny być zgodne z polityką ekologiczną państwa.

3. Plany gospodarki odpadami zawierają:

- 1) analizę bieżącej sytuacji w zakresie gospodarowania odpadami na danym obszarze geograficznym;
- 2) określenie środków niezbędnych do udoskonalenia, racjonalnego z punktu widzenia ochrony środowiska, przygotowania odpadów do ponownego użycia, recyklingu oraz innych procesów odzysku i unieszkodliwiania odpadów;
- 3) określenie rodzaju, ilości i źródła odpadów powstających odpowiednio na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub

- województwa oraz ocenę kształtowania się strumienia odpadów w przyszłości;
- 4) informacji o dotychczasowych systemach zbierania odpadów oraz instalacje do przetwarzania odpadów;
 - 5) rozwiązania dotyczące olejów odpadowych i innych odpadów niebezpiecznych lub strumieni odpadów objętych szczegółowymi przepisami w zakresie gospodarki odpadami;
 - 6) ocenę potrzeby:
 - a) tworzenia nowych lub zmiany istniejących systemów zbierania odpadów oraz budowy dodatkowej infrastruktury służącej gospodarce odpadami, w tym obiektów, zgodnie z zasadą bliskości,
 - b) zamknięcia istniejących obiektów przeznaczonych do gospodarowania odpadami;
 - 7) w razie potrzeby określenie kryteriów lokalizacji obiektów przeznaczonych do gospodarowania odpadami oraz zdolności przetwarzania przyszłych instalacji do przetwarzania odpadów;
 - 8) politykę w zakresie gospodarowania odpadami, wraz planowanymi technologiami i metodami lub polityki w zakresie postępowania z odpadami powodującymi problemy w gospodarowaniu odpadami;
 - 9) cele w zakresie zmniejszenia ilości odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów;
 - 10) środki zachęcające do:
 - a) selektywnego zbierania bioodpadów w celu ich kompostowania i uzyskiwania z nich sfermentowanej biomasy,
 - b) przetwarzania bioodpadów w sposób, który zapewnia wysoki poziom ochrony środowiska,
 - c) stosowania bezpiecznych dla środowiska materiałów wyprodukowanych z biopaliw– przy zachowaniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia i życia ludzi oraz środowiska;
 - 11) kwestie specyficzne, wynikające z uwarunkowań krajowych, regionalnych oraz lokalnych związane z gospodarką

- odpadami;
- 12) kwestie związane z transgranicznym przemieszczaniem odpadów,
 - 13) cele w zakresie gospodarki odpadami, w tym cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów;
 - 14) określenie regionów gospodarki odpadami komunalnymi.
4. Plany gospodarki odpadami mogą zawierać, z uwzględnieniem uwarunkowań geograficznych i obszaru objętego planem następujące informacje:
- 1) opis aspektów organizacyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami, w tym opis podziału odpowiedzialności pomiędzy podmioty publiczne i prywatne zajmujące się gospodarowaniem odpadami;
 - 2) ocenę użyteczności i przydatności stosowania instrumentów ekonomicznych i innych instrumentów do rozwiązania problemów związanych z gospodarką odpadami, z uwzględnieniem potrzeby utrzymywania niezakłóconego funkcjonowania rynku wewnętrznego;
 - 3) dane dotyczące kampanii informacyjnych i informowania społeczeństwa lub określonej grupy konsumentów w zakresie gospodarki odpadami.
5. Wojewódzkie plany gospodarki odpadami, oprócz elementów określonych w ust. 3 i 4 zawierają :
- 1) plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych;
 - 2) wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii.
6. Wojewódzki plan gospodarki odpadami powinien być zgodny z krajowym planem gospodarki odpadami i służyć realizacji zawartych w nim celów.
7. Rada Ministrów uchwała krajowy plan gospodarki odpadami

opracowany przez ministra właściwego do spraw środowiska.

8. Sejmik województwa uchwała wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany przez zarząd województwa.
9. Projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych, oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód – przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej.
10. Po zaopiniowaniu planu na szczeblu regionalnym zarząd województwa jest zobowiązany przekazać projekt planu do zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw środowiska.
11. Organy, o których mowa w ust. 9 i 10, wyrażają opinie w terminie nie dłuższym niż 2 miesiące od dnia otrzymania projektu.
12. Przy opracowywaniu projektu planów gospodarki odpadami uwzględnia się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.¹⁰⁾), dotyczące udziału społeczeństwa w ochronie środowiska oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.
13. Plany gospodarki odpadami podlegają aktualizacji nie rzadziej niż co 6 lat.
14. Zarząd województwa przedkłada projekt zaktualizowanego wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, celem uchwalenia, sejmikowi województwa, nie później niż na miesiąc przed upływem terminu jego aktualizacji.
15. Przepisy ust. 7 - 12 stosuje się odpowiednio do aktualizacji planów gospodarki odpadami.

Art. 15. 1. Wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmuje uchwałę w sprawie jego wykonania.

2. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami określa:
 - 1) cele ilościowe i jakościowe w zakresie gospodarki odpadami,

w tym cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów, oraz terminy ich osiągnięcia, co najmniej dla tych odpadów, dla których cele zostały określone na poziomie krajowym;

- 2) plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych;
 - 3) podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi;
 - 4) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii.
3. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega aktualizacji w przypadku, gdy w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, którego dotyczy, dokonano zmiany co najmniej jednego z elementów, o których mowa w ust. 2 pkt 1 – 4.
4. Wojewódzki plan gospodarki odpadami jest ogłaszany w wojewódzkim dzienniku urzędowym.
5. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jest aktem prawa miejscowego.

Art. 16. 1. Z realizacji planów gospodarki odpadami są sporządzane sprawozdania, obejmujące okres 3 lat kalendarzowych, według stanu na dzień 31 grudnia roku kończącego ten okres, zwany dalej „okresem sprawozdawczym”.

2. Sprawozdania z realizacji planów gospodarki odpadami zawierają informacje dotyczące realizacji wszystkich postanowień planów gospodarki odpadami.
3. Sprawozdanie z realizacji:
 - 1) krajowego planu gospodarki odpadami przygotowuje i przedkłada Radzie Ministrów minister właściwy do spraw środowiska, w terminie 18 miesięcy po upływie okresu sprawozdawczego;
 - 2) wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przygotowuje i przedkłada sejmikowi województwa oraz ministrowi

właściwemu do spraw środowiska zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy po upływie okresu sprawozdawczego.”;

4) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres, sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz sprawozdania z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, kierując się potrzebą ujednoczenia sposobu przygotowania planów gospodarki odpadami oraz sprawozdań z realizacji tych planów.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 79, poz. 666, Nr 215, poz. 1664) w art. 3 w ust. 1 w pkt 16 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) gminną jednostkę organizacyjną prowadzącą działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych i przedsiębiorcę wpisanego do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości”.

Art. 6. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn .zm.⁹⁾) w załączniku do ustawy:

1) w Części I w ust. 36 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) podmiotu wykonującego działalność na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 50 zł”.

2) w Części III skreśla się ust. 41.

Art. 7. W ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. Nr 75, poz. 493, z 2008 r. Nr 138, poz. 865 i Nr 199, poz. 1227) art. 3 ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) z zakresu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.²⁾) – działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wymagającą uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości”.

Art. 8. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach

oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.¹⁰⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 w ust. 2 pkt 27 otrzymuje brzmienie:

„27) z zakresu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.²⁾) – o wnioskach o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i o wpisach do tego rejestru;”;

2) w art. 25 w ust. 1 w pkt 8 uchyla się lit. b.

Art. 9. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666) w art. 6 w pkt 24 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) przedsiębiorcę wpisanego do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;”

Art. 10.1. Uchwały określające wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podjęte przed dniem wejścia w życie ustawy przez gminy, które przejęły obowiązki właścicieli nieruchomości, zachowują moc nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

2. W terminie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, gminy, o których mowa w ust. 1, są obowiązane dostosować przyjęty system gospodarowania odpadami komunalnymi do wymagań wynikających z niniejszej ustawy, z tym że zorganizowanie przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie jest wymagane.

3. Gminy w terminie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy są obowiązane dostosować system gospodarowania odpadami komunalnymi do wymagań wynikających z niniejszej ustawy.

4. Rada gminy jest obowiązana podjąć uchwały, o których mowa w art. 6l i 6m, w terminie do 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwał w wyznaczonym terminie, wojewoda wzywa ją do podjęcia uchwał, wyznaczając termin na ich podjęcie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Przyjęte w tym trybie zarządzenie wywołuje skutki prawne, takie jak akt prawa miejscowego.

- Art. 11. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany, w sposób zwyczajowo przyjęty, przeprowadzić kampanię informacyjną, obejmującą swym zakresem wszystkich mieszkańców danej gminy, celem powiadomienia mieszkańców o podjęciu uchwały o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o terminie przekazania przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także o możliwości rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami odbierającymi te odpady.
- Art. 12. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta deklarację o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta uchwały o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Art. 13. W terminie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy sejmik województwa jest obowiązany uchwalić zaktualizowany wojewódzki plan gospodarki odpadami.
- Art. 14. W terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy gmina jest obowiązana do utworzenia rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1.
- Art. 15.1. W terminie 3 miesięcy od utworzenia przez gminę rejestru działalności regulowanej przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, posiadający zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, są obowiązani złożyć wniosek o wpis do rejestru.
2. Przedsiębiorcy, którzy w dniu wejścia w życie ustawy posiadają zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych są zwolnieni z wnoszenia opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej.
- Art. 16. W przypadku gminy, na terenie której rozpoczęła się budowa lub eksploatacja regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych przed dniem wejścia w życie ustawy, przepisów art. 3a ustawy, o której mowa w art. 1, nie stosuje się.
- Art. 17. Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy wydane przed dniem ogłoszenia ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów i mogą być zmieniane na podstawie upoważnień zawartych w ustawie, o której mowa w art. 1.

Art. 18. Rada gminy dostosuje regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy do przepisów ustawy w terminie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

Art. 19. Do czasu wybudowania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości przekazuje odebrane zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone, do instalacji położonej najbliżej miejsca wytwarzania odpadów, przy zachowaniu hierarchii postępowania z odpadami.

Art. 20. Dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, wydanych na podstawie art. 7 ust. 7 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 21. Ustawa wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem art. 9b ust. 2-4 i art. 9c ustawy, o której mowa w art. 1, oraz art. 10–21, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się: ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, ustawę z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz.1042, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 66 i Nr 215 poz. 1664.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 57, poz. 355, Nr 127, poz. 858, Nr 167, poz. 1137, Nr 182, poz. 1228 i Nr 197 poz. 1306.

- ⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 107, poz. 679 i Nr 182, poz. 1228.
- ⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228.
- ⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 79, poz. 666 i Nr 130, poz. 1070 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228.
- ⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i poz. 1019 i Nr 182, poz. 1228.
- ⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 124, poz. 859, Nr 127, poz. 880 i Nr 128, poz. 883, z 2008 r. Nr 44, poz. 262, Nr 63, poz. 394, Nr 182, poz. 1121, Nr 195, poz. 1198, Nr 216, poz. 1367 i Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 57, poz. 466 i Nr 72, poz. 619 oraz z 2010 r. Nr 8, poz. 51, Nr 81, poz. 531, Nr 107, poz. 679 i Nr 167, poz. 1131.
- ¹⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 145, Nr 106, poz. 675, Nr 119, poz. 804 i Nr 182, poz. 1228).

UZASADNIENIE

1. Wprowadzenie.

Niniejsza ustawa ma za zadanie przeprowadzenie zmian w obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez wprowadzenie zmian w obecnie obowiązującej ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”. mających na celu:

- 1) uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 2) prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”;
- 3) zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów;
- 4) zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, w tym recyklingu, oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów;
- 5) całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów, a tym samym zmniejszenie zaśmiecenia w szczególności lasów i terenów rekreacyjnych;
- 6) prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 7) zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania, przez podział województw na regiony gospodarki odpadami, w ramach których prowadzone będą wszelkie czynności związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Zmiany w obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi będą polegać przede wszystkim na obligatoryjnym przejęciu przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Rozwiązanie to będzie oznaczało, że gminy nie będą musiały przeprowadzać referendum gminnego, które do tej pory musiały przeprowadzać zgodnie z art. 6a u.c.p.g. Rada gminy, w drodze uchwały, będzie podejmowała decyzje, czy odpady będą odbierane wyłącznie z gospodarstw domowych, czy również od właścicieli nieruchomości, na terenie których prowadzona jest działalność w związku, z którą powstają odpady komunalne. Rada gminy będzie również określała wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także szczegółowy sposób świadczenia usług na rzecz właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych. Oznacza to ustanowienie jednolitych zasad finansowania odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie całego kraju.

Gminy będą wyłaniały w drodze przetargu podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co tym samym będzie się wiązało z koniecznością przekształcenia gminnych jednostek

organizacyjnych w spółki prawa handlowego. Przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi pozwoli tym samym zwolnić właścicieli nieruchomości z obowiązku podpisywania umów na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami prowadzącymi działalność w tym zakresie.

Za przejęcie powyższych obowiązków gmina będzie pobierała od właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która będzie uwzględniała koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku, w tym recyklingu, a także unieszkodliwiania odpadów zgodnie z obowiązującą hierarchią postępowania z odpadami. Gmina może również zdecydować o przejściu obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych wyłącznie z gospodarstw domowych pozostawiając możliwość zawierania umów na odbieranie odpadów komunalnych pomiędzy przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne a firmami prowadzącymi działalność na terenie gminy.

Jednocześnie, wzmocnione zostaną funkcje kontrolne gmin, które w sposób kompleksowy będą mogły monitorować działania podejmowane zarówno przez właścicieli nieruchomości, a także przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Przyjęcie takich rozwiązań, powinno przyczynić się do zwiększenia osiągniętych poziomów wyznaczonych przepisami Unii Europejskiej, a także pozytywnie wpłynąć na rozwój regionalny i dać podstawy do stworzenia nowych miejsc pracy.

Należy również zaznaczyć, że w świetle proponowanych rozwiązań systemowych, gmina została wyposażona w instrumenty pozwalające jej na kierowanie strumieniem zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do instalacji do zagospodarowania odpadów funkcjonujących w ramach regionów, wyznaczonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami, co jednocześnie zapewni tym instalacjom niezbędny strumień odpadów.

Dodatkowo ustawa będzie regulowała obowiązki sprawozdawcze gmin oraz uprawnienia kontrolne WIOŚ w stosunku do samorządu gminnego, a także obowiązki prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości związane z osiągnięciem określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczeniem masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach odpadów.

Wprowadzane zmiany odnoszą się wyłącznie do zagadnień związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Jedynym odstępstwem od zakresu projektowanych przepisów jest kontrola oraz sprawozdawczość, które odnoszą się również do pozostałych zadań określonych w ustawie. W pozostałym zakresie proponowane zmiany nie odnoszą się w żaden sposób do zagadnień związanych z opróżnianiem zbiorników bezodpływowych i transportem nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzeniem schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, za wyjątkiem zmian, które należy dokonać ze względu na systematykę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wprowadzane zmiany w tym zakresie

nie mają jednak charakteru merytorycznego.

Nowelizacja nie zmieni więc zasadniczo zakresu przedmiotowego u.c.p.g.

2. Zmiany art. 1 u.c.p.g.

Wprowadza się zmiany do art. 1 u.c.p.g. określającego zakres przedmiotowy i podmiotowy tej ustawy. Zmiany te polegają na dodaniu do zakresu przedmiotowego warunków wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Jednocześnie, mając na uwadze fakt, iż w polskim porządku prawnym podstawowym aktem normatywnym z zakresu gospodarki odpadami jest ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, ustawa statuuje zasadę, w myśl której w sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

3. Zmiany art. 2 u.c.p.g.

W art. 2 u.c.p.g. w ust. 1 uchyla się pkt 2, zawierający definicję „odpadów komunalnych”, ponieważ definicja taka znajduje się w art. 4 ust. 3 pkt 4.

4. Zmiany art. 3 u.c.p.g.

Wprowadza się zmiany w art. 3 ust. 2 pkt a, zgodnie z którymi gminy będą zobowiązane do zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Szczegółowe rozwiązania w tym zakresie zawiera nowy art. 3a u.p.c.g.

W celu przejrzystości i łatwego dostępu mieszkańców do informacji o funkcjonujących w danej gminie firmach zajmujących się odbiorem odpadów komunalnych, wprowadza się dla gmin w art. 3 ust. 2 pkt 6 u.p.c.g. obowiązek udostępniania mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o:

- a) podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie danej gminy, zawierające:
 - nazwę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
 - miejsca zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych,
- b) osiągniętych, przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz gminę, poziomach odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
- c) prowadzących punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:
 - nazwę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- adresy miejsc na terenie danej gminy, w których prowadzone są punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz godziny przyjmowania odpadów.

Dodatkowo w związku z przejściem przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych w art. 3 ust. 2 pkt 6 u.p.c.g. w zakresie zapewnienia czystości i porządku oraz tworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymania na gminę nakłada się następujące obowiązki (nowy pkt 7-13):

- 7) dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarowania odpadami komunalnymi, celem aktualizacji i weryfikacji rynku gospodarki odpadami komunalnymi oraz możliwości technicznych i organizacyjnych gmin, w tym:
 - a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych,
 - b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
 - c) kosztów poniesionych na odbieranie, odzysk, recykling i unieszkodliwianie odpadów komunalnych w danej gminie,
 - d) liczby mieszkańców,
 - e) liczby właścicieli nieruchomości nieobjętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w imieniu których gmina powinna podjąć działania zastępcze,
 - f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
 - g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy;
- 8) zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania;
- 9) ustanowienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym selektywne zbieranie będzie obejmować przynajmniej następujące frakcje materiałów: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji;
- 10) tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazanie lokalizacji, w których mogą być prowadzone akcje odbierania zużytego sprzętu od mieszkańców gminy;
- 11) podejmowanie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 12) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi
- 13) nadzorowanie prawidłowej realizacji zadań powierzonych przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w tym nadzór nad prawidłowym gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Powyższe działania mają na celu realizację zadań nałożonych na Rzeczpospolitą Polską przez UE, o których mowa w pkt 5 i 6 uzasadnienia.

5. Nowy art. 3a

Po art. 3 został dodany art. 3a, którego zapisy dotyczą zadania gminy w zakresie budowy i eksploatacji regionalnych instalacji przetwarzania odpadów. Gmina realizując to zadanie będzie obowiązana do przeprowadzenia, zgodnie z ustawą - Prawo zamówień publicznych, przetargu na wybór podmiotu, który wybuduje i będzie eksploatował regionalny zakład zagospodarowania odpadów. Drugim sposobem na wybór tego podmiotu będzie wybór na zasadach określonych w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym. Wprowadza się również zapis, aby po trzykrotnym, nieskutecznym przeprowadzeniu przetargu, albo gdy nie zostanie dokonany wybór partnera prywatnego, gmina mogła wykonać to zadanie samodzielnie.

Wprowadzenie tego rozwiązania będzie oznaczało ograniczenie możliwych sposobów realizacji zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o gospodarce komunalnej, a w szczególności z jej art. 2.

6. Nowy art. 3b

Po art. 3a dodaje się art. 3b, który będzie zobowiązywać gminy do osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2019 r. odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych poprzez:

- a) 50% odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych poprzez przygotowanie do ponownego użycia i recykling co najmniej w następujących frakcjach: papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła;
- b) 70% innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych poprzez przygotowanie do ponownego użycia, recykling i inne metody odzysku.

Powyższe działania mają na celu realizację postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, zwanej dalej „dyrektywą ramową 2008/98/WE”, która zobowiązuje Polskę do osiągnięcia ww. poziomów.

7. Nowy art. 3c

Po art. 3b dodaje się art. 3c, który będzie zobowiązywać gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

- a) do dnia 31 grudnia 2013 r. - do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
- b) do dnia 31 grudnia 2020 r. - do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania
– w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,

Powyższe działania mają na celu realizację postanowień dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L 182 z 16.07.1999 r., str. 1 – 19, z późn. zm.), zgodnie z którym Polska zobowiązana jest do ograniczenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

8. Nowy art. 3d

Art. 3d zawiera upoważnienie do wydania rozporządzenia dla ministra właściwego do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, w którym szczegółowo określi się minimalne poziomy odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach.

Rozporządzenie to ma na celu określenie harmonogramu dojścia do docelowych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji.

9. Nowy art. 3e

Art. 3e zawiera upoważnienie do wydania rozporządzenia dla ministra właściwego do spraw środowiska, określającego sposób obliczania poziomu redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, uwzględniając uzasadnione szacunki masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych na mieszkańca w 1995 r., dane statystyczne dotyczące liczby mieszkańców zamieszkujących daną gminę oraz procentowy udział odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

10. Zmiana art. 4 u.c.p.g.

Niniejsza ustawa wprowadza zmiany w zakresie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwanego dalej „regulaminem”, który uchwała gmina i który stanowi akt prawa miejscowego.

Zmiana polega na rozszerzeniu listy odpadów, które gmina jest obowiązana selektywnie zbierać i odbierać o odpady: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony, a także odpady zielone, zgodnie z postanowieniami Krajowego planu gospodarki odpadami 2010 r.

Ponadto uchylony został pkt 4 w art. 5 ust. 2 określający maksymalne poziomy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska, gdyż obowiązek ten będzie wynikał bezpośrednio z ustawy.

Dodatkowo, w związku z uchyleniem przepisów dotyczących gminnych planów gospodarki odpadami należy zmienić treść przepisów art. 4 ust. 2 pkt 5 u.c.p.g. oraz art. 4 ust. 3., które odwołują się do gminnych planów gospodarki odpadami. W zamian należy odwołać się do wojewódzkich planów gospodarki odpadami.

11. Zmiana art. 6 u.c.p.g.

W związku z wprowadzeniem rejestru działalności regulowanej i zastąpieniem obowiązku uzyskania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych obowiązkiem wpisu do tego rejestru dla przedsiębiorców odbierających odpady komunalne wprowadzono odpowiednie zmiany do art. 6 ust. 1.

Ponadto dodany został nowy ustęp 1b, który zakłada wprowadzenie złagodzenia przepisu dla jednostek organizacyjnych mających w posiadaniu nieruchomości stanowiące teren zamknięty, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240 poz. 2027, z późn. zm.) ustanowionych przez ministra właściwego do spraw obrony narodowej. W przypadku takich jednostek organizacyjnych mogą one w uzasadnionych przypadkach związanych z koniecznością ochrony informacji niejawnych nie podpisywać umowy na odbieranie odpadów, jednak w zamian są obowiązane do przekazania gminie pisemnego zobowiązania do samodzielnego wykonywania obowiązku zgodnie z określonym w gminie regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Ułatwienie takie zostało wprowadzone ze względu na obowiązek dla osób wjeżdżających na teren zamknięty posiadania certyfikatu poświadczającego bezpieczeństwo, co czasami może być trudne do uzyskania.

12. Zmiana art. 6a u.c.p.g.

W związku z obligatoryjnym przejęciem przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, rezygnuje się przeprowadzania referendum w tym zakresie. W związku z tym należało dodać odpowiednie zmiany w art. 6a, aby spod wymogów przeprowadzania referendum gminnego wyłączone zostało przejęcie obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych.

Ponadto, w związku z nowym rozdziałem 3a, w którym regulowane będą m.in. kwestie związane z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z art. 6a ust. 3 wykreśla się przepisy dotyczące tej opłaty.

13. Nowy rozdział 3a

W związku z przejęciem przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych dodany został nowy rozdział 3a pt. „Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę”.

W rozdziale tym wprowadza się obligatoryjne przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych (art. 6c ust. 1). Rozwiązanie takie pozwoli na ustanowienie jednolitych zasad finansowania odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie całego kraju. Ponadto ułatwi to gminom planowanie gospodarki odpadami komunalnymi, poprzez zapewnienie stałego źródła finansowania gospodarki odpadami komunalnymi. Zarówno gminy, jak i przedsiębiorcy działający na rynku gospodarki odpadami, będą mogli podejmować inwestycje wymagające długoterminowego okresu finansowania bez ryzyka utraty źródła finansowania danego przedsięwzięcia, jakim będą środki z opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. Przyjęcie takiego rozwiązania przyczyni się do zapewnienia realizacji planowanych inwestycji.

Ponadto wprowadzono przepis, zgodnie z którym rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, podjąć decyzję o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 2).

W związku z przejęciem przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych, właścicieli nieruchomości zobowiązuje się do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6c ust. 3). Za zapłatę tej opłaty właściciele danej nieruchomości odpowiadają solidarnie.

Art. 6d dotyczy przetargów na wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości organizowanych przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta. W tym celu rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców podejmuje decyzję o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę ilość mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi mieszkańców przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne.

Art. 6e wprowadza zapis, zgodnie z którym spółki gminne mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, tylko w przypadku, gdy zostały wybrane w ramach przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Jednocześnie wójt, burmistrz lub prezydent miasta określi w specyfikacji istotnych warunków zamówienia wymagania dotyczące w szczególności:

- 1) przekazania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do wskazanych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;
- 2) wykazu rodzajów odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) wymagań dotyczących standardu sanitarnego oraz ochrony środowiska;
- 4) wymagań dotyczących obowiązku prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowych wymagań stawianych przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz warunków finansowych.

Na podstawie przeprowadzonego przetargu, wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawierać będzie z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości umowę na odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określającą w szczególności (art. 6f):

- 1) określenie rodzajów odpadów odbieranych od mieszkańców ze szczególnym uwzględnieniem wykazu odpadów komunalnych odbieranych selektywnie;
- 2) wykaz instalacji, do których przedsiębiorca będzie transportował odebrane odpady komunalne;
- 3) wymagania dotyczące spełnienia standardu sanitarnego oraz ochrony środowiska;
- 4) wymóg osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;

- 5) określenie wymaganej dokumentacji i sposobu jej prowadzenia;
- 6) termin obowiązywania umowy i przyczyny jej rozwiązania przed upływem terminu jej obowiązywania;
- 7) warunki finansowe umowy, w tym kary umowne;
- 8) informację o skutkach wynikających z niedotrzymania warunków umowy.

Ponadto wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne następuje na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.). Wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w każdym przypadku będzie więc odbywać się na zasadach przetargu, w związku z powyższym będą miały tu zastosowanie zawsze przepisy ustawy - Prawo zamówień publicznych, określające tryb i wybór podmiotu realizującego zamówienie publiczne. Przyjęcie tego rozwiązania wiąże się jednak z koniecznością przekształcenia gminnej jednostki organizacyjnej w spółkę prawa handlowego, tak aby jednostka ta mogła wziąć udział w przetargu na odbieranie odpadów komunalnych. Brak możliwości udziału w przetargu gminnej jednostki organizacyjnej wynika z rozwiązań systemowych, gdyż w takim przypadku zakład budżetowy gminy działa w ramach osobowości prawnej tej gminy (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 15 września 2009 r. sygn. Akt II UK 416/08), a tym samym nie dochodzi do powstania zobowiązań o charakterze cywilnoprawnym, albowiem tego rodzaju zdarzenie prawne jakim jest wykonywanie zadania użyteczności publicznej za pośrednictwem zakładu budżetowego gminy następuje w ramach jednej osobowości prawnej. W związku z powyższym gmina nie może udzielać zamówienia publicznego na podstawie umowy własnemu zakładowi budżetowemu. Przyjęcie takiego rozwiązania zmuszałoby gminy do fizycznej likwidacji własnego zakładu budżetowego lub przekształcenia go w gminną spółkę handlową.

Przy przyjęciu tego rozwiązania należy również odstąpić od innej zasady wynikającej z prawa zamówień publicznych, wskazującej, że gmina wykonując zadania własne z zakresu gospodarki komunalnej za pomocą spółki prawa handlowego utworzonej przez tą gminę, nie stosuje przepisów ustawy - Prawo zamówień publicznych. Oznacza to, że spółki gminne, chcąc ubiegać się o możliwość odbierania odpadów komunalnych, w odróżnieniu od obowiązujących rozwiązań, muszą ubiegać się o zamówienie publiczne w trybie ustawy – Prawo zamówień publicznych.

W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych zawartej pomiędzy gminą a przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne i konieczności natychmiastowego zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, który do tej pory był obsługiwany przez tego przedsiębiorcę, gmina będzie mogła zapewnić te usługi zgodnie z ustawą - Prawo zamówień publicznych w trybie zamówienia z wolnej ręki – do czasu przeprowadzenia procedury przetargu. Gmina obowiązana jest jednak do rozpoczęcia procedury przetargu niezwłocznie po rozwiązaniu umowy z poprzednim wykonawcą.

Procedura udzielania zamówienia z wolnej ręki jest wyjątkowa, ponieważ wyłącza charakterystyczną dla pozostałych procedur (ofertowo-eliminacyjnych) konkurencyjność postępowania. Jej istota sprowadza się bowiem do obowiązku

przeprowadzenia negocjacji tylko z jednym wykonawcą (art. 66 p.z.p.). Oznacza to, że wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne, który będzie wykonywał odbiór odpadów komunalnych w zastępstwie, będzie mógł nastąpić nawet w ciągu jednego dnia jeżeli zaistnieje taka potrzeba.

Art. 6h określa termin, w którym należy wnieść opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również daje możliwość gminie ustalenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, inny termin lub częstotliwość wnoszenia tej opłaty.

Art. 6i określa, od czego uzależniona będzie wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz w przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne, a nie zamieszkują na niej mieszkańcy. Ponadto wprowadzony został przepis, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w związku z którą powstają odpady komunalne, a także zamieszkują na niej mieszkańcy, gmina będzie mogła podjąć uchwałę, stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy której ustali sposób naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tej nieruchomości, na podstawie ilości wytworzonych odpadów komunalnych albo liczby przebywających osób.

Art. 6j określa, kiedy powstaje obowiązek zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. za każdy miesiąc, w którym na terenie danej nieruchomości wytworzono odpady komunalne, a także za każdy miesiąc, w którym na terenie danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pobierana od mieszkańców na podstawie ustalonej stawki przez gminę oraz na podstawie deklaracji składanej przez mieszkańców. W tym celu w art. 6k wprowadza się przepis, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta deklarację o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczonej przy uwzględnieniu ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, a także stawki opłaty określonej przez gminę w uchwale rady gminy, w terminie 14 dni od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca na terenie nieruchomości lub wytworzenia pierwszego litra odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. W przypadku wystąpienia zmiany liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość lub zadeklarowanej objętości pojemników wyrażonej w litrach odpadów wytwarzanych na tej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany w terminie 14 dni od dnia zajścia zmiany złożyć nową deklarację. Wzór deklaracji o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, określi, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, rada gminy.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz szczegółowe zasady ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rada gminy (art. 6m). Stawki

ustala się osobno w przeliczeniu na mieszkańca na miesiąc oraz na litry odzwierciedlające pojemność pojemników. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są weryfikowane przez radę gminy corocznie.

Jednocześnie utrzymano obecnie obowiązującą zasadę, zgodnie z którą określając stawki opłat stosuje się wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.

Art. 6n stanowi, że w przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uścił opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uścił ją w wysokości niższej od należnej wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości podatkowej z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto wprowadzono zasadę, zgodnie z którą do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, Nr 85, poz. 727 i Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 6o stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie stanowiła dochód gminy, z którego gmina będzie finansowała koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z opłaty tej nie będą mogły być finansowane inne koszty funkcjonowania gminy. Katalog wydatków, które gmina będzie mogła finansować z tej opłaty jest więc katalogiem zamkniętym. Na koszty funkcjonowania tego systemu będą się składały następujące koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych, a także koszty obsługi administracyjnej. Z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą również pokrywane koszty stworzenia i utrzymania przez gminę punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w szczególności: zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i akumulatorów, przeterminowanych leków, chemikaliów, w tym farb, rozpuszczalników i olejów odpadowych, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlano-remontowych, zużytych opon, odpadów zielonych, do których właściciele nieruchomości mogą bezpłatnie oddawać powyższe odpady komunalne. Ponadto art. 6o zawiera delegację dla rady gminy do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, w szczególności ilość odbieranych odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, sposób świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, uzależniony od wysokości pobranej od właściciela nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wprowadzono również zapis, zgodnie z którym w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej.

14. Zmiany art. 7 i 8 u.c.p.g.

W związku z wprowadzeniem rejestru działalności regulowanej i zastąpieniem obowiązku uzyskania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych obowiązkiem wpisu do tego rejestru dla przedsiębiorców odbierających odpady komunalne, w art. 7 w ust. 1 uchyla się pkt 1 oraz zmienia się brzmienie ust. 3a. Dodatkowo wprowadza się zmiany w treści ust. 7 polegające na wykreśleniu odniesienia do pkt 1 w ust. 1. W art. 8 uchyla się odpowiednio ust. 2, 2b i 4.

15. Zmiany art. 8b u.c.p.g.

W związku z wprowadzeniem nowego rozdziału 4c dotyczącego kontroli uchyla się art. 8b.

16. Zmiany art. 9 u.c.p.g.

W art. 9 uchyla się przepisy dotyczące zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

17. Zmiany art. 9a u.c.p.g.

W związku z prowadzeniem nowego rozdziału 4b dotyczącego sprawozdawczości uchyla się art. 9a.

18. Nowy rozdział 4a - warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a pt. Warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Przepisy dotyczące rejestru.

W celu zidentyfikowania przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości działających na terenie danej gminy oraz potwierdzenia spełnienia warunków prowadzenia działalności określonych w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, jak i wprowadzenia możliwości wprowadzenia sankcji za niedopełnienie tych warunków, zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zastępuje się rejestrem działalności regulowanej, w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.).

Wprowadzenie rejestru działalności regulowanej ma przyczynić się do zwiększenia wolności działalności gospodarczej w Polsce w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ponieważ uzyskanie wpisu do rejestru działalności regulowanej jest łatwiejsze niż uzyskanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, gdyż organ rejestrowy nie będzie sprawdzał zgłoszonych danych, informacji i dokumentów przed dokonaniem wpisu do rejestru, a może je sprawdzać dopiero ex post. Zatem sama deklaracja o spełnieniu warunków do prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych będzie wystarczającą do rozpoczęcia tej działalności. Należy

jednak zauważyć, że stosownie do art. 71 ust. 1 pkt 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, przedsiębiorca, który złożył oświadczenie o spełnieniu wszystkich warunków do prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych niezgodnie ze stanem faktycznym, podlega obowiązkowemu wykreśleniu z rejestru działalności regulowanej, co skutkuje zakazem prowadzenia tej działalności w okresie 3 lat od dnia wydania decyzji.

Organem prowadzącym rejestr jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy według miejsca odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rejestr prowadzony jest w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), który może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami. Jednocześnie wójt, burmistrz lub prezydent miasta archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru działalności regulowanej, a także zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do bazy danych zawartych we wniosku o wpis do rejestru. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonując wpisu do rejestru nadaje przedsiębiorcy numer rejestrowy.

W art. 9b ust. 4 określony został zakres informacji, które będzie zawierać rejestr, natomiast w art. 9c ust. 3 podano zakres informacji, które zawierać będzie wniosek o wpis do rejestru.

Dodatkowo przedsiębiorca odbierający odpady komunalne składa oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którego treść określa art. 9c ust. 5 i 6.

Wpis do rejestru podlega opłacie skarbowej w wysokości 50 zł, wnoszonej przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, ubiegającego się o wpis do rejestru. W tym celu zostaną dodane odpowiednie zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.). W związku z powyższym do wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej dołącza się dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej.

W przypadku zakończenia działalności, przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany złożyć właściwemu wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie z rejestru

W art. 9k określono przypadki, w których następuje wykreślenie z rejestru.

Przepisy dotyczące obowiązków podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Art. 9d zawiera wymagania dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości dotyczące środków transportowych, pojazdów i urządzeń oraz bazy magazynowo-transportowej. Szczegółowe wymagania zostaną określone w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki.

Art. 9e określa obowiązki podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości polegające na:

- przekazywaniu odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, przy zachowaniu hierarchii postępowania z odpadami, określonej w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;
- przestrzeganiu zakazu mieszania selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości;
- przekazywaniu zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych, odebranych od właścicieli nieruchomości, do instalacji wskazanych w uchwale w sprawie realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Art. 9f nakłada na podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, obejmujące niesegregowane odpady komunalne do odbierania wszystkich selektywnie zbieranych rodzajów odpadów komunalnych, w tym odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii przenośnych i zużytych akumulatorów przenośnych oraz odpadów z remontów. Podmiot ten sprawdza, czy odpady komunalne zostały zebrane przez właściciela nieruchomości zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 9g). W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości jego obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przedsiębiorca może nie przyjąć zebranych odpadów lub przyjąć je jako zmieszane odpady komunalne. Jednocześnie, podmiot ten powiadamia o tym fakcie gminę.

Art. 9h nakłada na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy nie działają na podstawie umowy na odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zawartej zgodnie z wójtem, burmistrzem lub prezydentem miasta, obowiązek osiągnięcia w danym roku kalendarzowym poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w stosunku do odebranych odpadów komunalnych. Minimalne poziomy odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska, na podstawie upoważnienia zawartego w art. 3d. Ponadto przedsiębiorca taki będzie obowiązany przekazać właścicielom nieruchomości, od których odbiera odpady komunalne, rachunek w którym wyszczególnione zostaną koszty odbierania odpadów komunalnych, a także koszty ich zagospodarowania.

Art. 9m nakłada na gminne jednostki organizacyjne odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na obszarze własnej gminy obowiązek spełnienia warunków wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określonych dla przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wpisanych do

rejestr. W przypadku nieosiągnięcia poziomów gminnej jednostki organizacyjnej wojewódzki inspektor ochrony środowiska w drodze decyzji zakazuje prowadzenia przez nią działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na okres 3 lat.

Przepisy dotyczące obowiązków prowadzących instalację do przetwarzania odpadów komunalnych.

W art. 9n określono obowiązki prowadzących instalację, mając na względzie konieczność zapewnienia strumienia odpadów do wszystkich instalacji do zagospodarowania odpadów w danym regionie. W związku z tym wprowadzono przepis, zgodnie z którym prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany zawrzeć, na zasadach niedyskryminacyjnych, umowę na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów zielonych ze wszystkimi podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy prowadzą swoją działalność w ramach regionu wyznaczonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Dodatkowo w przypadku wystąpienia awarii regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, uniemożliwiającej odbieranie odpadów komunalnych od podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, odpady komunalne kierowane są do instalacji zastępczych, wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami a prowadzący taką instalację jest obowiązany przyjąć kierowane do tej instalacji odpady.

Ponadto prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany, na wniosek gminy lub podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przedstawić kalkulację kosztów zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych, w terminie 7 dni od dnia jego złożenia.

19. Nowy rozdział 4b - Sprawozdawczość

Mając na względzie umożliwienie gminom skuteczniejszej kontroli przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadza się odrębny rozdział 4b, pt. "Sprawozdawczość". Rozdział ten odnosi się również do obowiązków przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W związku z powyższym podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest obowiązany w terminie do końca miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy sprawozdanie sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta odpowiednie sprawozdanie. Szczegółowy zakres tych sprawozdań określa art. 9o ust. 1 i ust. 3.

Do sprawozdania przedsiębiorca dołącza wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim kwartale zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim kwartale

umowy uległy rozwiązaniu lub wygasły. Wykaz ten zawiera imię i nazwisko lub nazwę oraz adres właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości.

Dodatkowo w celu weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniu wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zobowiązać podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, prowadzącego regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych lub innego posiadacza gospodarującego odpadami do przedłożenia dokumentów sporządzanych na potrzeby ewidencji odpadów, a także przedstawienia odpowiednich dokumentów potwierdzających osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych kierowanych do składowania, pod rygorem uznania nie osiągnięcia określonych poziomów.

Ponadto zostało wprowadzone rozwiązanie, zgodnie z którym gmina sporządza i przedkłada marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, w terminie do końca lutego roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie. Niezłożenie przez gminę sprawozdania jest traktowane jako brak realizacji nałożonych na gminę zadań w zakresie gospodarki odpadami.

Marszałek województwa weryfikuje i przetwarza sprawozdania przekazane przez gminy i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska, w terminie do 15 lipca roku następującego po roku kalendarzowym, roczne zbiorcze sprawozdanie z realizacji zadań gmin z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast wojewódzki inspektor ochrony środowiska weryfikuje pod względem poprawności danych roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi przekazane przez gminy, celem porównania osiągniętych w danym roku kalendarzowym poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji z poziomami określonymi w rozporządzeniu.

Wzory ww. sprawozdań zostaną określone w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska.

20. Nowy rozdział 4c - Kontrola

W celu dostosowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do rozwiązań przyjętych w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej w zakresie kontroli proponuje się, aby przepisy o kontroli zawarte w ustawie odnosiły się wyłącznie do właścicieli nieruchomości, którzy w większości przypadków nie mają statusu przedsiębiorcy, a co za tym idzie nie ma do nich zastosowania ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Kontrola będzie odnosiła się do wszystkich zadań właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy o kontroli zawarte w ustawie będą dotyczyły również przedsiębiorców w zakresie nie uregulowanym w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z jej art. 77 ust. 2.

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawuje kontrolę nad właścicielami nieruchomości w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy przy czym może upoważnić do przeprowadzenia kontroli pracowników urzędu lub inny organ administracji wyspecjalizowany w kontroli danego rodzaju działalności, a także funkcjonariuszy straży gminnych. Kontrolę przeprowadza się po uprzednim zawiadomieniu kontrolowanego, w miarę możliwości w terminie z nim ustalonym.

W zawiadomieniu określa się w szczególności powód i zakres kontroli. Zawiadomienie doręcza się nie później niż na 7 dni przed planowanym dniem przeprowadzenia kontroli. Kontrolę przeprowadza się w obecności kontrolowanego albo osoby przez niego upoważnionej a z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kontrolowanemu.

Podmiot kontrolowany jest obowiązany umożliwić prowadzenie kontroli, a w szczególności umożliwić dostęp do miejsc w których prowadzi się zbieranie odpadów komunalnych lub gromadzi się nieczystości ciekłe, udostępnić dokumenty i dane podlegające kontroli, a także udzielać wszelkich potrzebnych informacji.

Czynności kontrolne mogą być wykonywane poza siedzibą kontrolowanego, w szczególności, w przypadku gdy nie zapewnia on warunków umożliwiających przeprowadzenie kontroli oraz, gdy wymaga tego charakter wykonywanej czynności.

Dodatkowo wprowadza się zapis, zgodnie z którym jeżeli jest to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych, wójt, burmistrz lub prezydent miasta może wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc.

Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

Kontrolę nad przestrzeganiem przez gminy oraz gminne jednostki organizacyjne przepisów ustawy sprawuje wojewódzki inspektor ochrony środowiska. Do kontroli stosuje się przepisy rozdziału 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska.

Natomiast kontrolę nad przestrzeganiem przez prowadzących regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych przepisów w zakresie przyjmowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych sprawuje marszałek województwa. Do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i 380 ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

21. Nowy rozdział 4d – Administracyjne kary pieniężne

Mając na względzie realizację działań nałożonych zarówno na właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz gminy, wprowadza się szereg administracyjnych kar pieniężnych, które powinny zmotywować poszczególne podmioty, biorące udział w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi do przestrzegania zasad określonych przedmiotową ustawą oraz osiągnąć wyznaczone cele.

W związku z powyższym wójt, burmistrz lub prezydent miasta będzie mógł nałożyć administracyjną karę pieniężną, w drodze decyzji, na:

- przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w przypadku, gdy:
 - a) odbiera odpady komunalne od właścicieli nieruchomości bez wymaganego wpisu do rejestru działalności regulowanej w wysokości 10 000 zł za każdy miesiąc prowadzenia działalności bez wymaganego wpisu do rejestru;
 - b) miesza selektywnie zebrane odpady komunalne ze zmieszanymi odpadami komunalnymi, w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł;

- c) transportuje odpady komunalne do instalacji niewskazanej w uchwale w sprawie realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w wysokości od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek;
 - d) przekaże nierzetelne sprawozdanie z realizacji zadań w wysokości do 10 00 zł;
 - e) przekaże sprawozdanie z realizacji zadań po terminie, w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia;
- przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który nie działa na podstawie umowy zawartej z gminą i który nie wykonał obowiązku zapewnienia odpowiednich poziomów administracyjną karę pieniężną, obliczoną odrębnie dla wymaganego poziomu:
- 1) odzysku i recyklingu,
 - 2) redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
- przy czym karę oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Środki finansowe pozyskane przez gminę z tytułu administracyjnej kary pieniężnej stanowią dochód gminy.

Ponadto wojewódzki inspektor ochrony środowiska będzie nakładać, w drodze decyzji, administracyjną karę pieniężną na:

- gminę, w przypadku gdy:
 - a) nie wykonała obowiązku zapewnienia odpowiednich poziomów, obliczoną odrębnie dla wymaganego poziomu odzysku i recyklingu oraz redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania; wysokość kary oblicza się jako iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne i brakującej masy, wyrażonej w Mg, odpadów wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania;
 - b) niedopełniła obowiązków sprawozdawczych określonych w ustawie, w wysokości 500 zł za każdy dzień opóźnienia;
- prowadzącego instalację, wpisaną do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, w przypadku gdy:
 - a) odebrał od przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zmieszane i zielone odpady komunalne, naruszając zasadę regionalizacji, w wysokości 500 zł za każdy Mg odebranych odpadów;
 - b) nie odebrał odpadów komunalnych od przedsiębiorców odbierających odpady komunalnych od właścicieli nieruchomości odebranych

- w danym regionie, w wysokości 10 000 zł, za każdy nieuzasadniony przypadek;
- c) nie odebrał odpadów komunalnych od przedsiębiorcy transportującego odpady komunalne do tej instalacji, wskazanej przez sejmik województwa jako instalacja zastępcza, w wysokości 10 000 zł;
- gminną jednostkę organizacyjną, w przypadku gdy:
- a) miesza selektywnie zebrane odpady komunalne ze zmieszanyimi odpadami komunalnymi w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł;
 - b) transportuje odpady komunalne do instalacji niewskazanej w wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, w wysokości od 500 zł do 2 000 zł za pierwszy ujawniony przypadek.

Administracyjne kary pieniężne, nałożone przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska na gminę, wnoszone są na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Dodatkowo wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta gminy, na którą została nałożona administracyjna kara pieniężna, może złożyć wniosek o zawieszenie administracyjnej kary pieniężnej na czas konieczny do usunięcia przyczyn nałożenia administracyjnej kary pieniężnej. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może zawiesić zapłatę administracyjnej kary pieniężnej na czas konieczny do podjęcia działań naprawczych, nie dłużej jednak niż na okres 5 lat. Po usunięciu przyczyn nałożenia administracyjnej kary pieniężnej kara ta podlega umorzeniu; w przypadku nie usunięcia przyczyn kara ta podlega ściągnięciu.

Do administracyjnych kar pieniężnych stosuje się dział III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Podmiot, na którego nałożono administracyjną karę pieniężną, jest obowiązany uiścić tą karę w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

Przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej właściwy organ bierze pod uwagę stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.

22. Zmiany w przepisach obowiązujących.

Projektowana ustawa zawiera dwie grupy przepisów zmieniających inne ustawy. Do pierwszej z nich należą przepisy statuujące zmiany polegające na modyfikacji albo uchyleniu przepisów ustaw w związku z unormowaniami projektowanej ustawy. Dotyczą one przepisów ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach, ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, ustawy o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ustawy o bateriach i akumulatorach

Drugą grupę stanowią przepisy wprowadzające zmiany w ustawie o opłacie skarbowej.

23. Przepisy przejściowe.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia adresatom projektowanej ustawy właściwego okresu na dostosowanie się do nowych regulacji prawnych w przedmiotowym zakresie, proponuje się wprowadzenie zapisu, że ustawa wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem niektórych przepisów.

Przepisy przejściowe dla gmin.

W terminie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy gminy obowiązane będą do dostosowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do wymagań wynikających z niniejszej ustawy.

Ponadto rada gminy będzie zobowiązana podjąć uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz w sprawie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz szczegółowe zasady ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w terminie do 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwał w wyznaczonym terminie, wojewoda wzywa ją do podjęcia uchwał, wyznaczając termin na ich podjęcie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Przyjęte w tym trybie zarządzenie wywołuje skutki prawne, takie jak akt prawa miejscowego.

Dodatkowo wprowadza się przepis przejściowy, zgodnie z którym gmina, w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, jest obowiązana do utworzenia rejestru działalności regulowanej.

Rada gminy będzie obowiązana dostosować regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy do przepisów ustawy w terminie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy wydane przed dniem ogłoszenia ustawy zachowują moc do czasu wydania nowych regulaminów i mogą być zmieniane na podstawie upoważnień zawartych w ustawie.

Jednocześnie wprowadza się przepis, że w przypadku gminy, na terenie której rozpoczęła się budowa lub eksploatacja regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych przed dniem wejścia w życie ustawy, nie stosuje się przepisów art. 3a ustawy dotyczących realizacji zadania polegającego na budowie i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Ponadto wprowadzono przepis przejściowy pozwalający na zachowanie w mocy nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, uchwał określających wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podjętych przed dniem wejścia w życie ustawy przez gminy, które podjęły uchwałę o przejęciu obowiązków właścicieli nieruchomości.

Dodatkowo zobowiązuje się wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do przeprowadzenia kampanii informacyjnej, obejmującej swym zakresem wszystkich mieszkańców danej gminy, mającej na celu powiadomienia mieszkańców o podjęciu uchwały o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o terminie przekazania przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także o możliwości rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami odbierającymi te odpady.

Przepisy przejściowe dla właścicieli nieruchomości.

Wprowadza się przepis przejściowy, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta deklarację o wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przepisy przejściowe dla przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, posiadający zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, będą zobowiązani złożyć wnioski o wpis do rejestru w terminie 3 miesięcy od utworzenia przez gminę rejestru działalności regulowanej.

Ponadto przedsiębiorcy, którzy w dniu wejścia w życie ustawy będą posiadali zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych są zwolnieni z wnoszenia opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej.

Dodatkowo do czasu wybudowania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będzie przekazywać odebrane zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone, do instalacji położonej najbliżej miejsca wytwarzania odpadów, przy zachowaniu hierarchii postępowania z odpadami.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Zarejestrowano jedno zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (projekt z dnia 10 listopada 2009 r.) w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, które zostało przesłane przez Izbę Przemysłowo-Handlową Inwestorów Zagranicznych w Polsce z siedzibą w Warszawie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt ustawy dotyczy:

- 1) wytwórców odpadów komunalnych – osoby fizyczne, przedsiębiorcy i jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami;
- 2) podmiotów gospodarujących odpadami komunalnymi – przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne, podmioty prowadzące działalność w zakresie odzysku, w tym recyklingu, lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, gminne jednostki organizacyjne;
- 3) organów administracji publicznej - organy ochrony środowiska, do zadań których należy planowanie gospodarki odpadami, w tym odpadami komunalnymi:
 - a) wójt, burmistrz lub prezydent miasta;
 - b) marszałek województwa;
 - c) wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone do projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Zagadnienia regulowane projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przygotowanym przez zespół ds. ww. projektu założeń zostały przesłane do konsultacji społecznych do administracji samorządowej, przedstawicieli przedsiębiorców objętych przedmiotowymi przepisami, izb gospodarczych, a także instytucji badawczych i społecznych, których zakres działania obejmuje gospodarkę odpadami. Projekt założeń został również umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej. W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez:

- Marszałka Województwa Łódzkiego,
- Marszałka Województwa Mazowieckiego,
- Marszałka Województwa Opolskiego,
- Marszałka Województwa Pomorskiego,
- Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- Marszałka Województwa Podlaskiego,
- Marszałka Województwa Lubelskiego,
- Marszałka Województwa Wielkopolskiego,
- Marszałka Województwa Śląskiego,
- Marszałka Województwa Dolnośląskiego,
- Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego,
- Marszałka Województwa Małopolskiego,
- Marszałka Województwa Podkarpackiego,
- Marszałka Województwa Świętokrzyskiego,
- Marszałka Województwa Lubuskiego,

- Krajową Izbę Gospodarki Odpadami,
- Polska Izbę Gospodarki Odpadami,
- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami,
- Ogólnopolska Izbę Gospodarczą Recyklingu,
- Stowarzyszenie Technologii Ekologicznych,
- Europejskie Towarzystwo Ekorozwoju,
- Polską Koalicję na Rzecz Opakowań Przyjaznych Środowisku „Eko-Pak”,
- Izbę Przemysłowo-Handlową Inwestorów Zagranicznych w Polsce,
- Rekopol Organizację Odzysku S.A.,
- Polską Unię Właścicieli Nieruchomości,
- EkoFundusz,
- Instytut Ochrony Środowiska,
- Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast,
- Górnośląski Związek Metropolitalny,
- Santa-Eko Sp.j.,
- Zakład Utylizacji Sp. z o.o. w Gdańsku,
- ZUOK „Orli Staw”,
- Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

Opinii społecznej został poddany projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach o zmianie niektórych innych ustaw z dnia 24 maja 2010 r. Wśród adresatów znalazła się również Komisja Wspólna Rządu i Samorządu.

Zgłoszone w konsultacjach społecznych uwagi, oprócz propozycji szeregu drobnych zmian, dotyczyły w szczególności:

- propozycji wprowadzenia uchwały Rady gminy, dotyczącej przejęcia obowiązków właścicieli nieruchomości przez gminy, rekomendując zapis obligatoryjnego przejęcia tych obowiązków przez gminy,
- wprowadzenia powszechnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wydłużenie okresu dostosowania wojewódzkich planów gospodarki odpadami,
- wydłużenie czasu wydania przez marszałka województwa decyzji wskazującej zastępcze instalacje,
- wprowadzenia zapisów odnoszących się do sposobu i zakresu weryfikacji sprawozdań,
- zwiększenia wysokości administracyjnych kar pieniężnych w stosunku do nieosiągniętych określonych poziomów odzysku i recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji,
- określenia instrumentów, którymi będzie dysponował właściciel nieruchomości, które pozwolą mu egzekwować od podmiotu odbierającego odpady komunalne realizację zapisanych koniecznych elementów umowy na odbieranie odpadów komunalnych zawartej z podmiotem odbierającym odpady komunalne,

- wprowadzenia rocznych lub półrocznych sprawozdań z realizacji powierzonych zadań przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które powinno być oparte o sztywniejsze założenia,
- rozszerzenia definicji zawartych w założeniach,
- wprowadzenia do ustawy mechanizmu, który będzie stymulował gminy do podejmowania uchwały na mocy, której przejmą obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, albo przenieść tę kompetencję na szczebel województwa,
- zagrożenia na rynku konkurencji, czego konsekwencją może być likwidacja firm obecnie prowadzących działalność polegającą na odbieraniu odpadów komunalnych,
- wydłużenia okresu obowiązywania uchwały, na mocy której gmina przejmie obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych, tak aby nowe rozwiązania mogły stanowić zachętę dla inwestorów,
- zwiększenia prognozy populacji w sektorach, tak aby wymóg 5 sektorów był wymogiem maksymalnym,
- odstąpienia od zasady przeprowadzania kontroli bez uprzedniego poinformowania przedsiębiorcy o zamiarze podjęcia czynności kontrolnych,
- określenia standardów technologicznych instalacji do przetwarzania odpadów,
- bezprzetargowego powierzenie gminnym jednostkom organizacyjnym zadania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- odstąpienia od rozwiązania podziału gminy na sektory,
- zapewnienia gwarancji praw nabytych przez przedsiębiorców obecnie działających na rynku odpadów komunalnych w okresie przejściowym,
- zwiększenia administracyjnych kar pieniężnych za transport do niewskazanej w zezwoleniu instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych,
- wprowadzenia minimum 4-letniego okresu na jaki będzie zawierana umowa przez gminy z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne.

Przekazano również pozytywne opinie w stosunku do alternatywnych rozwiązań zawartych w założeniach.

Projekt założeń został uzupełniony w części o uwagi zgłoszone podczas konsultacji społecznych oraz uzgodnień międzyresortowych.

W dniu 22 lipca 2010 r. projekt założeń został również ponownie przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ponadto projekt ustawy został przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do izb gospodarczych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

W projektowanych rozwiązaniach systemowych proponuje się zwiększenie uprawnień kontrolnych gmin, co będzie się wiązało z nakładaniem administracyjnej kary pieniężnej zarówno na właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, za niedopełnienie obowiązków określonych w ustawie, w tym za postępowanie niezgodne z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości będą również pokrywać koszty administracyjne ponoszone przez gminę na zarządzanie systemem.

W związku z powyższym, źródłem wpływów finansowych do budżetu jednostek samorządu terytorialnego będą administracyjne kary pieniężne ponoszone przez właścicieli nieruchomości m.in. za brak podpisania stosownej umowy na odbieranie odpadów komunalnych zawartej z podmiotem prowadzącym działalność w tym zakresie w przypadku, gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości, a także przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy nie osiągną określonych poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach w stosunku do masy odpadów komunalnych odebranych przez tego przedsiębiorcę oraz za niewywiązanie się z obowiązków sprawozdawczych, jak i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy również zaznaczyć, że do zadań gminy będzie należało prowadzenie rejestru działalności regulowanej. Gmina nie poniesie dodatkowych kosztów związanych z jego prowadzeniem, ponieważ koszty prowadzenia rejestru nie będą wyższe niż koszty wydawania obecnie zezwoleń.

Ponadto, uwagi wymaga fakt, że zwolnienie przedsiębiorców z obowiązku uzyskania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych będzie się wiązało również ze zwolnieniem tych przedsiębiorców z ponoszenia opłaty skarbowej w wysokości 107 zł za wydanie decyzji. Przedsiębiorcy jednak będą obowiązani do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej, a także do wnoszenia opłaty skarbowej za te czynności w wysokości 50 zł. W konsekwencji spowoduje to zmniejszenie wpływów do budżetu z tytułu tej opłaty. Biorąc pod uwagę, że obecnie liczba przedsiębiorców funkcjonujących na rynku gospodarki odpadami komunalnymi nie jest adekwatna do liczby przedsiębiorców posiadających zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych, trudno jest oszacować skutki finansowe dla budżetu gmin z tytułu rezygnacji z zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych i wprowadzenia rejestru działalności regulowanej. Taka sytuacja ma między innymi miejsce w Warszawie, gdzie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości posiada około 200 przedsiębiorców, natomiast rzeczywiście swoją działalność w tym zakresie prowadzi zaledwie 100 przedsiębiorców. Należy zauważyć, że zezwolenie na prowadzenie takiej działalności jest wydawane na 10 lat, więc można założyć, że w ciągu roku w Warszawie jest wydawanych około 20 decyzji w tym zakresie, które obciążają przedsiębiorców na łączną kwotę 2 140 zł. Jednak, wpływ środków finansowych z tytułu wydania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych do budżetu gminy, nie pokrywa rzeczywistych kosztów ponoszonych w związku z wydawaniem takich decyzji, w tym kosztów zatrudnienia pracowników wydających decyzje. W związku z powyższym należy stwierdzić, że wydawanie przez gminę zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych stanowi obciążenie dla budżetu gminy.

W związku z powyższym, nie przewiduje się zwiększenia wydatków związanych z prowadzeniem rejestru działalności regulowanej, a wręcz przeciwnie przewiduje się zmniejszenie wydatków gminy, gdyż prowadzenie rejestru nie wymaga podejmowania tylu czynności administracyjnych, co wydawanie zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę powyższe należy zaznaczyć, że procedura uzyskania przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne wpisu do rejestru działalności regulowanej, jest znacznym ułatwieniem dla przedsiębiorców, ale również wymaga od pracowników gmin mniejszych nakładów pracy. W przyjętych rozwiązaniach proponuje się zmniejszenie kwoty zobowiązania przedsiębiorcy z tytułu uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej do kwoty 50 zł, co w przypadku miasta Warszawy będzie stanowiło dochód gminy w wysokości 1 000 zł. Jednocześnie, nakłady finansowe związane z prowadzeniem rejestru będą niższe w stosunku do kosztów ponoszonych przy wydawaniu zezwoleń. W związku z powyższym zakłada się, że proponowane zmiany nie wpłyną znacząco na budżety gmin, a jedynie uproszą procedury pozwalające przedsiębiorcom prowadzić działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Skutki likwidacji zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, analiza ewentualnych roszczeń odszkodowawczych.

Projekt ustawy zakłada odstąpienie od obowiązku uzyskania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, ze względu na fakt, że wszystkie warunki prowadzenia działalności w tym zakresie będą określone w przepisach prawa powszechnie obowiązującego (ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy). Nie istnieje więc potrzeba, aby właściwy organ określał warunki prowadzenia tej działalności w zezwoleniu.

Jednak, aby zidentyfikować przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości działających na terenie danej gminy, potwierdzić spełnienie warunków prowadzenia działalności określonych w przepisach prawa powszechnie obowiązującego oraz wprowadzić możliwość wprowadzenia sankcji za niedopełnienie tych warunków, przewiduje się zastąpienie zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości rejestrem działalności regulowanej, w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.).

Organem prowadzącym rejestr będzie wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy według miejsca odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W związku z powyższym, przedsiębiorca odbierający odpady komunalne z terenu kilku gmin, będzie obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w każdej gminie, na terenie której prowadzi odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Każdy wójt, burmistrz lub prezydent miasta będzie prowadził niezależny rejestr, uwzględniający przedsiębiorców odbierających odpady komunalne wytwarzane na terenie danej gminy. W szczególności zasada ta będzie się odnosiła do wpisu do rejestru oraz wykreślenia z tego rejestru.

Wprowadzenie rejestru działalności regulowanej ma przyczynić się do zwiększenia wolności działalności gospodarczej w Polsce w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ponieważ uzyskanie wpisu do rejestru działalności regulowanej jest łatwiejsze niż uzyskanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, gdyż organ rejestrowy nie będzie sprawdzał zgłoszonych danych, informacji i dokumentów przed dokonaniem wpisu do rejestru, a może je sprawdzać dopiero ex post. Należy też

podkreślić, że wpis do rejestru działalności regulowanej nie jest ograniczony żadnym terminem i po wpisaniu się do tego rejestru można prowadzić taką działalność bez żadnych ograniczeń czasowych.

Ustawa określa, że w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów ustawy – gmina będzie obowiązana do utworzenia rejestru działalności regulowanej, a w terminie 3 miesięcy od utworzenia przez gminę rejestru działalności regulowanej – przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości są obowiązani złożyć wnioski o wpis do rejestru działalności regulowanej. W przypadku niezłożenia tego wniosku w wyznaczonym terminie nie będą mogli odbierać odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości do czasu złożenia tego wniosku. Wniosek będzie mógł być złożony w terminie późniejszym, na normalnych zasadach, bez ograniczeń czasowych. Złożenie takiego wniosku na normalnych zasadach będzie oznaczało, że przedsiębiorca potwierdza spełnianie wymagań niezbędnych do prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Przedsiębiorcy, którzy w chwili wejścia w życie ustawy będą posiadali zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych będą zwolnieni z wnoszenia opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej.

Zasada ochrony praw nabytych.

Powszechnie przyjmuje się, że zasada ochrony praw nabytych zapewnia ochronę praw podmiotowych, zarówno publicznych, jak i prywatnych nabytych w drodze skonkretyzowanych decyzji, przyznających świadczenia, jak i praw nabytych in abstracto (zgodnie z ustawą przed zgłoszeniem wniosku o ich przyznanie), a także ekspektatyw maksymalnie ukształtowanych, tj. takich, które spełniają wszystkie zasadnicze przesłanki ustawowe nabycia praw pod rządami danej ustawy bez względu na stosunek do nich późniejszej ustawy (orzeczenie z 11 lutego 1992 r., K. 14/91 i wyroki z: 23 listopada 1998 r., SK 7/98, 22 czerwca 1999 r., K. 5/99, 30 marca 2005 r., K19/02, 25 lipca 2006 r., P24/05, 18 września 2006 r., SK 15/05). Z zasady tej wynika generalny zakaz uszczuplania praw podmiotowych, które przysługują jednostce na podstawie prawa przed jego zmianą.

Zasady ochrony praw nabytych nie można jednak rozumieć jako nakazu niezmienności prawa i zakazu ingerencji ustawodawcy w stosunki prawne rozciągnięte w czasie, zwłaszcza w tych dziedzinach życia społecznego, które podlegają szybkim zmianom faktycznym, jak to ma miejsce w polskiej gospodarce. Zasada ochrony praw słusznie nabytych wyznacza natomiast warunki, od których zależy ocena dopuszczalności zmian stanu prawnego (wyrok z 7 maja 2001 r., K. 19/00).

Jednostka musi zawsze liczyć się z tym, że zmiana warunków społecznych lub gospodarczych może wymagać nie tylko zmiany obowiązującego prawa, ale nawet niezwłocznego wprowadzenia w życie nowych regulacji prawnych. Ryzyko związane z wszelką działalnością gospodarczą obejmuje również ryzyko niekorzystnych zmian systemu prawnego. Istotne znaczenie ma także horyzont czasowy działań podejmowanych przez jednostkę w danej sferze życia. Im dłuższa jest perspektywa czasowa podejmowanych działań, tym silniejsza powinna być ochrona zaufania do państwa i do stanowionego przez nie prawa (wyroki z: 28 kwietnia 1998 r., K 3/99, 13 marca 2000 r., K. 1/99).

W szczególnych okolicznościach Konstytucja dopuszcza nie tylko odstępianie od nakazu wprowadzania zmian do systemu prawnego, z zachowaniem odpowiedniej *vacatio legis*, ale również możliwość odstępiania od nakazu ochrony praw nabytych. W wyjątkowych okolicznościach dopuszczalne jest nawet

wprowadzenie pewnych odstępstw od zasady *lex retro non agit*, jeżeli przemawia za tym konieczność realizacji innej zasady konstytucyjnej, a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa.

Dopuszczalność odstępstw od wymienionych zasad konstytucyjnych zależy od wagi wartości konstytucyjnych, które dana regulacja prawna ma chronić (orzeczenie z 25 lutego 1992 r., K. 3/91 i wyrok z 3 października 2001 r., K 27/01).

Ustawodawca może wprowadzać zmiany do systemu prawnego i ustanawiać przepisy intertemporalne określające zakres czasowy stosowania nowych regulacji, jednakże określając ten zakres, nie może stosować kryteriów prowadzących do arbitralnych zróżnicowania podmiotów mających wspólną cechę istotną w chwili wejścia w życie nowej regulacji (wyrok z 18 października 2006 r., P 27/05).

Odnosząc się do tak ukształtowanej zasady praw nabytych, należy podkreślić, że likwidacja zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie tylko nie naruszy publicznych praw podmiotowych przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, lecz zakres tych praw zostanie zwiększony. Powiększenie tego zakresu nastąpi zarówno w aspekcie przedmiotowym (np. rodzaje odbieranych odpadów komunalnych, które będzie mógł odbierać przedsiębiorca), jak i czasowym (wpis do rejestru działalności regulowanej nie podlega żadnym ograniczeniom czasowym, w odróżnieniu od zezwoleń, które uprawniają do wykonywania działalności objętej zezwoleniem maksymalnie w czasie dziesięciu lat od wydania zezwolenia). Po likwidacji zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości każdy podmiot, który będzie spełniał warunki określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach będzie mógł prowadzić taką działalność bez konieczności konkretyzacji warunków prowadzonej działalności w zezwoleniu. Również przedsiębiorcy, którzy obecnie posiadają zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, będą mogli prowadzić taką działalność. Obowiązek wpisu do rejestru działalności regulowanej ma jedynie charakter ewidencyjny i organ prowadzący rejestr nie może odmówić wpisu, jeżeli przedsiębiorca składa oświadczenie, że spełnia warunki określone w ustawie.

Zmiana zaś warunków prowadzonej działalności gospodarczej, w szczególności wprowadzenie obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych, związana jest z istotą działalności regulacyjnej państwa i w żaden sposób nie wpływa na naruszenie konstytucyjnych wolności i praw przedsiębiorców posiadających zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W konkluzji należy podkreślić, że nie przewiduje się powstania jakichkolwiek roszczeń w związku z likwidacją zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zastąpieniem ich wpisem do rejestru działalności regulowanej.

Analiza ewentualnych roszczeń odszkodowawczych.

Likwidacja obowiązku poprzedzenia uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty za gospodarowanie odpadami referendum gminnym

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że już obecnie obowiązująca ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6a umożliwia gminie wprowadzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zwolnienie w ten sposób właścicieli nieruchomości z ich obowiązku zagospodarowania odpadów komunalnych przez podpisanie umowy na odbieranie tych odpadów z terenu nieruchomości przez przedsiębiorców. Niniejszy projekt ustawy znosi jedynie obowiązek poprzedzenia uchwały gminy o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązkowym referendum gminnym. W zasadniczej więc swojej postaci ustawa nie zmienia uprawnień, które posiadają obecnie gminy w zakresie możliwości wprowadzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zniesienie obowiązku poprzedzenia uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązkowym referendum gminnym może jednak wpłynąć na zwiększenie liczby gmin, które wprowadzą opłatę za gospodarowanie odpadami. Wynika to z faktu, że obecnie gminy mają duże trudności ze spełnieniem formalnych warunków koniecznych do ważności referendum, gdyż jest ono ważne tylko wtedy, gdy weźmie w nim udział co najmniej 30% mieszkańców danej gminy.

Podkreślenia wymaga też fakt, że wprowadzenie na danym terenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wprowadza prawnego zakazu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Żaden przepis ustawy nie wprowadza takiego zakazu. Utrata rynku na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przez przedsiębiorców będzie więc związana nie z prawnym zakazem prowadzenia takiej działalności, lecz wyłącznie ze spodziewanym faktycznym brakiem zainteresowania właścicieli nieruchomości usługami w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości świadczonymi przez przedsiębiorców. Brak zainteresowania właścicieli nieruchomości tego typu usługami będzie wynikał z faktu korzystania z usług świadczonych przez gminę w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnym, którą będą obowiązani ponieść właściciele nieruchomości.

Ustawa nie narusza więc publicznych praw podmiotowych posiadanych przez przedsiębiorców, a interesy w toku, które mogą być naruszone przez podjęcie uchwały o wprowadzeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym będą chronione przez obowiązek zachowania odpowiedniego okresu przejściowego wejścia w życie obowiązków gminy.

Zakłada się więc, że przedsiębiorcy nie będą mieli żadnych skutecznych roszczeń, zarówno w związku z wprowadzeniem rozwiązań zawartych założeniach do projektu ustawy, jak i wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez poszczególne gminy.

Należy też podkreślić, że przyjęcie założenia, że przedsiębiorcy będą mieli roszczenia odszkodowawcze do Skarbu Państwa musiałyby się sprowadzać do założenia, że sam fakt likwidacji referendum jest niezgodny z Konstytucją RP. Z opinii Rządowego Centrum Legislacji wynika zaś, że likwidacja referendum ani nie jest sprzeczna z Konstytucją RP, ani nie narusza rozwiązań systemowych istniejących w zakresie obowiązku przeprowadzenia referendum gminnego.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że administracyjne kary pieniężne będą nakładane przez WIOŚ na gminę za brak realizacji zadań własnych gminy, do których m.in. będzie należało osiągnięcie określonych w drodze rozporządzenia poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów ulegających biodegradacji w stosunku do całkowitej masy odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy. Należy podkreślić, że wpływy z administracyjnych kar pieniężnych

nakładanych zarówno na gminne jednostki organizacyjne, jak i gminy będą stanowiły przychód NFOŚiGW. Środki finansowe z tytułu tych kar będą przeznaczone przez NFOŚiGW na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 oraz art. 410a ust. 1 i 4-6, ustawy - Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.). Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pokrywała koszty funkcjonowania systemu, w tym koszty utworzenia oraz prowadzenia punktów selektywnego zbierania odpadów, a także koszty administracyjne zawierające m.in. konieczność stworzenia nowych etatów. W związku z powyższym, opłata ta będzie generowała przychody do sektora finansów publicznych. Jednocześnie z obciążenia właścicieli nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie wynikał obowiązek świadczenia przez gminy określonych usług, co tym samym będzie generowało koszty, a więc będzie stanowiło obciążenie dla budżetu gminy. Zakłada się jednak, że przychody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki z tytułu funkcjonowania systemu będą się równoważyły.

Na podstawie dotychczasowych doświadczeń gmin, które w drodze referendum przejęły gospodarowanie odpadami komunalnymi na swoim terenie, można przyjąć następujące szacunki wpływów do budżetu gmin z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska:

Szacunkowe obliczenia:

- liczba mieszkańców w Polsce: ok. 38.000.000 osób,
- liczba gmin w Polsce: ok. 2.500 gmin,
- średnia liczba osób przypadająca na jedno gospodarstwo domowe: 3 osoby¹,
- średnia liczba osób w jednej gminie: $38.000.000 : 2.500 = 15.200$ osób/gminie,
- średnia liczba gospodarstw domowych w gminie: $15.200 : 3 = 5.067$ gosp/gminie,
- szacunkowa miesięczna opłata ponoszona przez jedną osobę w gospodarstwie domowym: 10 zł/mies.,
- szacunkowa miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami ponoszona przez jedno gospodarstwo domowe: 30 zł/mies.,
- szacunkowa roczna opłata za gospodarowanie odpadami ponoszona przez jedno gospodarstwo domowe: 360 zł/rok,
- szacunkowy roczny przychód gminy ze wszystkich gospodarstw domowych na funkcjonowanie systemu: $360 \text{ zł/rok} \times 5.067 = 1.824.120$ zł/gminę.

Przedstawione powyżej wyliczenia odnoszą się wyłącznie do właścicieli nieruchomości, na której prowadzone jest gospodarstwo domowe nie uwzględniając odpadów komunalnych pochodzących od podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, jednak z danych statystycznych wynika, że około 70% odpadów komunalnych generują gospodarstwa domowe, a pozostała część odpadów komunalnych powstaje w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej. W związku powyższym można przyjąć, że:

- szacunkowy roczny przychód gminy ze wszystkich gospodarstw domowych na funkcjonowanie systemu: 1.824.120 zł/gminę,

¹ Dane z publikacji GUS „Budżet gospodarstw domowych w 2008 r.”, zgodnie z którą w 2008 r. w jednym gospodarstwie domowym mieszkało 2,94 osoby.

- udział masy odpadów komunalnych wytwarzanych przez gospodarstwa domowe w stosunku do całkowitej masy odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy: 70 %,
- udział masy odpadów komunalnych wytwarzanych w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej w stosunku do całkowitej masy odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy: 30 %,
- szacunkowy roczny przychód gminy z opłat wnoszonych przez prowadzących działalność gospodarczą: $(1.824.120 \text{ zł/gminę} \times 30 \%)$: $70 \% = 781.765,71 \text{ zł/gminę}$,
- szacunkowy roczny przychód gminy z opłat wnoszonych przez wszystkie gospodarstwa domowe oraz prowadzących działalność gospodarczą: $1.824.120 \text{ zł/gminę} + 781.765,71 \text{ zł/gminę} = 2.605.885,71 \text{ zł/gminę}$.

Należy zaznaczyć, że przy obecnie funkcjonującym systemie opłata za odbieranie odpadów komunalnych wynosi średnio 30 zł za pojemnik 120 l. Trzy - osobowa rodzina wytwarza miesięcznie ok. 240 l. odpadów komunalnych zmieszanych, co łącznie daje kwotę 60 zł/mies., a 720 zł/rocznie jaką przeciętna rodzina musi wydać na zagospodarowanie odpadów komunalnych. Natomiast, np. w Legionowie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi przypadająca na gospodarstwo domowe 3-osobowe wynosi 25,5 zł za odebranie 2 razy w tygodniu worków do segregacji odpadów komunalnych, co tym samym w ujęciu rocznym obciąża budżet gospodarstwa domowego na kwotę 306 zł. Natomiast w Pszczynie opłata za odebranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowiła koszt 18,60 zł za odebranie 2 razy w tygodniu pojemnika 120 l., co rocznie daje kwotę 223,20 zł.

Jak wynika z powyższych szacunków proponowany system zagospodarowania odpadów w mniejszym stopniu będzie obciążał budżet mieszkańców, a tym samym będzie stwarzał gminom możliwości do jego realizacji.

Oczywiście gmina ustalając stawkę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie musiała uwzględnić szereg czynników, które będą wpływały na kształtowanie się opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, np. koszty odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, czy koszty transportu będą indywidualne w każdej gminie. Istotny jest również fakt, że stawki te są określane z uwzględnieniem selektywnego zbierania odpadów u źródła. Stawki te mogą ulec zmianie na wyższe przy odbieraniu odpadów zmieszanych lub w przypadku korzystnych cen za tzw. surowce wtórne przy selektywnym zbieraniu mogą ulec obniżeniu.

Wdrożenie proponowanych rozwiązań systemowych przyczyni się do likwidacji niektórych wykroczeń, które zostaną zastąpione administracyjnymi karami pieniężnymi, co nie wpłynie w sposób istotny na sektor finansów publicznych. Natomiast, przyczyni się to w sposób bezpośredni do zwiększenia przychodów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych w stosunku do przychodów z kar grzywny za wykroczenia, a także wpłynie na zwiększenie częstotliwości udzielania administracyjnych kar pieniężnych z powodu zmiany organów właściwych do orzekania: sądów powszechnych na organy administracji publicznej.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.

Przez rozwój inwestycji, infrastruktury i usług w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi przewiduje się stworzenie nowych miejsc pracy zarówno w sektorze prywatnym, jak i w administracji samorządowej.

Należy zaznaczyć, że poprzez wprowadzenie przepisów niniejszej ustawy, które umożliwią gminom przejęcie praw właścicieli nieruchomości do dysponowania odpadami komunalnymi, konieczne będzie stworzenie przez gminy odpowiednich warunków dla prawidłowego funkcjonowania systemu. Ponieważ w wielu gminach zakres dotychczasowych obowiązków pracowników zajmujących się koordynowaniem prac związanych z gospodarką odpadami komunalnymi może się zwiększyć konieczne będzie wprowadzenie dodatkowych etatów, w ramach których realizowane będą nowe zadania gmin. Dokładna liczba nowo tworzonych miejsc pracy w gminach jest trudna do oszacowania i zależeć będzie m.in. od wielkości gminy oraz rozwiązań przyjętych na danym terenie. Ponadto część gmin jest zdolna realizować powierzone nowe zadania w ramach istniejącego zatrudnienia.

Jednocześnie, w związku ze zmianą kierunku zagospodarowania odpadów komunalnych, które obecnie w przeważającej części (ponad 86 %) deponowane są na składowiskach odpadów, zachodzi potrzeba wybudowania instalacji odzysku, instalacji mechaniczno-biologicznego lub termicznego przekształcania odpadów komunalnych. Powyższe zadanie będzie realizowane w ramach regionów wyznaczonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami. W związku z powyższym, można będzie odnotować zarówno w trakcie budowy instalacji, jak również w czasie jej eksploatacji, wzrost liczby zatrudnienia zarówno dla kadry z wyższym wykształceniem, jak również w dużym stopniu dla osób z wykształceniem zawodowym i podstawowym. Ożywienie rynku pracy będzie miało również miejsce w rozwijającej się infrastrukturze wokół nowej instalacji. Pozwoli to na rozwój obszarów dotkniętych dużym bezrobociem, a w szczególności obszarów wiejskich.

Należy jednak zauważyć, że wprowadzenie rozwiązań systemowych, które w sposób bezpośredni wpłyną na ilość odpadów deponowanych na składowiskach odpadów, przyczyni się do zmniejszenia zatrudnienia na składowiskach. Jednak ogólna liczba osób zatrudnionych w branży zagospodarowania odpadów, powinna wzrosnąć, ze względu na obowiązek osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Należy przez to rozumieć, że powinna wzrosnąć liczba miejsc pracy w instalacjach przetwarzających odpady.

Jednocześnie, zwiększenie poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych może przyczynić się do zmniejszenia zapotrzebowania na surowce pierwotne, co tym samym może wpłynąć na rynek pracy w tym sektorze. Ponadto w gminach może wystąpić zjawisko zmniejszenia liczby przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy zgodnie z ustawą będą wybierani na podstawie przetargów na odbieranie odpadów komunalnych z terenu danej gminy. Jednocześnie należy zaznaczyć, że w trosce o zachowanie miejsc pracy u prywatnych przedsiębiorców, spełniających wymagania techniczne i organizacyjne, zostały wprowadzone regulacje, w których gmina licząca powyżej 10 tyś. mieszkańców będzie obowiązana podzielić obszar gminy na sektory, w których będą organizowane odrębne przetargi dla każdego sektora.

W przypadku nie podjęcia przez gminę uchwały o przejęciu obowiązków również od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, przedsiębiorcy będą mieli możliwość zawierania umów na odbieranie odpadów komunalnych na dotychczasowych zasadach.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Analizując wpływ rozwiązań systemowych na konkurencyjność gospodarki, w tym wpływ na konkurencyjność przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości należy zaznaczyć, że wszystkie podmioty bez względu, czy będą to gminne jednostki komunalne, czy prywatni przedsiębiorcy, będą musieli spełniać wymagania techniczne i organizacyjne, które zostaną określone w drodze rozporządzenia. Wprowadzenie jednoznacznie określonych wymagań pozwoli wyrównać szanse wszystkich podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych, a także wyłonić z rynku najlepsze podmioty, które będą gwarantem osiągnięcia wyznaczonych celów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz w sposób maksymalny zapewnią bezpieczeństwo zarówno dla środowiska jak i mieszkańców. Określenie jednolitych wymagań jakie obowiązani są spełniać przedsiębiorcy pozwoli także uniknąć sytuacji, w której podmiot prowadzący swoją działalność na terenie kilku gmin jest obowiązany spełniać różne wymagania techniczne.

Jednocześnie, przedsiębiorcy kierując się koniecznością osiągnięcia określonych w drodze rozporządzenia poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz redukcji masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, będą dążyli do realizacji powierzonych im zadań na jak najwyższym poziomie, co tym samym powinno podnieść konkurencyjność pomiędzy nimi.

Ponadto wpływ na konkurencyjność projektowanych przepisów w dużej mierze będzie zależała od działań podejmowanych przez gminy. Wybór podmiotu obsługującego właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania od nich odpadów komunalnych będzie odbywał się na zasadach przetargu zgodnie z prawem zamówień publicznych.

Uwagi wymaga fakt, że gmina na swoim terenie może podzielić realizację zadań i przejąć gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie od gospodarstw domowych. Przyjęcie takich rozwiązań zobowiąże tym samym przedsiębiorców odbierających odpady komunalne do odbierania odpadów komunalnych wyłącznie od przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy, na podstawie zawartych z nimi umów na odbieranie odpadów komunalnych.

Należy jednak zaznaczyć, że gmina w przypadku gmin liczących powyżej 10 000 mieszkańców, podejmuje decyzję o podziale gminy na sektory, w których zostaną zorganizowane przetargi, wyłaniając tym samym kilku przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Taka sytuacja będzie miała miejsce szczególnie w przypadku dużych gmin, w których jeden przedsiębiorca nie jest w stanie odebrać odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości tej gminy. Biorąc pod uwagę powyższe, zostanie zapewniona konkurencyjność pomiędzy podmiotami funkcjonującymi na danym terenie, zarówno wobec przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jak również gminną jednostką organizacyjną.

Jednocześnie, przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych będą mogli zrzeszać się np. w konsorcja, co umożliwi im dalsze funkcjonowanie na rynku gospodarki odpadami. Takie stwierdzenie znajduje uzasadnienie po analizie stanu faktycznego na rynku przedsiębiorców odbierających odpady komunalne. I tak np. w dużych aglomeracjach miejskich tj. w Warszawie, gdzie zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych uzyskało ponad 100

przedsiębiorców, a faktycznie funkcjonuje na rynku zaledwie kilka procent, natomiast w Krakowie zezwolenie uzyskało ponad 60 przedsiębiorców, a w rzeczywistości 74% odpadów komunalnych odbierane jest przez trzech przedsiębiorców. Na przykładzie województwa świętokrzyskiego, w którym dominują tereny rolnicze i małe aglomeracje miejskie większość podmiotów prowadzi działalność rozproszoną obsługując od kilku do kilkunastu gmin, gdzie dochodzi do sytuacji w której kilka podmiotów odbiera odpady komunalne z tej samej ulicy, co nie jest w żaden sposób uzasadnione ekonomicznie, organizacyjnie i środowiskowo.

Mając na względzie wątpliwości dotyczące dominującej pozycji gmin, a tym samym gminnych jednostek organizacyjnych, na rynku gospodarki odpadami komunalnymi, należy podkreślić, że zmiany sposobu zarządzania gospodarką odpadami komunalnymi poprawią konkurencyjność gospodarki w tym zakresie pomiędzy podmiotami świadczącymi usługi z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, którzy będą dążyli do realizacji powierzonych im zadań na jak najlepszym poziomie, co wpłynie na podniesienie jakości świadczonych przez nich usług, szczególnie w kwestiach związanych z odbieraniem odpadów komunalnych w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości.

Jednocześnie, należy zaznaczyć, że zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami systemowymi przedsiębiorca będzie transportował zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone do regionalnych instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych, funkcjonujących w ramach wyznaczonego w wojewódzkim planie gospodarki odpadami regionu, co w przypadku funkcjonowania w danym regionie kilku tego samego rodzaju instalacji zapewni konkurencyjność pomiędzy instalacjami.

Zwolnienie przedsiębiorców odbierających odpady komunalne z obowiązku uzyskania zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych, przyczyni się do zmniejszenia ponoszonych przez nich wydatków związanych z uzyskaniem tego zezwolenia. Opłata skarbową, którą przedsiębiorca odbierający odpady komunalne będą obowiązani wnieść za wpis do rejestru działalności regulowanej jest bowiem o połowę niższa w stosunku do opłaty skarbowej pobieranej z tytułu uzyskania zezwolenia. Jednocześnie, zastąpienie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych wpisem do rejestru działalności regulowanej uprości procedury, pozwalające na rozpoczęcie działalności na odbieranie odpadów komunalnych. Jednocześnie przedsiębiorcy posiadający zezwolenia na prowadzenie działalności przed wejściem w życie ustawy będą zwolnieni z uiszczenia opłaty skarbowej za wpis do rejestru.

Wprowadzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w dłuższym okresie doprowadzi do konsolidacji rynku, co należy uznać za pozytywne zjawisko, gdyż takie podmioty będą zdolne, w odróżnieniu od obecnie funkcjonujących przedsiębiorców do znaczących inwestycji kapitałowych. Należy przy tym zaznaczyć, że obecnie już na rynku funkcjonują przedsiębiorstwa rodzinne, które zapewniając wysoką jakość świadczonych usług są w stanie utrzymać się na rynku, natomiast małe przedsiębiorstwa podobnie jak w innych gałęziach gospodarki powinny dążyć do poprawy jakości swoich usług, co w przypadku ochrony środowiska jest wymaganiem bezwzględny.

Ponadto, wraz z realizacją wojewódzkich planów gospodarki odpadami na terenie województw będą budowane nowe instalacje do zagospodarowania odpadów, do których będą transportowane zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone z danego regionu. Odnosząc się do obecnej liczby instalacji do zagospodarowania odpadów, należy domniemywać, że wprowadzenie dla gmin obowiązku budowy nowych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, przyczyni się również do wzrostu konkurencji pomiędzy tymi instalacjami.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.

Tworzenie zgodnie z planami gospodarki odpadami regionów, a w ich ramach zakładów zagospodarowania odpadów, a tym samym realizacja nowych inwestycji w zakresie zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych niewątpliwie wpłynie na rozwój regionalnej gospodarki odpadami komunalnymi.

Odnosząc się do doświadczeń gmin, które w drodze referendum przejęły obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych, wprowadzenie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wpłynęło na:

- a) znaczącą poprawę czystości w gminie,
- b) znaczne zmniejszenie dzikich wysypisk odpadów,
- c) znaczne uszczelnienie systemu odbioru odpadów komunalnych i brak podrzucania odpadów innym podmiotom,
- d) odczuwalne ograniczenie spalania odpadów w piecach centralnego ogrzewania,
- e) zwiększenie ilości zbieranych odpadów zmieszanych i opakowaniowych,
- f) zwiększenie poziomu odzysku odpadów komunalnych,
- g) usystematyzowanie zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
- h) większą kontrolę gminy nad strumieniem odpadów komunalnych generowanych przez mieszkańców,
- i) włączenie do systemu wszystkich właścicieli nieruchomości,
- j) zwiększenie motywacji mieszkańców do segregacji odpadów komunalnych,
- k) pełny wpływ gminy na gospodarkę odpadami komunalnymi na obszarze gminy.