

projekt z 28 czerwca 2011 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2011 r.

w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r.

Na podstawie art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2012 r. wysokość zwiększenia, o którym mowa w art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustala się na poziomie 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 224, Nr 134, poz. 903, Nr 205, poz. 1365, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 75, poz. 398.

UZASADNIENIE

Świadczenia emerytalno-rentowe podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca. Rozporządzenie ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r.

Podstawą prawną rozporządzenia jest art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wskaźnik waloryzacji emerytur i rent to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększony o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

Zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, w części dotyczącej realnego wzrostu płac, jest corocznie przedmiotem negocjacji w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych, w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W razie niezgodnienia stanowiska Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2011 r., Rada Ministrów ma obowiązek określić w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokość tego zwiększenia, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2012.

W dniu 16 czerwca br. odbyło się wspólne posiedzenie Zespołów Trójstronnej Komisji ds. ubezpieczeń społecznych oraz ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych, podczas którego odbyły się negocjacje w sprawie wzrostu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2011 r.

Strona rządowa, zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 19 kwietnia 2011 r. *Propozycją zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r.*, biorąc pod uwagę:

- 1) sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- 2) konieczność ograniczania wydatków budżetu państwa,

3) konieczność korekty deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB do 2012 r. – zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin (z dnia 7 lipca 2009 r.), zaproponowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych pozostawienie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r. na ustawowym minimum wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2011 r.

Przedstawiciele związków zawodowych nie zgodzili się z przedstawioną propozycją, uważając, że wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r. powinna kształtować się na poziomie 50% realnego wzrostu płac.

Organizacje pracodawców nie przedstawiły stanowiska w tej sprawie.

W dniu 27 czerwca br. odbyło się Plenarne Posiedzenie Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, podczas którego również nie doszło do uzgodnienia wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji w 2012 r., w części dotyczącej płac.

W tej sytuacji, w związku z niezgodzeniem w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2012 r., Rada Ministrów, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2012, w roku 2012 ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2011 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia w dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz jest zgodne z zasadą przyzwoitej legislacji, gdyż nie nakłada nowych obowiązków na jego adresatów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Proponowana zmiana dotyczy świadczeniobiorców pobierających emerytury i renty przed dniem 1 marca 2012 r. oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Konsultacje społeczne

Zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, konsultacje społeczne odbyły się w ramach negocjacji dotyczących zwiększenia wskaźnika waloryzacji o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia – w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w dniu 16 i 27 czerwca br.

Strony nie uzgodniły wysokości przedmiotowego zwiększenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapobiegnie dalszemu wzrostowi wydatków na waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych ze środków budżetu państwa.

Podkreślić należy, że każde zwiększenie wskaźnika waloryzacji o 0,1 pkt procentowego to dodatkowy koszt w skali 10 miesięcy 2012 r. w kwocie 150 mln zł.

Przy prognozie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2011 r. na poziomie 103,5% i prognozie realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2011 r. wynoszącej 2,6% (20% realnego wzrostu wynagrodzeń

za rok 2011 – 0,52%) - minimalny wskaźnik waloryzacji w 2012 r. kształtuje się na poziomie 104,02%.

Łączny koszt waloryzacji wskaźnikiem 104,02% szacowany jest na kwotę około 6 mld zł w skali 10 miesięcy 2012 r.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na:

- 1) budżety jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) rynek pracy;
- 3) konkurencyjność gospodarki, w tym na przedsiębiorczość;
- 4) sytuację i rozwój regionalny.