

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne
związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie
certyfikatu kompetencji zawodowych**

Na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. Nr 235, poz. 1726) § 27 otrzymuje brzmienie:

„§ 27.1. Za wydanie zaświadczenia na krajowy przewóz drogowy na potrzeby własne osób lub rzeczy na czas nieokreślony pobiera się opłatę w wysokości 500 zł.

2. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, dla każdego pojazdu zgłoszonego we wniosku o wydanie zaświadczenia pobiera się opłatę w wysokości 100 zł.

3. Za zmianę zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, polegającą na zmianie danych w nim zawartych, o ile zmiana ta nie spowoduje zmiany formy prawnej prowadzonej działalności oraz po zwróceniu dotychczasowych dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, pobiera się opłatę w wysokości 25 zł.

4. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, w przypadku zmiany tego zaświadczenia, pobiera się z zastrzeżeniem ust. 5, opłaty w wysokości 10 zł.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 247, poz. 1652 i Nr 249, poz. 1656 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 30, poz. 151, Nr 48, poz. 247 i Nr 106, poz. 622.
www.inforflex.pl

5. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, w przypadku zgłoszenia przez przedsiębiorcę kolejnego pojazdu samochodowego niezgłoszonego we wniosku o wydanie tego zaświadczenia, pobiera się opłatę, o której mowa w ust. 2.

6. Za wydanie zaświadczenia na międzynarodowy przewóz drogowy na potrzeby własne rzeczy pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 100 zł – gdy zaświadczenie jest wydawane na okres do 1 roku;
- 2) 200 zł – gdy zaświadczenie jest wydawane na okres do 2 lat;
- 3) 300 zł – gdy zaświadczenie jest wydawane na okres do 3 lat;
- 4) 400 zł – gdy zaświadczenie jest wydawane na okres do 4 lat;
- 5) 500 zł – gdy zaświadczenie jest wydawane na okres do 5 lat.

7. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 6, dla każdego pojazdu zgłoszonego we wniosku o wydanie zaświadczenia pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 20 zł – gdy wypis z zaświadczenia jest wydawany na okres do 1 roku;
- 2) 40 zł – gdy wypis z zaświadczenia jest wydawany na okres do 2 lat;
- 3) 60 zł – gdy wypis z zaświadczenia jest wydawany na okres do 3 lat;
- 4) 80 zł – gdy wypis z zaświadczenia jest wydawany na okres do 4 lat;
- 5) 100 zł – gdy wypis z zaświadczenia jest wydawany na okres do 5 lat.

8. Za zmianę zaświadczenia, o którym mowa w ust. 6, polegającą na zmianie danych w nim zawartych, o ile zmiana ta nie spowoduje zmiany formy prawnej prowadzonej działalności i terminu ważności zaświadczenia, oraz po zwróceniu dotychczasowych dokumentów, o których mowa w ust. 6 i 7, pobiera się opłatę w wysokości 25 zł.

9. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 6, w przypadku zmiany tego zaświadczenia, pobiera się z zastrzeżeniem ust. 10, opłatę w wysokości 10 zł.

10. Za wydanie wypisu z zaświadczenia, o którym mowa w ust. 6, w przypadku zgłoszenia przez przedsiębiorcę kolejnego pojazdu samochodowego niezgłoszonego we wniosku o wydanie tego zaświadczenia, pobiera się opłatę, o której mowa w ust. 8, w wysokości odpowiedniej do upływu okresu ważności posiadanego zaświadczenia.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

W porozumieniu:
Minister Finansów

Minister Infrastruktury

Uzasadnienie

Z dniem 1 lipca 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622), która w art. 37 wprowadza zmiany do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. Nr 2007 r. Nr 125, poz. 874 z późn. zm.).

Przywołana powyżej ustawa przewiduje, że zaświadczenia na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy oraz wypis lub wypisy z zaświadczenia wydaje właściwy dla siedziby przedsiębiorcy starosta na czas nieokreślony. Zaświadczenia na międzynarodowy niezarobkowy przewóz drogowy oraz wypis lub wypisy z zaświadczenia wydaje Główny Inspektor Transportu Drogowego na okres do 5 lat. Zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami ustawy zaświadczenia wydawane są na okres do 5 lat – zarówno w krajowym, jak i międzynarodowym niezarobkowym przewozie drogowym osób i rzeczy.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. Nr 235, poz. 1726) przewiduje zróżnicowanie opłat za wydanie zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne w zależności od okresu na jaki zostało ono wydane. Biorąc pod uwagę, że zaświadczenia na krajowy przewóz drogowy na potrzeby własne od dnia 1 lipca 2011 r. będą wydawane na czas nieokreślony istnieje potrzeba dostosowania stawek opłat za wydanie tych zaświadczeń do nowej sytuacji prawnej.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że za wydanie zaświadczenia na krajowy przewóz drogowy na potrzeby własne osób lub rzeczy na czas nieokreślony pobiera się opłatę w wysokości 500 zł. Na podstawie dotychczasowych przepisów za wydanie zaświadczenia na okres do 5 lat pobiera się opłatę 500 zł, od dnia 1 lipca 2011 r. tego rodzaju zaświadczenia będą wydawane na czas nieokreślony. Przyjęto zatem, że dla zachowania równowagi pomiędzy wysokością opłat pobieranych w przypadku zaświadczeń na międzynarodowe przewozy drogowe na potrzeby własne, wydawanych na odnawialne okresy od 1 roku do 5 lat, a wysokością opłat za wydanie zaświadczeń na czas nieokreślony w krajowych przewozach na potrzeby własne, stawka opłaty za czynności administracyjne związane z wydaniem zaświadczenia w przewozach krajowych powinna jednorazowo wynosić 500 zł. Projektowane rozporządzenie przewiduje, że za wydanie wypisu z zaświadczenia na krajowy przewóz drogowy na potrzeby własne osób lub rzeczy dla każdego pojazdu zgłoszonego we wniosku o wydanie zaświadczenia pobiera się opłatę w wysokości 100 zł.

Zmniejszenie ilości wydawanych zaświadczeń na krajowy przewóz drogowy na potrzeby własne i wypisów z zaświadczeń, będące konsekwencją wydłużenia się okresów ważności tych dokumentów, spowoduje tym samym zmniejszenie liczby prowadzonych postępowań, co w efekcie powinno prowadzić do obniżenia łącznych kosztów realizacji tego zadania przez poszczególne samorządy powiatowe.

Wysokość opłaty za zmianę zaświadczenia oraz opłaty za wydanie wypisu z zaświadczenia, w przypadku zmiany tego zaświadczenia, nie uległa zmianie. Wysokość opłaty za wydanie zaświadczenia na międzynarodowy przewóz drogowy na potrzeby własne rzeczy, za zmianę tego zaświadczenia oraz wydanie z niego wypisu nie uległa zmianie.

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. W toku prac nad projektem nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowaniem pracami nad projektem rozporządzenia. Projekt rozporządzenia został przekazany także do uzgodnienia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia z dniem ogłoszenia, nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). W ocenie organu wnioskującego zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z dniem 1 lipca 2011 r. weszła w życie przywołana powyżej ustawa z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców, która zmiana postanowienia ustawy o transporcie drogowym w zakresie zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy na potrzeby własne. W związku z tym niezbędne jest, aby rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych, które umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego wydawanie zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy na potrzeby własne na czas nieokreślony oraz pobieranie właściwej opłaty, weszło w życie w możliwie krótkim czasie.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt będzie oddziaływał na szeroko rozumiany rynek przewozów drogowych:

- 1) przedsiębiorców i inne podmioty wykonujące krajowe przewozy drogowe na potrzeby własne,
- 2) starostów.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został poddany szerokim konsultacjom społecznym. Projekt otrzymali:

- 1) Konfederacja Pracodawców Polskich;
- 2) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 3) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji;
- 6) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 7) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 8) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
- 9) Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”;
- 10) Zrzeszeniu Międzynarodowych Przewoźników Drogowych;
- 11) Związek Powiatów Polskich;
- 12) Unia Metropolii Polskich.

W toku konsultacji społecznych do projektu nie zgłoszono uwag.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżet państwa, będzie miało natomiast wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622), która weszła w życie z dniem 1 lipca 2011 r. przewiduje, iż zaświadczenia na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy oraz wypis lub wypisy z zaświadczenia wydaje właściwy dla siedziby przedsiębiorcy starosta na czas nieokreślony. Zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami zaświadczenia wydawane są na okres do 5 lat.

Zmiana polegająca na wydawaniu zaświadczeń na czas nieokreślony w dłuższej perspektywie będzie miała jednak wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ za www.inforlex.pl

wydanie zaświadczenia na czas nieokreślony pobierana będzie jedynie jednorazowo opłata w wysokości 500 zł.

W tej sytuacji stały przychód starosty stanowiły będą jedynie opłaty za wydanie dodatkowych wypisów z zaświadczeń dla przedsiębiorców posiadających już zaświadczenia oraz za wydanie zaświadczeń i wypisów dla przedsiębiorców ubiegający się po raz pierwszy o zaświadczenie.

Resort infrastruktury dysponuje danymi pozwalającymi jedynie na dokonanie ogólnego oszacowania wpływu projektowanych zmian na budżety jednostek samorządu terytorialnego, bez podania konkretnych kwot finansowych. W tym aspekcie, mając na uwadze ekonomiczny wymiar projektowanych zmian, można określić ich kierunek i stwierdzić, że niewątpliwie w dłuższej perspektywie budżety jednostek samorządu terytorialnego odczują efekt znowelizowanych przepisów w postaci zmniejszenia dochodów. To zmniejszenie dochodów związane jest ze zmniejszenia ilości wydawanych zaświadczeń, w uwagi na bezterminowość wydawanych dokumentów.

Dla zobrazowania problemu i wskazania na skalę zjawiska, przedstawiam poniżej dane liczbowe jakimi dysponuje resort infrastruktury w tej sprawie.

Według szacunkowych danych jakimi dysponuje resort,

- na dzień 31.12.2009 r. wydanych było:

ok. 49,7 tys. zaświadczeń oraz ok., 135,4 tys. wypisów z tych zaświadczeń,

- na dzień 31.12.2010 r. szacunkowo wydanych było:

ok. 44,9 tys. zaświadczeń oraz ok. 120,1 tys. wypisów z tych zaświadczeń.

Trudno jest jednoznacznie określić dynamikę wydawania zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne. Z danych, którymi dysponuje resort, można odczytać tendencję spadkową, jeżeli chodzi o zainteresowanie przedsiębiorców uzyskaniem tego typu dokumentu. Jeżeli tendencja ta zostanie utrzymana, dochód powiatowych jednostek samorządu terytorialnego zmniejszy się, jednakże zostanie to zbilansowane mniejszą ilością zadań, wykonywanych przez administrację powiatową.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozwiązania mają na celu dostosowanie obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie

www.inforlex.pl

i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. Nr 235, poz. 1726) do postanowień ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622). Zmiana polegająca na wydawaniu zaświadczeń na czas nieokreślony jest bezdyskusyjnie korzystna dla przedsiębiorców, szczególnie w dłuższej perspektywie czasowej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.