

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji
wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu**

Na podstawie art. 43 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550 i Nr 102, poz. 588) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczególne wymagania w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych, zwanych dalej „lokalami wyborczymi”, w czasie przerwy w głosowaniu, w tym również zasady udzielania przez Policję pomocy wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

§ 2. W celu zapewnienia ochrony lokali wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) nie później niż na 14 dni przed terminem wyborów:

- 1) wyznaczają swoich przedstawicieli odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu, w liczbie odpowiadającej potrzebom ochrony lokalu wyborczego, uzależnionej w szczególności od rozmiarów budynku, rodzaju i stanu technicznego istniejących zabezpieczeń, na podstawie pisemnego upoważnienia, podając ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania;
- 2) przekazują przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej oraz osobie kierującej jednostką organizacyjną, w której usytuowany jest lokal wyborczy, dane osobowe swoich przedstawicieli, zawierające ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania;
- 3) zapewniają osobom, o których mowa w pkt 1, środki łączności umożliwiające utrzymywanie kontaktu z właściwą miejscowo jednostką Policji;
- 4) uzgadniają z osobą kierującą jednostką organizacyjną, w której usytuowany jest lokal wyborczy, możliwość korzystania ze środków łączności znajdujących się w tej jednostce;
- 5) przekazują właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu i rejonowemu) Policji listę przedstawicieli wyznaczonych do ochrony poszczególnych lokali wyborczych, zawierającą ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania, a także wykaz wykorzystywanych przez nich numerów telefonów lub innych środków łączności;
- 6) zapewniają, w miarę możliwości, takie umiejscowienie siedziby lokalu wyborczego, aby znajdowała się w obiektach wyposażonych w środki zabezpieczenia technicznego, takie jak: ogrodzenia, kraty w oknach, wzmocnione drzwi i co najmniej jeden zamek o skomplikowanym mechanizmie.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

§ 3. Przedstawiciele, o których mowa w § 2 pkt 1, wykonują swoje obowiązki poprzez zewnętrzny stały dozór lokalu wyborczego oraz sprawdzanie stanu zabezpieczeń do czasu ponownego otwarcia lokalu wyborczego.

§ 4. Przewodniczący obwodowej komisji wyborczej, po zakończeniu głosowania w pierwszym dniu głosowania, zamyka lokal wyborczy i opieczętowuje wejście do tego lokalu w obecności przedstawicieli, o których mowa w § 2 pkt 1.

§ 5. Właściwi terytorialnie komendanci powiatowi (miejscy i rejonowi) Policji nie później niż na 7 dni przed terminem wyborów:

- 1) zapoznają wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) z organizacją i zasadami pełnienia przez policjantów służby patrolowej na terenie przyległym do lokali wyborczych oraz z występującymi zagrożeniami mogącymi mieć wpływ na zabezpieczenie lokali;
- 2) uzgadniają z wójtami (burmistrzami, prezydentami miast) procedurę wzywania do pomocy Policji przez przedstawicieli, o których mowa w § 2 pkt 1;
- 3) przeprowadzają instruktaż dla przedstawicieli, o których mowa w § 2 pkt 1, w zakresie dotyczącym ochrony lokali wyborczych podczas przerwy w głosowaniu.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2011 r.²⁾

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony lokali obwodowych komisji w wyborach do Parlamentu Europejskiego w czasie przerwy w głosowaniu (Dz. U. Nr 100, poz. 644), które na podstawie art. 15 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 i Nr 102, poz. 588) utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 43 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

Celem przedmiotowego projektu aktu prawnego jest zapewnienie ochrony lokali wyborczych w wyborach: do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, do organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast w czasie przerwy w głosowaniu, w tym również określenie zasad udzielania przez Policję pomocy wójtom w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nakładają na wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) obowiązek wyznaczenia na podstawie pisemnego upoważnienia swoich przedstawicieli (nie później niż na 14 dni przed terminem wyborów) odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu oraz wyposażenia ich w środki łączności umożliwiające utrzymywanie kontaktu z właściwą miejscowo jednostką Policji. Dane osób wyznaczonych do realizacji powyższego zadania przekazywane będą przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej, osobie kierującej jednostką organizacyjną, w której jest usytuowany lokal wyborczy i właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu i rejonowemu) Policji wraz z adresami zamieszkania tych osób.

Z kolei w gestii właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego i rejonowego) Policji, w myśl § 5 projektu, pozostaje nie później niż na 7 dni przed terminem wyborów zapoznanie wójtów z organizacją i zasadami pełnienia służby patrolowej przez policjantów na terenie przyległym do lokali wyborczych, uzgodnienie procedury wezwania do pomocy Policji przez osoby wskazane do ochrony tych obiektów oraz przeprowadzenie im odpowiedniego instruktażu w zakresie dotyczącym ochrony lokali wyborczych podczas przerwy w głosowaniu.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego sposobu notyfikacji i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na gminy, organy wyborcze oraz właściwych terytorialnie komendantów powiatowych (miejskich i rejonowych) Policji.

2. Konsultacje społeczne

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) została zamieszczona w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i skierowana do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach przeprowadzonych konsultacji zostały zgłoszone uwagi, które w większości uwzględniono.

Wzięto pod uwagę stwierdzenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych dotyczące preredagowania treści § 2 pkt 1, 2 i 5 projektu, aby w sposób niebudzący wątpliwości wynikało, jakie dane osobowe konieczne są dla celów upoważnień i list przewidzianych w projekcie rozporządzenia. Katalog danych osobowych przedstawicieli wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) przekazywanych do wiadomości przewodniczącym obwodowych komisji wyborczych, osobom kierującym jednostkami organizacyjnymi oraz właściwym terytorialnie komendantom Policji powinien mieć każdorazowo charakter zamknięty.

Państwowa Komisja Wyborcza nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia, za wyjątkiem konieczności sformułowania przepisu zawierającego datę wejścia w życie projektowanego aktu w taki sposób, aby jego przepisy nie weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zm.). Uwaga ta została uwzględniona – jako datę wejścia w życie wskazano 1 sierpnia 2011 r., w którym to dniu wejdzie w życie ww. ustawa.

W ramach uzgodnień projektu z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego wniesione zostały uwagi przez Prezydenta Miasta Częstochowy, Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego i Członka Zarządu Gmin Wiejskich RP - Wójta Gminy Rudniki – członków Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli. Uwagi te nie zostały uwzględnione w projekcie.

Prezydent Miasta Częstochowy zaproponował uzupełnienie projektu rozporządzenia o zapisy umożliwiające odstępianie od ustanawiania przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) swojego przedstawiciela odpowiedzialnego za ochronę lokalu wyborczego w przypadkach, gdy w obiektach (jednostkach organizacyjnych) zainstalowane są systemy monitoringu. Powyższą uwagę odrzucono, ponieważ ochrona fizyczna jest gwarantem właściwego zabezpieczenia lokalu wyborczego podczas przerwy w głosowaniu. Funkcjonujące systemy monitoringu wyłącznie rejestrują fakt naruszenia zabezpieczeń, a tym samym nie dają pewności szybkiej i skutecznej reakcji na nie. Nawet w sytuacji przekazania sygnału przez system reakcja dyżurujących pracowników ochrony będzie opóźniona w porównaniu z możliwością natychmiastowego podjęcia działania przez wyznaczoną do ochrony osobę. Nie bez znaczenia pozostaje także fakt oddziaływania prewencyjnego osoby bezpośrednio dozorującej obiekt.

Odnosząc się do uwag Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego wskazać należy, że kwestie dotyczące postępowania obwodowej komisji wyborczej w przypadku ujawnienia w drugim dniu głosowania naruszenia pieczęci regulować będzie każdorazowo uchwała Państwowej Komisji Wyborczej, o której mowa w art. 43 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.). Określenie dodatkowych wymagań, które spełniać muszą osoby wyznaczone do ochrony lokalu wyborczego (np. niekaralność, obywatelstwo polskie), wydaje się zbędne i wykracza poza delegację ustawową do wydania przedmiotowego rozporządzenia. To wójt (burmistrz,

prezydent miasta), będąc odpowiedzialny za ochronę tych lokali, podejmuje decyzję o wyborze osób, które w jego ocenie właściwie wywiążą się z nałożonych obowiązków. Natomiast brak w projekcie propozycji uwzględnienia funkcjonariuszy straży gminnych/miejskich w sposób analogiczny jak funkcjonariuszy Policji w udzielaniu pomocy wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) w celu prawidłowej ochrony lokali wynika wprost z delegacji ustawowej zawartej w art. 43 § 6 ustawy Kodeks wyborczy.

Odnosząc się do uwag Wójta Gminy Rudniki, Członka Zarządu Gmin Wiejskich RP dotyczących zwiększenia wydatków związanych z zapewnieniem ochrony lokalu wyborczego należy pokreślić, iż obowiązujące aktualnie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie ochrony lokali obwodowych komisji do spraw referendum ogólnokrajowego w czasie przerwy w głosowaniu (Dz. U. Nr 75, poz. 677), a także rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony lokali obwodowych komisji w wyborach do Parlamentu Europejskiego w czasie przerwy w głosowaniu (Dz. U. Nr 100, poz. 644), zobowiązują wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) m.in. do wyznaczenia osób (przedstawicieli) odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu oraz wyposażenia ich w środki łączności umożliwiające kontakt z Policją.

Powyższe potwierdza, iż projektowane regulacje w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu nie wprowadzają dodatkowych obowiązków dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w przedmiotowym zakresie. Powyższe wyjaśnienia zostały przyjęte przez Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST a projekt uzyskał pozytywną opinię tego Zespołu.

W dniu 29 czerwca 2011 r. projekt został uzgodniony na posiedzeniu plenarnym Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem wyborów są zagwarantowane przez Krajowe Biuro Wyborcze.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.