

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są
uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego**

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.³⁾) § 2 otrzymuje brzmienie:

„**§ 2.** 1. Strażnicy są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w:

- 1) art. 49, art. 50, art. 51 § 1 i 2, art. 52 § 1 pkt 1- 4, art. 54, art. 55, art. 56 § 1, art. 58 § 1, art. 60¹ § 1-3 i § 4 pkt 1, art. 63a § 1, art. 64, art. 65, art. 66, art. 67, art. 72, art. 74 § 1, art. 75 § 1, art. 77, art. 78, art. 79, art. 80 § 1 i 2, art. 81, art. 82 § 3 i 4, art. 82a § 2, art. 84, art. 85 § 1 i 2, art. 89, art. 96 § 3, art. 98, art. 99 § 1 pkt 2 i 3, art. 100, art. 101, art. 102, art. 104, art. 106, art. 108, art. 109, art. 117, art. 137 § 1, art. 138d § 1, art. 140, art. 141, art. 143 § 1, art. 144 § 1 i 2, art. 145, art. 151 § 1-3, art. 153, art. 154 § 2, art. 157 § 1, art. 161, art. 162 § 1, art. 166 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, z późn. zm.⁴⁾);
- 2) art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.⁵⁾);
- 3) art. XII § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 142 oraz z 1990 r. Nr 34, poz. 198);
- 4) art. 43¹ ust. 1 i 2, art. 45 pkt 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.⁶⁾);
- 5) art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z późn. zm.⁷⁾);
- 6) art. 10 ust. 1-2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.⁸⁾);

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, Nr 197, poz. 1307 i Nr 225, poz. 1466.

³⁾ Zmiany tekstu wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 105, poz. 674 i Nr 191, poz. 1176, z 2009 r. Nr 131, poz. 1083 oraz z 2010 r. Nr 217, poz. 1434.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 672, Nr 152, poz. 1017 i 1018, Nr 217, poz. 1427 i Nr 225, poz. 1466.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69, poz. 595 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 167, poz. 1131.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 115, poz. 793 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 144, poz. 1175 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 127, poz. 857.

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 770, z 1999 r. Nr 96, poz. 1107 oraz z 2003 r. Nr 229, poz. 2274 oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 529.

- 7) art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.⁹⁾);
- 8) art. 199a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190);
- 9) art. 220 ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 190, poz. 1360, z późn. zm.¹⁰⁾);
- 10) art. 71, art. 75a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 145, Nr 185, poz. 1243 i Nr 203, poz. 1351);
- 11) art. 343 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.¹¹⁾);
- 12) art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. – Prawo o miarach (Dz. U. z 2004 r. Nr 243, poz. 2441, z późn. zm.¹²⁾);
- 13) art. 194 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.¹³⁾);
- 14) art. 92a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.¹⁴⁾), w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13);
- 15) art. 27b ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza, prezydenta miasta (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1191);
- 16) art. 148 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219, z późn. zm.¹⁵⁾);
- 17) art. 85 ust. 1a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342, z późn. zm.¹⁶⁾);

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1042, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753, Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 47 poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 69, poz. 625, Nr 92, poz. 880 i Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 33, poz. 289 i Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 249, poz. 1830, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 668 i Nr 92, poz. 753 oraz z 2010 r. Nr 47 poz. 278.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, z 2009 r. Nr 119, poz. 999 oraz z 2010 r. Nr 212 poz. 1385.

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804 i Nr 152, poz. 1018 i Nr 1019.

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 180, poz. 1494, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 91, poz. 740 oraz z 2010 r. Nr 66, poz. 421 i Nr 107, poz. 679.

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2255, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, Nr 64, poz. 427, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587, Nr 147, poz. 1033, Nr 176, poz. 1238, Nr 181, poz. 1286 i Nr 231, poz. 1704, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 44, poz. 253, Nr 96, poz. 620 i Nr 182, poz. 1228.

¹⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817 oraz z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 249, poz. 1656 i Nr 277, poz. 1652 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

¹⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 112, poz. 766 oraz z 2009 r. Nr 119, poz. 999 i Nr 202, poz. 1547 oraz z 2010 r. Nr 212, poz. 1385.

¹⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 60, poz. 372 i Nr 78, poz. 513.

- 18) art. 131 pkt 6 i 12 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.¹⁷⁾);
 - 19) art. 48 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.¹⁸⁾);
 - 20) art. 73 i art. 74 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.¹⁹⁾);
 - 21) art. 78 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666);
 - 22) aktach prawa miejscowego, ustanawiających przepisy porządkowe w zakresie zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, których naruszenie zagrożone jest karą grzywny.
2. Strażnicy mogą ponadto nakładać grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 88, art. 90, art. 91, art. 92 § 1, art. 92a, art. 94, art. 95, art. 96 § 1 pkt 2 oraz art. 97 Kodeksu wykroczeń – w zakresie upoważnienia do kontroli ruchu drogowego uzyskanego lub utrzymanego w mocy na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 131 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.²⁰⁾).
- § 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2011 r., z wyjątkiem § 2 ust. 2 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w zakresie dotyczącym wykroczenia określonego w art. 92a Kodeksu wykroczeń, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W porozumieniu:
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 489 i Nr 119, poz. 804.

¹⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1458, z 2007 r. Nr 176, poz. 1236, z 2009 r. Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 145 i Nr 76, poz. 489.

¹⁹⁾ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1495, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 79, poz. 666 i Nr 215, poz. 1664.

²⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 109, poz. 925, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1486 i Nr 180, poz. 1494 i 1497, z 2006 r. Nr 17, poz. 141, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 190, poz. 1400, Nr 191, poz. 1410 i Nr 235, poz. 1701, z 2007 r. Nr 52, poz. 343, Nr 57, poz. 381, Nr 99, poz. 661, Nr 123, poz. 845 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 37, poz. 214, Nr 100, poz. 649, Nr 163, poz. 1015, Nr 209, poz. 1320, Nr 220, poz. 1411 i 1426, Nr 223, poz. 1461 i 1462 i Nr 234, poz. 1573 i 1574, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 663, Nr 91, poz. 739, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 802 i 803, Nr 98, poz. 817 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 43, poz. 246, Nr 122, poz. 827, Nr 151, poz. 1013, Nr 152, poz. 1018, Nr 182, poz. 1228, Nr 219, poz. 1443 i Nr 225, poz. 1466.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.), jeżeli uprawnienie dla funkcjonariuszy określonego organu do nakładania grzywien wynika z innej ustawy, a ustawa ta nie określa wykroczeń, do których stosuje się postępowanie mandatowe, zakres wykroczeń, za które można nałożyć grzywnę w drodze mandatu karnego, określa, w drodze rozporządzenia, właściwy minister, w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, mając na względzie konieczność zapewnienia szybkiej reakcji na fakt popełniania wykroczeń, a także potrzebę należytej ochrony dóbr szczególnie narażonych na naruszenia ze strony sprawców wykroczeń.

Strażnicy gminni (miejscy), zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.), mają ograniczone uprawnienia do stosowania postępowania mandatowego wobec sprawców wykroczeń.

Jak jednak wskazuje praktyka, część wykroczeń, które uwzględnione są w przedmiotowym rozporządzeniu, została uchylona, co powoduje potrzebę nowelizacji aktu prawnego w celu dostosowania jego przepisów do obowiązującego stanu prawnego. Jednocześnie, jak wskazują przedstawiciele straży gminnych (miejskich), będący członkami Zespołu ds. Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi), szeroki katalog zadań wykonywanych przez strażę, a także oczekiwania od strażników szybkiej reakcji na sprawców pospolitych wykroczeń, niesie za sobą konieczność rozszerzenia strażnikom uprawnień do prowadzenia postępowania mandatowego.

Potrzeba zmiany podyktowana jest także zasadą ekonomii postępowania w sprawach o wykroczenia, w których wystarczającą reakcją może być nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego. Projektowana zmiana ma na celu odformalizowanie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, a w konsekwencji zmniejszenie liczby spraw kierowanych do sądów. Istotnym jest, że umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) prowadzenia postępowania mandatowego w reakcji na niektóre wykroczenia zakłócające porządek publiczny, stanowi gwarancję szybkiego i skutecznego działania organów odpowiedzialnych za utrzymanie porządku publicznego.

W związku z wprowadzeniem licznych zmian proponuje się nadanie nowego brzmienia § 2 rozporządzenia.

1) **Zmiany szczegółowe:**

W § 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia proponuje się dodać następujące wykroczenia określone w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756, późn. zm.) oraz w ustawach szczególnych:

- **art. 49 k.w.**

Zachowania typizowane w przedmiotowym przepisie, polegają na: demonstracyjnym okazywaniu w miejscach publicznych lekceważenia Narodowi Polskiemu, Rzeczypospolitej Polskiej lub jej konstytucyjnym organom, zakłócaniu porządku i spokoju publicznego, są bardzo negatywnie odbierane przez społeczeństwo. Okoliczności popełnienia wskazanego wykroczenia stanowią zazwyczaj sytuację nie budzącą wątpliwości co do zaistnienia przesłanek czynu karalnego. W oczekiwaniu społecznym zachowanie scharakteryzowane w art. 49 k.w. zasługuje na szybką i skuteczną reakcję i ukaranie sprawcy. W omawianym zakresie wykroczeń, wszystkie służby odpowiedzialne za utrzymanie porządku publicznego, winny być upoważnione do niezwłocznego i skutecznego reagowania,

- **art. 52 § 1 ust. 1 - 4 k.w.**

Celem dodania tego zachowania do katalogu wykroczeń ma na celu umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za czyny zabronione polegające na:

- 1) przeszkadzaniu lub usiłowaniu przeszkodzenia w zorganizowaniu lub przebiegu niezakazanego zgromadzenia;
- 2) zwołaniu zgromadzenia bez wymaganego zawiadomienia albo przewodniczeniu takiemu zgromadzeniu lub zgromadzeniu zakazanego;
- 3) przewodniczeniu zgromadzeniu po rozwiązaniu go przez przewodniczącego lub przedstawiciela organu gminy;
- 4) bezprawnym zajmowaniu lub wzbranianiu się opuszczenia miejsca, którym inna osoba lub organizacja prawnie rozporządza jako zwołujący lub przewodniczący zgromadzenia.

Ww. zakres dyspozycji czynu karalnego stanowi konsekwencję upoważnienia dla strażników gminnych (miejskich) do wymierzania kary w drodze mandatu karnego za wykroczenie stypizowane w art. 50 k.w. (w którym prawodawca wskazał, że karze aresztu lub grzywny podlega ten, kto nie opuszcza zbiegowiska publicznego pomimo wezwania właściwego organu). Ułatwienie strażnikom gminnym (miejskim) podejmowania szybkiej reakcji na wykroczenia scharakteryzowane w tym przepisie daje gwarancję podjęcia szybkich działań zmierzających do ochrony porządku publicznego, bez konieczności rozpoczynania pracochłonnej procedury związanej z kierowaniem wniosku o ukaranie do sądu,

- art. 56 § 1 k.w.

Zachowania określone we wskazanym przepisie wykraczają przeciwko porządkowi publicznemu. Należy zauważyć, że zbiórki publiczne bazują na ofiarności społeczeństwa, które powinno mieć gwarancję, że zbiórka publiczna zasługuje na poparcie z punktu widzenia interesu społecznego, a jej przeprowadzenie jest zgodne z obowiązującym prawem. Przyznanie strażnikom gminnym (miejskim) uprawnienia do stosowania postępowania mandatowego w stosunku do podmiotu, który bez wymaganego zezwolenia lub wbrew jego warunkom organizuje lub przeprowadza publiczną zbiórkę ofiar, daje gwarancję szybkiej reakcji na tego typu wykroczenia,

- art. 65 § 2 k.w.

Straże gminne (miejskie) posiadają ustawowe uprawnienia do legitymowania osób. Jak wskazuje praktyka, podczas legitymowania osób strażnicy gminni (miejscy) powszechnie spotykają się z sytuacjami, podczas których osoby legitymowane nie udzielają informacji co do m.in. tożsamości, obywatelstwa, zawodu, miejsca zamieszkania czy zatrudnienia, jak również odmawiają strażnikom gminnym (miejskim) okazania dokumentów, na podstawie których można ustalić tożsamość legitymowanej osoby. Podkreślenia wymaga, że informacje w zakresie, o którym mowa w art. 65 k.w., są niezbędne strażnikom gminnym (miejskim) zarówno w toku legitymowania osoby popełniającej wykroczenie, czy będącej świadkiem zdarzenia noszącego znamiona wykroczenia, jak również w toku wykonywania czynności procesowych w sprawach o wykroczenia (w tym przesłuchania świadka, czy osoby podejrzanej o popełnienie wykroczenia). Umożliwienie strażnikom wdrożenia postępowania mandatowego w stosunku do takiej osoby daje gwarancję szybkości postępowania, a także nieuchronności kary osoby winnej popełnienia wykroczenia,

- art. 66 k.w.

Norma art. 66 k.w. stanowi o tym, że karze podlega ten, kto ze złośliwości lub swawoli, chcąc wywołać niepotrzebną czynność fałszywym alarmem, informacją lub innym sposobem, wprowadza w błąd instytucję użyteczności publicznej albo inny organ ochrony bezpieczeństwa, porządku publicznego lub zdrowia, a nadto jeżeli wykroczenie spowodowało niepotrzebną czynność. Powyższe zachowania mają charakter pospolity, a ich społeczna szkodliwość wskazuje na potrzebę szybkiej reakcji organu odpowiedzialnego za utrzymanie porządku publicznego, którym jest straż gminna (miejska). Zapewnienie wymierzenia kary bez zbędnej zwłoki, czego gwarancją jest postępowanie mandatowe, ma wpływ na przyszłą postawę sprawców tego typu czynów karalnych oraz stanowi element zarówno prewencyjny jak i wychowawczy. Zaznaczenia bowiem wymaga, że straż gminna (miejska) powołana została m.in. do ochrony porządku publicznego, zaś fałszywe alarmy angażujące siły i środki, którymi dysponuje, utrudniają jej prawidłowe funkcjonowanie,

- **art. 80 k.w.**

Przepis art. 80 k.w. przewiduje wiele różnych czynności sprawczych, których rezultatem może być wywołanie konkretnego stanu niebezpieczeństwa powodziowego, a osoby łamiące ograniczenia określone w przedmiotowym przepisie narażają życie własne i innych. Podnieść także należy, że postępowanie sprawców omawianego wykroczenia przyczynia się do zagrożenia porządku publicznego. Wskazać również trzeba, iż zakazy określonych zachowań na wałach przeciwpowodziowych i terenach do nich przyległych, mają na celu zapobieganie zmniejszeniu odporności i wytrzymałości wałów na działanie wody. W związku z powyższym sytuacja, w której strażnik gminny (miejski) nie może szybko podjąć działań, prowadzonych zazwyczaj ze względów porządkowych i bezpieczeństwa, powoduje konieczność angażowania do działań zapobiegawczych policji w miejscach, gdzie znajdują się już strażnicy. Tegoroczna powódź ukazała ten problem, szczególnie w tych gminach i miejscowościach, gdzie strażnicy gminni (miejscy) uczestnicząc aktywnie w działaniach przeciwpowodziowych, nie mieli możliwości skutecznego i szybkiego reagowania wobec osób łamiących zakaz wstępu na wały przeciwpowodziowe. Dynamika sytuacji i działań w takich przypadkach bardzo często nie pozwala na podejmowanie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia w trybie zwyczajnym,

- **art. 82 § 3 i 4 k.w.**

Dotychczasowe przepisy umożliwiały strażnikom gminnym (miejskim) prowadzenie postępowania mandatowego wobec sprawców wykroczeń popełniających wykroczenie z art. 82 k.w. w pełnym zakresie. Jak podnoszą jednak sami strażnicy gminni (miejscy), zakres przedmiotowego przepisu wkracza w zakres działania innych specjalistycznych służb, które posiadają odpowiednie przygotowanie w zakresie ujawniania i ścigania sprawców wykroczeń związanych z bezpieczeństwem przeciwpożarowym. Strażnicy gminni (miejscy) nie są ponadto uprawnieni do wykonywania czynności służbowych w miejscach innych niż publiczne, a ujawnianie wykroczeń z art. 82 k.w. związane jest m. in. z dostępem do pomieszczeń. Ograniczenie strażnikom gminnym (miejskim) uprawnień do § 3 i 4 daje przede wszystkim możliwość podejmowania czynności w miejscach publicznych oraz ma wpływ na utrzymanie porządku publicznego,

- **art. 82a § 2 k.w.**

Zwiększenie uprawnień straży gminnej (miejskiej) do nakładania grzywny w drodze mandatu karnego za zachowanie polegające na utrudnianiu prowadzenia działań ratowniczych, a w szczególności utrudnianiu dojazdu do obiektów zagrożonych jednostkom ochrony przeciwpożarowej prowadzącym działania ratownicze przedmiotowe, umożliwi strażnikom, zgodnie z dyspozycją określoną w art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.), współdziałanie i udzielanie pomocy jednostkom ochrony przeciwpożarowej podczas prowadzonych działań ratowniczych,

- **art. 85 § 1 i 2 k.w.**

Straż gminna (miejska) posiada już uprawnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenie określone w art. 85 § 1 k.w. Mając na uwadze fakt, że w gestii samorządów lokalnych leży m. in. dbanie o właściwą informację turystyczną na terenie gminy, umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) prowadzenia postępowań mandatowych wobec osoby, która niszczy, uszkadza, usuwa lub ustawia znak turystyczny, umożliwi szybką reakcję na tego typu zachowania,

- **art. 92a k.w.**

Zachowanie penalizowane w art. 92a k.w. zostało dodane do katalogu wykroczeń ustawą z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 225, poz. 1466). Zachowanie wskazane w tym przepisie polega na nie stosowaniu się do ograniczenia prędkości określonego ustawą lub znakiem drogowym podczas prowadzenia pojazdu. Przepis porządkuje odpowiedzialność za wykroczenie polegające na przekroczeniu przez kierującego pojazdem dopuszczalnej prędkości. W poprzednio obowiązującym stanie prawnym wykroczenie to, pomimo iż dotyczy tego samego czynu, unormowane było w dwóch odrębnych przepisach, to jest w art. 92 § 1 Kodeksu wykroczeń (w zakresie przekroczenia dopuszczalnej prędkości określonej znakiem) oraz w art. 97 Kodeksu wykroczeń (w zakresie przekroczenia dopuszczalnej prędkości określonej przepisem ustawy). Mając na uwadze uporządkowanie w ustawie systemu nadzoru nad przestrzeganiem przez kierujących pojazdami przepisów o ruchu drogowym dotyczących dopuszczalnej prędkości, dodanie przedmiotowego wykroczenia do katalogu wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych (miejskich) uprawnieni są do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, jest zasadne. Mając na uwadze konieczność niezwłocznego rozstrzygnięcia potencjalnych wątpliwości interpretacyjnych, kierując się zasadą pewności prawa, uzasadnione jest, by projektowane rozwiązanie prawne weszło w życie z dniem ogłoszenia, jako spełniające wymogi dyspozycji art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Jednocześnie, umieszczenie art. 92a k.w. w § 2 projektu rozporządzenia związane jest z faktem, że uprawnienia strażników gminnych (miejskich) do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia w ruchu drogowym powiązane są bezpośrednio z upoważnieniem do kontroli ruchu drogowego, określonym w art. 129b ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.),

- art. 96 § 3 k.w.

Przedmiotowe wykroczenie zostało dodane do Kodeksu wykroczeń ustawą z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 225, poz. 1466). Wykroczenie odnosi się niewskazania, wbrew obowiązкови na żądanie uprawnionego organu, osoby, której powierzyło się pojazd do kierowania lub używania w oznaczonym czasie. Przed wskazaną ww. nowelizacją ustawy, objęte zakresem art. 96 § 3 k.w. wykroczenie karane było na podstawie przepisu art. 97 k.w., jednakże w związku z nowelizacją art. 78 ustawy – Prawo o ruchu drogowym (art. 1 pkt 3 ww. ustawy) celowym jest dodanie tego wykroczenia do katalogu wykroczeń za które strażnicy straży gminnych (miejskich) uprawnieni są do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,

- art. 99 § 1 pkt 2 i 3 k.w.

Zmiana w powyższym zakresie podyktowana jest uchynieniem pkt 1 i 4 przedmiotowego przepisu przez art. 5 pkt 6 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny, ustawy – Kodeks postępowania karnego, ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 206, poz. 1589, z późn. zm.),

- art. 106 k.w.

Zachowania opisane w tym artykule naruszają dobra małoletnich do lat 7 albo innych osób niezdolnych rozpoznać lub obronić się przed niebezpieczeństwem poprzez dopuszczenie tych osób do przebywania w okolicznościach niebezpiecznych dla zdrowia człowieka. Umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) prowadzenia postępowania mandatowego wobec sprawców zachowań określonych w tym przepisie ułatwi procedurę postępowania, a także przyspieszy ją. Opisywane wykroczenie popełniane jest najczęściej w przestrzeni publicznej, na drogach, w parkach, czyli przestrzeni działania straży gminnych (miejskich),

- art. 109 k.w.

Wykroczenie określone w przedmiotowym przepisie odnosi się m.in. do zanieczyszczenia wody służącej do picia lub pojenia zwierząt, znajdującej się poza urządzeniami przeznaczonymi do zaopatrywania ludności w wodę. Straż gminna (miejska), działająca w przestrzeni publicznej, powinna zostać wyposażona w uprawnienie, jakim jest prowadzenie postępowania mandatowego w stosunku do osoby postępującej wbrew dyspozycji art. 109 k.w., i której zachowanie nie budzi wątpliwości, okoliczności sprawy są oczywiste, a sprawca przyznaje się do winy. Mając na uwadze fakt, że straż obecnie jest już zaangażowana w szereg czynności mających na celu ochronę przyrody i posiada w tym zakresie uprawnienia do mandatowania sprawców wykroczeń, przyznanie uprawnienia i w tym zakresie jest zasadne,

- **art. 138d § 1 k.w.**

Przepis odnosi się do wykroczenia, którego istota polega na podejmowaniu zadań przewodnika turystycznego lub pilota wycieczek i wprowadzeniu w błąd co do posiadanych uprawnień w tym zakresie. Przedmiot ochrony zbliżony jest do przedmiotu ochrony określonego w wykroczeniu typizowanym w art. 60¹ § 4 pkt 1 k.w., a co do którego strażnicy straży gminnych (miejskich) zyskali już uprawnienia do prowadzenia postępowania mandatowego. Dodanie tego naruszenia prawa do katalogu wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych (miejskich) uprawnieni są do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, jest konsekwencją przyznania takiego uprawnienia odnośnie art. 60¹ § 4 pkt 1 k.w.,

- **art. 151 k.w.**

Wykroczenia określone w tym przepisie naruszają przede wszystkim dobra mieszkańców gmin, w tym m.in. gospodarzy i rolników. Postrzegane są jednocześnie jako niezwykle uciążliwe i naruszające prawo własności. Powszechność występowania zachowań określonych w dyspozycji art. 151 k.w. na terenach gminnych powoduje znaczne zaangażowanie strażników gminnych (miejskich) do czynności, które kończą się obecnie kierowaniem wniosku o ukaranie do sądu. Niemożliwość zakończenia przedmiotowych interwencji nałożeniem przez strażnika mandatu karnego odwleka w czasie moment ukarania sprawcy pomimo, że ten wyraża wolę na ukaranie za przewinienie i szybkie zakończenie czynności,

- **art. 154 § 2 k.w.**

Zwiększenie strażnikom gminnym (miejskim) uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego umożliwi skuteczne ściganie sprawców wyrzucania odpadów komunalnych na nienależący do niego grunt polny, a tym samym podejmowania szybkich działań na rzecz poprawy czystości i porządku na terenie gminy,

- **art. 157 k.w.**

Umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) prowadzenia postępowań mandatowych za wykroczenia polegające na nie opuszczeniu lasu, pola, ogrodu, pastwiska, łąki lub grobli wbrew żądaniu osoby uprawnionej, przyczyni się do respektowania prawa własności i porządku w miejscach publicznych. Poza tym, w sytuacji zagrożenia, w tym powodziami, przyznanie strażom restrykcyjnego i szybkiego umożliwienia reagowania na tego typu czyny zabronione spowoduje sprawne działania porządkowe. Jak wskazują straże gminne, uprawnienie to niezbędne jest zwłaszcza na terenach wiejskich, czy leśnych, gdzie działa straż gminna,

- **art. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.)**

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.), na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, wymagane jest uzyskanie zezwolenia, udzielonego w drodze decyzji przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce świadczenia tych usług. Ponadto, przepis obliguje właściciela nieruchomości do wykonywania obowiązków innych, niż wyżej wymienione, które wynikają z obowiązków określonych w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 4 ww. ustawy. Zwiększenie uprawnień strażnikom gminnym (miejskim) do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za powyższe wykroczenia umożliwi gminom skuteczne egzekwowanie obowiązków wynikających z ustawy i z prawa miejscowego,

- **art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.)**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.), prowadzenie hodowli lub utrzymywanie psa rasy uznawanej za agresywną wymaga zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na planowane miejsce prowadzenia hodowli lub utrzymywania psa na wniosek osoby zamierzającej prowadzić także hodowlę lub utrzymywać takiego psa. Zwiększenie strażnikom gminnym (miejskim) uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za to wykroczenie umożliwi skuteczne egzekwowanie tego obowiązku,

- **art. 343 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.)**

Zgodnie z art. 156 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), zabronione jest używanie instalacji lub urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych oraz na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Rada gminy ma prawo do fakultatywnego ustanawiania ograniczeń dotyczących czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko. Odpowiedzialność na podstawie art. 343 ust. 2 ww. ustawy będzie mogła więc być ponoszona tylko w przypadku przyjęcia i opublikowania, w sposób wymagany przez organ uchwałodawczy gminy, ograniczeń odnoszących się do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń emitujących hałas. Określenie zakresu przedmiotowego odpowiedzialności za naruszenie art. 343 ust. 2 ustawy będzie uzależnione od treści przepisów prawa miejscowego,

- **art. 194 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.)**

Zwiększenie strażnikom gminnym (miejskim) uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenie określone w art. 194 pkt 4 ww. ustawy, umożliwi skuteczne egzekwowanie zakazów określonych w art. 39 i 40 omawianego aktu prawnego, związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gmin, a w szczególności wprowadzaniu ścieków bytowych, nieczystości ciekłych i odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych do wód powierzchniowych i do ziemi,

- **art. 92a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.), w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13)**

Z dniem 1 marca 2011 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, która wprowadza zmiany m. in. w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych. Ustawa ogłoszona została 7 stycznia 2011 r., a opublikowana w Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13. Zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, dokonaną zmianą ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, z dniem 1 marca 2011 r. do zadań straży będzie należała także kontrola publicznego transportu zbiorowego w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ww. ustawy.

Wykonując powyższe uprawnienia, strażnik straży gminnej powinien być także uprawniony do prowadzenia postępowania mandatowego z art. 92a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, który stanowi o odpowiedzialności za wykroczenie polegające na naruszeniu obowiązku posiadania w pojeździe dokumentów wymaganych w publicznym transporcie drogowym, w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, co umożliwi właściwą reakcję na ujawnione wykroczenie,

- **art. 27b ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza, prezydenta miasta (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1191)**

Przepis chroni porządek publiczny przed naklejaniem i umieszczaniem plakatów i haseł wyborczych w miejscach niedozwolonych. Odnosi się jednocześnie do postępowania osób, które w celu prowadzenia kampanii wyborczych naruszają obowiązujące przepisy porządkowe. Mając na uwadze fakt, że wydawanie przepisów porządkowych leży w gestii jednostek samorządu terytorialnego, zasadnym jest umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) szybkiej reakcji, którą gwarantuje postępowanie mandatowe, na czyny określone w art. 27b przedmiotowej ustawy,

- **art. 148 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. z 2004 r. Nr 25, poz. 219, z późn. zm.)**

Przepis chroni porządek publiczny przed umieszczaniem plakatów lub haseł wyborczych na nieruchomościach bez zgody właściciela tej nieruchomości. Odnosi się jednocześnie do postępowania osób, które w celu prowadzenia kampanii wyborczych naruszają obowiązujące przepisy porządkowe. Mając na uwadze fakt, że wydawanie przepisów porządkowych leży w gestii jednostek samorządu terytorialnego, zasadnym jest umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) szybkiej reakcji, którą gwarantuje postępowanie mandatowe, na czyny określone w art. 148 przedmiotowej ustawy,

- **art. 78 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666)**

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666) zakazuje się umieszczania zużytych baterii i zużytych akumulatorów razem z innymi odpadami w tym samym pojemniku. Zwiększenie uprawnień strażnikom gminnym (miejskim) do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego za to wykroczenie umożliwi egzekwowanie tego zakazu w ramach istniejących przepisów porządkowych;

2) Ponadto z rozporządzenia wykreślono:

- **art. 112 k.w.**

Przepis uchylony z dniem 11 marca 2010 r. przez art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 21, poz. 105),

- **art. 70 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.)**

Przepis ten uchylony został na podstawie art. 1 pkt 43 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 145),

- **art. 50 ustawy z dnia z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2005 r. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.)**

Przepis ten uchylony został na podstawie art. 4 pkt 23 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 145).

Zakres projektowanej regulacji prawnej był przedmiotem konsultacji na forum Zespołu do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi), w skład której wchodzi m. in. przedstawiciele samorządu terytorialnego reprezentującego Związek Miast polskich i Unię metropolii Polskich.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia spójności systemu prawa niezbędne jest dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt oddziałuje na sytuację sprawców wykroczeń oraz na zakres zadań straży gminnych.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projektowane regulacje zostały opracowane przez Zespół do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi). Zespół ten działa jako organ pomocniczy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W jego skład wchodzi przedstawiciele resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz samorządu terytorialnego, którzy reprezentują Związek Miast Polskich, Unię Metropolii Polskich oraz Krajową Radę Komendantów Straży Miejskich i Gminnych RP.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że proponowana regulacja spowoduje dodatkowe wpływy do budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z dyspozycją art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.) ściąganie grzywny nałożonej w drodze mandatu karnego następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Grzywna ta stanowi dochód budżetu państwa, a gdy nałoży ją funkcjonariusz organu podległego władzom jednostki samorządu terytorialnego - stanowi dochód tej jednostki samorządu.

Projekt spowoduje dodatkowe wpływy do budżetów, jednak wysokość wpływu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz budżetu państwa jest niemożliwa do oszacowania.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wymaga nakładów finansowych w jednostkach objętych przepisami rozporządzenia.