

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾**

z dnia 2011 r.

w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych na pomoc materialną dla studentów i doktorantów

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 34 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, zwanej dalej „ustawą”, na realizację zadań związanych z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów w zakresie określonym w art. 173 ust. 1 ustawy oraz dla doktorantów w zakresie określonym w art. 199 ust. 1 ustawy.

§ 2. 1. Z określonej w poszczególnych częściach budżetu państwa dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, dysponenci części budżetu państwa wydzielają część stanowiącą 20 % ogólnej kwoty dotacji, dzieloną pomiędzy poszczególne uczelnie publiczne proporcjonalnie do liczby studentów i doktorantów zakwaterowanych w domach studenckich uczelni macierzystych.

2. Z określonej w poszczególnych częściach budżetu państwa dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, dysponenci części budżetu państwa mogą dodatkowo wydzielić część uzupełniającą nieprzekraczającą 5 % tej dotacji z przeznaczeniem do podziałów uzupełniających i korygujących.

3. Część dotacji pozostała po wydzieleniu części, o których mowa w ust. 1 i 2 oraz uwzględnieniu łącznej kwoty zmniejszeń, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2, dzielona jest pomiędzy poszczególne uczelnie i jednostki naukowe proporcjonalnie do: liczby studentów i doktorantów, liczby studentów i doktorantów otrzymujących stypendium socjalne, liczby studentów i doktorantów będących osobami niepełnosprawnymi.

4. Część dzielona proporcjonalnie do liczby studentów i doktorantów otrzymujących stypendium socjalne nie może stanowić mniej niż 60 % sumy części, o których mowa w ust. 3.

5. Kwota dotacji przypadająca uczelni lub jednostce naukowej jest równa sumie kwot obliczonych zgodnie z ust. 1 i 3.

§ 3. 1. W przypadku, gdy w uczelni publicznej przewidywany stan funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w części pochodzącej z dotacji, na koniec roku

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 marca 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 63, poz. 324).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, z 2009 r. Nr 68, poz. 584, Nr 202, poz. 1553, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1278, z 2010 r. Nr 57, poz. 359, Nr 75, poz. 471, Nr 96, poz. 620, Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr..., poz. ...).

poprzedzającego przyznanie dotacji, jest wyższy niż 30 % kwoty dotacji z roku poprzedniego, kwota dotacji dla uczelni, o której mowa w § 2 ust. 5, ulega zmniejszeniu o kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy przewidywanym stanem funduszu w części pochodzącej z dotacji, a kwotą stanowiącą 30 % kwoty dotacji z roku poprzedniego.

2. W przypadku, gdy w uczelni niepublicznej i jednostce naukowej przewidywany stan funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w części pochodzącej z dotacji, na koniec roku poprzedzającego przyznanie dotacji, jest wyższy niż 10 % kwoty dotacji z roku poprzedniego, kwota dotacji dla uczelni, o której mowa w § 2 ust. 5, ulega zmniejszeniu o kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy przewidywanym stanem funduszu w części pochodzącej z dotacji, a kwotą stanowiącą 10 % kwoty dotacji z roku poprzedniego.

3. Kwota dotacji z roku poprzedniego, o której mowa w ust. 1 i 2, oznacza kwotę dotacji z roku poprzedniego wyliczoną zgodnie z § 2 ust. 5, powiększoną lub pomniejszoną w wyniku podziałów uzupełniających i korygujących, o których mowa w § 2 ust. 2, z wyłączeniem zwiększeń dotacji z przeznaczeniem na remonty domów i stołówek studenckich.

§ 4. Liczbę studentów i doktorantów, o której mowa w § 2 ust. 1 i 3 oraz przewidywany stan funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów na koniec roku poprzedzającego przyznanie dotacji, w części pochodzącej z dotacji, ustala się na podstawie danych z roku poprzedzającego przyznanie dotacji przekazanych przez poszczególne uczelnie i jednostki naukowe.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.³⁾

**MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO**

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjno-Prawnego

Katarzyna PEŁCZYŃSKA-KARBOŃNIK

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 maja 2008 r. w sprawie zasad podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 544, z 2010 r. Nr 65, poz. 414, z 2011 r. Nr ..., poz. ...), które utraciło moc obowiązującą w części dotyczącej sposobu podziału dotacji dla uczelni publicznych i niepublicznych na pomoc materialną dla studentów i doktorantów na podstawie art. 36 pkt 1 ustawy z dnia 18 marca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych na pomoc materialną dla studentów i doktorantów stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu zaproponowanym w art. 1 pkt 71 ustawy z dnia 18 marca 2011 r. *o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, która wejdzie w życie z dniem 1 października 2011.

Projekt zastąpi z dniem 1 stycznia 2012 r. uregulowania zawarte w Załączniku nr 9 dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 maja 2008 r. *w sprawie zasad podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych* (Dz. U. Nr 89, poz. 544, z późn. zm.).

Wspomniany wyżej przepis art. 96 ust. 1 pkt 2 ustawy upoważnia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego do wydania rozporządzenia określającego, w odrębnym akcie prawnym, sposób podziału dotacji z budżetu państwa na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów w zakresie określonym w art. 173 ust. 1 ustawy oraz dla doktorantów w zakresie określonym w art. 199 ust. 1 ustawy.

Niniejszy projekt dostosowuje dotychczas obowiązujące zasady podziału dotacji do znowelizowanych przepisów ww. ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym* oraz doprecyzowuje te zasady w celu zwiększenia przejrzystości i ujednoczenia sposobu podziału dotacji przez dysponentów części budżetowych. W szczególności w porównaniu ze stanem obecnym wprowadzono następujące zmiany:

- 1) uwzględniono w podziale dotacji jednostki naukowe, w związku z objęciem z dniem 1 października 2012 r. pomocą materialną doktorantów kształcących się w tych jednostkach, zgodnie z art. 199 ust. 3 ustawy;
- 2) w § 2 ust. 2 zwiększono maksymalny poziom uzupełniającej części dotacji do 5 % ogólnej kwoty dotacji (dotychczas było to 1,5 %). Pozostawienie większej rezerwy środków do podziałów uzupełniających i korygujących w ciągu roku budżetowego uzasadnione jest trudnym do oszacowania dodatkowym zapotrzebowaniem uczelni na środki dotacji związanym m. in. z krótszymi cyklami kształcenia (studia dwustopniowe) skutkującymi zmieniającą się liczbą osób uprawnionych do pomocy materialnej w czasie trwania roku budżetowego, rocznym cyklem przyznawania dotacji niepokrywającym się z okresem przyznawania stypendiów (rok lub semestr akademicki) powodującym skutki finansowe przechodzące na kolejny rok budżetowy. Ponadto występują niemożliwe do przewidzenia zdarzenia uzasadniające zwiększenie dotacji dla uczelni, np. wzrost osób uprawnionych do zapomóg w związku z okresowo występującymi powodziami, pilne przeprowadzenie niezaplanowanego remontu domu studenckiego;
- 3) w § 2 ust. 1 ustalono wielkość części dotacji dzielonej proporcjonalnie do liczby studentów i doktorantów zakwaterowanych w domach studenckich uczelni macierzystych na poziomie 20 % ogólnej kwoty dotacji. Wartość tę oszacowano na podstawie analizy liczby studentów i doktorantów uprawnionych do zakwaterowania w domach studenckich, w tym w uczelniach publicznych, mając na względzie konieczność zachowania odpowiedniego standardu oraz dostępności domów i stołówek studenckich w związku z dofinansowywaniem przez uczelnie

publiczne z tej dotacji remontów tych obiektów, a także uprawnieniami studentów określonymi w art. 185 ustawy tj. pierwszeństwem w przyznaniu miejsca w domu studenckim uczelni publicznej przysługującym studentom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej, którym codzienny dojazd do uczelni uniemożliwiałby lub w znacznym stopniu utrudniał studiowanie;

- 4) w § 2 ust. 3 doprecyzowano sposób podziału określonej w tym przepisie części kwoty dotacji na poszczególne uczelnie i jednostki naukowe według wymienionych elementów kalkulacyjnych, w szczególności:
 - uwzględniono przy podziale tej części dotacji środki wynikające ze zmniejszeń dotacji dla uczelni i jednostek naukowych związanych z wysokim stanem funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów, w celu zbilansowania środków podlegających podziałowi,
 - ustalono, iż ww. część dotacji wraz z ww. środkami dzielona jest na poszczególne uczelnie według trzech elementów kalkulacyjnych: liczby studentów i doktorantów, liczby studentów i doktorantów otrzymujących stypendium socjalne, liczby studentów i doktorantów będących osobami niepełnosprawnymi,
 - ustalono, iż część dzielona proporcjonalnie do liczby studentów i doktorantów otrzymujących stypendium socjalne, nie może być mniejsza niż 60 % kwoty dzielonej w § 2 ust. 3, jako konsekwencja regulacji określonej w znowelizowanym art. 174 ust. 4 ustawy, według którego środki z dotacji przeznaczone w uczelni na stypendia socjalne i zapomogi dla studentów wynoszą co najmniej 60 % w relacji do środków przeznaczonych łącznie na stypendia rektora dla najlepszych studentów, stypendia socjalne i zapomogi (dotychczas było to nie mniej niż 50 %);
- 5) uproszczono podział dotacji poprzez rezygnację z korygowania kwoty dotacji do określonych poziomów procentowych według formuły określonej w ust. 5 Załącznika nr 9 do dotychczas obowiązującego w tym zakresie rozporządzenia;
- 6) w § 3 ust. 3 zdefiniowano pojęcie „kwoty dotacji z roku poprzedniego” będącej podstawą korygowania kalkulacyjnej kwoty dotacji zgodnie z § 3 ust. 1 i 2. Istotą tej definicji jest nieuwzględnianie w podstawie korygowania kwoty dotacji ewentualnych zwiększeń dotacji na wniosek uczelni z przeznaczeniem na remonty domów i stołówek studenckich, które mają charakter jednorazowy, a ponadto zmniejszeń dokonanych w poprzednim roku w związku z wysokim stanem funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów. Rozwiązanie to pozwala uniknąć sytuacji, gdy na poziom dotacji dla uczelni lub jednostki naukowej na dany rok miałby wpływ stan funduszu sprzed dwóch lat;

Data wejścia w życie rozporządzenia, określona na dzień 1 stycznia 2012 r., odpowiada dacie wejścia w życie przepisu upoważniającego do jego wydania, zgodnie z art. 38 pkt 1 ustawy nowelizującej.

Informacja o podleganiu notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych prowadzących studia doktoranckie.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania do:

Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Państwowej Komisji Akredytacyjnej, Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich, Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich, Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych, Polskiej Akademii Nauk, Polskiej Akademii Umiejętności, Rady Głównej Instytutów Badawczych, Narodowego Centrum Nauki, Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych, Parlamentu Studentów Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Reprezentacji Doktorantów, Rady Młodych Naukowców, Niezależnego Zrzeszenia Studentów, Zrzeszenia Studentów Polskich, Rady Działalności Pożytku Publicznego

oraz do reprezentatywnych organizacji partnerów społecznych:

Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność 80” RP, Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP, Forum Związków Zawodowych, Federacji Związków Nauczycielstwa Polskiego Szkół Wyższych i Nauki, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, ze zm.), a także na stronach internetowych Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie spowoduje dodatkowych, w stosunku do dotychczas ponoszonych, skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.