

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

- § 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. Nr 152, poz. 1026) wprowadza się następujące zmiany:
- 1) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
 - 2) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia;
 - 3) załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszego rozporządzenia;
 - 4) załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 4 do niniejszego rozporządzenia.
- § 2. Wzór paszportu, określony w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia, stosuje się od dnia 1 października 2011 r.
- § 3. Wzory paszportu dyplomatycznego, paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych i paszportu tymczasowego, określone odpowiednio w załącznikach nr 2 – 4 do niniejszego rozporządzenia, stosuje się od dnia 1 stycznia 2012 r.
- § 4. Do czasu wejścia w życie nowych wzorów dokumentów paszportowych, określonych w załącznikach nr 1 – 4 do niniejszego rozporządzenia, dokumenty te wydaje się według wzorów określonych w dotychczas obowiązujących przepisach.
- § 5. Dokumenty paszportowe wydane na podstawie dotychczasowych przepisów zachowują ważność do czasu upływu terminów w nich określonych.
- § 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

**W porozumieniu:
Minister Spraw Zagranicznych**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2008 r. Nr 32, poz. 192, z 2009 r. Nr 69, poz. 595 i Nr 95, poz. 791 oraz z 2010 r. Nr 8, poz. 51.

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji z dnia2011 r. (poz.)

Załącznik nr 1
Załącznik1.pdf

WZÓR PASZPORTU

Załącznik nr 2
Załącznik2.pdf

WZÓR PASZPORTU DYPLOMATYCZNEGO

Załącznik nr 3
Załącznik3.pdf

WZÓR PASZPORTU SŁUŻBOWEGO MINISTERSTWA SPRAW
ZAGRANICZNYCH

Załącznik nr 4
Załącznik4.pdf

WZÓR PASZPORTU TYMCZASOWEGO

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. Nr 152, poz. 1026) wprowadza nowe wzory książeczek paszportowych, w których na stronach 4 i 5 (w przypadku paszportów, paszportów służbowych i dyplomatycznych) i na stronach 6 i 7 (w przypadku paszportów tymczasowych) dodano trzy nowe języki urzędowe Unii Europejskiej. Ponadto, na stronie 6 (w przypadku paszportów, paszportów służbowych i dyplomatycznych) i na stronie 8 (w przypadku paszportów tymczasowych) wprowadzono zapis art. 23 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (zwanego dalej TFUE).

Proponowane zmiany mają na celu dostosowanie obowiązujących wzorów dokumentów paszportowych do zaleceń Komisji Europejskiej z dnia 5 grudnia 2007 r. w sprawie zamieszczenia w paszportach treści art. 20 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (aktualnie art. 23 TFUE). Dodanie przedmiotowego przepisu ma służyć poinformowaniu każdego obywatela korzystającego z dokumentu paszportowego o przysługującym mu prawie do korzystania – na terytorium państwa trzeciego gdzie nie ma swojego przedstawicielstwa – z ochrony dyplomatycznej i konsularnej każdego z pozostałych państw członkowskich. Jednocześnie do wzorów książeczek dokumentów paszportowych wprowadzono trzy nowe języki, tj. bułgarski, irlandzki i rumuński, które stały się językami urzędowymi Unii Europejskiej.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż przedmiotowa zmiana wzorów dokumentów paszportowych w zakresie zamieszczenia w paszportach treści art. 20 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (aktualnie art. 23 TFUE) nie mogła być uwzględniona w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych. W trakcie procesu legislacyjnego nad projektem przedmiotowego aktu prawa, którego termin wejścia w życie określony został w przepisach ustawy dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej (w art. 20 ust. 2 Dz. U. z 2010 r. Nr 8, poz. 51), w dalszym ciągu trwały prace uzgodnieniowe nad nowymi zabezpieczeniami strony personalizacyjnej dokumentów paszportowych. Z ekonomicznego punktu widzenia zasadnym zatem było, aby wszystkie zmiany wprowadzić do wszystkich dokumentów w tym samym terminie. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoliło wyeliminować konieczność dokonywania dwukrotnej zmiany wzorów dokumentów paszportowych, a co za tym idzie ograniczyć koszty związane z przeprowadzeniem tego przedsięwzięcia. Prace nad nowymi zabezpieczeniami strony personalizacyjnej dokumentów paszportowych zostały zakończone pod koniec marca 2011 r., zasadnym i możliwym do realizacji stało się zatem wprowadzenie nowych wzorów dokumentów paszportowych uwzględniających zarówno zmiany w sferze graficznej, jak i w sferze zabezpieczeń dokumentów paszportowych.

Z uwagi na znaczne zapasy czystych blankietów dokumentów paszportowych starego wzoru zasadnym jest wprowadzenie nowych wzorów paszportów z dniem 1 października 2011 r., natomiast nowych wzorów paszportów dyplomatycznych, paszportów służbowych Ministerstwa Spraw Zagranicznych i paszportów tymczasowych od dnia 1 stycznia 2012 r. Z przeprowadzonej analizy zapasów magazynowych czystych blankietów książeczek paszportowych zgromadzonych zarówno przez organy paszportowe jak i przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA wynika, iż zapasy książeczek paszportowych winny być wykorzystane maksymalnie do końca września 2011 r., książeczek paszportów tymczasowych i paszportów dyplomatycznych do końca br., a jedynie zapasy książeczek paszportów służbowych winny ulec wyczerpaniu do końca 2017 r. Jednakże z uwagi na fakt, iż zasadnym jest aby informacje zawarte we wszystkich rodzajach dokumentów paszportowych –

dotyczące zwłaszcza treści art. 23 TFUE – były ze sobą zbieżne, należy wprowadzić nowe wzory tych dokumentów do obrotu prawnego w przybliżonym terminie. Celowym jest zatem wprowadzenie nowego wzoru książeczki paszportu służbowego na początku 2012 r. (a nie dopiero na początku 2018 r.), jako że każdy obywatel korzystający z tego typu dokumentu powinien być świadom możliwości korzystania z ochrony dyplomatycznej i konsularnej pozostałych z państw członkowskich, na takich samych zasadach jak osoby korzystające z pozostałych rodzajów dokumentów paszportowych.

Przyjęcie rozwiązania polegającego na wprowadzeniu nowych wzorów paszportów z dniem 1 października 2011 r., a pozostałych dokumentów z dniem 1 stycznia 2012 r. pozwoli na płynne przejście do wydawania dokumentów paszportowych nowego wzoru, uniknięcie sytuacji pozostania nadmiernych zapasów czystych blankietów książeczek paszportowych, a co za tym idzie ograniczenie kosztów związanych z ich wycofaniem i brakiem.

Wprowadzenie nowych wzorów wszystkich rodzajów książeczek paszportowych w stosunkowo krótkim okresie czasu jest również kwestią niezwykle istotną i priorytetową, jako że pozwoli Polsce, jako jednemu z ostatnich państw członkowskich Unii Europejskiej, na realizację zaleceń Komisji Europejskiej z dnia 5 grudnia 2007 r. w sprawie zamieszczenia w paszportach treści art. 20 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (aktualnie art. 23 TFUE).

Wejście w życie przepisów rozporządzenia w innym terminie niż wprowadzenie do obrotu prawnego nowych wzorów dokumentów paszportowych podyktowane jest koniecznością przekazania nowych wzorów polskich dokumentów paszportowych przedstawicielstwom dyplomatyczno-konsularnym państw trzecich. Przekazanie tych wzorów w terminie umożliwiającym zapoznanie z nimi odpowiednich służb granicznych państw trzecich, jest natomiast warunkiem koniecznym, aby obywatele polscy mogli swobodnie przekraczać granice państwowe, nie napotykając przy tym różnego rodzaju utrudnień czy też wątpliwości służb granicznych tych państw co do autentyczności dokumentu.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega procesowi notyfikacji określoneemu w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

Projekt przedstawionego rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. **Podmioty, na które akt oddziałuje** – organy paszportowe w kraju i za granicą, obywatele polscy występujący o wydanie paszportu, paszportu dyplomatycznego i paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych w kraju i za granicą;
2. **Wyniki konsultacji społecznych** – projekt został zamieszczony, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.
Ponadto, projekt został przekazany do konsultacji wojewodów oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.
3. **Wpływ aktu na sektor finansów publicznych** – Zmiana wzorów paszportów nie spowoduje dodatkowych wydatków z budżetu państwa. Koszty produkcji pojedynczych egzemplarzy poszczególnych rodzajów książeczek paszportowych nowych wzorów, będą takie same jak koszty produkcji książeczek paszportowych dotychczasowych wzorów. Koszty produkcji książeczek paszportowych wykonanych według nowych wzorów graficznych będzie zatem w dalszym ciągu wynosić dla: paszportu – 58,36 zł, paszportu dyplomatycznego i służbowego MSZ – 246,00 zł, paszportu tymczasowego – 22,76 zł, a naklejki do paszportu tymczasowego – 6,77 zł.
Wprowadzenie nowych wzorów paszportów z dniem 1 października 2011 r., a pozostałych dokumentów z dniem 1 stycznia 2012 r., pozwoli organom paszportowym na wydawanie do tego czasu dokumentów paszportowych sporządzonych według starego wzoru, a co za tym idzie, na zminimalizowanie strat budżetu państwa związanych z koniecznością wycofania i brakowania niewykorzystanych książeczek paszportowych starego wzoru do kwoty ok. 792 000 złotych. Znaczna część tej kwoty będzie wynikała z konieczności wycofania i brakowania zgromadzonych zapasów czystych blankietów książeczek paszportów służbowych (ok. 2400 sztuk). Jednakże z uwagi na liczbę tego typu dokumentów wydawanych w skali roku (ok. 370 sztuk) w stosunku do ogólnej liczby wydawanych dokumentów paszportowych (ok. 1,1 mln sztuk), strata ta będzie stanowiła jedynie znikomy procent kosztów związanych z zakupem czystych książeczek dokumentów paszportowych.
4. **Wpływ aktu na sytuację społeczną** – brak wpływu.
5. **Wpływ aktu na rynek pracy** – brak wpływu.
6. **Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość** – brak wpływu.
7. **Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny** – brak wpływu.