

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia.....2011 r.

w sprawie szczegółowych zasad i sposobu przetwarzania oraz przekazywania danych osobowych zgromadzonych w zbiorach Krajowego Rejestru Karnego do celów statystycznych oraz badań naukowych

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2008 r. Nr 50, poz. 292, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Dane o osobach zgromadzone w zbiorach Krajowego Rejestru Karnego, zwane dalej „danymi”, z zastrzeżeniem, o którym mowa w ust. 2, udostępnia się do celów statystycznych komórce organizacyjnej Ministerstwa Sprawiedliwości, która w zakresie wymiaru sprawiedliwości prowadzi statystykę publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.²⁾).

2. Dane, po pozbawieniu ich informacji identyfikujących osobę, są przekazywane do opracowania podmiotowi, o którym mowa w ust. 1, w postaci dokumentu elektronicznego zawierającego następujące informacje:

- 1) oznaczenie organu, który wydał orzeczenie,
- 2) datę urodzenia (rok, miesiąc, dzień),
- 3) płeć,
- 4) obywatelstwo,
- 5) miejsce zamieszkania,
- 6) miejsce popełnienia czynu zabronionego (miejscowość, powiat, województwo),
- 7) kwalifikację prawną czynu zabronionego przyjętą w orzeczeniu,
- 8) datę popełnienia czynu zabronionego,
- 9) datę wydania orzeczenia,
- 10) datę uprawomocnienia się orzeczenia,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 53, poz. 432 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 212, poz. 1385 i Nr 229, poz. 1497.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 99, poz. 632 i Nr 106, poz. 668, z 2001 r. Nr 100, poz. 1080, z 2003 r. Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 166, poz. 1172, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 76, poz. 489.

11) orzeczone kary, środki karne, środki związane z poddaniem sprawcy próbie, środki zabezpieczające, wychowawcze, poprawcze i wychowawczo-lecznicze oraz podstawę prawną ich orzeczenia.

3. Dane, o których mowa w ust. 2, przekazuje się w terminie określonym w programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym każdego roku przez Radę Ministrów na podstawie art. 18 ustawy, o której mowa w ust. 1.

4. Dane do celów statystycznych przekazuje się nieodpłatnie.

§ 2. Dokumenty, o których mowa w § 1 ust. 2, przed przekazaniem do celów statystycznych, podlegają kontroli pod względem kompletności i jakości. Kontrolę przeprowadza osoba upoważniona przez dyrektora Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego, zwanego dalej „dyrektorem”.

§ 3. 1. Dane mogą być udostępniane do badań naukowych osobom fizycznym i jednostkom, na ich pisemny i umotywowany wniosek, wyłącznie za zgodą dyrektora. W uzasadnionych przypadkach udostępnia się dane pozbawione informacji identyfikujących osobę.

2. Udzielenie zgody, o której mowa w ust. 1, dyrektor może uzależnić od:

- 1) uzupełnienia wniosku o informacje umożliwiające wyszukanie w zbiorze żądanych danych oraz o informacje o ich zakresie i przeznaczeniu,
- 2) opinii podmiotu zatrudniającego wnioskującą osobę lub opinii jednostki nadrzędnej nad wnioskującym podmiotem, w zakresie uzasadnionej potrzeby posiadania przez wnioskodawcę żądanych danych.

3. Odmowa udostępnienia danych do badań naukowych może nastąpić wyłącznie w wypadkach określonych w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym i wymaga uzasadnienia.

4. Dane do badań naukowych przekazuje się nieodpłatnie.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia³⁾.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 kwietnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i sposobu przetwarzania oraz przekazywania danych osobowych zgromadzonych w zbiorach Krajowego Rejestru Karnego do celów statystycznych oraz badań naukowych (Dz. U. Nr 51, poz. 534), które utraciło moc z dniem 7 marca 2011 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie danych osobowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 229, poz. 1497).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2008 r. Nr 50, poz. 292, z późn. zm.).

Wydanie rozporządzenia wynika z faktu, że art. 3 ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie danych osobowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 229, poz. 1497) zmienił dotychczasową treść art. 8 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym.

Upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia, zawarte dotychczas w art. 8 ust. 2 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym, zostało określone w art. 8 ust. 4 ustawy, natomiast samo brzmienie przepisu, na podstawie którego zostanie wydany projektowany akt wykonawczy, nie uległo zmianie.

Wprawdzie przywołany powyżej art. 3 ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie danych osobowych oraz niektórych innych ustaw rozszerzył zakres regulacji zawartej w art. 8 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym, jednakże jest ona tożsama z regulacją określoną w art. 29 i 30 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.), do którego odwoływał się art. 8 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym w swoim dotychczasowym brzmieniu.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie rozporządzenia pozostanie bez zmian, natomiast częściowej modyfikacji ulegnie jej zakres.

Projekt zawiera propozycję bardziej adekwatnej regulacji dotyczącej sposobu udostępniania z Rejestru danych dla celów statystycznych – zamiast obowiązującej dotychczas, zgodnie z którą dane te udostępnia się na nośniku informatycznym w postaci pliku dyskowego, zaproponowano zapis, zgodnie z którym dane te będą udostępniane w postaci dokumentu elektronicznego – nie przesądzając tym samym, na jakim nośniku będą one udostępnione (projektowany § 1 ust. 2).

Z danych o osobach zgromadzonych w Krajowym Rejestrze Karnym, które są przekazywane do opracowania podmiotowi, o którym mowa w § 1 ust. 1 rozporządzenia usunięto informację dotyczącą zawodu wyuczonego lub wykonywanego, z uwagi na fakt, iż jest ona w wielu przypadkach pomijana w dokumentach sporządzonych przez właściwe organy, a ponadto nie ma istotnego znaczenia dla celów statystycznych.

W odróżnieniu od powyższego, za istotną uznano kwestię danych dotyczących obywatelstwa, czego wynikiem było uzupełnienie wskazanego przepisu o przedmiotowe informacje.

Treść projektowanego aktu normatywnego rozszerzona została również poprzez dodanie do § 1 ust. 2 pkt 11 regulacji o środkach związanych z poddaniem sprawcy próbie. Wynika to z faktu, że stanowią one istotny element orzeczenia, stosowany jako jeden z podstawowych środków reakcji karnej na przestępstwo.

W § 3 ust. 1 projektowanego rozporządzenia określono sposób udostępniania danych do badań naukowych. Wskazano, że mogą być one udostępniane osobom fizycznym i jednostkom, na ich pisemny i umotywowany wniosek, wyłącznie za zgodą dyrektora Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego. Omawiany przepis, w uzasadnionych przypadkach, przewiduje możliwość udostępnienia danych po pozbawieniu ich informacji identyfikujących osobę.

Z uwagi na zmianę brzmienia art. 8 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym, w związku z którą kwestie dotyczące odmowy udostępnienia danych do badań naukowych zostały określone w ustawie o Krajowym Rejestrze Karnym, a nie jak dotychczas w ustawie o ochronie danych osobowych, konieczne było dokonanie odpowiedniej zmiany w treści § 3 ust. 3 projektowanego rozporządzenia.

Przepis § 4 projektowanego aktu wykonawczego reguluje termin jego wejścia w życie. Termin wejścia w życie przepisów ustawy o zmianie ustawy o ochronie danych osobowych określony został na dzień 7 marca 2011 r., zatem w celu zapewnienia spójności systemu prawa, projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Za natychmiastowym wejściem w życie rozporządzenia przemawia zatem ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które wpływa projekt aktu prawnego

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia będą oddziaływały na komórkę organizacyjną Ministerstwa Sprawiedliwości, której udostępnia się dane o osobach zgromadzone w zbiorach Krajowego Rejestru Karnego do celów statystycznych oraz na osoby fizyczne i jednostki, którym, na ich pisemny wniosek, dane te mogą być udostępniane do badań naukowych.

2. Konsultacje społeczne

Mając na uwadze treść art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.), a także materię będącą przedmiotem niniejszej regulacji, projekt przekazano do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych i Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego.

W toku konsultacji Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych pozytywnie zaopiniował przedmiotowy projekt. Uwagę przedstawił natomiast Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, proponując dokonanie zmiany redakcyjnej przepisu § 1 ust. 3 projektu rozporządzenia. Przedmiotowa zmiana polegała na zastąpieniu w treści przedmiotowego przepisu sformułowania dotyczącego przekazywania danych statystycznych w „okresach statystycznych ujętych w programie badań statystycznych statystyki publicznej”, sformułowaniem, iż dane te przekazuje się „w terminie określonym w programie badań statystycznych statystyki publicznej”. Zdaniem Prezesa GUS w art. 18 ustawy o statystyce publicznej (na który powołuje się rozpatrywany przepis), nie ma mowy o „okresach statystycznych”, a jedynie o przekazywaniu danych statystycznych zgodnie z terminami wskazanymi w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

Mając na uwadze powyższe, uwzględniono niniejszą propozycję w całości, w wyniku czego brzmienie przedmiotowego przepisu zostało zmienione zgodnie z ww. propozycją.

Z uwagi na fakt, że projekt ma charakter ściśle techniczny, nie było potrzeby poddawania go szerszym konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Większość propozycji zawartych w projekcie jest powtórzeniem regulacji dotychczasowego rozporządzenia, a zawarte w nim zmiany nie wywołają skutków finansowych dla budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów.