

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2011 r.

**w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz
projektami założeń projektów ustaw**

Na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa tryb zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia oraz wzór urzędowego formularza zgłoszenia.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) projekcie aktu normatywnego – należy przez to rozumieć projekt ustawy oraz projekt rozporządzenia;
- 2) zgłoszeniu – należy przez to rozumieć zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.

§ 2. 1. Zgłoszenie wnosi się na urzędowym formularzu podpisanym przez podmiot dokonujący zgłoszenia lub osobę działającą z jego upoważnienia. Zgłoszenie można także wnosić na formularzach stanowiących wydruki komputerowe lub będących kserokopiami formularza urzędowego.

2. Zgłoszenie można przesłać drogą elektroniczną za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej dostępnej na platformie ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym.

3. Wzór urzędowego formularza zgłoszenia stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 3. 1. W przypadku braków formalnych zgłoszenia, a w szczególności niewypełnienia koniecznych elementów urzędowego formularza zgłoszenia, organ, do którego wniesiono zgłoszenie, występuje o uzupełnienie tych braków, wyznaczając termin nie dłuższy niż 7 dni, z uwzględnieniem art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

2. Uzupełnienie braków formalnych zgłoszenia jest dokonywane przez wypełnienie i wniesienie nowego urzędowego formularza zgłoszenia.

3. Nieuzupełnienie braków formalnych w wyznaczonym terminie jest traktowane jako rezygnacja z udziału w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.

§ 4. Zmiany danych zawartych we wniesionym urzędowym formularzu zgłoszenia dokonuje się przez wypełnienie i wniesienie nowego urzędowego formularza zgłoszenia. Przepisy § 3 stosuje się odpowiednio.

§ 5. Zgłoszenia dotyczące projektu aktu normatywnego przekazuje się, wraz z tym projektem, organowi uprawnionemu do przeprowadzenia wysłuchania publicznego dotyczącego tego projektu.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr ..., poz. ...

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI
NAD PROJEKTEM AKTU NORMATYWNEGO LUB PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY**

ZGŁOSZENIE ZAIINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
..... (tytuł projektu aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
2. Siedziba/miejsce zamieszkania**		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1		
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		

3	
4	
5	
6	
7	
8	
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)	
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE	
Imię i nazwisko	Data
Podpis	

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreślić.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr ..., poz. ...) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektu aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zmienionej ustawą z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr....., poz.....), która upoważnia Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia trybu zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami założeń projektów ustaw, projektami ustaw lub projektami rozporządzeń oraz do określenia wzoru urzędowego formularza służącego do zgłoszenia zainteresowania pracami nad ww. projektami.

Celem opracowania projektu rozporządzenia jest dostosowanie przepisów prawnych do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa i rozszerzeniu wykazu prac legislacyjnych prowadzonych przez Radę Ministrów o projekty założeń projektów ustaw.

Zmiana ww. upoważnienia ustawowego wyrażonego w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa polega na konieczności określenia w drodze rozporządzenia, trybu zgłaszania zainteresowania pracami już na etapie konstruowania projektu założeń projektu ustawy.

W § 7 projektu wskazano, że wchodzi on w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), ma na celu uniknięcie powstania luki prawnej spowodowanej utratą mocy przez rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. Ponadto zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, a proponowany termin wejścia w życie pozwoli na wykonywanie uprawnień zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJ

I. PODMIOTY, NA KTÓRE ODDZIAŁUJE PROJEKTOWANE ROZPORZĄDZENIE:

Projektowane rozporządzenie będzie bezpośrednio oddziaływać na organy administracji rządowej: Radę Ministrów i ministrów.

Należy zauważyć, że projektowane rozporządzenie może również mieć pośredni wpływ na obywateli, a także na przedsiębiorców, którzy dzięki wprowadzonym zmianom, będą mieli możliwość wpływania w szerszym zakresie na proces stanowienia prawa.

II. KONSULTACJE SPOŁECZNE:

Stosownie do art. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W wyznaczonym terminie uwagi zgłosiła Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji. Uwagi dotyczyły:

- 1) projekt formularza załączony do projektu rozporządzenia nie uwzględnia możliwości jego wypełnienia z wykorzystaniem edytora tekstów;
- 2) w formularzu należy podać adres zameldowania, gdy w ustawie jest tylko mowa o adresie. Jest to nadmiarowe żądanie, szczególnie w stosunku do osób reprezentujących organizacje, stowarzyszenia, które są zarejestrowane w KRS, zawierającym zasady reprezentacji oraz osoby reprezentujące te podmioty. Ponadto z ustawy o ewidencji ludności adres zameldowania będzie istnieć tylko do końca 2013 r.;
- 3) tytuł części C w sposób nieuprawniony sugeruje, że zainteresowanie pracami na projektem aktu prawnego ma jedynie na celu istnienie jakiegoś szczególnego interesu. W wielu przypadkach „interes” ten polega na wskazaniu konieczności poprawienia zapisów danego aktu w zgodzie z aktualnymi rozwiązaniami technicznymi czy przyjętą powszechnie terminologią. W innych przypadkach jest to zwrócenie uwagi na inne czynniki mogące mieć wpływ na realizację zapisów aktu prawnego. Część C powinna być większa, chyba, że większość uwag można zapisać w załącznikach wpisanych w części D, jako „załączone dokumenty” (nie jest to jasne);
- 4) autorzy projektu rozporządzenia powinni zapoznać się z funkcjonowaniem systemu konsultacji prowadzonych przez Komisję Europejską, gdzie po zarejestrowaniu się można przesłać dokumenty oraz wypełniać na witrynie ankiety przygotowane przez Komisję do zasięgnięcia opinii na dany projekt aktu, funkcji tej rozporządzenie to nie spełnia.

W projekcie rozporządzenia uwzględniono jedynie uwagę dotyczącą adresu (uwaga nr 2). Powyższa uwaga została w projekcie uwzględniona poprzez zmianę wyrażenia: „Adres miejsca zameldowania na pobyt stały” na „Adres” zgodnie z terminologią używaną w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Pozostałe uwagi Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji nie zostały w projekcie uwzględnione z następujących powodów:

Ad 1) w ocenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) rozporządzenie określa

jedynie wzór urzędowego formularza zgłoszenia, a nie formę jego publikacji. Wydaje się, że powinien być on dostępny w formie pozwalającej na korzystanie z edytora tekstu, jednakże kwestia ta nie należy do zakresu przedmiotowego wyznaczonym przez upoważnienie ustawowe (uwaga nr 1);

Ad 2) w ocenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z art. 7 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2011 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) jedynym z wymogów koniecznych do złożenia zgłoszenia jest przedstawienie interesu, który w odniesieniu do danej regulacji podmiot zamierza chronić, a zatem użycie tego sformułowania w tytule części „C” formularza zgłoszenia wydaje się być odpowiednie. Jeżeli zaś chodzi o rozmiar części „C” formularza, jak już zostało wcześniej podkreślone, formularz jest jedynie wzorem który należy stosować. Opublikowanie formularza zgłoszenia nie należy do zakresu przedmiotowego projektu rozporządzenia, jednak wydaje się, że jeśli zostanie on opublikowany w formie edytora tekstu, zmiana wielkości okna części „C” nie powinna rodzić problemów (uwaga nr 3);

Ad 3) w opinii Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji projektowane rozporządzenia reguluje jedynie, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, tryb zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektem rozporządzenia za pomocą urzędowego formularza podpisanego przez podmiot dokonujący zgłoszenia lub osobę działającą z jego upoważnienia. Uregulowanie w projektowanym rozporządzeniu innych form prowadzenia konsultacji społecznych byłoby wykroczeniem poza zakres upoważnienia ustawowego (uwaga nr 4).

Ponadto projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania: Polskiej Konferencji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Business Centre Club, Pracodawcom RP, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Fundacji im. Stefana Batorego, Transparency International Polska oraz do Głównego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W wyznaczonym terminie o braku uwag poinformowali: Główny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Związek Rzemiosła Polskiego oraz Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej zaś Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” poinformował, że projekt ich nie dotyczy.

Ponadto do projektu uwagi zgłosił również Business Centre Club. Uwagi dotyczyły:

- 1) że nieuzasadnione wydaje się wyznaczanie terminu (7 dni) dla uzupełnienia braków formalnych, ponieważ zgłaszający i tak musi na nowo wypełnić poprawnie formularz zgłoszenia. Powinien móc to zrobić w dowolnym terminie, mieszczącym się w ramach okresu zgłoszeniowego przewidzianego w stosownych przepisach. Niezbędne natomiast pozostaje powiadomienie zgłaszającego o konieczności uzupełnienia braków formalnych;
- 2) Business Centre Club wyraża nadzieję, że zgodnie z duchem ustawy z dnia 25 marca 2011 roku *o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców*, zgłaszający zainteresowanie nie będą już musieli załączać zaświadczenia o wpisie do rejestru lobbystów lub wyciągu z Krajowego Rejestru Sądowego, lecz wystarczające będzie załączenie stosowanych oświadczeń podpisanych przez zgłaszającego.

Powyższe uwagi nie zostały w projekcie uwzględnione ponieważ wyznaczony w projekcie rozporządzenia termin 7 dni dla uzupełnienia braków formalnych zgłoszenia wydaje się być uzasadniony i spójny z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Należy bowiem zauważyć, że w art. 7 ust. 6 ww. ustawy, której nowelizacja została podpisana przez Prezydenta RP w dniu

6 lipca 2011 r., został przewidziany termin właśnie 7 dni na zgłoszenie zmiany danych podlegających zgłoszeniu. Wydaje się zatem, że wyznaczenie takiego samego terminu do usunięcia braków formalnych zgłoszenia będzie powodował, że całość regulacji będzie spójna. Za utrzymaniem 7-dniowego terminu na usunięcie braków formalnych przemawia również fakt, że jego usunięcie mogłoby doprowadzić do wydłużenia procesu stanowienia prawa. W związku z powyższym, w ocenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, przedmiotowa uwaga nie zostanie w projekcie uwzględniona. Dodatkowo wymogi dotyczące dokumentów załączanych do zgłoszenia zostały zawarte w art. 7 ust. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

III. WPŁYW REGULACJI NA SEKTOR FINANSÓW PUBLICZNYCH, W TYM BUDŻET PAŃSTWA I BUDŻETY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

IV. WPŁYW REGULACJI NA RYNEK PRACY:

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

V. WPŁYW REGULACJI NA KONKURENCYJNOŚĆ GOSPODARKI I PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ:

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

VI. WPŁYW REGULACJI NA SYTUACJĘ I ROZWÓJ REGIONALNY:

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

... zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Andrzej BUDZICKI



MINISTER CZŁONEK RADY MINISTRÓW
PRZEWODNICZĄCY STAŁEGO KOMITETU
RADY MINISTRÓW

MICHAŁ BONI

DKRM-110-111(4)/11

MSWiA



Warszawa, 12 lipca 2011 r.

Pan
Adam RAPACKI
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

SRR
2011-07-13
P-04058/4
DP-I-2011 EM
P-12914/11
Szanowny Panie Ministrze,

w związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 6 lipca 2011 r. (Nr DP-I-0231-20/11/EM) projektem

rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw

oraz w nawiązaniu do § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.) uprzejmie informuję, iż zgodnie z § 10 ust 6 pkt 2 ww. Regulaminu przedkładana Ocena Skutków Regulacji powinna zawierać omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji.

Z poważaniem