

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia

w sprawie trybu doręczania i przekazywania przesyłek w głosowaniu korespondencyjnym
wyborców niepełnosprawnych.

Na podstawie art. 61h § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U.
Nr 21, poz. 112, z późn.zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1
Przepisy ogólne**

§ 1. Rozporządzenie określa tryb:

- 1) doręczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych;
- 2) przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, jeżeli przekazanie pakietów wyborczych obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe;
- 3) przekazywania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego kopert zwrotnych niedoręczonych do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania.

§ 2. Ileć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) Kodeksie wyborczym – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy,
- 2) właściwym dyrektorem delegatury Krajowego Biura Wyborczego – należy przez to rozumieć dyrektora delegatury Krajowego Biura Wyborczego właściwej ze względu na siedzibę obwodowej komisji wyborczej, wyznaczonej zgodnie z art. 61 b Kodeksu wyborczego.
- 3) operatorem publicznym – należy przez to rozumieć operatora w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r., Nr 189, poz. 1159 z późn. zm.³⁾).

**Rozdział 2
Tryb doręczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych**

§ 3. 1. Przedstawiciel operatora publicznego odbiera, najpóźniej w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym dzień wyborów, kopertę zwrotną w stanie zamkniętym od wyborcy niepełnosprawnego, który otrzymał pakiet wyborczy.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie § 1 ust.2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889 i Nr 171, poz. 1016

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

2. Urząd gminy, niezwłocznie po doręczeniu pakietów wyborczych, informuje pisemnie operatora publicznego o wyborcach niepełnosprawnych, którzy otrzymali pakiet wyborczy za jego pośrednictwem.

3. Odbiór, o którym mowa w ust.1, następuje za pokwitowaniem, pod adresem, na który nastąpiło doręczenie.

§ 4. Przedstawiciel operatora publicznego, który dokonał odbioru koperty zwrotnej, w sposób określony w § 3, niezwłocznie przekazuje ją do właściwej placówki, która je gromadzi.

§ 5. Operator publiczny, który zgromadził koperty zwrotne dokonuje jednego doręczenia zgromadzonych kopert do właściwej obwodowej komisji wyborczej, za pokwitowaniem odbioru.

§ 6. Doręczenie kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych następuje w dniu wyborów, w czasie trwania głosowania.

Rozdział 3

Tryb przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, jeżeli przekazanie pakietów wyborczych do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe

§ 7. 1. Pakiety wyborcze, których doręczenie do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe, a które pozostały w posiadaniu operatora publicznego przekazuje on niezwłocznie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

2. Pakiety wyborcze, których doręczenie do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe, a które pozostały w posiadaniu urzędu gminy, przekazuje on niezwłocznie właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

§ 8. Przekazanie zgromadzonych pakietów wyborczych, następuje poprzez jednorazowe wydanie ich osobie uprawnionej do odbioru przesyłek w siedzibie delegatury Krajowego Biura Wyborczego, za pokwitowaniem odbioru.

Rozdział 4

Tryb przekazywania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego kopert zwrotnych niedoręczonych do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania

§ 9. Koperty zwrotne niedoręczone do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania, operator publiczny przekazuje właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

§ 10. Przekazanie zgromadzonych kopert zwrotnych, następuje poprzez jednorazowe wydanie ich osobie uprawnionej do odbioru przesyłek w siedzibie delegatury Krajowego Biura Wyborczego, za pokwitowaniem odbioru.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY



12.09.2014

www.inforlex.pl

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 61h § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550 i Nr 102, poz. 588)¹. Zgodnie z przywołanym art. 61h § 6 minister właściwy ds. łączności po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz Państwowej Komisji Wyborczej określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) tryb doręczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych,
- 2) tryb przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, w sytuacji jeżeli przekazanie pakietów wyborczych obwodowej komisji wyborczej do końca głosowania nie było możliwe,
- 3) tryb przekazywania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego kopert zwrotnych niedoręczonych do obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania

– mając na względzie zapewnienie poszanowania zasad przeprowadzania wyborów oraz zapewnienie bezpieczeństwa tych przesyłek.

Projektowane rozporządzenie dookreśla tryb przyjmowania oraz doręczania kopert zwrotnych od wyborców niepełnosprawnych, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego do obwodowych komisji wyborczych. Ponadto ww. projekt określa tryb postępowania z pakietami wyborczymi w sytuacji, gdy te nie zostały doręczone wyborcom przed wyborami oraz tryb postępowania z kopertami zwrotnymi nie doręczonymi do obwodowych komisji wyborczych w dniu głosowania. Zadania związane z obsługą głosowania korespondencyjnego przez wyborców niepełnosprawnych może wykonywać albo urząd gminy, albo operator publiczny w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1159, z późn. zm.) – Poczta Polska S.A.

1. Tryb doręczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych.

Ustawa Kodeks wyborczy określa, iż koperta zwrotna jest traktowana, jak przesyłka listowa w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe. Jednocześnie, ze względu na bezpieczeństwo i pewność postępowania z przesyłkami stanowiącymi koperty zwrotne w ramach czynności operatora związanych z głosowaniem korespondencyjnym są to przesyłki o szczególnym statusie. Ponadto koperty zwrotne są przesyłkami zwolnionymi z opłat, o czym stanowi art. 61 i § 3 ustawy Kodeks wyborczy. Tym samym nie jest możliwe nadanie takiej przesyłki poprzez umieszczenie jej w nadawczej skrzynce operatora publicznego, który to sposób nadania jest charakterystyczny dla przesyłek nieregistrowanych. Należy jednak zaznaczyć, iż ustawa Kodeks wyborczy przewiduje daleko idące odrębności od zasad przewidzianych w ustawie Prawo pocztowe, w sposobie świadczenia usług pocztowych dotyczących tak pakietu wyborczego, jak i kopert zwrotnych. Należy przyjąć, iż zasady dotyczące przyjmowania i doręczania tych przesyłek są odmienne od zasad określonych w ustawie Prawo pocztowe, projektowane regulacje stanowią *lex specialis* do norm prawnych

¹ Art. 61h § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy został wprowadzony ustawą z dnia 27 maja 2011 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy

wynikających z ustawy Prawo pocztowe oraz rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy. Biorąc pod uwagę ww. odmienności etap nadawania przesyłek będących kopertami zwrotnymi został ukształtowany następująco. Przedstawiciel operatora publicznego (listonosz) odbierze kopertę zwrotną w stanie zamkniętym od wyborcy niepełnosprawnego w jego miejscu zamieszkania.

Zgodnie z przepisami ustawy Kodeks wyborczy na urzędzie gminy spoczywa obowiązek wyznaczenia obwodowej komisji wyborczej dla celów głosowania korespondencyjnego oraz doręczenia środkami własnymi albo za pośrednictwem operatora publicznego pakietów wyborczych do wyborców niepełnosprawnych. Wobec powyższego wójt gminy będzie dysponował informacjami niezbędnymi także do przeprowadzenia procesu przyjmowania kopert zwrotnych od wyborców i doręczania ich do właściwej obwodowej komisji wyborczej. Wójt gminy przekaze również adresy właściwych delegatur Krajowego Biura Wyborczego, do których kierowane będą pakiety wyborcze oraz koperty zwrotne w trybie opisanym w pkt 2 i 3 uzasadnienia. Oznaczony termin do przekazania informacji pokrywa się z terminem zakończenia przekazywania przez urzędy gmin wyborcom pakietów wyborczych. Najpóźniej na 7 dni przed wyborami pakiety wyborcze powinny zostać doręczone wyborcom niepełnosprawnym, co pozwoli im na nadanie koperty zwrotnej.

Operator przyjmuje koperty zwrotne do ostatniego dnia roboczego przed dniem wyborów, czyli w praktyce do ostatniego piątku poprzedzającego dzień wyborów. Zebrane od wyborców przez przedstawicieli operatora publicznego koperty zwrotne będą niezwłocznie przekazywane do placówki wyznaczonej i gromadzone tam do dnia wyborów. Doręczenie do obwodowej komisji wyborczej nastąpi poprzez jednorazowe, zbiorcze przekazanie wszystkich zebranych w danej placówce wyznaczonej kopert zwrotnych. Jednocześnie doręczenie nastąpi za pokwitowaniem odbioru kopert zwrotnych przez członka danej obwodowej komisji wyborczej.

Kodeks wyborczy w art. 61h § 6 wskazuje, iż doręczanie w poszczególnych trybach głosowania korespondencyjnego ma zapewniać bezpieczeństwo przesyłek – pakietów wyborczych i kopert zwrotnych. Operator publiczny – Poczta Polska S.A., jako podmiot świadczący usługi pocztowe, jest zobowiązany do zachowania tajemnicy pocztowej (art. 39 ustawy Prawo pocztowe). Ponadto, aby wywiązać się z obowiązku nałożonego ustawą Kodeks wyborczy, operator publiczny stworzy wewnętrzną procedurę, która umożliwi mu właściwe wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z ustawy Kodeks wyborczy.

2. Tryb przekazywania pakietów wyborczych właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego, jeżeli przekazanie pakietów wyborczych obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania nie było możliwe.

Niniejszy tryb odnosi się do przypadku określonego w art. 61f § 7 ustawy Kodeks wyborczy. Jeżeli operator nie przekazał obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania niedoręczonych pakietów wyborczych, powinien przekazać je dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego. Pakiety wyborcze zostaną doręczone do właściwej delegatury Krajowego Biura Wyborczego w formie jednej zbiorczej przesyłki, za pokwitowaniem odbioru.

Ze względu na zapewnienie odpowiedniego bezpieczeństwa, jak też wymogu odbioru i doręczenia kopert zwrotnych za pokwitowaniem, przesyłki te będą wysyłane, jako przesyłki polecone.

3. Tryb przekazywania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego kopert zwrotnych niedoręczonych obwodowej komisji wyborczej do zakończenia głosowania.

Tryb ten odnosi się do przypadków, w których koperty zwrotnie nie zostaną doręczone zgodnie z § 7 rozporządzenia. Zgodnie z tym paragrafem, doręczenie do właściwej obwodowej komisji wyborczej przez powinno nastąpić raz w dniu głosowania w godzinach 7.00-21.00. W przypadkach, w których koperty zwrotne niedoręczone do obwodowej komisji wyborczej pozostaną w posiadaniu operatora jest on zobowiązany do jednorazowego ich przekazania właściwemu dyrektorowi delegatury Krajowego Biura Wyborczego.

Ze względu na zapewnienie odpowiedniego bezpieczeństwa, jak też wymogu odbioru i doręczenia kopert zwrotnych za pokwitowaniem, przesyłki te będą wysyłane, jako przesyłki polecone.

4. Wejście w życie rozporządzenia.

Zgodnie z art. 4 ust.2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, akty normatywne mogą wchodzić w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na kalendarz wyborczy oraz konieczność wejścia w życie rozporządzenia w terminie umożliwiającym przygotowanie głosowania korespondencyjnego, poinformowanie wyborców niepełnosprawnych przez Krajowe Biuro Wyborcze oraz dostosowanie operatora publicznego do nowych rozwiązań wynikających z obowiązków zawartych w kodeksie wyborczym, termin wejścia w życie został maksymalnie skrócony.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Rozporządzenie będzie oddziaływać na:

- wyborców niepełnosprawnych,
- operatora publicznego,
- Krajowe Biuro Wyborcze,
- gminy.

Projekt został skierowany do Komisji Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jednocześnie wystąpiono o opinię ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz Państwowej Komisji Wyborczej zgodnie z zakresem delegacji art. 61h § 6 ustawy Kodeks wyborczy.

W ramach konsultacji społecznych projekt zostanie przesłany do następujących podmiotów i organizacji oraz pracodawców zainteresowanych funkcjonowaniem rynku pocztowego:

Organizacje związkowe i inne:

I. Reprezentatywne organizacje związków zawodowych i organizacje pracodawców:

1. Sekretariat Łączności NSZZ „Solidarność”;
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
3. Forum Związków Zawodowych;
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
5. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
6. Związek Rzemiosła Polskiego;
7. Business Centre Club.

II. Ogólnopolskie organizacje związkowe działające w Poczcie Polskiej S.A.: (reprezentatywne)

1. Organizacja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej,
2. Związek Zawodowy Pracowników Poczty Polskiej.

III. Organizacje i instytucje działające na rzecz osób niepełnosprawnych:

1. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
Al. Jana Pawła II 13
00-828 Warszawa
2. Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych "START"
ul. Filtrowa 75
02-032 Warszawa
3. Sekcja Krajowa Osób Niepełnosprawnych NSZZ "Solidarność"
Al. Ujazdowskie 41,
00-536 Warszawa

IV. Operatorzy pocztowi:

1. Poczta Polska S.A.,

oraz umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414).

W wyniku konsultacji społecznych opinie do projektu zgłosiła Poczta Polska S.A.:

Do § 3 ust. 1 projektu zaproponowano zastąpienie wyrazu „odbiera” na „przyjmuje”. Uwaga nie została uwzględniona, z uwagi na zmianę szyku zdania.

Natomiast uwaga, iż projekt rozporządzenia nie dookreśla, w jaki sposób operator publiczny miałby identyfikować wyborców, którzy spełniają warunki ustawowe i zadeklarowali chęć głosowania korespondencyjnego została uwzględniona poprzez dodanie w § 3 pkt 2. Punkt ten, nakłada na urząd gminy, obowiązek niezwłocznego po doręczeniu pakietów wyborczych, poinformowania pisemnie operatora publicznego o wyborcach niepełnosprawnych, którzy otrzymali pakiet wyborczy za jego pośrednictwem.

Uwaga zgłoszona do § 5 wskazująca, iż nie jest możliwe, aby operator publiczny mógł dokonać jednego zbiorczego doręczenia kopert zwrotnych do wszystkich komisji, została uwzględniona poprzez nadanie brzmienia, iż operator publiczny, który zgromadził koperty zwrotne dokonuje jednego doręczenia zgromadzonych kopert do właściwej obwodowej komisji wyborczej, za pokwitowaniem odbioru.

Uwaga do § 6 projektu została uwzględniona poprzez wykreślenie tego paragrafu.

Odnosząc się do uwagi, iż projekt rozporządzenia nie określa rodzaju przesyłek przekazywanych do obwodowych komisji wyborczych oraz do właściwych dyrektorów delegatur Krajowego Biura Wyborczego, wprowadzono odpowiednie uzupełnienie uzasadnienia.

II. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

IV. Wpływ na rynek pracy

Proponowane regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie ma bezpośredniego przełożenia na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by several smaller strokes.

www.inforlex.pl

12. 01. 09