

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych  
dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty  
dróg powiatowych i gminnych**

Na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 i Nr 127, poz. 857), zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. Nr 53, poz. 435) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Jednostki mogą otrzymywać dotację na dofinansowanie zadań własnych w zakresie, o którym mowa w § 1, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 30% kosztów realizacji zadania.”;

2) w § 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Oceniając wniosek komisja, o której mowa w § 3, bierze pod uwagę w szczególności wpływ realizacji zadania na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, spójność drogi objętej wnioskiem z siecią dróg na obszarze województwa oraz współpracę jednostek przy realizacji tego zadania.”;

b) uchyla się ust. 4;

3) w § 8 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wysokość udziału środków własnych, stanowiącego nie mniej niż 70 % kosztów realizacji zadania;”.

**§ 2.** 1. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie, złożonymi w 2010 r., oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1, w dotychczasowym brzmieniu.

2. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie, złożonymi w 2011 r., oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi nowelizację aktu wykonawczego do ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 i Nr 127, poz. 857) określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Nowelizowany akt tworzy ramy prawne dla realizacji programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008-2011”, ustanowionego uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r., wydaną na podstawie art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Celem nowelizacji jest zwiększenie efektywności wykorzystania środków budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań inwestycyjno – remontowych na drogach lokalnych, poprzez zmianę proporcji wysokości dotacji celowej oraz udziału środków własnych jednostek samorządu terytorialnego w kosztach realizacji zadań polegających na przebudowie, budowie lub remontach dróg powiatowych i gminnych. Zmniejszenie udziału dotacji celowej w kosztach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego z 50 % do 30 % oznaczać będzie proporcjonalny przyrost wartości zadań inwestycyjno – remontowych w stosunku do kwoty środków budżetu państwa przeznaczonych na ich dofinansowanie.

Projektowane zmiany mają również na celu ujednoznaczenie i doprecyzowanie przepisów rozporządzenia. Służy temu w szczególności wyraźne określenie otwartego charakteru zawartego w nim katalogu kryteriów oceny wniosków o dofinansowanie, który mogą uzupełniać dodatkowe kryteria określone w programie wieloletnim. Projekt przewiduje także rezygnację z zapisu zakładającego niezmiennosc zadeklarowanego we wniosku terminu realizacji zadania, jako nadmiernie krępującego swobodę stron umowy o udzielenie dotacji.

Przepisy przejściowe mają zapobiec stosowaniu nowych rozwiązań do zadań realizowanych w ramach obowiązującego programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008-2011”, w ramach którego ostatni przewidziany uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r. nabór wniosków o dofinansowanie przeprowadzony został w 2010 r., a zarazem – zapewnić ich stosowanie do zadań, które mogłyby zostać podjęte w ramach nowego programu wieloletniego, w przypadku jego ustanowienia przez Radę Ministrów.

Przewidziane w przepisie końcowym odstępianie od *vacatio legis* uzasadnione jest potrzebą pilnego wdrożenia rozwiązań zapewniających poprawę efektywności wydatkowania środków publicznych i ma na celu zapewnienie wejścia projektowanych zmian w życie w terminie umożliwiającym prawidłowe wdrożenie nowego programu wieloletniego. Wobec wyłączenia stosowania zmienionych przepisów do zadań realizowanych w ramach obowiązującego programu wieloletniego, odstępianie od *vacatio legis* nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Projektowany akt normatywny będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów oraz ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Projektowana regulacja była przedmiotem konsultacji z wojewodami i uwzględnia zgłoszone w ich toku uwagi.

Projekt podlega zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do wymogu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na nominalną wielkość wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja wpłynie na zwiększenie efektywności wykorzystania środków budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań inwestycyjno – remontowych na drogach lokalnych, poprzez zmniejszenie udziału dotacji celowych z budżetu państwa w kosztach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Regulacja nie ma wpływu na rynek pracy

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **7. Źródła finansowania.**

Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy oraz remontów dróg powiatowych i gminnych finansowane są z rezerwy celowej budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na wielkość wydatków budżetu państwa w ramach rezerwy celowej.