

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

w sprawie trybu dostępu i wzorów upoważnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. Nr 165, poz. 1170, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) tryb dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI);
- 2) sposób przydzielania osobom upoważnionym do dostępu osobistych i niepowtarzalnych identyfikatorów użytkownika;
- 3) wzory upoważnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych.

§ 2.

Ilećroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) certyfikacie – należy przez to rozumieć elektroniczne zaświadczenie będące elementem PKI, wydane zgodnie z obowiązującą Polityką Certyfikacji, zapewniające poufność przesyłanych danych oraz bezpieczeństwo procesu uwierzytelniania użytkownika instytucjonalnego i użytkownika indywidualnego;
- 2) organie lub służbie – należy przez to rozumieć organ lub służbę uprawnioną do bezpośredniego dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI), o których mowa w rozdziale 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym;
- 3) użytkownikowi indywidualnym – należy przez to rozumieć osobę fizyczną upoważnioną w ramach organu lub służby do wykorzystywania danych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI), która w celu dostępu do:
 - a) danych SIS korzysta bezpośrednio z GUI SISone4ALL,
 - b) danych SIS korzysta bezpośrednio z aplikacji WWW SIS,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

- c) danych VIS korzysta bezpośrednio z aplikacji WWW VIS;
- 4) użytkownika instytucjonalnym – należy przez to rozumieć organ lub służbę, uprawnioną do współpracy z Krajowym Systemem Informatycznym (KSI) za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego;
- 5) użytkownika końcowym – należy przez to rozumieć osobę fizyczną upoważnioną do wykorzystywania danych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) za pośrednictwem systemu teleinformatycznego użytkownika instytucjonalnego.

§ 3.

1. W celu otrzymania dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) jako użytkownik instytucjonalny, organ lub służba:
 - 1) występuje pisemnie do centralnego organu technicznego KSI o wydanie certyfikatu uwierzytelniającego jego system teleinformatyczny oraz o przekazanie opisu interfejsu;
 - 2) zestawia bezpieczne połączenie z wykorzystaniem certyfikatów - przy współpracy z centralnym organem technicznym KSI;
 - 3) przygotowuje własny system teleinformatyczny do współpracy z Krajowym Systemem Informatycznym (KSI) w oparciu o opis interfejsu;
 - 4) występuje pisemnie do centralnego organu technicznego KSI o potwierdzenie poprawnej konfiguracji połączenia systemów teleinformatycznych.
2. Po spełnienia wymagań, o których mowa w ust. 1, centralny organ techniczny KSI nadaje organowi lub służbie uprawnienie do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI).

§ 4.

W celu otrzymania dostępu przez organ lub służbę do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) dla użytkownika indywidualnego, przepisy § 3 ust. 1 pkt 1-2 i 4 stosuje się odpowiednio.

§ 5.

1. Organ lub służba wyznacza użytkowników indywidualnych do:
 - 1) korzystania z oprogramowania udostępnionego przez centralny organ techniczny KSI;
 - 2) dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych.
2. Organ lub służba występuje do centralnego organu technicznego KSI o:
 - 1) nadanie, zmianę lub cofnięcie uprawnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) dla użytkownika indywidualnego;
 - 2) wydanie osobistego i niepowtarzalnego identyfikatora dla użytkownika indywidualnego.

§ 6.

1. W celu nadania lub zmiany uprawnień dla użytkownika indywidualnego, organ lub służba przesyła w 3 egzemplarzach odpowiednio wypełnione:

- 1) pisemne upoważnienie dla użytkownika indywidualnego do dostępu oraz wykorzystywania danych Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów oraz wglądu do danych SIS;
 - 2) pisemne upoważnienie dla użytkownika indywidualnego do dostępu oraz wykorzystywania danych Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów oraz wglądu do danych VIS.
2. Upoważnienia, o których mowa w ust. 1, wystawia się na czas oznaczony albo na czas nieoznaczony.
 3. Wzór upoważnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.
 4. Wzór upoważnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 7.

1. Centralny organ techniczny KSI dokonuje weryfikacji upoważnienia, o którym mowa w § 6 ust. 1, a następnie zatwierdza lub odmawia jego zatwierdzenia.
2. W przypadku zatwierdzenia upoważnienia, o którym mowa w § 6 ust. 1, centralny organ techniczny KSI nadaje lub zmienia uprawnienia do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI).
3. Po zatwierdzeniu przez centralny organ techniczny KSI upoważnienia, o którym mowa w § 6 ust. 1, egzemplarz nr 1 włącza się do akt osobowych użytkownika indywidualnego, egzemplarz nr 2 przekazuje się użytkownikowi indywidualnemu, egzemplarz nr 3 przechowuje centralny organ techniczny KSI, który prowadzi ewidencję użytkowników indywidualnych.
4. W przypadku odmowy zatwierdzenia upoważnienia, o którym mowa w § 6 ust. 1, centralny organ techniczny KSI zwraca je do wnioskodawcy wraz z uzasadnieniem określającym przyczynę odmowy.
5. Organ lub służba, której centralny organ techniczny KSI odmówił zatwierdzenia upoważnienia, o którym mowa w § 6 ust. 1, może wystąpić o ponowne nadanie uprawnień po ustaniu przyczyn opisanych w uzasadnieniu, o którym mowa w ust. 4.

§ 8.

1. W celu cofnięcia uprawnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) dla użytkownika indywidualnego, organ lub służba występuje do centralnego organu technicznego KSI z pisemnym wnioskiem, który zawiera:
 - 1) numer PESEL użytkownika indywidualnego;
 - 2) imię i nazwisko użytkownika indywidualnego;
 - 3) nazwę organu lub służby uprawnionej do bezpośredniego dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI).
2. Centralny organ techniczny KSI informuje pisemnie organ lub służbę o cofnięciu uprawnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) dla użytkownika indywidualnego.

§ 9.

1. Użytkownik instytucjonalny wyznacza – w zakresie posiadanych przez siebie uprawnień – użytkowników końcowych.
2. Użytkownik instytucjonalny wystawia w dwóch egzemplarzach dla każdego użytkownika końcowego pisemne upoważnienie do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych.
3. Egzemplarz nr 1 pisemnego upoważnienia, o którym mowa w ust. 2, włącza się do akt osobowych użytkownika końcowego, egzemplarz nr 2 przekazuje się użytkownikowi końcowemu.
4. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 2, zawiera w szczególności:
 - 1) numer upoważnienia;
 - 2) imię i nazwisko użytkownika końcowego;
 - 3) numer PESEL użytkownika końcowego;
 - 4) zakres uprawnień przyznawanych użytkownikowi końcowemu;
 - 5) okres, na który przyznaje się uprawnienia użytkownikowi końcowemu.
5. Użytkownik instytucjonalny prowadzi ewidencję użytkowników końcowych.

§ 10.

Upoważnienia do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych, wydane na mocy dotychczasowych przepisów zachowują ważność.

§ 11.

Rozporządzenie wchodzi w życie 14 dni od daty ogłoszenia, z tym, że:

- 1) § 2 pkt 3 lit. b wchodzi w życie z dniem określonym w decyzji Rady, zgodnie z art. 55 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1987/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz. Urz. UE L 381 z 28.12.2006, str. 4);
- 2) § 2 pkt 3 lit. c, § 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 stosuje się z chwilą spełnienia warunków, o których mowa w art. 48 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (Dz. U. UE L 218 z 13.08.2008, str. 60)²⁾.

Minister
Spraw Wewnętrznych i Administracji

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 grudnia 2007 r. w sprawie trybu dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (Dz. U. Nr 235, poz. 1730), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 239, poz. 1592).

UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 239, poz. 1593) zmianie uległ także art. 25 ust. 4 ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2007 r. Nr 165, poz. 1170), stanowiący podstawę prawną do wydania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych rozporządzenia regulującego tryb dostępu i wzory upoważnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI). Powyższa zmiana spowodowała konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Ponadto projekt rozporządzenia uwzględnia zmiany wprowadzone ustawą z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Systemie Informacji Wizowej i ustawy o ochronie danych osobowych (Dz. U. Nr 41, poz. 233).

Dotychczasowa praktyka stosowania obowiązującego rozporządzenia wykazała niedoskonałość jego zapisów, które prowadziły do wątpliwości interpretacyjnych, co skutkowało licznymi zapytaniami kierowanymi od użytkowników instytucjonalnych do centralnego organu technicznego KSI, w zakresie nadawania, zmiany lub cofnięcia uprawnień do dostępu do KSI

W § 2 rozporządzenia, zmieniono treść definicji użytkownika indywidualnego i końcowego oraz dodano nową – „organ lub służba”. W definicjach użytkowników wyrazy „uprawnioną” zastąpiono wyrazem „upoważnioną”, co wynika z delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. Nr 165, poz. 1170, z późn. zm.) - *dalej ustawa* - zgodnie z którą minister właściwy do spraw wewnętrznych określi m. in. sposób przydzielania osobom upoważnionym do dostępu osobistych i niepowtarzalnych identyfikatorów użytkownika. Ponadto, do definicji użytkownika indywidualnego dodano przepisy odnośnie jego trybu dostępu do danych SIS, który będzie korzystał bezpośrednio z aplikacji WWW SIS w momencie uruchomienia Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SISII) (§ 12 pkt 1) oraz przepisy odnośnie jego trybu dostępu do danych VIS, który będzie korzystał bezpośrednio z aplikacji WWW VIS w momencie uruchomienia VIS (§ 12 pkt 2).

Wprowadzona definicja „organ lub służba”, określa organ lub służbę uprawnioną do bezpośredniego dostępu do KSI, o których mowa w rozdziale 2 ustawy, celem doprecyzowania trybu i poziomu uprawnień w zakresie dostępu do KSI. Z przytoczonej definicji wynika, że jest to pojęcie szerokie, pochłaniające użytkownika instytucjonalnego, co w konsekwencji wymusiło zmianę zapisów § 3- 8, tj. zastąpienia wyrazów „użytkownik instytucjonalny” wyrazami „organ lub służba”.

W § 4 uregulowano tryb występowania przez organ lub służbę w celu otrzymania dostępu do KSI dla użytkownika indywidualnego. Wprowadzony zapis odzwierciedla rzeczywisty tryb dostępu tej kategorii użytkowników do KSI, jak również wypełnia lukę jaka istniała w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu.

W projektowanym rozporządzeniu w § 7 ust. 3 doprecyzowano tryb postępowania z upoważnieniami dla użytkowników indywidualnych, stosując dotychczas obowiązujące rozwiązanie przyjęte dla użytkowników końcowych. W myśl nowych zapisów i dotychczasowej praktyki, zaproponowano, aby organ lub służba wystawiał upoważnienie użytkownikowi indywidualnemu w trzech egzemplarzach. Po zatwierdzeniu przedmiotowych upoważnień egzemplarz nr 1 - włącza się do akt osobowych użytkownika indywidualnego, egzemplarz nr 2 - przekazuje się użytkownikowi indywidualnemu, a egzemplarz nr 3 przechowuje centralny organ techniczny KSI, który prowadzi ewidencję użytkowników indywidualnych.

Ponadto opracowano nowe wzory:

- 1) upoważnienia dla użytkownika indywidualnego do dostępu oraz wykorzystywania danych Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów oraz wglądu do danych SIS (załącznik nr 1) uwzględniające nowe zapisy art. 3 ust. 1 oraz art. 4 ust. 1 ustawy,
- 2) upoważnienia dla użytkownika indywidualnego do dostępu oraz wykorzystywania danych Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów oraz wglądu do danych VIS (załącznik nr 2) uwzględniające nowe zapisy art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ustawy, jak również uwzględniono zakres upoważnienia, dla użytkowników indywidualnych realizujących zadania w ramach centralnych punktów dostępu wskazanych w art. 7 ust. 2 ustawy.

Stosując dotychczasowe rozwiązanie przyjęte dla użytkownika końcowego, w § 6 dodano ust. 2, wskazujący okres, na który przyznaje się ww. upoważnienia - tj. na czas oznaczony lub na czas nieoznaczony. Przedmiotowy zapis został zamieszczony w załącznikach do projektowanego rozporządzenia. W § 6 ust. 1 ponadto doprecyzowano, aby organ lub służba, w celu nadania lub zmiany uprawnień dla użytkownika indywidualnego przysyłał do centralnego organu technicznego odpowiednio wypełnione „*pisemne*” upoważnienie dla użytkownika indywidualnego do dostępu oraz wykorzystywania danych KSI.

Rozpisano treść § 4 w kwestii dotyczącej nadania, zmiany lub cofnięcia uprawnień do dostępu do KSI odpowiednio na § 6 dotyczący nadania uprawnień do dostępu do KSI oraz § 8 dotyczący cofnięcia uprawnień do dostępu do KSI. Przedmiotowa zmiana ma na celu jednoznaczne usunięcie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących rozróżnienia wniosku o nadanie, zmianę lub cofnięcie uprawnień do dostępu do KSI od upoważnienia do dostępu do KSI oraz wykorzystywania danych. Ponadto w § 8 dodano ust. 2 w którym określono, że centralny organ techniczny KSI informuje pisemnie organ lub służbę o cofnięciu uprawnień do dostępu do KSI dla użytkownika indywidualnego, co jest zgodne z dotychczasową praktyką w przedmiotowym zakresie.

Zrezygnowano z pojęcia „*pisemny wniosek*” w przypadku nadania lub zmiany uprawnień dla użytkownika indywidualnego, gdyż praktyka wykazała, że przedmiotowy wniosek był pismem przewodnim, za którym przekazywano upoważnienia o nadanie lub zmianę uprawnień do dostępu do KSI.

Analiza zmian wprowadzonych ustawą zmieniającą wskazała, że dostęp do danych SIS i VIS nie został zawężony w odniesieniu do któregośkolwiek z organów uprawnionych. Wobec powyższego, zaproponowano zapis utrzymujący w mocy upoważnienia do dostępu

do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych, wydane na mocy dotychczasowych przepisów.

Ponadto z uwagi na fakt, iż nie zaczął obowiązywać jeszcze System Informacji Schengen drugiej generacji (SIS II) ani Wizowy System Informacyjny zaistniała konieczność wprowadzenia dwóch dodatkowych terminów określających wejście w życie niniejszego rozporządzenia. Zatem dla sytuacji określonej w § 2 pkt 3 lit. b niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem określonym w decyzji Rady, zgodnie z art. 55 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1987/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz. Urz. UE L 381 z 28.12.2006, str. 4). Natomiast § 2 pkt 3 lit. c, § 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 stosuje się z chwilą spełnienia warunków, o których mowa w art. 48 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (Dz. U. UE L 218 z 13.08.2008, str. 60).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiotowe rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Komendy Głównej Policji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Analiza przepisów zawartych w projekcie *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu dostępu i wzorów upoważnień do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych*, wykazuje, że jest on zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na organy lub służby uprawnione do współpracy z Krajowym Systemem Informatycznym (KSI).

2. Konsultacje społeczne.

Rozporządzenie zostanie poddane uzgodnieniom międzyresortowym oraz zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Komendy Głównej Policji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego związanych z wejściem w życie danej regulacji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.