



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Druk nr 4346
Warszawa, 25 maja 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o orderach
i odznaczeniach.**

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Pana Krzysztofa Huberta Łaszkiwicza. Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Bronisław Komorowski

USTAWA

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach

Art. 1

W ustawie z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90. poz. 450, z późn. zm.¹⁾) w art. 19a wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Nagrodą za nienaganną służbę w polskich kontyngentach wojskowych poza granicami państwa lub w rejonie prowadzenia operacji wojskowej są odznaczenia wojskowe o charakterze pamiątkowym mające w nazwie wyraz "Gwiazda" i nazwę państwa lub nazwę geograficzną terenu działania kontyngentu albo prowadzenia operacji wojskowej, bądź określenia sposobu działania kontyngentu.

2. Odznaczenia, o których mowa w ust. 1, nadaje się:

1) żołnierzom, a także policjantom, funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Straży Pożarnej oraz osobom cywilnym, za co najmniej jeden dzień

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 101, poz. 1177, z 2000 r. Nr 62, poz. 718, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 194, poz. 1432, Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 123, poz. 848, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 155, poz. 1041.

nienagannej służby rozpoczętej w ramach kontyngentu lub operacji wojskowej;

- 2) żołnierzom pełniącym służbę poza polskimi kontyngentami wojskowymi w międzynarodowych strukturach wojskowych i wykonującym zadania w rejonie działania kontyngentu lub w rejonie prowadzenia operacji wojskowej, za co najmniej jeden dzień nienagannej służby rozpoczętej w ramach tych struktur na danym terytorium;
- 3) załogom wojskowych statków powietrznych pełniącym służbę poza polskimi kontyngentami wojskowymi i wykonującym zadania w przestrzeni powietrznej nad terytorium objętym działaniami polskiego kontyngentu wojskowego lub prowadzonej operacji wojskowej, za co najmniej siedem lotów.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Odznaczenia, o których mowa w ust. 1, nadaje się również funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu, za co najmniej jeden dzień nienagannej służby pełnionej w państwie, na terytorium którego działa polski kontyngent wojskowy lub prowadzona jest operacja wojskowa z udziałem żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z działalnością tego kontyngentu lub prowadzenia tej operacji.”;

3) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Prezydent, w drodze rozporządzenia, określa nazwę „Gwiazdy” właściwą dla sposobu działania kontyngentu, wstążkę, która uwzględnia w swej kolorystyce barwy przyjęte dla tego kontyngentu, okucia na wstążkę oraz wzór rysunkowy odznaki.”.

Art. 2

Przepisu art. 6 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, nie stosuje się do nadań wojskowych odznaczeń o charakterze pamiątkowym mających w nazwie wyraz „Gwiazda”, za nienaganną służbę albo za nienaganne wykonywanie zadań w okresie od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Nadanie tych odznaczeń uznaje się za zakończone z dniem 31 grudnia 2013 r.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19a ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90, poz.450, z 1999 r. Nr 101, poz. 1177, z 2000 r. Nr 62, poz. 718, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 194, poz. 1432, Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 123, poz. 848, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 155, poz. 1041), nagrodą za nienaganną służbę w polskich kontyngentach wojskowych poza granicami państwa są odznaczenia wojskowe o charakterze pamiątkowym mające w nazwie wyraz "Gwiazda" i nazwę państwa lub nazwę geograficzną terenu działania kontyngentu lub prowadzenia operacji wojskowej. Odznaczenia te przysługują żołnierzom, a także policjantom, funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Straży Pożarnej oraz osobom cywilnym, za co najmniej jeden dzień nienagannej służby rozpoczętej w ramach kontyngentu lub operacji wojskowej na danym terytorium.

Na gruncie obowiązujących przepisów (art. 19a ust. 1 zmienianej ustawy) nie jest możliwe nadanie „Gwiazd” funkcjonariuszom BOR, żołnierzom pełniącym służbę poza PKW w ramach międzynarodowych struktur wojskowych i wykonujących zadania w rejonie działania kontyngentu lub w rejonie prowadzenia operacji wojskowej oraz członkom załóg statków powietrznych wykonujących zadania w przestrzeni powietrznej nad terytorium objętym działaniami polskiego kontyngentu wojskowego lub operacji wojskowej.

Istnieje potrzeba szczególnego uhonorowania, oprócz żołnierzy i innych funkcjonariuszy służących w ramach PKW lub uczestniczących w operacjach wojskowych, również wszystkich innych żołnierzy, funkcjonariuszy i osób cywilnych, którzy wykonywali różnego rodzaju zadania w rejonie działania

PKW lub w rejonie prowadzenia operacji wojskowej. Potrzeba ta odnosi się także do żołnierzy pełniących służbę w PKW „Orlik” w ramach operacji wojskowego nadzoru przestrzeni powietrznej Republiki Estońskiej, Republiki Litewskiej i Republiki Łotewskiej w składzie Sił Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego od dnia 7 listopada 2006 r.

Należy podkreślić, że w państwach, w których działają polskie kontyngenty wojskowe (PKW) lub prowadzone są operacje wojskowe, istnieje szczególne zagrożenie dla życia i zdrowia również innych polskich obywateli. Dotyczy to m.in. funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu (BOR), którzy wykonują zadania ochronne w tych państwach. Przykłady w tym zakresie stanowią ataki na polską ambasadę, do których doszło w latach 2004 - 2008 w Bagdadzie oraz zamachy na polskich dyplomatów. O zagrożeniach jakie niesie za sobą służba funkcjonariuszy BOR świadczyć może śmierć jednego z funkcjonariuszy, który zginął w wyniku zamachu terrorystycznego na polski konwój dyplomatyczny w Bagdadzie, do którego doszło w październiku 2007 r.

Zagrożenia te istnieją również w stosunku żołnierzy pełniących służbę poza PKW w ramach międzynarodowych struktur wojskowych i wykonujących zadania w tych rejonach, jak również członków załóg statków powietrznych, pełniących służbę poza PKW i wykonujących zadania w przestrzeni powietrznej nad terytorium objętym działaniami PKW lub operacji wojskowej. W projekcie ustawy przewiduje się stworzenie podstawy prawnej, która pozwoli na nagrodzenie ww. osób powyższym odznaczeniem o charakterze pamiątkowym, mającym w nazwie wyraz „Gwiazda”.

Ze względu na regułę wyrażoną w § 23 ust. 1 Zasad Techniki Prawodawczej, zgodnie z którą zmiana przepisu ustawy upoważniającego do wydania aktów wykonawczych powoduje, że wydane na podstawie tego przepisu akty wykonawcze tracą moc obowiązującą z dniem wejścia w życie nowego przepisu upoważniającego, proponuje się dodanie do art. 19a nowelizowanej ustawy, nowego przepisu. Przepis ust. 6 stanowi upoważnienie dla Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej do określenia „Gwiazdy” właściwej

dla sposobu działania kontyngentu. Przewiduje się, że po uchwaleniu niniejszej nowelizacji ustawy, na mocy art. 19a ust. 6 zostanie określona „Gwiazda Załóg Latających” dla żołnierzy pełniących służbę w PKW „ORLIK”. Należy przypomnieć, że na mocy obowiązującego przepisu art. 19a ust. 5 zostały określone przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Gwiazdy: Iraku, Afganistanu, Konga, Czadu i Morza Śródziemnego.

Proponowana nowelizacja będzie dotyczyła „Gwiazd” już ustanowionych oraz przyszłych, które mogą zostać określone przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedłożony projekt zakłada, że ograniczeń zawartych w art. 6 ust. 2 zmienianej ustawy (stosownie do tego przepisu nadawanie „Gwiazd” możliwe jest w czasie działań bojowych przeciwko aktom terroru i nie później niż przez trzy lata od zakończenia tych działań) nie stosuje się do nadań wojskowych odznaczeń o charakterze pamiątkowym mających w nazwie wyraz „Gwiazda”, za nienaganną służbę w PKW lub za nienaganne wykonywanie zadań w rejonie działania PKW lub w rejonie prowadzenia operacji wojskowej w okresie od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Pozwoli to na nagrodzenie niniejszym odznaczeniem wszystkich osób pełniących służbę lub wykonujących powyższe zadania począwszy od 2002 r. Przewiduje się, że nadawanie tych odznaczeń zakończy się z dniem 31 grudnia 2013 r.

Proponuje się, aby niniejsza ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Konsultacje - projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach był konsultowany z Ministrem Obrony Narodowej, z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji i Szefem Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Skutki społeczne – wejście w życie proponowanej ustawy umożliwi nagradzanie odznaczeniem wojskowym o charakterze pamiątkowym mającym w nazwie wyraz „Gwiazda” żołnierzy pełniących służbę poza PKW w międzynarodowych strukturach wojskowych i wykonujących zadania w rejonie

działania kontyngentu, załogom wojskowych statków powietrznych pełniącym służbę poza PKW i wykonującym zadania w przestrzeni powietrznej nad terytorium objętym działaniami PKW lub prowadzonej operacji wojskowej oraz funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu wykonującym zadania ochronne w państwach, w których działają PKW.

Skutki finansowe – przyjmuje się szacunkowo, że „Gwiazdą Afganistanu” i „Gwiazdą Iraku” dodatkowo może być nagrodzonych około 2000 osób. Przyjmując średnio koszt produkcji jednej odznaki (plus wstążka, okucie) na około 100,00 zł, byłaby to kwota około 200 tys. zł. Kwota taka mieści się w budżecie Kancelarii Prezydenta RP.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.