



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3237

Warszawa, 23 czerwca 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo energetyczne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Czerwińskiego.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Jerzy Budnik; (-) Renata Butryn; (-) Czesław Czechyra; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Joanna Fabisiak; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Andrzej Gałazewski; (-) Artur Gierada; (-) Mariusz Grad; (-) Andrzej Gut-Mostowy; (-) Michał Jaros; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Adam Krupa; (-) Izabela Leszczyna; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Antoni Mężydło; (-) Jan Musiał; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Janina Okragły; (-) Sławomir Preiss; (-) Jakub Rutnicki; (-) Marek Rząsa; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Lidia Staroń; (-) Jarosław Stolarczyk; (-) Michał Szczerba; (-) Grzegorz Sztolcman; (-) Piotr Tomański; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Monika Wielichowska; (-) Wojciech Ziemiak.

USTAWA

z dnia 2010r.

o zmianie ustawy - Prawo energetyczne**Art. 1.**

W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 pkt 13a otrzymuje brzmienie:

„13a) odbiorca końcowy – odbiorcą dokonującego zakupu paliw lub energii na własny użytek; do własnego użytku nie zalicza się energii elektrycznej zakupionej w celu jej zużycia na potrzeby wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji **energii elektrycznej**”;

2) w art. 7:**a) ust. 8i otrzymuje brzmienie:**

„8i. Warunki przyłączenia są ważne dwa lata od dnia ich doręczenia. W okresie ważności warunki przyłączenia stanowią warunkowe zobowiązanie przedsiębiorstwa energetycznego do zawarcia umowy o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej.”.

b) ust. 8l:**- pkt 2 otrzymuje brzmienie:**

„2) wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej dla stacji elektroenergetycznych lub ich grup, wchodzących w skład sieci o napięciu znamionowym **110 kV i wyższym**, a także planowanych zmianach tych wielkości w okresie następnych 5 lat, od dnia publikacji tych danych”

- zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Informacje te przedsiębiorstwo aktualizuje co najmniej raz na **6 miesięcy**, uwzględniając dokonaną rozbudowę i modernizację sieci oraz zrealizowane i będące w trakcie realizacji przyłączenia, oraz zamieszcza na swojej stronie internetowej.”.

3) w art. 49a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej mające prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 58, poz. 357 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817) jest obowiązane sprzedawać wytworzoną energię elektryczną nie objętą obowiązkiem, o którym mowa w ust. 1, w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, w drodze otwartego przetargu, **na internetowej platformie handlowej, na rynku regulowanym** w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi lub na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych.”.

4) w art. 54:

1. a) uchyla się ust. 1a;

2. b) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. W razie stwierdzenia, że eksploatacja urządzeń, instalacji sieci jest prowadzona niezgodnie z przepisami dotyczącymi ich eksploatacji, na wniosek pracodawcy, inspektora pracy, Prezesa URE lub innego organu właściwego w sprawach regulacji gospodarki paliwami i energią, o których mowa w art. 21a, sprawdzenie spełnienia wymagań kwalifikacyjnych należy powtórzyć.”

3. c) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

4. „1c Sprawdzenie spełnienia wymagań kwalifikacyjnych przeprowadza się w przypadku:

- a) gdy pracownik posiada zaświadczenie kwalifikacyjne, ale w ciągu pięciu lat nie pracował przy urządzeniach, *instalacjach lub sieciach*, których uprawnienie dotyczy,
- b) wniosku pracodawcy, który dokonał modernizacji lub innej istotnej zmiany parametrów urządzeń, instalacji lub sieci,
- c) *osób, o których mowa w ust. 1, zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci, świadczących usługi na rzecz konsumentów w rozumieniu ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) oraz mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, co pięć lat.*”

5) w art. 56 w ust. 1:

- pkt 1c otrzymuje brzmienie:

„1c) nie przedstawia informacji, o których mowa w **art. 7 ust. 8l**, art. 9c ust. 3 pkt 9a lit. f, ust. 9-9b, art. 9d ust. 8, art. 11c ust. 3, art. 11e ust. 5 i art. 16 ust. 12 i 13, lub nie przedstawia sprawozdań, o których mowa w art. 9d ust. 5;”

- pkt 33 otrzymuje brzmienie:

„33) naruszył sposób i tryb organizowania i przeprowadzania przetargu lub sprzedaży na internetowej platformie handlowej, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie **art. 49a ust. 12.**”

5.

Art. 2

Pierwsze podanie do publicznej wiadomości informacji, o których mowa w art. 7 ust. 8l ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nastąpi do dnia 15 października 2010 r.

Art. 3

6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

7.

W dniu 11 marca 2010 r. weszła w życie Ustawa z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21 Poz. 104) (dalej: „Nowelizacja”). Przedmiotowy akt prawny wprowadził do ustawy – Prawo energetyczne szereg nowatorskich rozwiązań.

Niniejszy projekt jedynie w nieznacznym stopniu modyfikuje wprowadzone przez ustawodawcę rozwiązania, usuwając głównie wątpliwości interpretacyjne obowiązujących przepisów oraz nieznacznie je porządkuje.

Art. 13 pkt 3 wprowadza uzupełnienie do definicji odbiorcy końcowego, które ma na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie jej stosowania. Definicja zostaje uzupełniona o wyrazy „energii elektrycznej”. Zmiana ta ma charakter doprecyzowujący zakres wyłączenia odbiorcy z kategorii odbiorcy końcowego.

Obecne brzmienie przedmiotowej normy prawnej pozostawiało niedookreślony obszar – wyłączenie w odniesieniu do zużycia energii elektrycznej na wytwarzanie, przesył lub dystrybucję bez uszczegółowienia czego dotyczy (paliw ciekłych, gazu, ciepła czy energii elektrycznej). Odpowiednia interpretacja nowego przepisu umożliwiłaby zatem objęcie zwolnieniem także energii elektrycznej zakupionej w celu jej zużycia na potrzeby wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji paliw ciekłych, gazu lub ciepła.

Ponadto zmiana ta ma istotne znaczenie dla zapewnienia stabilności wpływów z opłaty przejściowej. Interpretacja obecnego brzmienia przepisu może powodować zmniejszenie wpływów z opłaty przejściowej i w konsekwencji (poprzez zwiększenie stawki tej opłaty) obciążyć kosztami pozostałych odbiorców końcowych, co nie jest wskazane z punktu widzenia gospodarki. Powyższa zmiana ma również szczególne znaczenie dla określania obowiązku ilościowego przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej z OZE i wysokosprawnej kogeneracji, gdyż te obowiązki odnoszą się do ilości energii elektrycznej sprzedawanej do odbiorców końcowych.

W art. 7 ust. 8i zostaje wykreślone zbędne odesłanie do ust. 8c zdanie drugie, zaś w ust. 8l rozszerzony zostaje zakres obowiązku publikowania danych dotyczących wielkości dostępnych mocy przyłączeniowych w sieci elektroenergetycznej. Publikacji podlegać będą, poza tym co wynika z aktualnie obowiązujących przepisów, także dane dotyczące sieci 110 kV, co najmniej raz na 6 miesięcy.

W art. 49a wprowadzającym obowiązek upublicznienia obrotu energią elektryczną w ustępie 2 dodaje się przecinek, usuwając tym samym wątpliwości interpretacyjne – w duchu debaty prowadzonej w trakcie prac legislacyjnych zarówno w Sejmie jaki i wyższej izbie Parlamentu – dotyczące możliwości sprzedaży energii elektrycznej na internetowych platformach handlowych, jako samodzielnej formie wypełnienia obowiązku upublicznienia obrotu.

W art. 54 zmiany dotyczą obowiązku okresowego potwierdzania kwalifikacji zawodowych. W niniejszym przedłożeniu zrezygnowano – co do zasady – z obowiązku potwierdzania wcześniej nabytych uprawnień co pięć lat.

W projektowanych rozwiązaniach uwzględniono także to, że dotychczasowych przepisów nie stosowało się do *osób będących obywatelami państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, które nabyły w tych państwach wymagane kwalifikacje w zakresie eksploatacji urządzeń, instalacji i*

sieci i uzyskały ich potwierdzenie zgodnie z przepisami o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych. Sytuacja taka stawiała obywateli polskich w sytuacji mniej korzystnej niż obywateli ze wspomnianych państw.

Utrzymano jednak obowiązek ponownego sprawdzenia kwalifikacji w pewnym zakresie. W przypadku osób, posiadających odpowiednie kwalifikacje, które w ciągu ostatnich pięciu lat nie pracowały przy urządzeniach instalacjach lub sieciach sprawdzenie kwalifikacji będzie trzeba powtórzyć. W przypadku dokonania modernizacji lub innej istotnej zmiany parametrów urządzeń, instalacji lub sieci, pracodawca danej osoby zajmującej się eksploatacją instalacji, urządzeń lub sieci będzie mógł wnioskować o sprawdzenie kwalifikacji takiej osoby.

Utrzymano jednak obowiązek potwierdzania co pięć lat kwalifikacji w przypadku osób *zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci, a świadczących usługi na rzecz konsumentów, mikro, małych i średnich przedsiębiorców.* W ocenie projektodawców, wymienione podmioty, na rzecz których świadczona jest odpowiednio usługa, powinny mieć możliwość działania w pełnym zaufaniu do kwalifikacji i kompetencji osób, które działają samodzielnie poza aparatem i strukturami przedsiębiorstw energetycznych, na których z mocy ustawy ciąży obowiązek sprawdzania adekwatności kwalifikacji osób, dopuszczanych do prac związanych z eksploatacją i konserwacją urządzeń, instalacji lub sieci.

Zmiany w art. 56 mają na celu poprawienie odesłań zastosowanych w tym przepisie.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

5. _____

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 69, poz. 586, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21 poz. 104.

1.

Warszawa, 6 lipca 2010 r.

BAS – WAPEiM – 1199/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Andrzej Czerwiński)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zmianami). Proponowane zmiany dotyczą: definicji odbiorcy końcowego, ważności warunków przyłączenia, określenia wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej, wymogu aktualizacji przez przedsiębiorstwo energetyczne informacji dotyczących podmiotów ubiegających się o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej oraz wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej, warunków sprzedaży energii elektrycznej oraz wymagań w zakresie posiadania i kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji energetycznych, a także przepisów karnych.

Proponowane zmiany mają wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ich ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W zakresie przedmiotu regulacji proponowanej nowelizacji ustawy – Prawo energetyczne należy wskazać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającą dyrektywę 2003/54/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.8.2009, str. 55).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Niniejsza opinia sporządzana jest w oparciu o ogłoszony tekst ustawy – Prawo energetyczne wraz ze wszystkimi zmianami, obejmującymi również zmiany, które na dzień sporządzenia opinii nie weszły jeszcze w życie. Jest to uzasadnione tym, że projektodawcy wprowadzają zmiany do nieobowiązujących jeszcze przepisów ustawy – Prawo energetyczne.

Proponowane zmiany w ustawie – Prawo energetyczne nie naruszają prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 6 lipca 2010 r.

BAS – WAPEiM – 1200/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy –
Prawo energetyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej
Czerwiński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w
rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zmianami). Proponowane zmiany dotyczą: definicji odbiorcy końcowego, ważności warunków przyłączenia, określenia wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej, wymogu aktualizacji przez przedsiębiorstwo energetyczne informacji dotyczących podmiotów ubiegających się o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej oraz wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej, warunków sprzedaży energii elektrycznej oraz wymagań w zakresie posiadania i kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji energetycznych, a także przepisów karnych.

Projekt ustawy nie wykonuje żadnego aktu prawa Unii Europejskiej. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski