



Druk nr 4074

Warszawa, 2 marca 2011 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Polityki Społecznej i Rodziny
PSR-020-6-2011

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Polityki Społecznej i Rodziny wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Tadeusz Tomaszewski.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Piechota

Projekt z dnia 28 lutego 2011 r.

Ustawa

z dnia2011

o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1.

W ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) organizacjach pozarządowych - oznacza to organizacje pozarządowe w rozumieniu przepisów o działalności pożytku publicznego działające na rzecz osób, o których mowa w art. 1, z wyłączeniem: partii politycznych, związków zawodowych, organizacji pracodawców, samorządów zawodowych oraz fundacji utworzonych przez partie;”

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) uczestniku – oznacza to osobę uczestniczącą w zajęciach centrum integracji społecznej w ramach indywidualnego programu zatrudnienia socjalnego, będącą jednocześnie poszukującym pracy w rozumieniu przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;”

2) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Centrum, na zasadach określonych w ustawie, może być tworzone przez:

1) jednostkę samorządu terytorialnego w formie:

- a) jednostki budżetowej,
- b) samorządowego zakładu budżetowego,

2) organizację pozarządową,

3) podmioty o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536) z

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz ustawę z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 69, poz. 624 i Nr 99, poz. 1001, z 2005 r. Nr 164, poz. 1366 i Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, z 2007 r. Nr 115, poz. 793, z 2009 r. Nr 6, poz., 33, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 152, poz. 1020.

zastrzeżeniem, że w przypadku spółdzielni socjalnych, możliwość tworzenia Centrum będzie dotyczyć jedynie spółdzielni zakładanych przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651, z 2009 r. Nr 91, poz. 742 oraz z 2010 r. nr 28, poz. 146)

- zwane dalej "instytucjami tworzącymi."

3) w art. 16:

a) w ust.1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) powiatowy urząd pracy może skierować uczestnika lub uczestniczącego w klubie integracji społecznej, do pracy:

- a) u pracodawcy,
- b) w Centrum;

2) uczestnicy lub uczestniczący w klubie integracji społecznej mogą podjąć wspólną działalność gospodarczą w formie spółdzielni socjalnej na zasadach określonych w przepisach o spółdzielniach socjalnych .”

b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Skierowanie do pracy, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, odbywa się na podstawie umowy zawartej między starostą właściwym dla siedziby Centrum a pracodawcą, w której pracodawca zobowiązuje się do zatrudnienia skierowanego uczestnika lub uczestniczącego w klubie integracji społecznej przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy, a starosta do refundowania pracodawcy części wypłaconego tej osobie wynagrodzenia przez okres pierwszych 12 miesięcy, w wysokości nieprzekraczającej:

- 1) 100% zasiłku dla bezrobotnych wraz ze składką na ubezpieczenia społeczne, w pierwszych 3 miesiącach;
- 2) 80 % zasiłku dla bezrobotnych wraz ze składką na ubezpieczenia społeczne, w 3 kolejnych miesiącach;
- 3) 60 % zasiłku dla bezrobotnych wraz ze składką na ubezpieczenia społeczne, w następnych 6 miesiącach.

3. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio w przypadku skierowania uczestnika i uczestniczącego w klubie integracji społecznej do pracy w Centrum.”

c) w ust. 5a pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dane skierowanego uczestnika lub uczestniczącego w klubie integracji społecznej;”;

4) w art. 18:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Gmina, organizacja pozarządowa oraz podmioty o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 3 prowadzące reintegrację zawodową i społeczną dla osób, o których mowa w art. 1, mogą prowadzić klub integracji społecznej.

Klub Integracji Społecznej prowadzony jest po dokonaniu wpisu w rejestrze, o którym mowa w art.18a.”,

b) w ust. 2:

1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) działania mające na celu pomoc w znalezieniu pracy na czas określony lub na czas wykonania określonej pracy, w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy u pracodawców, wykonywania usług na podstawie umów cywilnoprawnych oraz przygotowania do podjęcia zatrudnienia, lub podjęcia działalności w formie spółdzielni socjalnej;”

2) w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 6 w brzmieniu:

„6) staże, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.”,

5) po art. 18 dodaje się art. 18a - 18 c w brzmieniu:

„Art.18a.1. Wojewoda prowadzi rejestr klubów integracji społecznej.

2. Wpis w rejestrze dokonuje Wojewoda na podstawie zgłoszenia podmiotu, o którym mowa w art. 18 ust.1, w terminie 30 dni od daty zgłoszenia.
3. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2 dokonuje się na formularzu zgłoszenia, którego wzór oraz niezbędne załączniki określi minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w drodze rozporządzenia .
4. Podmiot, o którym mowa w art. 18 ust.1 zobowiązany jest w przypadku zaprzestania prowadzenia klubu integracji społecznej do zgłoszenia tego faktu Wojewodzie.
5. W przypadku stwierdzenia przez Wojewodę faktu zaprzestania prowadzenia klubu integracji społecznej lub dokonania zgłoszenia, o którym mowa w ust. 4 następuje wykreślenie z rejestru.

Art.18b. Wojewoda przedstawia corocznie, nie później niż do dnia 30 kwietnia danego roku ministrowi właściwemu do zabezpieczenia społecznego informację o liczbie zarejestrowanych klubów integracji społecznej według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

Art.18c. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej w okresach dwuletnich, najpóźniej do dnia 30 czerwca informacje o funkcjonowaniu centrów i klubów integracji społecznej.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 514, późn. zm.³⁾) w art. 46 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Przepis ust. 1 pkt 2 stosuje się również do poszukujących pracy, o ile realizują oni indywidualny program zatrudnienia socjalnego w rozumieniu przepisów o zatrudnieniu socjalnym”

Art. 3.

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651, z 2009 r. Nr 91, poz. 742 oraz z 2010 r. nr 28, poz. 146):

1) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Statutowa działalność spółdzielni socjalnej w części obejmującej działalność w zakresie społecznej i zawodowej reintegracji oraz działalność, o której mowa w art. 2 ust. 3, nie jest działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 oraz Nr 239, poz. 1593) i może być prowadzona jako statutowa działalność odpłatna lub działalność nieodpłatna”.

2) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„ Art. 9 Prowadzenie przez spółdzielnie socjalne statutowej działalności odpłatnej lub nieodpłatnej wymaga rachunkowego wyodrębnienia tych form działalności w stopniu umożliwiającym określenie przychodów, kosztów i wyników, z uwzględnieniem przepisów o rachunkowości.”

3) po art. 20 dodaje art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej w okresach dwuletnich, najpóźniej do dnia 30 czerwca informacje o funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych, w oparciu o dane przekazane ministrowi właściwemu do spraw

³⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725

zabezpieczenia społecznej przez związki rewizyjne właściwe dla spółdzielczości socjalnej do dnia 30 grudnia, poprzedzającego rok złożenia informacji."

Art. 4

1. Informację, o której mowa w art. 1 pkt 5 oraz w art. 3 pkt 3 Rada Ministrów, składa po raz pierwszy Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej do dnia 30 czerwca 2012 r.
2. Zgłoszenia, o którym mowa w art. 1 pkt 5, podmioty prowadzące kluby integracji społecznej dokonują w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel zmiany

Proponowana regulacja porządkuje segmenty aktywnej polityki społecznej w sferze zatrudnienia socjalnego oraz spółdzielczości socjalnej wprowadzając korekty usprawniające ich działanie na rzecz aktywizacji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wprowadza również spójny system monitoringu regulacji, który powinien być analizowany również przez parlamentarzystów, celem dalszych prac ustawodawczych. Działania monitorujące są niezwykle istotne z uwagi na fakt dynamicznej sytuacji w zakresie rozwiązań aktywnej polityki społecznej, tak aby była ona adresowana jak najbardziej precyzyjnie i efektywnie.

Zmiany projektowane w art. 1 pkt 1 lit. a mają charakter definicyjny, odnośnie podmiotów uprawnionych do tworzenia Centrów Integracji Społecznej i Klubów Integracji Społecznej. Obecna definicja odnosząca się do definicji organizacji pozarządowej nie wyłączała z jej zakresu podmiotów takich jak: partie polityczne, związki zawodowe, organizacje pracodawców, samorządy zawodowe oraz fundacje utworzone przez partie. Ze zmianą tą, związana jest zmiana druga, która zezwala na tworzenie centrów integracji społecznej niektórym podmiotom, które zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie mogą prowadzić działalność pożytku publicznego. Dotyczy to organizacji kościelnych, jak również spółdzielni socjalnych, które na użytek ustawy o zatrudnieniu socjalnym zostały ograniczone do spółdzielni socjalnych tworzonych przez osoby prawne.

Zmiany zawarte w art. 1 pkt 1 lit. b oraz art. 1 pkt 3, jak również w art. 2, dotyczy działań związanych ze wspieraniem aktywności zawodowej uczestników centrów integracji społecznej oraz uczestniczących w zajęciach klubów integracji społecznej, przez powiatowe urzędy pracy. Nieprecyzyjnie zapisy uniemożliwiają obecnie m.in. faktyczne podjęcie aktywności w formie spółdzielni socjalnej. Jednym z istotnych elementów jest kwestia statusu uczestników, którzy zostają wykreśleni z rejestru bezrobotnych, a tym samym nie mogą się następnie ubiegać np. o dotację z Funduszu Pracy. Dlatego też proponuje się doprecyzować zapisy, umożliwiając uczestnikom posiadającym status poszukującego pracy, otrzymanie możliwości wsparcia na utworzenie spółdzielni, bez potrzeby fikcyjnej rejestracji w powiatowym urzędzie pracy jako osoba bezrobotna. Służą temu zmiany zarówno w przepisach o zatrudnieniu socjalnym (zmiany dotyczące definicji oraz), jak również zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy - poprzez umożliwienie otrzymania wsparcia w postaci jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związane z podjęciem tej działalności z Funduszu Pracy (o których mowa a w art. 46 ust. 1 pkt 2 powyżej przytoczonej ustawy) osobom poszukującym pracy realizującym indywidualny program zatrudnienia socjalnego.

Projekt nowelizacji przepisów określonych w art. 1 pkt 4 i 5, dotyczy działalności Klubów Integracji Społecznej, które są uzupełnieniem systemu świadczenia usług reintegracji społecznej i zawodowej. Kluby, to trwałe łącznik pomiędzy instytucjami pomocy społecznej a publicznymi służbami zatrudnienia, szczególnie w kontekście ich funkcjonowania na obszarze gmin, których możliwości finansowe nie pozwalają na utworzenie „większych”

instytucji reintegracji społecznej i zawodowej. Według raportów OECD kluby integracji społecznej stały się w okresie 2004-2009 ważnym ogniwem w sieci podmiotów ekonomii społecznej, poszerzając ofertę usług pomocowych dla osób zaliczanych do kategorii zagrożonych wykluczeniem społecznym. To również ważny lokalny partner dla powiatowych urzędów pracy przy realizacji kontraktów socjalnych. Niektóre z nich zostały wyróżnione przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w ramach promocji dobrych praktyk przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu oraz współpracy z powiatowymi urzędami pracy (np. kluby w Zamościu, Janowie Lubelskim, Byczynie, Połczynie Zdroju, Pabianicach, Kamieniu Pomorskim, Kozięgłowach).

W klubach integracji społecznej można organizować zgodnie z przepisami ustawy o zatrudnieniu socjalnym programy rynku pracy: prace społecznie użyteczne lub roboty publiczne. Wiele organizacji pozarządowych (stowarzyszeń), prowadzących kluby integracji społecznej było również miejscem odbywania staży, najczęściej przez bezrobotnych absolwentów szkół o kierunkach humanistycznych (np. socjologia, psychologia, resocjalizacja, pedagogika). Liczba stażystów przekraczała niejednokrotnie liczbę pracowników zatrudnionych w organizacjach pozarządowych (np. księgowy, pracownik socjalny), pełniąc wiodące role „zawodowe” z uwagi na posiadane kwalifikacje zawodowe w organizacji specjalistycznych zajęć dla bezrobotnych uczestników klubów integracji społecznej. Zmiana przepisów w zakresie odbywania staży, jaka miała miejsce po 20 sierpnia 2009 r. bardzo „mocno” ograniczyła możliwości do organizowania staży w organizacjach pozarządowych, szczególnie w odniesieniu do małych miejscowości (np. w gminach wiejskich). Proponowana zmiana, rozszerza katalog instrumentów rynku pracy, jakie mogą być stosowane w obszarze usług reintegracji społecznej i zawodowej. Zmiana ta pozwoliłaby organizować staże w tych organizacjach pozarządowych, które dysponując klubem integracji społecznej byłby w stanie zapewnić wyższy poziom zajęć reintegracji społecznej (instruktorzy zajęć - stażyści o odpowiednim profilu kwalifikacyjnym) jak również wzmocnić jakość segmentu zajęć reintegracji zawodowej, przy jednoczesnym tworzeniu nowych miejsc „pracy lub stażu”. Proponowana zmiana przyczyniła by się do stworzenia nowych możliwości we współpracy powiatowych urzędów pracy z instytucjami prowadzącymi kluby integracji społecznej, szczególnie w odniesieniu do obszarów wiejskich i wiejsko-miejskich.

Elementem uzupełniającym jest stworzenie rejestru klubów integracji społecznej prowadzonej przez wojewodów na podobnych zasadach jak rejestr centrów integracji społecznej.

Zmiany zawarte w art. 3, porządkują kwestię korelacji przepisów o spółdzielniach socjalnych oraz o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, umożliwiając działalność nieodpłatną statutową spółdzielniom socjalnym. Obecny zapis wymusza w realizacji zadań publicznych każdorazowe pobieranie opłat, co w przypadku udziałów w konkursach różnicuje sytuację organizacji pozarządowych i spółdzielni socjalnych.

Zmiany z art. 1 pkt 5 oraz art. 3 pkt 3 dotyczące zarówno przepisów zatrudnienia socjalnego jak i spółdzielczości socjalnej, tworzą system monitorowania zarówno funkcjonowania podmiotów zatrudnienia socjalnego jak i spółdzielczości socjalnej. Jest to o tyle istotne z uwagi na fakt, że obie te formy aktywnej integracji są wspierane ze środków Unii Europejskiej, co wymaga analizy efektywności i adekwatności działań.

Projekt nie rodzi skutków budżetowych.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 22 marca 2011 r.

BAS-WAPEiM-581/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tadeusz Tomaszewski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143, ze zmianami), z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 514, ze zmianami) oraz z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651, ze zmianami).

Proponowane zmiany dotyczą m.in.: definicji ustawowych, podmiotów uprawnionych do utworzenia centrum integracji społecznej, stosowania ustawy o zatrudnieniu socjalnym do osób uczestniczących w klubie integracji społecznej, podmiotów uprawnionych do prowadzenia klubów integracji społecznej i zasad rejestracji tych klubów, przyznawania osobom poszukującym pracy środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006 r., str. 5).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt zakłada refundowanie pracodawcy, przez okres co najmniej 12 miesięcy, części wynagrodzenia wypłaconego osobie uczestniczącej w klubie integracji społecznej, która jest zatrudniona u tego pracodawcy (art. 1 pkt 3 projektu w zakresie proponowanego art. 16 ust. 2 i 3 ustawy o zatrudnieniu socjalnym). Zastosowanie miałyby art. 16 ust. 5b ustawy o zatrudnieniu socjalnym, przewidujący udzielanie refundacji jako pomocy de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006. Zaproponowane brzmienie art. 16 ust. 2 i 3 ustawy nie budzi wątpliwości z punktu widzenia zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie (WE) nr 1998/2006 stanowi, że pomoc nieprzekraczająca pułapu 200 000 euro w okresie trzech kolejnych lat nie wpływa na handel między państwami członkowskimi lub nie zakłóca bądź nie grozi zakłóceniem konkurencji, a zatem nie podlega przepisom art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (motyw ósmy preambuły oraz art. 2 rozporządzenia).¹ Ponadto rozporządzenie określa szczegółowe warunki, jakie muszą spełniać środki przyznawanej przez państwo pomocy de minimis. Każdy indywidualny przypadek przyznania pomocy de minimis jest oceniany z punktu widzenia zgodności z rozporządzeniem. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że gdy państwo zamierza przyznać podmiotowi pomoc de minimis, pisemnie powiadamia ten podmiot o przewidzianej kwocie pomocy oraz o jej charakterze de minimis, podając wyraźne odniesienie do rozporządzenia, jego tytuł oraz adres publikacyjny w Dzienniku Urzędowym UE (art. 3 ust. 1 rozporządzenia).

Artykuł 2 projektu przewiduje stosowanie art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy do poszukujących pracy, realizujących indywidualny program zatrudnienia socjalnego. Artykuł 46 ust. 1 pkt 2 ustawy przewiduje możliwość przyznania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Na podstawie przepisów art. 46 ust. 6 i 6a zostały wydane rozporządzenia określające m.in. szczegółowe warunki i tryb przyznawania bezrobotnemu ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.² Zgodnie z tymi rozporządzeniami przyznawane środki stanowią pomoc de minimis w rozumieniu przepisów prawa UE, w tym rozporządzenia (WE) nr 1998/2006.

Proponowana regulacja przewiduje stosowanie do poszukujących pracy, realizujących indywidualny program zatrudnienia socjalnego, przepisu ustawy umożliwiającego przyznawanie środków bezrobotnemu. Projekt nie zawiera jednak przepisów odpowiadających artykułowi 46 ust. 6 i 6a ustawy, nie tworzy więc podstawy prawnej wydania aktów wykonawczych określających warunki i

¹ Zgodnie z art. 107 ust. 1 TfUE, wszelka pomoc przyznawana przez państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi.

² Dz. U. z 2009 r. Nr 62, poz. 512 oraz Dz. U. z 2010 r. Nr 30, poz. 155.

tryb przyznawania środków poszukującemu pracy. Starosta, przyznając pomoc przewidzianą w art. 2 projektu na podstawie proponowanej regulacji, byłby związany wyłącznie zasadami jej przyznawania wynikającymi z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy. Nie miałyby zastosowania przepisy aktów wykonawczych wydane na podstawie art. 46 ust. 6 i 6a ustawy. Należy ocenić, czy środki przyznawane poszukującemu pracy będą spełniały kryteria pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1998/2006.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy maksymalna wysokość środków przyznawanych poszukującemu pracy nie może być wyższa niż sześciokrotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia. Maksymalna kwota wsparcia udzielanego w indywidualnym przypadku nie będzie przekraczała pułapów pomocy określonych w rozrządzeniu (WE) nr 1998/2006. Środki przyznawane poszukującemu pracy na podstawie proponowanego przepisu można więc uznać za pomoc de minimis w rozumieniu tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 3 rozporządzenia starosta będzie zobowiązany pisemnie powiadomić beneficjenta o przewidzianej kwocie pomocy oraz o jej charakterze de minimis, podając wyraźne odniesienie do rozporządzenia.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 22 marca 2011 r.

BAS-WAPEiM-582/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz
niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tadeusz
Tomaszewski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143, ze zmianami), z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 514, ze zmianami) oraz z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651, ze zmianami).

Proponowane zmiany dotyczą m.in.: definicji ustawowych, podmiotów uprawnionych do utworzenia centrum integracji społecznej, stosowania ustawy o zatrudnieniu socjalnym do osób uczestniczących w klubie integracji społecznej, podmiotów uprawnionych do prowadzenia klubów integracji społecznej i zasad rejestracji tych klubów, przyznawania osobom poszukującym pracy środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Projekt ustawy nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla