



Druk nr 3586

Warszawa, 15 listopada 2010 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia
niektórych projektów ustaw z zakresu
prawa wyborczego
NOW-020-1-2010

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia niektórych projektów ustaw z zakresu prawa wyborczego wnosi projekt ustawy:

**- Przepisy wprowadzające ustawę -
Kodeks wyborczy.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Marek Wójcik.

Przewodniczący Komisji

(-) Waldy Dzikowski

USTAWA

z dnia.....

Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy

Rozdział 1

Przepis ogólny

Art. 1.

1. Ustawa z dnia ...2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr .., poz. ..) wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2011 r. i ma zastosowanie do wyborów organów, o których mowa w art. 1 tej ustawy, zarządzonych po upływie 6 miesięcy od dnia wejście w życie tej ustawy, oraz do kadencji tych organów rozpoczętych po przeprowadzeniu tych wyborów, z zastrzeżeniem ust. 3.
2. Do wyborów organów, o których mowa w art. 1 ustawy, o której mowa w ust. 1, zarządzonych przed upływem 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.
3. Jeżeli wybory na daną kadencję były przeprowadzane przy zastosowaniu przepisów dotychczasowych:
 - 1) nowe, przedterminowe i uzupełniające wybory organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego,
 - 2) przedterminowe wybory wójta (burmistrza, prezydenta miasta),
 - 3) wybory uzupełniające do Senatu- w tej kadencji przeprowadzane są przy zastosowaniu przepisów dotychczasowych.

Rozdział 2

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 2.

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr142, poz.1591, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 ust. 2b otrzymuje brzmienie:

„2b. W przypadku wyborów przedterminowych oraz wyborów do rady w nowo utworzonej gminie pierwszą sesję zwołuje osoba, którą Prezes Rady Ministrów wyznaczył do pełnienia funkcji organów jednostki samorządu terytorialnego. Przepisy ust. 2 i 2a stosuje się odpowiednio.”;

2) po art. 22 dodaje się art. 22a w brzmieniu:

„Art. 22a. 1. Rada gminy ulega rozwiązaniu z mocy prawa w przypadkach określonych w art. 370 § 1 pkt 4 oraz § 6 ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. ... Nr ..., poz. ...).

2. W przypadku zmian w podziale terytorialnym państwa, których skutki określa art. 370 § 5 ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy stosuje się odpowiednio przepisy art. 20 ust. 2a-2c, z uwzględnieniem zasady, że osobę która w tym okresie pełni funkcję rady gminy, wyznacza się dla każdej z gmin powstałych w wyniku zmian w podziale terytorialnym państwa.”;

3) w art. 24b ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przepisy ust. 1-5 stosuje się odpowiednio w przypadku obsadzenia mandatu rady w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. ... Nr ..., poz...)”;

4) w art. 24k w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) radnego lub wójta – powoduje wygaśnięcie mandatu w trybie odpowiednio art. 363 lub art. 502 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6,”;

5) w art. 28d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji, przeprowadza się wybory przedterminowe na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w art. 24b ust. 6.”;

6) w art. 98a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli właściwy organ gminy, wbrew obowiązkowi wynikającemu z przepisów art. 363 ust. 2 i 6 i art. 367 ust. 1 oraz art. 502 ust. 2 i 5 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6 oraz art. 5 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, w zakresie dotyczącym odpowiednio wygaśnięcia mandatu radnego, obsadzenia mandatu radnego, wygaśnięcia mandatu wójta, odwołania ze stanowiska albo rozwiązania

umowy o pracę z zastępcą wójta, sekretarzem gminy, skarbnikiem gminy, kierownikiem jednostki organizacyjnej gminy i osobą zarządzającą lub członkiem organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz inną osobą wydającą decyzje administracyjne w imieniu wójta, nie podejmuje uchwały, nie odwołuje ze stanowiska lub nie rozwiązuje umowy o pracę, wojewoda, w terminie 30 dni od dnia powzięcia wiadomości o niepodjęciu odpowiedniego aktu, wzywa organ gminy do jego podjęcia w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wydaje zarządzenie zastępcze w terminie 30 dni od dnia upływu tego terminu."

Art. 3

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 27b w ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 363 ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. ... Nr... poz. ...).”;

2) w art. 33 ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Organy województwa ulegają rozwiązaniu z mocy prawa również w przypadkach określonych w art. 370 § 1 pkt 4 oraz § 6 ustawy z dnia ... 2011r. – Kodeks wyborczy.

8. W przypadku zmian w podziale terytorialnym państwa, których skutki określa art. 370 § 6 i 8a ustawy, o której mowa w ust. 7, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 2-6 z uwzględnieniem zasady, że osobę, która w tym okresie pełni funkcję organów województwa, wyznacza się dla każdego z województw powstałych w wyniku zmian w podziale terytorialnym państwa.”;

3) w art. 86a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Jeżeli właściwy organ województwa, wbrew obowiązkowi wynikającemu z przepisów art. 363 § 2 i 6 oraz art. 367 § 1 ustawy, o której mowa w art. 33 ust. 7, oraz art. 5 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, w zakresie dotyczącym odpowiednio wygaśnięcia mandatu radnego, obsadzenia mandatu radnego, odwołania ze stanowiska albo rozwiązania umowy o pracę z członkiem

zarządu województwa, sekretarzem województwa, skarbnikiem województwa, kierownikiem wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej i osobą zarządzającą lub członkiem organu zarządzającego wojewódzką osobą prawną oraz inną osobą wydającą decyzje administracyjne w imieniu marszałka województwa, nie podejmuje uchwały, nie odwołuje ze stanowiska albo nie rozwiązuje umowy o pracę, wojewoda, w terminie 30 dni od dnia powzięcia wiadomości o niepodjęciu uchwały, wzywa organ województwa do jej podjęcia w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wydaje zarządzenie zastępcze w terminie 30 dni od dnia upływu tego terminu."

Art. 4.

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25b w ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 363 ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. ... Nr... poz. ...).”;

2) w art. 29 ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. Organy powiatu ulegają rozwiązaniu z mocy prawa również w przypadkach określonych w art. 370 § 1 pkt 4 oraz § 6 ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy.

7. W przypadku zmian w podziale terytorialnym państwa, których skutki określa art. 370 § 6 i 8a ustawy, o której mowa w ust. 7, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 2-5 z uwzględnieniem zasady, że osobę, która w tym okresie pełni funkcję organów powiatu, wyznacza się dla każdego z powiatów powstałych w wyniku zmian w podziale terytorialnym państwa.”;

3) w art. 85a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Jeżeli właściwy organ powiatu, wbrew obowiązkowi wynikającemu z przepisów art. 363 § 2 i 6 oraz art. 367 § 1 ustawy, o której mowa w art. 29 ust. 6, oraz art. 5 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, w zakresie dotyczącym odpowiednio wygaśnięcia mandatu radnego, obsadzenia mandatu

radnego, odwołania ze stanowiska albo rozwiązania umowy o pracę z członkiem zarządu powiatu, sekretarzem powiatu, skarbnikiem powiatu, kierownikiem jednostki organizacyjnej powiatu i osobą zarządzającą lub członkiem organu zarządzającego powiatową osobą prawną oraz inną osobą wydającą decyzje administracyjne w imieniu marszałka województwa, nie podejmuje uchwały, nie odwołuje ze stanowiska albo nie rozwiązuje umowy o pracę, wojewoda, w terminie 30 dni od dnia powzięcia wiadomości o niepodjęciu odpowiedniego aktu, wzywa organ powiatu do jego podjęcia w terminie 30 dni.

2. W razie bezskutecznego upływu terminu określonego w ust. 1, wojewoda, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wydaje zarządzenie zastępcze w terminie 30 dni od dnia upływu tego terminu."

Art. 5.

W ustawie z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985, z późn. zm.) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do referendum lokalnego stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr..., poz...).”

Art. 6.

W ustawie z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361, z późn. zm.) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do wyborów do rady dzielnicy stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr ..., poz. ...) dotyczące wyboru radnych do rady gminy liczącej więcej niż 40.000 mieszkańców, z tym że komitetom wyborczym zgłaszającym kandydatów do rady dzielnicy nie przysługuje prawo do bezpłatnego rozpowszechniania audycji wyborczych w publicznym radiu i publicznej telewizji z tytułu tego zgłoszenia.”;

Art. 7.

W ustawie z dnia 15 marca 2002 r. o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. Nr 57, poz. 507, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Do trybu przeprowadzenia głosowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia ... 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr..., poz...).”;
- 2) w art. 6 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) w stałych obwodach głosowania, utworzonych na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2011 r. - Kodeks wyborczy;”
- 3) użyte w art. 6 w ust. 2, 3 i 4, w art. 9 w ust. 1 i 7, w art. 10 w pkt 1, w art. 16 w ust. 1, w art. 17, w art. 18 w ust. 1, w art. 19 w ust. 1, w art. 34 w ust. 2, w art. 47 w ust. 2, w art. 92 w ust. 1 wyrazy „przepisy ustawy - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej” zastępuje się wyrazami „przepisy ustawy z dnia ... 2011 r.- Kodeks wyborczy”;
- 4) w art. 10 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) komisarze wyborczy, powołani na podstawie przepisów ustawy z dnia ... 2011 r. - Kodeks wyborczy;”;
- 5) w art. 92 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
„2. W przypadku przeprowadzenia referendum w tym samym dniu co wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, w sprawach nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr ... , poz. ...).
3. W przypadku przeprowadzenia referendum w tym samym dniu co wybory do Parlamentu Europejskiego, w sprawach nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia ... 2011 r. – Kodeks wyborczy.”.

Art. 8.

W ustawie z dnia 18 października 2006r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2007r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.) art.21c otrzymuje brzmienie:

„Art. 21c. Po otrzymaniu od Państwowej Komisji Wyborczej oświadczenia kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej lub informacji, o których mowa w art. 321 § 4 ustawy z dnia ... 2010r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr , poz...), sąd wydaje orzeczenie w pierwszej instancji w terminie 21 dni, a w drugiej instancji w terminie 14 dni. Orzeczenie sądu niezwłocznie doręcza się Państwowej Komisji Wyborczej.”.

Art. 9.

W ustawie z dnia 4 marca 2010r. o zasadach obsadzenia w kadencji trwającej w latach 2009-2014 dodatkowego mandatu posła do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 56, poz. 337, z późn. zm.) w art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Obsadzenia mandatu, o którym mowa w art. 1, dokonuje się stosując odpowiednio zasady określone w przepisach art. 293, art. 295, art. 297 oraz art. 298 ustawy z dnia ... 2010 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr., poz...).”.

Rozdział 3

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 10.

Ilekoć w dotychczasowych przepisach mowa jest o przepisach:

- 1) ustawy z dnia 27 września 1990r. o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw,
- 3) ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) ustawy z dnia 20 czerwca 2002r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta,
- 5) ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego

- rozumie się przez to odpowiednie przepisy ustawy, o której mowa w art. 1.

Art. 11.

1. Państwowa Komisja Wyborcza działająca w dniu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 1, staje się Państwową Komisją Wyborczą w rozumieniu tej ustawy.
2. Komisarze wyborczy działający w dniu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 1, stają się komisarzami wyborczymi w rozumieniu tej ustawy.

3. Krajowe Biuro Wyborcze działające w dniu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 1, staje się Krajowym Biurem Wyborczym w rozumieniu tej ustawy.
4. Kierownik Krajowego Biura Wyborczego działający w dniu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 1, staje się Szefem Krajowego Biura Wyborczego w rozumieniu tej ustawy.

Art. 12.

Przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustaw uchylanych w art. ... zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie przepisów ustawy, o której mowa w art. 1.

Art. 13.

Traci moc:

- 1) ustawa z dnia 27 września 1990r. o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) ustawa z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw;
- 3) ustawa z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) ustawa z dnia 20 czerwca 2002r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta;
- 5) ustawa z dnia 23 stycznia 2004r. – Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego.

Art. 14.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2011 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z § 47 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej w przypadku ustaw szczególnie obszernych lub zasadniczo zmieniających dotychczasowe ustawy, przepisy o wejściu w życie ustawy „głównej”, przepisy zmieniające, przepisy uchylające oraz przepisy przejściowe i dostosowujące można zamieścić w oddzielnej ustawie (ustawie wprowadzającej). Powyższe przesłanki bezsprzecznie odnoszą się ustawy – Kodeks wyborczy. Ustawa ta ma zastąpić dotychczasowe ustawy regulujące wybory do Sejmu i do Senatu, wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, wybory do Parlamentu Europejskiego oraz wybory organów samorządu terytorialnego.

Projekt zakłada, że Kodeks wyborczy wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2011 r. i będzie miał zastosowanie do wyborów zarządzonych po upływie 6 miesięcy od dnia wejście w życie oraz do kadencji rozpoczętych po przeprowadzeniu tych wyborów.

Niezależnie od powyższego przepisy Kodeksu nie będą miały zastosowania do wyborów przeprowadzanych w trakcie kadencji jeżeli wybory na tą kadencję były przeprowadzone z zastosowaniem przepisów dotychczasowych.

Wejście w życie Kodeksu wyborczego spowoduje konieczność zmian przepisów szeregu ustaw, które odnoszą się do przepisów tych ustaw, które Kodeks zastąpi. Zmiany te zostały ujęte w osobny rozdział projektu ustawy wprowadzającej.

W projekcie zawarty został również przepis na mocy którego ilekroć w dotychczasowych przepisach mowa jest o przepisach ustaw wyborczych zastępowanych przez Kodeks będzie się przez to rozumieć odpowiednie przepisy Kodeksu.

Zastąpienie dotychczasowych ustaw regulujących wybory Kodeksem wyborczym wiąże się również z koniecznością utrzymania stałych organów wyborczych, tj. Państwowej Komisji Wyborczej oraz komisarzy wyborczych. Dotyczy to również Krajowego Biura Wyborczego.

Z uwagi na charakter ustawy wprowadzającej nie spowoduje on samoistnych skutków, w tym skutków finansowych, i obciążeń dla budżetu Państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Szczególny charakter Przepisów wprowadzających przesądza również o tym, że projekt nie był poddany konsultacjom.

Przedmiot projektu nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.