

Projekt z dnia 29 sierpnia 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej**

Na podstawie art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej za szkody wyrządzone w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej, zwanego dalej „ubezpieczeniem OC”, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

**§ 2.** 1. Ubezpieczeniem OC jest objęta odpowiedzialność cywilna audytora efektywności energetycznej za szkody wyrządzone działaniem lub zaniechaniem ubezpieczonego, w okresie trwania ochrony ubezpieczeniowej, w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej.

2. Ubezpieczenie OC nie obejmuje szkód:

- 1) polegających na uszkodzeniu, zniszczeniu lub utracie rzeczy, wyrządzonych przez ubezpieczonego małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu, rodzeństwu, a także powinowatemu w tej samej linii lub stopniu, osobie pozostającej w stosunku przysposobienia oraz jej małżonkowi, jak również osobie, z którą ubezpieczony pozostaje we wspólnym pożyciu;
- 2) wyrządzonych przez ubezpieczonego po utracie uprawnień do sporządzania audytu efektywności energetycznej;
- 3) polegających na zapłacie kar umownych;
- 4) powstałych wskutek działań wojennych, rozruchów i zamieszek, a także aktów terroru.

3. Ubezpieczenie OC obejmuje wszystkie szkody w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2, bez możliwości umownego ograniczenia odpowiedzialności ubezpieczyciela.

**§ 3.** Obowiązek ubezpieczenia OC powstaje nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia wykonywania czynności związanych ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

§ 4. 1. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, wynosi równowartość w złotych 50 000 euro.

2. Kwota, o której mowa w ust. 1, ustalana jest przy zastosowaniu średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER GOSPODARKI

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551) na podstawie której minister właściwy do spraw instytucji finansowych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Polskiej Izby Ubezpieczeń, określi w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres ubezpieczenia obowiązkowego OC audytora efektywności energetycznej, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną, biorąc w szczególności pod uwagę zakres zadań realizowanych przez audytora efektywności energetycznej.

Ustawowy obowiązek ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej wynika z regulacji zawartych w art. 32 ust. 1 ustawy o efektywności energetycznej. Zgodnie z tym przepisem, audytor efektywności energetycznej podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej.

Zgodnie z przepisami ustawy audytem efektywności energetycznej jest opracowanie zawierające analizę zużycia energii oraz określające stan techniczny obiektu, urządzenia technicznego lub instalacji, zawierające wykaz przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej tych obiektów, urządzeń lub instalacji, a także ocenę ich opłacalności ekonomicznej i możliwej do uzyskania oszczędności energii.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej za szkody wyrządzone w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

W § 2 projektu określono zakres ubezpieczenia OC poprzez m.in. określenie w ust. 1 zakresu czasowego ochrony ubezpieczeniowej (tzw. trigger). Ubezpieczenie OC nie może bowiem prawidłowo funkcjonować bez dokładnego sprecyzowania, który moment bierze się pod uwagę jako wypadek ubezpieczeniowy objęty umową ubezpieczeniową.

Jednocześnie uzasadnione jest, aby z zakresu tego ubezpieczenia wyłączyć odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za enumeratywnie określone w rozporządzeniu szkody (§ 2 ust. 2). Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne, którym trudno jest się przeciwstawić.

Z zakresu ubezpieczenia wyłączone zostały m.in. szkody powstałe w wyniku aktów terroru. Stosowaną w standardach światowych praktyką jest, że szkody te, jako nie podlegające, co do zasady, reasekuracji, wyłączone są z zakresu ubezpieczenia. Samo pojęcie „aktów terroru” określone jest w ogólnych warunkach zakładu ubezpieczeń.

Obowiązek ubezpieczenia będzie powstawał nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia wykonywania czynności związanych ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej. Na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy, audytor efektywności energetycznej będzie przekazywał właściwej komisji kwalifikacyjnej kopię przedmiotowego ubezpieczenia, w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia.

W przesłanym do uzgodnień międzyresortowych projekcie minimalna suma gwarancyjna wynosiła 25 000 euro i została ona określona w oparciu o wysokość minimalnej sumy gwarancyjnej właściwej dla obowiązkowego ubezpieczenia OC osoby sporządzającej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego lub części budynku stanowiącej samodzielną całość techniczno-użytkową. Mając jednak na względzie fakt, iż świadectwa charakterystyki energetycznej pełnią inną rolę niż audyt sporządzany przez audytora efektywności energetycznej, uznano za uzasadnione podwyższenie ww. minimalnej sumy gwarancyjnej ubezpieczenia OC audytorów efektywności energetycznej. Przemawiał za tym także fakt, że skala potencjalnych roszczeń wynikających ze sporządzenia wadliwego audytu efektywności energetycznej jest większa niż w przypadku sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej budynku.

W związku z powyższym minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC została określona na poziomie równowartości w złotych 50 000 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC.

Przepisy rozporządzenia będą wchodziły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

#### **Informacja o podleganiu notyfikacji.**

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny:**

Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał w głównej mierze na audytorów efektywności energetycznej, tj. na osoby posiadające uprawnienia do sporządzania audytu efektywności energetycznej.

Regulacje będą miały również wpływ na zakłady ubezpieczeń, posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej, które będą zawierały umowy przedmiotowego ubezpieczenia OC.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

W ramach uzgodnień międzyresortowych, zgodnie z delegacją ustawową, projekt rozporządzenia uzyskał opinię Polskiej Izby Ubezpieczeń będącej organizacją ubezpieczeniowego samorządu gospodarczego, reprezentującą zakłady ubezpieczeń.

Konsultacje społeczne w sprawie projektu zastały przeprowadzone ze Stowarzyszeniem Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Izbą Gospodarczą Ubezpieczeń i Ochrony Ryzyka, z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym - Komisją Nadzoru Finansowego, z Rzecznikiem Ubezpieczonych reprezentującym interesy osób ubezpieczonych a także ze Zrzeszeniem Audytorów Energetycznych reprezentującym interesy audytorów energetycznych, Urzędem Regulacji Energetyki, Urzędem Dozoru Technicznego, Krajową Agencją Poszanowania Energii S.A., Narodową Agencją Poszanowania Energii S.A., Fundacją Poszanowania Energii, Stowarzyszeniem Polskich Energetyków, Polskim Związkiem Inżynierów i Techników Budownictwa, Polską Federacją Rynku Nieruchomości, Instytutem Gospodarki Nieruchomościami.

W ramach tych konsultacji oraz w związku ze zgłoszonymi uwagami w konferencji uzgodnieniowej uczestniczyli przedstawiciele Rządowego Centrum Legislacji, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Gospodarki, Komisji Nadzoru Finansowego, Urzędu Regulacji Energetyki, Polskiej Izby Ubezpieczeń oraz Rzecznika Ubezpieczonych.

Główne wątpliwości dotyczyły:

- 1) uszczegółowienia jednej z przesłanek wyłączającej odpowiedzialność ubezpieczyciela,
- 2) rozszerzenia katalogu wyłączeń odpowiedzialności ubezpieczyciela,
- 3) wysokości minimalnej sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia oraz sposobu ustalania kwoty tej sumy.

1. Urząd Regulacji Energetyki wskazał, iż projektowany § 2 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia nie uwzględnia okoliczności, iż zdarzenie wyrządzające szkodę może nastąpić w okresie legitymowania się przez ubezpieczonego uprawnieniami do sporządzania audytu efektywności energetycznej, natomiast skutek tego zdarzenia w postaci ujawnienia się szkody może nastąpić po dniu utraty uprawnień do sporządzenia audytu efektywności energetycznej. W związku z powyższym, przepis ten należałoby stosownie doprecyzować.

Odnosząc się do powyższej wątpliwości wskazano na brak konieczności doprecyzowania § 2 ust. 2 pkt 2 projektu, z uwagi na ogólną normę art. 9a ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 1152, z późn. zm.), która to norma ma zastosowanie do wszystkich ubezpieczeń obowiązkowych OC. Zgodnie z tym przepisem, umowa ubezpieczenia obowiązkowego odpowiedzialności cywilnej obejmuje szkody będące następstwem zdarzenia, które miało miejsce w okresie ubezpieczenia.

2. Polska Izba Ubezpieczeń zaproponowała uzupełnienie katalogu wyłączeń odpowiedzialności ubezpieczyciela zawartych w § 2 ust. 2 projektu o następujące przypadki szkód:

- związanych z naruszeniem praw własności intelektualnej;
- powstałych w wyniku wadliwej eksploatacji obiektu, urządzeń lub instalacji po wykonaniu zaleconego przez audytora przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej tych obiektów, urządzeń lub instalacji;
- powstałych w wyniku wadliwego wykonawstwa przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej obiektów, urządzeń lub instalacji zaleconych przez audytora.

Odnosząc się do powyższej propozycji uczestnicy spotkania wskazali na brak konieczności wprowadzania powyższych przesłanek ograniczających odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń z uwagi na fakt, iż wskazane w proponowanych punktach rodzaje szkód nie są objęte odpowiedzialnością audytora efektywności energetycznej wynikającą bezpośrednio ze sporządzania audytu efektywności energetycznej.

Tak więc, ubezpieczony (audytor efektywności energetycznej) nie będzie ponosił odpowiedzialności za szkody powstałe np. w wyniku wadliwej eksploatacji obiektu, urządzenia czy też wadliwego wykonawstwa przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej obiektu, zaleconych przez audytora. W związku z tym, także ubezpieczyciel nie będzie ponosił odpowiedzialności gwarancyjnej.

Wyłączenie dotyczące szkód związanych z naruszeniem praw własności intelektualnej, uznano za zbyt szerokie i rodzące szereg wątpliwości interpretacyjnych. Ponadto propozycja nie precyzuje, jakiego rodzaju praw własności intelektualnej miałyby dotyczyć to wyłączenie. Polska Izba Ubezpieczeń wskazała, iż celem tej propozycji miało być wyłączenie odpowiedzialności ubezpieczyciela w sytuacji zaistnienia plagiatu przy audycie efektywności energetycznej. Tym niemniej, działalność taka nie będzie co do zasady objęta zakresem przedmiotowego ubezpieczenia, jako działalność posiadająca znamiona niezgodnej z prawem.

3. Rządowe Centrum Legislacji, Urząd Regulacji Energetyki, Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych oraz Rzecznik Ubezpieczonych wskazali na konieczność dokonania ponownej analizy wysokości minimalnej sumy gwarancyjnej przedmiotowego ubezpieczenia, mającej na celu jej podwyższenie w stosunku do zaproponowanej pierwotnie wysokości, tj. 25 000 euro (§ 4 projektu).

Mając na uwadze, zarówno skalę potencjalnych roszczeń wynikających ze sporządzenia wadliwego audytu efektywności energetycznej, jak i główny cel przedmiotowego ubezpieczenia OC (tj. ochronę interesów ewentualnym poszkodowanych), uznano za zasadne podwyższenie ww. minimalnej sumy gwarancyjnej.

W wyniku przyjętych na spotkaniu ustaleń, Ministerstwo Gospodarki (będące resortem właściwym dla regulacji zawartych w ustawie o efektywności energetycznej, na podstawie których został wprowadzony przedmiotowy obowiązek ubezpieczenia) w porozumieniu z Urzędem

Regulacji Energetyki, przesłało propozycję podwyższenia minimalnej sumy gwarancyjnej ubezpieczenia OC audytorów efektywności energetycznej z 25 000 euro na 50 000 euro.

Z uzyskanych z Ministerstwa Gospodarki informacji wynika, iż minimalna suma gwarancyjna tego ubezpieczenia opiewająca na kwotę 50 000 euro będzie adekwatna do ewentualnych roszczeń wynikających ze szkód, które mogą powstać przy sporządzaniu audytu efektywności energetycznej. Powyższe zostało oparte na analizie analogicznych rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu dotyczącym obowiązkowego ubezpieczenia OC innych zawodów, tj. architekta czy też inżyniera budownictwa.

Urząd Regulacji Energetyki w zakresie sposobu obliczania kwoty minimalnej sumy gwarancyjnej i jej przeliczania na PLN (§ 4 ust. 2), zaproponował, by kwota ta była ustalana przy zastosowaniu średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych w dniu, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta. Powyższe uzasadnił tym, iż ustawa o efektywności energetycznej w art. 35 ust. 4 odsyła w zakresie przeliczania wartości euro na złote do przepisów wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.).

Odnosząc się do przedmiotowej propozycji wskazano, iż zawarty w projektowanym rozporządzeniu sposób ustalania kwoty minimalnej sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia (odsyłający do średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta) jest rozwiązaniem systemowym funkcjonującym w pozostałych obowiązkowych ubezpieczeniach OC tzw. zawodowych.

Ponadto wskazano, iż zgodnie z ww. art. 35 ust. 3 ustawy - Prawo zamówień publicznych, średni kurs złotego w stosunku do euro, może być określany w odstępach dwuletnich. W związku tym, zawarty w projekcie rozporządzenia sposób ustalania średniego kursu euro (raz do roku), jest mechanizmem, który będzie w sposób bardziej aktualny odzwierciedlał średni kurs euro do złotego.

W ramach opiniowania Oceny Skutków Regulacji, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów zaproponował uzupełnienie Oceny Skutków Regulacji o omówienie wpływu projektowanej regulacji na ceny usług świadczonych przez audytorów efektywności energetycznej.

Należy wskazać, iż na obecnym etapie prac trudno jest prognozować, czy proponowane zmiany wpłyną na wzrost ww. cen.

Należy mieć na uwadze, iż audytor efektywności energetycznej jest nowym zawodem, zaś ceny usług będą kształtowały się wraz z rozwojem działań mających na celu poprawę efektywności energetycznej. Ponadto, w chwili obecnej trudno jest wskazać jaka będzie ostateczna wysokość składki ubezpieczeniowej z tytułu przedmiotowego ubezpieczenia, gdyż na ostateczną wysokość składki ubezpieczeniowej ma wpływ szereg różnych czynników określonych w taryfach ubezpieczeniowych poszczególnych zakładów ubezpieczeń, m.in. analiza szkodowości, koszty obsługi ubezpieczenia, czy też poziom ryzyka ubezpieczeniowego odnoszącego się do danego rodzaju ubezpieczenia.

Rządowe Centrum Legislacji zwolniło przedmiotowy projekt rozporządzenia z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą, pod warunkiem dokonania zmiany w § 5 projektu, tj.

wyznaczenia terminu wejścia w życie ww. regulacji po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Skierowany do Rządowego Centrum Legislacji projekt, zawierający wniosek o zwolnienie tego projektu z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą, wskazywał na wejście w życie tych regulacji z dniem ogłoszenia. Wyznaczenie takiego terminu zostało podyktowane faktem, iż z uwagi na niemożność dotrzymania ustawowego terminu wejścia w życie tych regulacji (tj. z dniem 11 sierpnia 2011 r.), powinny one wejść w życie w najbliższym możliwym terminie. Rządowe Centrum Legislacji wskazało, iż nie znajduje uzasadnienia dla wejścia w życie powyższego rozporządzenia z dniem ogłoszenia, gdyż w chwili obecnej, z uwagi na nie wydanie innego aktu wykonawczego określającego sposób przeprowadzenia i zakres programowy szkolenia oraz egzaminu na audytora efektywności energetycznej, nie ma osób, które zobowiązane byłyby do zawarcia umowy ubezpieczenia w zakresie opiniowanego projektu. W związku z tym, w ocenie RCL, możliwe jest ustalenie terminu wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia z uwzględnieniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (14 dni od dnia ogłoszenia).

### **3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:**

#### **- sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje kosztów lub obciążeń w sektorze finansów publicznych (w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego).

#### **- rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian na rynku pracy.

#### **- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie gospodarki.

#### **- sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie.

### **4. Wskazanie źródeł finansowania:**

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast wydatki związane z zawarciem umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, będą ponoszone przez ubezpieczających.



## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny:**

Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał w głównej mierze na audytorów efektywności energetycznej, tj. na osoby posiadające uprawnienia do sporządzania audytu efektywności energetycznej.

Regulacje będą miały również wpływ na zakłady ubezpieczeń, posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej, które będą zawierały umowy przedmiotowego ubezpieczenia OC.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

W ramach uzgodnień międzyresortowych, zgodnie z delegacją ustawową, projekt rozporządzenia uzyska opinię Polskiej Izby Ubezpieczeń będącej organizacją ubezpieczeniowego samorządu gospodarczego, reprezentującą zakłady ubezpieczeń.

Konsultacje społeczne w sprawie projektu zostaną przeprowadzone ze Stowarzyszeniem Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Izbą Gospodarczą Ubezpieczeń i Ochrony Ryzyka, z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym - Komisją Nadzoru Finansowego, z Rzecznikiem Ubezpieczonych reprezentującym interesy osób ubezpieczonych a także z Zrzeszeniem Audytorów Energetycznych reprezentującym interesy audytorów energetycznych, Urzędem Regulacji Energetyki, Urzędem Dozoru Technicznego, Krajową Agencją Poszanowania Energii S.A., Narodową Agencją Poszanowania Energii S.A., Fundacją Poszanowania Energii, Stowarzyszeniem Polskich Energetyków, Polskim Związkiem Inżynierów i Techników Budownictwa, Polską Federacją Rynku Nieruchomości, Instytutem Gospodarki Nieruchomościami.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

### **3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:**

#### **- sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje kosztów lub obciążeń w sektorze finansów publicznych (w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego).

#### **- rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian na rynku pracy.

#### **- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie gospodarki.

#### **- sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie.

### **4. Wskazanie źródeł finansowania:**

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast wydatki związane z zawarciem umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, będą ponoszone przez ubezpieczających.

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94, poz. 551) na podstawie której minister właściwy do spraw instytucji finansowych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Polskiej Izby Ubezpieczeń, określi w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres ubezpieczenia obowiązkowego OC audytora efektywności energetycznej, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną, biorąc w szczególności pod uwagę zakres zadań realizowanych przez audytora efektywności energetycznej.

Ustawowy obowiązek ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej wynika z regulacji zawartych w art. 32 ust. 1 ustawy o efektywności energetycznej. Zgodnie z tym przepisem, audytor efektywności energetycznej podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej.

Zgodnie z przepisami ustawy audytem efektywności energetycznej jest opracowanie zawierające analizę zużycia energii oraz określające stan techniczny obiektu, urządzenia technicznego lub instalacji, zawierające wykaz przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej tych obiektów, urządzeń lub instalacji, a także ocenę ich opłacalności ekonomicznej i możliwej do uzyskania oszczędności energii.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej audytora efektywności energetycznej za szkody wyrządzone w związku ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

W § 2 projektu określono zakres ubezpieczenia OC poprzez m.in. określenie w ust. 1 zakresu czasowego ochrony ubezpieczeniowej (tzw. trigger). Ubezpieczenie OC nie może bowiem prawidłowo funkcjonować bez dokładnego sprecyzowania, który moment bierze się pod uwagę jako wypadek ubezpieczeniowy objęty umową ubezpieczeniową.

Jednocześnie uzasadnione jest, aby z zakresu tego ubezpieczenia wyłączyć odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za enumeratywnie określone w rozporządzeniu szkody (§ 2 ust. 2). Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne, którym trudno jest się przeciwstawić.

Z zakresu ubezpieczenia wyłączone zostały m.in. szkody powstałe w wyniku aktów terroru. Stosowaną w standardach światowych praktyką jest, że szkody te, jako nie podlegające, co do zasady, reasekuracji, wyłączane są z zakresu ubezpieczenia. Samo pojęcie „aktów terroru” określane jest w ogólnych warunkach zakładu ubezpieczeń.

Obowiązek ubezpieczenia będzie powstawał nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia wykonywania czynności związanych ze sporządzaniem audytu efektywności energetycznej. Na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy, audytor efektywności energetycznej będzie przekazywał właściwej komisji kwalifikacyjnej kopię przedmiotowego ubezpieczenia, w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia.

Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC będzie wynosiła równowartość w złotych 25 000 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC. Wysokość minimalnej sumy gwarancyjnej została określona w oparciu o wysokość

minimalnej sumy gwarancyjnej właściwej dla obowiązkowego ubezpieczenia OC osoby sporządzającej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego lub części budynku stanowiącej samodzielną całość techniczno-użytkową. Przedmiotowa wysokość minimalnej sumy gwarancyjnej wyznaczona na poziomie 25 000 euro została określona w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia OC osoby sporządzającej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego lub części budynku stanowiącej samodzielną całość techniczno-użytkową (Dz. U. Nr 224, poz. 1802). Co do zasady, działalność obu grup podmiotów skupia się na sporządzaniu ocen i opracowań energetycznych, np.: ocen charakterystyki energetycznej (budynków, lokali mieszkalnych) w formie świadectwa charakterystyki energetycznej wskazującego m.in. możliwe do realizacji roboty budowlane, mogące poprawić ich charakterystykę energetyczną, czy też opracowań zawierających analizę zużycia energii obiektu oraz wykaz przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej tych obiektów.

Termin wejścia w życie projektowanych regulacji został wyznaczony na dzień 11 sierpnia 2011 r. tj. dzień wejścia w życie ustawy o efektywności energetycznej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

#### **Informacja o podleganiu notyfikacji.**

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).