

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia..... 2011 r.

w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013²⁾

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1.

1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej "Agencją", pomocy finansowej w ramach Działania I.2. Instrumenty inżynierii finansowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013, zwanego dalej „Programem”.
2. Pomoc finansowa może być udzielona podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego z przeznaczeniem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej.
3. Pomoc finansowa nie może być:
 - 1) udzielona ani wypłacona beneficjentowi, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym;
 - 2) udzielona beneficjentowi będącemu mikroprzedsiębiorcą, małym lub średnim przedsiębiorcą, spełniającemu kryteria zagrożonego przedsiębiorcy, w rozumieniu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń

¹⁾ Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013.

Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Polski Wschodniej 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K (2007) 4568 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007 – 2013. Zmiany w Programie zostały zaakceptowane w dniu 27 kwietnia 2009 roku przez Radę Ministrów oraz przez Komisję Europejską decyzją nr K (2009) 5712 z dnia 17 lipca 2009 roku.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 240, poz. 1603.

blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 800/2008”;

- 3) udzielona beneficjentowi innemu niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, spełniającemu kryteria podmiotu w trudnej sytuacji ekonomicznej lub znajdującemu się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, w rozumieniu wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw⁴⁾.
4. Pomoc finansowa jest udzielana w formie bezwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej”, przeznaczonego na pokrycie całości lub części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej, przekazywanego na podstawie umowy o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej.
5. Umowa o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej zawiera w szczególności postanowienia, o których mowa w art. 43 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1828/2006”.
6. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej są wydatki faktycznie poniesione i udokumentowane, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług chyba, że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi przysługuje prawo do zwrotu lub odliczenia należnego podatku od towarów i usług.
7. Wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej poniesione w walucie obcej przelicza się na walutę polską po kursie sprzedaży zastosowanym przez bank dokonujący płatności w dniu jej dokonania.

§ 2.

Ilekróć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) beneficjencie – należy rozumieć podmiot, o którym mowa w § 1 ust. 2, otrzymujący od Agencji wsparcie na rozwój instrumentów inżynierii finansowej;
- 2) funduszu poręczeniowym – należy przez to rozumieć wyodrębniony księgowo fundusz osoby prawnej, który nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe służące tworzeniu korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie poręczeń mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom;
- 3) funduszu pożyczkowym – należy przez to rozumieć wyodrębniony księgowo fundusz osoby prawnej, który nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe służące tworzeniu korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie pożyczek mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom;
- 4) Instytucji Zarządzającej – należy przez to rozumieć ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 5) instrumentach inżynierii finansowej – należy przez to rozumieć fundusze poręczeniowe i fundusze pożyczkowe oraz beneficjentów;

⁴⁾ Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.).

- 6) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo, spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji nr 800/2008;
- 7) Polsce Wschodniej – należy przez to rozumieć obszar obejmujący województwa: lubelskie, podlaskie, podkarpackie, świętokrzyskie i warmińsko-mazurskie;
- 8) projekcie – należy przez to rozumieć przedsięwzięcie realizowane na podstawie umowy o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Działania I.2. Instrumenty inżynierii finansowej Programu;
- 9) rozporządzeniu Komisji nr 1998/2006 – należy przez to rozumieć rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5);
- 10) rozporządzeniu Rady nr 1083/2006 – należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.);
- 11) umowie o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej – należy przez to rozumieć umowę o dofinansowanie projektu realizowanego przez beneficjenta w ramach Programu, zawartą pomiędzy Agencją a beneficjentem;
- 12) wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej – należy przez to rozumieć wniosek beneficjenta o przyznanie środków na realizację projektu w ramach Programu.

Rozdział 2

Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia w ramach Działania I.2. Instrumenty inżynierii finansowej Programu

§ 3.

1. Wsparcie na rozwój instrumentów inżynierii finansowej może być udzielone pod warunkiem, że:
 - 1) projekt dotyczy prowadzenia działalności poręczeniowej lub pożyczkowej wyłącznie wobec mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą i posiadają siedzibę w Polsce Wschodniej;
 - 2) beneficjent zobowiąże się do zorganizowania i przeprowadzenia, na podstawie regulaminu konkursu zaakceptowanego przez Agencję, procedury konkursowej, w ramach której wyłonione zostaną fundusze poręczeniowe lub fundusze pożyczkowe prowadzące działalność, o której mowa w pkt 1.
2. Wsparcie na rozwój instrumentów inżynierii finansowej może być udzielone do wysokości 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 4.

Fundusze poręczeniowe lub fundusze pożyczkowe, wyłonione w trybie określonym w § 3 ust. 1 pkt 2, mogą udzielać pomocy *de minimis* zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji nr 1998/2006 i z zachowaniem zasad wynikających z:

- 1) przepisów art. 44 rozporządzenia Rady nr 1083/2006;
- 2) przepisów art. 43 i art. 44 rozporządzenia Komisji nr 1828/2006;
- 3) niniejszego rozporządzenia.

§ 5.

Pomoc *de minimis* może być udzielana w formie:

- 1) poręczenia – pomoc udzielana w tej formie wyrażana jest za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto i nie może przekraczać kwot wskazanych w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1998/2006;
- 2) pożyczki – pomoc udzielana w tej formie wyrażana jest za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto przy zastosowaniu przepisu art. 2 ust. 4 lit. a rozporządzenia Komisji nr 1998/2006.

§ 6.

1. Pomoc *de minimis* w formie poręczenia może być udzielona, jeżeli:
 - 1) wielkość poręczanej części kredytu lub innego zobowiązania finansowego nie przekracza równowartości 1.500.000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w sektorze transportu drogowego 750.000 euro dla jednego przedsiębiorcy;
 - 2) w przypadku, gdy kwota kredytu lub innego zobowiązania finansowego objęta poręczeniem stanowi udział procentowy kwot określonych w pkt 1, wielkość ekwiwalentu dotacji brutto pomocy *de minimis* nie może przekraczać kwoty odpowiadającej temu udziałowi procentowemu w maksymalnym pułapie pomocy *de minimis*, o którym mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1998/2006.
2. Poręczenie nie może obejmować więcej niż 80% wartości udzielanego kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 7.

Nie stanowią pomocy *de minimis*:

- 1) pożyczki, jeżeli udzielane są one mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom niespełniającym kryteriów zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji nr 800/2008, a są oprocentowane według stopy referencyjnej obliczanej przy zastosowaniu obowiązującej stopy bazowej oraz marży ustalonej w oparciu o komunikat Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6.);
- 2) poręczenia spłaty kredytu lub innego zobowiązania finansowego, jeżeli dotyczą mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy niespełniającego kryteriów zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji nr 800/2008, a kredyt lub inne zobowiązanie:
 - a) udzielone zostały przy zastosowaniu bezpiecznej stawki rocznej w rozumieniu obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10),
 - b) są terminowe i udzielane do kwoty z góry oznaczonej,
 - c) nie obejmują więcej niż 80 % niespłaconego kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 8.

1. Pomoc *de minimis* może być udzielona pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis*, otrzymaną w bieżącym roku podatkowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających lat podatkowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty brutto 200 000 euro, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego nie przekroczy kwoty brutto 100 000 euro.
2. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona na działalność gospodarczą:
 - 1) w sektorze rybołówstwa i akwakultury w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków

- produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.01.2000, str. 22, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198);
- 2) w zakresie produkcji podstawowej produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
 - 3) związaną z przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, jeżeli:
 - a) wysokość pomocy byłaby ustalana na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez podmioty objęte pomocą lub
 - b) udzielenie pomocy byłoby uzależnione od przekazania jej w części lub w całości producentom surowców;
 - 4) w sektorze węglowym w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170);
 - 5) uwarunkowaną pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów sprowadzonych z zagranicy;
 - 6) związaną z wywozem do państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw trzecich, jeżeli pomoc ta jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej.
3. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona przedsiębiorcy:
- 1) prowadzącemu działalność w zakresie towarowego transportu drogowego na nabycie pojazdów przeznaczonych do takiego transportu;
 - 2) spełniającemu kryteria przedsiębiorcy zagrożonego określone w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej⁵⁾.
4. Pomocy *de minimis* nie udziela się, jeżeli łącznie z inną pomocą udzieloną określonemu przedsiębiorcy w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem spowodowałyby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej w przepisach mających zastosowanie przy udzielaniu pomocy innej niż *de minimis*.

§ 9.

W celu tworzenia korzystnych warunków do rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie poręczeń i pożyczek mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, funduszom poręczeniowym lub pożyczkowym, wyłonionym w trybie określonym w § 3 ust. 1 pkt 2, mogą być przyznawane zachęty finansowe, zgodnie z art. 44 rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 oraz art. 43 ust. 5 rozporządzenia Komisji (WE) 1828/2006.

Rozdział 3

Tryb udzielania wsparcia w ramach Działania I.2. Instrumenty inżynierii finansowej Programu

§ 10.

1. Agencja udziela wsparcia na realizację w ramach Programu projektów indywidualnych, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach

⁵⁾ Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytocznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.).

prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 oraz Nr 157, poz. 1241), zamieszczonych na liście, o której mowa w art. 28 ust. 1a tej ustawy.

2. Agencja powiadamia pisemnie beneficjentów odpowiedzialnych za opracowanie projektów indywidualnych, o obowiązku złożenia wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w terminie wskazanym w powiadomieniu.
3. Agencja dokonuje oceny formalnej i merytorycznej wniosków o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej, według „Kryteriów wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na lata 2007-2013”, zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący, o którym mowa w art. 36 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
4. Po zakończeniu procedury oceny wniosków o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej Agencja przekazuje Instytucji Zarządzającej Programem informację dotyczącą wyników oceny oraz listę projektów rekomendowanych do realizacji.
5. Po zatwierdzeniu wyników oceny przez Instytucję Zarządzającą Programem Agencja:
 - 1) ogłasza na swojej stronie internetowej listę projektów wyłonionych do udzielenia wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej ,
 - 2) pisemnie informuje każdego z wnioskodawców o wynikach rozpatrzenia jego wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej ,
 - 3) w przypadku zatwierdzenia projektu, zawiera z beneficjentem umowę o udzielenie wsparcia na rozwój instrumentów inżynierii finansowej .

Rozdział 4

Przepisy końcowe

§ 11.

1. Wsparcie na rozwój instrumentów inżynierii finansowej na zasadach określonych w rozporządzeniu może być udzielane przez Agencję do dnia 31 grudnia 2015 r.
2. Pomoc *de minimis* na zasadach określonych w rozporządzeniu może być udzielana przedsiębiorcom do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 12.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

W porozumieniu
Minister Gospodarki

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego
w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej
na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój
Polski Wschodniej 2007-2013

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 roku o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PARP” i określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (PO RPW).

Potrzeba wydania rozporządzenia, które będzie regulować zasady udzielania pomocy finansowej na rozwój instrumentów inżynierii finansowej w ramach działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 wynika z włączenia możliwości udzielania pomocy *de minimis* ze środków ww. działania przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe na rzecz mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Regulacja stanowi zatem program pomocy *de minimis*.

Wsparcie na warunkach określonych w rozporządzeniu udzielane będzie podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2 ustawy o PARP. Wspierane będą wyłącznie projekty indywidualne, o których mowa art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), zamieszczone na liście, o której mowa w art. 28 ust. 1a tej ustawy. Projekty muszą być ponadto zgodne z „Kryteriami wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na lata 2007-2013”, zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący PO RPW, o którym mowa w art. 36 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Regulacja przewiduje udzielanie wsparcia dla projektów, których rezultaty dotyczą Polski Wschodniej, tj. województw: lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego i świętokrzyskiego. Wsparcie polega na utworzeniu lub powiększeniu wyodrębnionego kapitałowo funduszu poręczeniowego lub funduszu pożyczkowego, z wykorzystaniem którego – bezpośrednio lub pośrednio – prowadzona będzie działalność poręczeniowa lub pożyczkowa. Na potrzeby rozporządzenia, wsparcie o takim przeznaczeniu nazwano „wsparciem na rozwój instrumentów inżynierii finansowej”.

Istotą rozwiązań zaprojektowanych w rozporządzeniu jest stworzenie takich mechanizmów finansowych, które najskuteczniej przyczynią się do wzmocnienia funkcjonującego na obszarze województw Polski Wschodniej systemu poręczeniowego i pożyczkowego, a tym samym poprawienia dostępu mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw do zewnętrznych źródeł finansowania prowadzenia działalności gospodarczej. Beneficjenci projektów realizowanych na zasadach określonych w rozporządzeniu zobowiązani są do utworzenia wyodrębnionego kapitałowo funduszu (środki na ten cel przekazuje PARP w formie bezpośredniego wsparcia finansowego). W ramach utworzonego funduszu zabezpieczone zostaną z kolei środki na realizację działalności poręczeniowej lub pożyczkowej przez fundusze poręczeniowe lub pożyczkowe. Fundusze te zdefiniowane zostały w projekcie rozporządzenia jako wyodrębnione kapitałowo fundusze osoby prawnej. Fundusze te nie służą do osiągnięcia zysku lub zysk przeznaczają na cele statutowe, przy

czym cele statutowe muszą polegać na tworzeniu korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie poręczeń lub pożyczek przedsiębiorcom sektora MSP.

Na potrzeby systematyki regulacji przyjęto, że Beneficjent wsparcia oraz fundusze poręczeniowe i fundusze pożyczkowe określone są podmiotowo jako „instrumenty inżynierii finansowej”.

Wsparcie na zasadach określonych rozporządzeniem będzie udzielane pod warunkiem, że Beneficjent podejmie zobowiązanie do przygotowania i przeprowadzenia, na warunkach określonych w regulaminie uzgodnionym i zaakceptowanym przez PARP, procedury konkursowej, w ramach której wyłonione zostaną fundusze poręczeniowe i pożyczkowe. Fundusze te pełnić będą w projekcie rolę pośredników finansowych pomiędzy Beneficjentem a mikroprzedsiębiorcami, małymi i średnimi przedsiębiorcami.

Na przedstawionych powyżej warunkach, instrumenty inżynierii finansowej będą mogły otrzymać wsparcie nie stanowiące pomocy publicznej do wysokości 100 % wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia, fundusze poręczeniowe i fundusze pożyczkowe będą mogły udzielać pomocy *de minimis* zgodnie z regulacjami ustalonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5) oraz z poszanowaniem zasad wynikających z przepisów:

- 1) art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 roku ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.);
- 2) art. 43 i art. 44 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 roku ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

Pomoc *de minimis* będzie udzielana w formie poręczenia lub pożyczki na poziomie działalności określonego funduszu poręczeniowego lub pożyczkowego i przedsiębiorcy. Zarówno pomoc udzielana w formie poręczenia, jak i pożyczki wyrażana będzie za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto z zachowaniem zasady przejrzystości pomocy, przy czym maksymalna wysokość pomocy udzielonej w formie poręczenia ustalana będzie z zastosowaniem art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1998/2006, natomiast maksymalna wysokość pomocy udzielonej w formie pożyczki ustalana będzie przy zastosowaniu przepisu art. 2 ust. 4 lit. a tego rozporządzenia. Jednocześnie, pomoc *de minimis* w formie poręczenia będzie mogła być udzielona, jeżeli poręczenie obejmować będzie nie więcej niż 80% wartości udzielonego kredytu lub innego zobowiązania finansowego, a wielkość poręczanej części kredytu nie przekroczy równowartości 1,5 mln euro dla jednego przedsiębiorcy (w przypadku pomocy udzielanej w sektorze transportu kwota kredytu nie może przekroczyć równowartości 750 tys. euro).

Celem Działania I.2 PO RPW jest poprawa dostępności przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania na wczesnym etapie działalności firmy oraz poprawa gotowości inwestycyjnej MSP. Realizacja projektów na zasadach określonych rozporządzeniem

umożliwi przeciwdziałanie zjawisku tzw. luki kapitałowej, tj. występujących w działalności MSP trudności w dostępie do środków finansowych na rozwój, szczególnie na działalność inwestycyjną.

Jednocześnie, zastosowanie w ramach rozporządzenia zasad udzielania pomocy *de minimis*, ujednocili zasady udzielania wsparcia w tym obszarze w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 z warunkami, na jakich udzielane jest wsparcie ze środków regionalnych programów operacyjnych (RPO).

Zastosowanie analogicznych warunków realizacji projektów we wszystkich wskazanych powyżej programach operacyjnych, powinno zwiększyć efektywność stosowanych instrumentów wsparcia, w szczególności przez obniżenie nakładów, jakie muszą zostać poniesione na dostosowanie warunków prowadzenia działalności poręczeniowej i pożyczkowej przez fundusze do dwóch odrębnie uregulowanych w przepisach warunków otrzymania wsparcia.

Wsparcie na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu będzie udzielane do dnia 31 grudnia 2015 roku, przy czym pomoc *de minimis* dla przedsiębiorców, która będzie udzielana w ramach określonych niniejszą regulacją, będzie mogła być udzielana nie później niż do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 roku w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony do wiadomości publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 roku o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Tak ustalony termin wejścia w życie nie naruszy demokratycznych zasad państwa prawa.

Należy podkreślić, iż przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie, adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, niniejsze rozporządzenie takich wymagań bowiem nie nakłada. Brak *vacatio legis* pozostaje zatem bez znaczenia dla zapewnienia przez adresatów rozporządzenia możliwości wywiązania się ze zobowiązań nałożonych przez przepisy prawa powszechnie obowiązującego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie szczegółowych warunków udzielania podmiotom wskazanym jako beneficjenci działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (PO RPW) wsparcia przeznaczonego na utworzenie lub powiększenie wyodrębnionego kapitałowo funduszu poręczeniowego lub funduszu pożyczkowego, z wykorzystaniem którego – bezpośrednio lub pośrednio – prowadzona będzie działalność poręczeniowa lub pożyczkowa.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Z projektowanego mechanizmu udzielania wsparcia będą korzystać podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Grupą docelową (podmiotami bezpośrednio odnoszącymi korzyści z udzielonego wsparcia) niniejszego rozporządzenia są przedsiębiorcy. Akt oddziałuje również na instytucje rządowe i centralne bezpośrednio zaangażowane we wdrażanie PO RPW (m.in. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Departament Programów Ponadregionalnych, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości).

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety sektora jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia (pomoc na utworzenie wyodrębnionego kapitałowo funduszu) została sfinansowana w roku 2009 ze środków funduszy strukturalnych oraz z krajowego wkładu publicznego (cz. 34) – tj. ze środków budżetu państwa, zgodnie z zasadami PO RPW oraz zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Zaangażowanie środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wyniosło 83.550.000,00 PLN, natomiast publiczny wkład krajowy wynosił 14.744.117,63 PLN.

Wprowadzenie niniejszej regulacji nie wiąże się z nałożeniem dodatkowych zobowiązań na jakikolwiek podmiot sektora publicznego, w tym budżet państwa.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Działalność, która jest przedmiotem regulacji będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Udostępnienie przedsiębiorcom kapitału na prowadzenie działalności gospodarczej zwiększy ich gotowość inwestycyjną, w tym samym przeloży się na tworzenie nowych miejsc pracy bezpośrednio u przedsiębiorcy lub u jego kontrahenta.

Przewiduje się, że na podstawie warunków niniejszego rozporządzenia wsparcie otrzyma około 5 funduszy poręczeniowych lub pożyczkowych udzielających wsparcia w postaci poręczeń lub pożyczek przedsiębiorcom z sektora MSP działającym w obszarze Polski Wschodniej. W wyniku realizacji wsparcia określonego w rozporządzeniu, w dacie jego obowiązywania, fundusze te powinny udzielić poręczeń i pożyczek dla około 1.500 przedsiębiorstw z sektora MSP. Dane te pozwalają na oszacowanie, że w okresie 5 lat działalności na zasadach określonych rozporządzeniem, zatrudnienie w sektorze MSP Polski Wschodniej może zostać zwiększone o 1000 osób.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie udzielane na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu zmierza do poprawy dostępności przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania na wczesnym etapie działalności firmy oraz poprawy gotowości inwestycyjnej MSP. Na podstawie rozporządzenia wspierane będą procesy przyczyniające się do zwiększenia działalności

inwestycyjnej w sektorze przedsiębiorstw poprzez utworzenie instrumentów ułatwiających dostęp przedsiębiorców do zewnętrznego kapitału.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

W ramach rozporządzenia wspierane będą projekty indywidualne, tj. projekty o strategicznym znaczeniu dla realizacji celu głównego Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej oraz celu Działania I.2 PO RPW realizowane w regionach obejmujących obszar pięciu województw Polski Wschodniej: lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego i świętokrzyskiego. Założenie to jest zgodne z celami PO RPW i celami Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007 - 2013. PO RPW jest instrumentem polityki regionalnej, który uzupełnia interwencję programowaną w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz programów krajowych. Środki finansowe przekazane na podstawie projektowanego rozporządzenia stanowią komplementarne wsparcie w stosunku do wsparcia jakie objęte PO RPW regiony otrzymają w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych. Wsparcie w obszarze uregulowanym rozporządzeniem wpłynie pozytywnie na rozwój społeczno – gospodarczy Polski Wschodniej.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Forum Związków Zawodowych,
- 3) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 4) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 5) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 6) Business Centre Club,
- 7) Związkowi Województw RP,
- 8) Związkowi Miast Polskich,
- 9) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 10) Unii Metropolii Polskich,
- 11) Unii Miasteczek Polskich,
- 12) Związkowi Powiatów Polskich,
- 13) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 14) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 15) Polskiemu Stowarzyszeniu Funduszy Pożyczkowych,
- 16) Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeńiowych,
- 17) Związkowi Banków Polskich,
- 18) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także
- 19) Marszałkom Województw Polski Wschodniej.

8. Źródła finansowania

Alokacja środków publicznych na realizację działania I.2 Instrumenty inżynierii finansowej PO RPW wynosi 23.529.411,76 euro. Na kwotę tą składają się środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 20.000.000,00 euro oraz krajowy wkład publiczny w kwocie 3.529.411,76 euro, czyli środki budżetu państwa. Kwota wyrażona w EUR została przeliczona na potrzeby sprawozdawczości finansowej po kursie EUR/PLN Europejskiego Banku Centralnego z przedostatniego dnia roboczego poprzedzającego miesiąc przekazania środków (kurs 4,1775). Zaangażowanie środków EFRR wyniosło 83.550.000,00 PLN, natomiast publiczny wkład krajowy wynosił 14.744.117,63 PLN.

Wprowadzenie niniejszej regulacji nie wiąże się z nałożeniem dodatkowych zobowiązań na jakikolwiek podmiot sektora publicznego, a tym budżet państwa.