

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków otrzymywania przez funkcjonariuszy
Straży Granicznej dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zadań zleconych
wykraczających poza obowiązki służbowe**

Na podstawie art. 116 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 i Nr 117, poz. 677) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 maja 2002 r. w sprawie warunków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zadań zleconych wykraczających poza obowiązki służbowe (Dz. U. Nr 74, poz. 685) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Ilekcóć w rozporządzeniu jest mowa o podstawie wynagrodzenia, należy przez to rozumieć wysokość kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla funkcjonariuszy odnoszącej się do funkcjonariuszy Straży Granicznej, zwanych dalej "funkcjonariuszami".";

2) uchyla się § 3;

3) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Przepisów § 1, § 2 i § 5c nie stosuje się do funkcjonariuszy kierujących pojazdami służbowymi przekazanymi im do eksploatacji na podstawie umowy użyczenia samochodu osobowego lub motocykla.”;

4) po § 5 dodaje się § 5a - 5c w brzmieniu:

„§ 5a. 1. Funkcjonariuszowi sprawującemu opiekę nad psem służbowym w ramach zadań wykraczających poza zakres jego obowiązków służbowych przysługuje dodatkowe wynagrodzenie w wysokości:

1) 0,60% podstawy wynagrodzenia - za dobę sprawowania opieki nad psem służbowym,
w której funkcjonariusz nie pełni służby;

- 2) 0,30% podstawy wynagrodzenia - za dobę sprawowania opieki nad psem służbowym, w której funkcjonariusz pełni służbę na zmiany trwające co najmniej 6 godzin.
2. Funkcjonariuszowi przysługuje dodatkowe wynagrodzenie w wysokości określonej w ust. 1 pkt 2 za okres uczestnictwa psa służbowego w kursie doskonaląco - atestacyjnym.
3. W przypadku sprawowania opieki nad więcej niż jednym psem służbowym, funkcjonariusz otrzymuje dodatkowe wynagrodzenie za każdego psa.
4. W przypadku sprawowania opieki przez kilku funkcjonariuszy nad tym samym psem służbowym funkcjonariusze ci otrzymują dodatkowe wynagrodzenie w wysokości proporcjonalnej do wymiaru czasu sprawowania opieki.
5. Wymiar opieki sprawowanej nad psem służbowym dokumentuje się na piśmie, w formie wykazu czasu sprawowania opieki nad psem służbowym, którego wzór określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.
6. Zakres czynności wykonywanych w ramach opieki nad psem służbowym w ramach zadań wykraczających poza zakres obowiązków służbowych określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.
7. Opiekę nad psem służbowym zleca na piśmie, na okres jednego roku, kierownik jednostki organizacyjnej Straży Granicznej lub komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej.
- § 5b. Funkcjonariusz, któremu w ramach zadań wykraczających poza zakres jego obowiązków służbowych, zlecono wykonywanie zadań określonych w programie lub projekcie realizowanym przez Straż Graniczną z wykorzystaniem środków finansowych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi, otrzymuje dodatkowe wynagrodzenie oraz inne należności w wysokości przewidzianej w umowie wykonawczej do tego programu lub projektu, albo w umowie o zarządzaniu tym programem lub projektem.
- § 5c. Wysokość dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie czynności, o których mowa w § 2 i § 5 – 5a ustala:
- 1) dla funkcjonariuszy pełniących służbę w Komendzie Głównej Straży Granicznej – Komendant Główny Straży Granicznej lub upoważniona przez niego osoba;
 - 2) dla funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziałach Straży Granicznej i ośrodkach szkolenia Straży Granicznej – kierownik jednostki organizacyjnej Straży Granicznej lub upoważniona przez niego osoba.”;
- 5) § 6 otrzymuje brzmienie:
- „§ 6. Dodatkowe wynagrodzenie, o którym mowa w:

1) § 2, § 5 i § 5a wypłaca się za każdy miesiąc, na podstawie imiennej listy zatwierdzonej przez przełożonego nie wcześniej niż w najbliższym terminie wypłaty uposażenia funkcjonariusza i nie później niż w kolejnym terminie wypłaty tego uposażenia. Kwotę tego wynagrodzenia zaokrągla się do 10 groszy w górę;

2) § 5b oraz inne należności, o których mowa w tym przepisie, wypłaca się niezwłocznie, po otrzymaniu przez Straż Graniczną środków finansowych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, po dokonaniu potrąceń wydatków poniesionych przez Straż Graniczną.”.

§ 2.

1. Przepis § 1 pkt 5 w zakresie dotyczącym wypłaty dodatkowego wynagrodzenia z tytułu opieki nad psem służbowym ma zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym rozporządzenie weszło w życie.
2. Dodatkowe wynagrodzenie z tytułu opieki nad psem służbowym w miesiącu, w którym rozporządzenie weszło w życie, wypłaca się w wysokości i terminie wypłaty dodatku służbowego z tytułu opieki nad psem służbowym przysługującego na podstawie przepisów dotychczasowych.
3. W przypadku, gdy wysokość dodatkowego wynagrodzenia z tytułu opieki nad psem służbowym wypłaconego funkcjonariuszowi, w miesiącu, w którym rozporządzenie weszło w życie, jest inna niż jego wysokość ustalona w sposób, o którym mowa w § 5a, rozliczenia dokonuje się w miesiącu następnym.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

I ADMINISTRACJI

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

Załącznik nr 1

ZATWIERDZAM

(stanowisko i podpis osoby zajmującej stanowisko kierownicze*)

.....
(stopień, imię i nazwisko**)

.....
(miejsce pełnienia służby)

.....
(nr telefonu służbowego)

.....
(miejsce zamieszkania, adres)

WYKAZ CZASU SPRAWOWANIA OPIEKI NAD PSEM SŁUŻBOWYM
W WYMIARZE:

W miesiącu sprawowałem /-am*** opiekę nad psem
służbowym
..... nr ewidencyjny

Dzień miesiąca	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.
Dobowy wymiar czasu sprawowania opieki nad psem służbowym ***	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA
Dzień miesiąca	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.	31.	****
Dobowy wymiar czasu sprawowania opieki nad psem służbowym	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	****
	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	****
	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	KDA	****

Gdzie : KDA oznacza Kurs doskonaląco – atestacyjny

*) komendant placówki Straży Granicznej, naczelnik wydziału, kierownik grupy w jednostce organizacyjnej Straży Granicznej

**) funkcjonariusz – przewodnik psa służbowego

***) 1 – w dniu, w którym funkcjonariusz nie pełnił służby; 0,5 – w dniu, w którym funkcjonariusz pełnił służbę

****) dni sprawowania opieki nad psem służbowym oraz wymiar sprawowania opieki zaznaczyć wpisując znak „x”
w odpowiednie miejsce tabeli.

.....
(data i własnoręczny podpis funkcjonariusza**)

**ZAKRES CZYNNOŚCI WYKONYWANYCH W RAMACH
OPIEKI NAD PSEM SŁUŻBOWYM**

1) opieka poranna w wymiarze 30 minut:

- a) utrzymywanie w czystości miejsca przebywania psa służbowego oraz wyposażenia tego miejsca,
- b) podanie wody,
- c) przygotowanie i wyprowadzenie psa służbowego oraz zapewnienie mu aktywności ruchowej, w sposób umożliwiający sprawowanie kontroli nad nim (minimum 15 minut),
- d) usuwanie zanieczyszczeń spowodowanych przez psa służbowego stosownie do wymagań określonych w przepisach prawa miejscowego,
- e) pielęgnacja i zabiegi higieniczne, w zakresie wynikającym z bieżących potrzeb ,
- f) obserwacja kondycji i stanu psa służbowego,
- g) przygotowanie karmy - w razie potrzeby studzenie karmy,
- h) podanie karmy;

2) opieka główna:

- w dobie wykorzystania psa w służbie w wymiarze 60 minut,
- w dobie, w której pies nie jest wykorzystywany w służbie, w wymiarze 90 minut,
- a) utrzymywanie w czystości miejsca przebywania psa służbowego oraz wyposażenia tego miejsca,
- b) podanie wody,
- c) przygotowanie karmy - w razie potrzeby studzenie karmy,
- d) przygotowanie i wyprowadzenie psa oraz zapewnienie mu aktywności ruchowej, w sposób umożliwiający sprawowanie kontroli nad nim:
 - w dniu pełnienia służby (minimum 30 minut),
 - w dniu wolnym od pełnienia służby (minimum 60 minut),
- e) usuwanie zanieczyszczeń spowodowanych przez psa służbowego stosownie do wymagań określonych w przepisach prawa miejscowego,
- f) pielęgnacja i zabiegi higieniczne- czesanie, higiena uszu, pielęgnacja oczu, obcinanie pazurów oraz inne zabiegi wykonywane stosownie do potrzeb,
- g) strzyżenie i kąpiele, minimum 2 razy w roku stosownie do rasy psa służbowego i jego wieku,
- h) podanie karmy,
- i) przegląd i konserwacja sprzętu do tresury,
- j) zakup produktów niezbędnych do sporządzenia karmy, stosownie do potrzeb;

3) opieka wieczorna w wymiarze 30 minut:

- a) utrzymywanie w czystości miejsca przebywania psa służbowego i wyposażenia tego miejsca,
- b) podanie wody,
- c) przygotowanie i wyprowadzenie psa służbowego oraz zapewnienie mu aktywności ruchowej, w sposób umożliwiający sprawowanie kontroli nad nim (minimum 15 minut),
- d) usuwanie zanieczyszczeń spowodowanych przez psa służbowego stosownie do wymagań określonych w przepisach prawa miejscowego,
- e) pielęgnacja i zabiegi higieniczne, w zakresie wynikającym z bieżących potrzeb,
- f) obserwacja kondycji i stanu psa służbowego.

UZASADNIENIE

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 maja 2002 r. w sprawie warunków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zadań zleconych wykraczających poza obowiązki służbowe (Dz. U. Nr 74, poz. 685) rozszerza przypadki otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej dodatkowego wynagrodzenia za zadania zlecone, które wykraczają poza obowiązki służbowe.

W § 1 pkt 1-3 projektu dokonuje się zmian o charakterze redakcyjnym wynikających ze zmiany terminologii użytej w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o zmianie ustawy systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 166, poz. 1609, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.).

W § 1 pkt 4 projektu wprowadza się przepis umożliwiający przyznanie funkcjonariuszom Straży Granicznej - przewodnikom psów służbowych dodatkowego wynagrodzenia za opiekę sprawowaną nad psem służbowym. Wprowadzenie przedmiotowego unormowania związane jest z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 lutego 2009 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 150). Rozporządzenie to wprowadza zmianę polegającą na rezygnacji ze zwiększenia dodatku służbowego dla funkcjonariuszy – przewodników psów służbowych. W związku z likwidacją zwiększenia dodatku służbowego z tytułu sprawowania opieki nad psem służbowym funkcjonariusze Straży Granicznej sprawujący tę opiekę będą mogli otrzymywać stosowną należność z tytułu dodatkowego wynagrodzenia za realizowane czynności, wykraczające poza obowiązki służbowe, ustaloną na poziomie 0,60% podstawy wynagrodzenia za każdą dobę sprawowania opieki nad psem służbowym oraz 0,30% podstawy wynagrodzenia, w przypadku pełnienia w danej dobie służby na zmianę trwającą co najmniej 6 godzin, co zostało uzgodnione z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, przy dokonywaniu obliczeń w zakresie różnicy pomiędzy przysługującą dotychczas funkcjonariuszom należnością, a projektowaną wysokością tej należności. Przyjęcie proponowanych rozwiązań spowoduje, że miesięczny przychód funkcjonariusza z tytułu opieki nad psem służbowym wzrośnie z 165,10 zł do 193,58 zł. Zagwarantowanie funkcjonariuszom prawa do pobierania dodatkowego wynagrodzenia z tytułu opieki nad psem służbowym na tym poziomie stanowić będzie rekompensatę z tytułu utraty zwiększenia dodatku służbowego.

Dodatek ten jest obecnie przyznawany i uwzględniany w podstawie policyjnej emerytury, policyjnej renty inwalidzkiej i policyjnej renty rodzinnej (art. 5 ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.), a także wypłat periodycznych i nieperiodycznych należności i świadczeń przysługujących funkcjonariuszom z tytułu pełnienia służby, a relacjonowanych w stosunku do uposażeń.

Zmiana polegająca na przyznaniu uprawnienia do dodatkowego wynagrodzenia dla określonej kategorii funkcjonariuszy Straży Granicznej - przewodników psów służbowych, determinować będzie konieczność uwzględnienia w zakresach czynności stanowisk służbowych podmiotów zlecających (kierowników jednostek organizacyjnych Straży Granicznej i odpowiednich komórek organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej) dodatkowego zadania – powierzania funkcjonariuszom Straży Granicznej opieki nad psem służbowym na okres jednego roku (§ 5a ust. 7), oraz sprawowania nadzoru nad wykonywaniem zleconej opieki. Projekt przewiduje zatem, iż to podmiot zlecający zadanie, jako osoba uprawniona i przełożony podległych mu funkcjonariuszy posiada możliwość podjęcia decyzji w sprawie powierzenia sprawowania opieki nad psem służbowym.

Wysokość dodatkowego wynagrodzenia z tytułu sprawowanej opieki nad psem służbowym, w ramach zadań wykraczających poza zakres obowiązków służbowych, jest ustalona adekwatnie do czasu przeznaczonego na tę opiekę, poza czasem pełnienia służby przez funkcjonariusza.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że wymiar czasu przeznaczonego na opiekę nad psem służbowym w dobie w której funkcjonariusz nie pełni służby jest dwukrotnie większy niż w dobie pełnienia służby przez funkcjonariusza, co bezpośrednio przekłada się na wysokość dodatkowego wynagrodzenia. Odzwierciedla to czas jaki funkcjonariusz musi przeznaczyć poza czasem pełnienia służby, na codzienną opiekę nad psem służbowym. W przypadku gdy funkcjonariusz pełni w danej dobie służbę, część czynności wykonywanych w ramach opieki przypada na czas jej pełnienia, za co dodatkowe wynagrodzenie nie przysługuje. Tym samym w tej dobie wynagrodzenie przysługuje w mniejszej wysokości, wyłącznie za opiekę pełnioną poza czasem służby.

Wprowadzenie powyższej zmiany będzie wiązać się z potrzebą dokonania przez odpowiednie komórki kadrowe korekty zakresu obowiązków, odpowiedzialności i uprawnień poszczególnych funkcjonariuszy Straży Granicznej – przewodników psów służbowych.

Dokumentowanie wymiaru opieki sprawowanej przez funkcjonariusza nad psem służbowym określa załącznik nr 1 do rozporządzenia. W załączniku nr 2 określony jest zakres czynności wykonywanych w ramach opieki nad psem służbowym.

W § 1 pkt 4 projektu wprowadza się nowe rozwiązanie w postaci przepisu umożliwiającego przyznanie dodatkowego wynagrodzenia funkcjonariuszom Straży Granicznej, którym w ramach zadań wykraczających poza zakres obowiązków służbowych, zlecono wykonywanie czynności, w programie lub projekcie realizowanym z wykorzystaniem środków finansowych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, na terenie kraju, jak i poza granicami państwa. Proponowane zmiany przewidują uregulowanie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wynagrodzenia za wykonywane podczas tych podróży czynności służbowe, w charakterze np. eksperta, koordynatora, wykładowcy. Potrzeba podjęcia prac, zmierzających do uregulowania takiej sytuacji, uzasadniona jest coraz częstszym udziałem funkcjonariuszy Straży Granicznej w przedsięwzięciach wynikających z realizacji przez Straż Graniczną założeń projektów pomocowych, finansowanych ze środków Unii Europejskiej lub współfinansowanych ze strony państw trzecich (m.in. USA), a koordynowanych przez określone państwo Unii Europejskiej lub organizację pozarządową (np. Międzynarodową Organizację ds. Migracji – IOM). Aktualnie obserwuje się tendencję zintensyfikowania działań Straży Granicznej w zakresie występowania

funkcjonariuszy Straży Granicznej w charakterze doradców/ekspertów projektów pomocowych, adresowanych do państw trzecich ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej. W związku z powyższym funkcjonariusze Straży Granicznej kierowani do udziału we wspomnianych działaniach, na podstawie wydanej zgody, zachowują prawo do uposażenia zasadniczego, dodatków do uposażenia o charakterze stałym i innych należności pieniężnych należnych na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym, z uwzględnieniem powstałych w tym okresie zmian, mających wpływ na prawo do uposażenia i innych należności pieniężnych lub na ich wysokość. Dodatkowo zainteresowane osoby otrzymują ze strony koordynatora projektu, który uprzednio pozyskał granty na realizację zaplanowanych działań wynagrodzenie, w uzgodnionej przez donatora kwocie oraz ekwiwalent pieniężny z przeznaczeniem na wyżywienie i zakwaterowanie. Wysokość otrzymywanych świadczeń oraz warunki dotyczące nabycia praw do wyżej wymienionych świadczeń są regulowane w formie kontraktu/umowy sporządzonej pomiędzy podmiotem zainteresowanym, a koordynatorem projektu – dawcą środków finansowych. Strona zagraniczna wskazuje w takiej umowie warunki, jakie zapewnia: np. środek transportu, standard miejsca noclegowego. W konsekwencji wysokość kosztów przy realizacji poszczególnych umów będzie różnić się w zależności od różnych czynników, w tym finansowych, od jakich strona zagraniczna uzależni realizację danego projektu/programu. Powyższe jednak nie będzie miało praktycznego znaczenia dla budżetu formacji ponieważ, tak jak przy rozliczeniu zagranicznej podróży służbowej przewiduje się, iż w przypadku niezapewnienia przez stronę zagraniczną np. transportu lub noclegu to Straż Graniczna prześle potrzebne środki finansowe, a następnie po wpłynięciu środków od strony zagranicznej potrąci je w pierwszej kolejności. Potrącenie to może dotyczyć jedynie wydatków rzeczywiście poniesionych w związku z udziałem funkcjonariusza SG jako eksperta w konkretnym projekcie. W przypadku, gdy formacja takich kosztów nie poniesie potrącenie nie będzie możliwe. Wszelkie wydatki, jakie może ponieść formacja przy rozliczeniu Straży Granicznej z funkcjonariuszem, dotyczące odbytej podróży służbowej poza granicę państwa (ewentualne diety, koszty przelotu, noclegu) będą odbywać się w trybie właściwym dla dokonania rozliczeń zagranicznych podróży służbowych

Zważywszy na tę okoliczność zachodzi konieczność pilnego uregulowania tej materii. Dla rozliczeń finansowych poszczególnych umów realizowanych w ramach ww. programów lub projektów zabezpieczanych przez stronę zagraniczną (zewnętrzne źródło finansowania) planowane jest przyjęcie pozabudżetowej formy finansowania. Projekt przewiduje, iż dodatkowe wynagrodzenie za wykonywane z udziałem Straży Granicznej zadania w programie lub projekcie Unii Europejskiej lub innym zagranicznym, ma być realizowane w oparciu o inne źródła niż przewidziane w budżecie Straży Granicznej. Wyklucza to sytuację, w której funkcjonariusz realizujący zapisy danej umowy otrzyma wynagrodzenie ze środków finansowych z części przewidzianej na funkcjonowanie Straży Granicznej bowiem, jak wskazano w OSR, dodatkowe wynagrodzenie za wykonywane przez Straż Graniczną zadania w programie lub projekcie Unii Europejskiej lub zagranicznym, będzie realizowane w oparciu o inne źródła niż przewidziane na funkcjonowanie Straży Granicznej.

W § 1 pkt 5 projektu wprowadzono zmiany regulacji normującej sposób wypłaty dodatkowego wynagrodzenia przyznanego funkcjonariuszom Straży Granicznej tak, aby proponowane w tym względzie rozwiązanie objęło swoim zakresem sposób wypłaty dodatkowego wynagrodzenia z nowo wprowadzonych tytułów (nowe brzmienie § 6 pkt 1).

Ponadto wprowadzono zmianę polegającą na precyzyjnym określeniu granic czasowych realizacji przez organ finansowy wypłaty funkcjonariuszowi dodatkowego wynagrodzenia. Nastąpi ona nie wcześniej niż w dacie wypłaty najbliższego uposażenia funkcjonariusza i nie później niż w kolejnym terminie wypłaty uposażenia co ma zapewnić organowi finansowemu większą elastyczność czasową przy technicznym dokonywaniu wypłaty należności. Rezygnacja z dotychczasowego ograniczenia czasowego wypłaty dodatkowego wynagrodzenia, określającego ramę czasową wypłaty maksymalnie do dnia 20 następnego miesiąca po miesiącu, za który należność przysługuje, pozwoli na optymalizację pracy w wydziałach finansowych poszczególnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej. Rezygnacja z dotychczasowego dwudziestodniowego ograniczenia czasowego dokonywania wypłaty należności pozostaje bez wpływu na uprawnienie funkcjonariuszy do otrzymywania dodatkowego wynagrodzenia, spowoduje to nieznaczne przesunięcie terminu wypłaty dodatkowego wynagrodzenia. Organ finansowy będzie miał ponadto możliwość realizacji wypłaty dodatkowego wynagrodzenia również w dotychczasowym terminie (tj. w terminie do dnia 20 następnego miesiąca po miesiącu za który to wynagrodzenie przysługuje) bowiem projektowany przepis § 6 pkt 1 określając minimalną i maksymalną ramę czasową do dokonania wypłaty będzie na to zezwalał. Przyjęcie powyższej konstrukcji przepisu odpowiada regulacji zawartej w § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 września 2005 r. w sprawie warunków, trybu oraz terminów zwrotu funkcjonariuszowi Straży Granicznej kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 197, poz. 1641) określającej termin wypłaty funkcjonariuszowi zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby.

W projektowanym rozporządzeniu zawarto przepis przejściowy dotyczący wypłaty dodatkowego wynagrodzenia z tytułu opieki nad psem służbowym, w miesiącu, w którym rozporządzenie wejdzie w życie. Konieczność wprowadzenia takiej regulacji wiąże się ze zmianą terminu wypłaty tego rodzaju należności. Dotychczasowe zwiększenie dodatku służbowego z tytułu opieki nad psem służbowym, które zastąpione zostaje dodatkowym wynagrodzeniem z tytułu opieki nad psem służbowym wypłacane jest, tak jak inne rodzaje dodatków służbowych z góry (art. 109 ustawy o Straży Granicznej). Odmienny sposób ustalania wysokości dodatkowego wynagrodzenia – wiążący jego wysokość z liczbą dni sprawowanej opieki nad psem służbowym – powoduje, że może być ona ustalona dopiero po upływie miesiąca, w którym opieka była sprawowana.

Brak stosownego przepisu przejściowego oznaczałoby, że funkcjonariusze na skutek zmiany zasad wypłaty należności z tytułu opieki nad psem służbowym otrzymaliby świadczenie z blisko 2 miesięcznym opóźnieniem. Z tego względu proponuje się regulację minimalizującą negatywne dla funkcjonariuszy skutki związane z zastąpieniem dodatku służbowego dodatkowym wynagrodzeniem z tytułu opieki nad psem służbowym.

Regulacja ta ma charakter jednorazowy i służy zapewnieniu ciągłości wypłaty należności przysługujących tej kategorii funkcjonariuszy.

Zgodnie z przepisem końcowym projektowane rozporządzenie wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Tak określony termin wejścia w życie rozporządzenia wiąże się z koniecznością jego stosowania do kolejnych okresów ustalonych w miesiącach.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowany akt prawny będzie oddziaływać na funkcjonariuszy Straży Granicznej poprzez określenie nowych stawek dodatkowego wynagrodzenia w przypadku opieki nad psem służbowym oraz wypłaty świadczeń przysługujących w przypadku uczestnictwa w programie lub projekcie finansowanym ze środków Unii Europejskiej lub zagranicznych.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem został przekazany do konsultacji z organem reprezentującym Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej, którego uwagi zostały uwzględnione. Projekt nie wymaga dalszych konsultacji społecznych.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania nad pracami tego aktu prawnego w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Obecnie funkcjonariusze Straży Granicznej otrzymują dodatkowe wynagrodzenie za wykonywanie zadań zleconych wykraczających poza obowiązki służbowe z tytułów:

- wykonywania obsługi codziennej powierzonego im do prowadzenia sprzętu transportowego,
- wykonywania konserwacji sprzętu do obsługi agregatów prądotwórczych i elektrowni oświetleniowych.

Wydatki, jakie dotychczas budżet państwa ponosił na zwiększony dodatek służbowy funkcjonariuszy – przewodników psów służbowych, przysługujący na podstawie rozporządzenia MSWiA z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148 i z 2009 r. Nr 24, poz. 150), wynoszą 931 164 zł. w ujęciu rocznym (165,10 zł * 470 funkcjonariuszy * 12 miesięcy).

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w wysokości około 170 tys. zł rocznie z tytułu przyznania funkcjonariuszom Straży Granicznej - przewodnikom psów służbowych - dodatkowego wynagrodzenia za opiekę sprawowaną nad psem służbowym (w warunkach 2009 roku dla około 470 funkcjonariuszy). Przyjęcie proponowanych rozwiązań spowoduje, że miesięczny przychód funkcjonariusza z tytułu opieki nad psem służbowym wzrośnie z 165,10 zł do 193,58 zł. Wymienione wyżej skutki finansowe zostały uwzględnione w ustawie budżetowej na rok 2011 i zabezpieczone w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej w części 42 dotyczącej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, w rozdziale 75406 Straż Graniczna, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej

klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, nr 235, poz. 1546). Zmiana polegająca na przyznaniu dodatkowego wynagrodzenia funkcjonariuszom Straży Granicznej, którym w ramach zadań wykraczających poza zakres obowiązków zlecono wykonywanie zadań w programie lub projekcie realizowanym przez Straż Graniczną z wykorzystaniem środków finansowych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi będzie realizowana w oparciu o środki finansowe z innych źródeł, niż budżet Straży Granicznej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.