

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych

Na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. Nr 30, poz. 155) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) specyfikację wydatków do poniesienia w ramach wnioskowanych środków, przeznaczonych na zakup towarów i usług, w szczególności na zakup środków trwałych, urządzeń, maszyn, materiałów, towarów, usług i materiałów reklamowych, pozyskanie lokalu, pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem działalności;”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do wniosku o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny dołącza pisemne oświadczenie założycieli spółdzielni socjalnej o wykorzystaniu zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na założenie spółdzielni socjalnej, które będą wniesione do spółdzielni socjalnej.”;

c) w ust. 2 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) nieprowadzeniu działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700, Nr 257, poz. 1725 i 1726 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235 i Nr 106, poz. 622.

- 3) nieposiadaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel innej spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;”;
- 2) w § 4 w ust. 2:
- a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) uchwałę spółdzielni socjalnej o przyjęciu bezrobotnego jako członka oraz pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do jego zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej, po wniesieniu wpłaty w wysokości określonej w zobowiązaniu;”
- b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
- „4) pisemne zobowiązanie spółdzielni socjalnej do wykorzystania zgodnie z przeznaczeniem środków Funduszu Pracy przyznanych na przystąpienie bezrobotnego do spółdzielni socjalnej i wniesionych do tej spółdzielni.”;
- 3) w § 5 w ust. 1 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
- „3) nie prowadził działalności gospodarczej w okresie 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;
- 4) nie został wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego jako założyciel innej spółdzielni socjalnej w okresie 6 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień złożenia wniosku;”;
- 4) w § 6 w ust. 2 :
- a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) złożenia rozliczenia wydatkowanych środków, o którym mowa w § 6a ust. 1, w terminie określonym w umowie;”;
- b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
- „4) zwrotu równowartości odliczonego lub zwróconego zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.³⁾) podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług w ramach przyznanych środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.”;
- 5) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029, z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382, z 2008 r. Nr 74, poz. 444, Nr 130, poz. 826, Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1320, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 116, poz. 979, Nr 195, poz. 1504 i Nr 215, poz. 1666, z 2010 r. Nr 57, poz. 357, Nr 75, poz. 473, Nr 107, poz. 679, Nr 226, poz. 1476, Nr 238, poz. 1578, Nr 247, poz. 1652 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 64, poz. 332, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654 i Nr 134, poz. 780.

„§ 6a.1. Bezrobotny, który otrzymał środki Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej lub w jego imieniu spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie otrzymanych i wydatkowanych środków. Bezrobotny, który otrzymał środki na przystąpienie do spółdzielni socjalnej, przedkłada ponadto staroście potwierdzenie wpłaty tych środków do spółdzielni socjalnej.

2. Rozliczenie wydatkowanych środków, przyznanych bezrobotnemu na założenie spółdzielni socjalnej, zawiera zestawienie kwot wydatkowanych w terminie określonym w umowie na poszczególne towary i usługi ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5.

3. Starosta na wniosek bezrobotnego lub spółdzielni socjalnej może uwzględnić w rozliczeniu, o którym mowa w ust. 2, również poniesione wydatki nie ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5, jeżeli uzna zasadność ich poniesienia.

4. Rozliczenie wydatkowanych środków, przyznanych bezrobotnemu na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, zawiera kwoty wydatków z uwzględnieniem podatku od towarów i usług, zawartego w cenie zakupu.

5. Środki otrzymane, a nie wydatkowane przez bezrobotnego podlegają zwrotowi w terminie, o którym mowa w § 6 ust. 2 pkt 2.

6. Starosta w trakcie wykonywania umowy o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej dokonuje oceny prawidłowości jej wykonania.”;

6) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Do wniosku o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej bezrobotny dołącza:

1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy de minimis, w zakresie o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585 oraz z 2010 r. Nr 18, poz. 99);

2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy, o której mowa w pkt 1.”;

7) w § 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku poręczenia zwrotu otrzymanych ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej przez osobę fizyczną, poręczyciel przedkłada staroście oświadczenie o uzyskiwanych dochodach, ze wskazaniem źródła i kwoty dochodu, oraz o aktualnych zobowiązaniach finansowych, z określeniem wysokości miesięcznej spłaty zadłużenia, podając jednocześnie imię, nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL, jeżeli został nadany, oraz nazwę i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.”;

8) uchyla się § 9.

§ 2.

1. Wnioski o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej złożone, a nierozpatrzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, rozpatruje się na podstawie przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.
2. Wnioski, o których mowa w ust. 1 wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z niniejszego rozporządzenia, uzupełnia się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania starosty.
3. Do umów o przyznanie ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) i określa warunki i tryb przyznawania bezrobotnym zamierzającym założyć lub przystąpić do spółdzielni socjalnej, środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych.

Celem projektu rozporządzenia zmieniającego jest doprecyzowanie zasad udzielania wsparcia bezrobotnym zamierzającym podjąć działalność na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, w zakresie prawidłowego zarządzania, rozliczania, dokonywania oceny realizacji umów stanowiących podstawę do przyznawania pomocy oraz zachowania trwałości efektów udzielonego wsparcia finansowego z Funduszu Pracy. W projekcie rozporządzenia odstąpiono m.in. od składania harmonogramu wydatków oraz od zobowiązania do udokumentowania i rozliczenia wydatkowania otrzymanych środków w terminie określonym w umowie, wprowadzając zobowiązanie do złożenia rozliczenia w formie zestawienia kwot wydatkowanych od dnia zawarcia umowy na poszczególne towary i usługi ujęte w specyfikacji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia.

W celu usprawnienia sposobu rozliczania przyznanych środków Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, projekt rozporządzenia wprowadza możliwość przedłożenia w imieniu bezrobotnego, rozliczenia środków Funduszu Pracy przez spółdzielnię socjalną, która rozpoczęła prowadzenie działalności gospodarczej w oparciu o środki finansowe Funduszu Pracy przyznane założycielom i członkom przystępującym do tej spółdzielni. Ponadto na etapie składania wniosku o przyznanie środków na założenie spółdzielni socjalnej, rozporządzenie wprowadza wymóg załączenia do wniosku pisemnego oświadczenia założycieli spółdzielni socjalnej o wykorzystaniu środków Funduszu Pracy przyznanych na założenie spółdzielni socjalnej, które będą wniesione do spółdzielni przez członków.

Projekt rozporządzenia wprowadza przepis dopuszczający możliwość poszerzenia katalogu wydatków kwalifikowanych, na etapie dokonywania rozliczenia, o wydatki nieuwzględnione uprzednio w specyfikacji wydatków, dołączonej do wniosku o przyznanie środków na założenie spółdzielni socjalnej. Będzie to możliwe w sytuacji, gdy starosta po dokonaniu szczegółowej analizy, uzna zasadność ich wydatkowania. Ponadto rozporządzenie określa, że środki otrzymane, a nie wydatkowane przez bezrobotnego podlegają zwrotowi w terminie określonym w umowie.

W celu usprawnienia procesu dochodzenia zwrotu przyznanych środków Funduszu Pracy w przypadkach niewykonania zobowiązania w zakresie: wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem, ustania członkostwa przed upływem 12 miesięcy od dnia przystąpienia do spółdzielni socjalnej lub przed upływem 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności, albo naruszenia innych warunków umowy, w projekcie

rozporządzenia wprowadzono przepis upoważniający starostę przyznającego środki Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej do dokonywania oceny prawidłowości wykonania umowy o przyznanie środków Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia dodano przepis określający, jakie zaświadczenia, oświadczenia i informacje są niezbędne do przedstawienia przez bezrobotnego, w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis.

W celu wyeliminowania podwójnego finansowania ze środków publicznych podatku VAT, jak również biorąc pod uwagę art. 11 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 1081/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego (Dz. U. UE. L 210 z dnia 31.07.2006, str. 12) stanowiący, że podlegający zwrotowi podatek VAT jest wydatkiem niekwalifikowanym do wsparcia z tego Funduszu, w projekcie rozporządzenia przyjęto, że rozliczenie przyznanych środków jest dokonywane w kwocie wydatkowanej pomniejszanej o zwrot odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.), podatku naliczonego dotyczącego zakupionych towarów i usług, w ramach przyznanej pomocy.

W § 2 w ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia wprowadzono przepisy przejściowe w zakresie dotyczącym wniosków o przyznanie środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej złożonych, a nie rozpatrzonych do dnia wejścia w życie rozporządzenia. Do tych wniosków stosuje się przepisy nowelizowanego rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Przewiduje się tym samym, że wnioskodawca będzie miał możliwość uzupełnienia nierozpatrzonego wniosku złożonego przed dniem wejścia w życie znowelizowanych przepisów, po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Natomiast w ust. 3 omawianego przepisu zamieszczono regulację stanowiącą, że do umów o przyznanie środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Mając na uwadze zapewnienie stosowania takich samych kryteriów przyznawania bezrobotnym wnioskodawcom środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, jak bezrobotnym wnioskodawcom na podjęcie zamierzonej działalności gospodarczej, które obowiązują od dnia 31 lipca 2011 r., zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 155, poz. 922), proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawnego, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). Brak *vacatio legis* nie uniemożliwi adresatom rozporządzenia wywiązania się z zobowiązań nałożonych przez przepisy prawa

powszechnie obowiązującego. Tworzy natomiast możliwość aktywizacji zawodowej bezrobotnych i przyczyni się do przeciwdziałania bezrobociu.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- powiatowych urzędów pracy,
- bezrobotnych,
- spółdzielni socjalnych.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt został przekazany do opinii następującym podmiotom:

- Forum Związków Zawodowych,
- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Stowarzyszeniu Na Rzecz Spółdzielni Socjalnych,
- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wskazane podmioty nie zgłosiły uwag do niniejszego projektu rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. W trybie ww. ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy,

konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego i budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie doprecyzowuje jedynie warunki i tryb przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych. Środki finansowe na cele określone w niniejszym rozporządzeniu mieszczą się w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy, stanowiącym integralną część ustawy budżetowej.

Przyznawanie z Funduszu Pracy ww. środków jest jednym z instrumentów aktywizacji zawodowej bezrobotnych podejmujących działalność na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych i będzie się przyczyniać do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu, a tym samym do poprawy sytuacji na rynku pracy.

Zmiana rozporządzenia odnosząca się do obowiązków informacyjnych podmiotów występujących o przyznanie pomocy *de minimis* dotyczy jedynie doprecyzowania informacji aktualnie przedstawianych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis*, to jest przez bezrobotnych założycieli i bezrobotnych przystępujących do spółdzielni socjalnych. Wykonanie tego obowiązku wynika z art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.). Zobowiązanie do przedkładania ww. informacji, istnieje od 5 kwietnia 2010 r., tj. od dnia wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311). Natomiast przed dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia istniał obowiązek weryfikacji sytuacji ekonomicznej podmiotu ubiegającego się o pomoc *de minimis*, który wynikał z zakazu udzielania pomocy *de minimis* przedsiębiorcom znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej, na mocy przepisów rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1998/2006 z 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. U. UE. L z 2006 r. Nr 379, poz. 5). Przepisy powyższego rozporządzenia stosuje się od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.

Tym samym podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* już przed wejściem w życie niniejszego (aktualnie zmienianego) rozporządzenia, są obowiązane przedstawiać informacje dotyczące wnioskodawcy oraz informacje dotyczące prowadzonej działalności gospodarczej, w związku z którą ubiegają się o pomoc *de minimis*.

4. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Proponowane regulacje uważa się za zgodne z prawem Unii Europejskiej.

5. Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).