

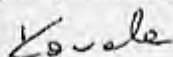
**Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾
z dnia.....2011 r.**

w sprawie częściowego zaniechania poboru wpłat z zysku od niektórych jednoosobowych spółek Skarbu Państwa

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.²⁾), w związku z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 154, poz. 792 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353) zarządza się, co następuje:

- § 1. 1. Zarządza się częściowe zaniechanie poboru wpłat z zysku, należnych na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa od jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, o których mowa w ust. 2.
2. Zaniechanie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy spółek akcyjnych, które dokonały zbycia akcji lub udziałów oraz nieruchomości w wykonaniu przyjętych przez Radę Ministrów postanowień strategii rozwoju, w myśl art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz.1241), odnoszących się do sektora transportu kolejowego.
- § 2. Zaniechanie poboru wpłat z zysku ma zastosowanie do tej części zysku osiągniętego w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., która będzie skutkiem dokonania zbycia, o którym mowa w § 1 ust. 2, z tym że kwota zaniechania nie może przekroczyć kwoty wpłat z zysku należnej od zysku osiągniętego ogółem z działalności w danym roku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym.
- § 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

Zastępca Dyrektora Departamentu

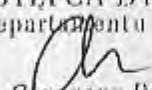


Artur Kawaler

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod
względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego



Grzegorz Dostatni

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 105, poz. 721, Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378, Nr 195, poz. 1414 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 44, poz. 362, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 57, poz. 355, Nr 127, poz. 858, Nr 142, poz. 961, Nr 182, poz. 1228 i Nr 197, poz. 1306 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 173, Nr 167, poz. 1131 i Nr 197, poz. 1306.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie dotyczy jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, zobowiązanych do dokonywania wpłat z zysku na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 154, poz. 792, z późn. zm.), które dokonywały zbycia akcji lub udziałów oraz nieruchomości w wykonaniu przyjętych przez Radę Ministrów postanowień strategii rozwoju, w myśl art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz. U. 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), odnoszących się do sektora transportu kolejowego.

Takie czynności wykonuje Spółka Polskie Koleje Państwowe S.A. (dalej zwana PKP S.A.) w związku z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 17 kwietnia 2007 r. „Strategią dla transportu kolejowego do roku 2013”¹.

Stosownie do art. 20d ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" (Dz. U. 2000 r. Nr 84, poz. 948, z późn. zm.), środki ze zbycia akcji lub udziałów, pomniejszone o wpłatę, o której mowa w art. 63 ust. 2 ww. ustawy, PKP S.A. przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy prowadzony przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Środki te wraz z oprocentowaniem przeznaczone są na spłatę zobowiązań PKP S.A. wynikających z:

- 1) obligacji, kredytów lub pożyczek, objętych poręczeniem lub gwarancją Skarbu Państwa;
- 2) obligacji, kredytów lub pożyczek, przeznaczonych na spłatę poręczonych lub gwarantowanych przez Skarb Państwa zobowiązań PKP S.A.;
- 3) wykonania przez Skarb Państwa obowiązków z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych za zobowiązania PKP S.A.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

a) Sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa. W jego następstwie, do budżetu nie wpłyną dochody z tytułu wpłat z zysku ze zbycia akcji lub udziałów

¹ Zmienioną w dniu 19 lutego 2008 r.

oraz nieruchomości dokonanych przez PKP S.A. w wykonaniu przyjętych przez Radę Ministrów postanowień strategii rozwoju odnoszących się do sektora transportu kolejowego.

Według szacunków PKP S.A., Spółka osiągnie w 2011 r. wpływy z prywatyzacji w wysokości 418.872 tys. zł,

W 2011 r. PKP S.A. szacuje wynik netto na poziomie 355 mln zł z czego 302 mln zł stanowi zysk powstały w wyniku prywatyzacji. W związku z tym, wpłata z zysku za 2011 r. wyniosłaby 53 mln zł. W przypadku podjęcia decyzji o zwolnieniu części zysku powstałego z prywatyzacji (302 mln zł) od wpłaty z zysku, kwota zwolnienia wyniosłaby 45 mln zł.

Dochodem budżetu państwa byłaby więc kwota 8 mln zł pochodząca z wpłaty z zysku jaki Spółka osiągnęła na pozostałej działalności.

Projekt nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) Rynek pracy

Wprowadzona regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

c) Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzona regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

d) Sytuację i rozwój regionalny

Wprowadzona regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie zwiększy wydatków budżetu państwa. Spowoduje natomiast, że do budżetu nie wpłyną wpłaty z zysku wynikającego ze zbycia przez PKP S.A. akcji lub udziałów oraz nieruchomości.

5. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie niniejszego rozporządzenia ma na celu zaniechanie poboru części wpłat z zysku pobieranych przez Skarb Państwa, na podstawie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 154, poz. 792 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353), w sytuacji w której zbywanie akcji i udziałów oraz nieruchomości nastąpiło w wykonaniu przyjętych przez Radę Ministrów postanowień strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), odnoszących się do sektora transportu kolejowego.

Czynności takie podejmuje spółka Polskie Koleje Państwowe S.A., zwana dalej „PKP S.A.”, w związku z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 17 kwietnia 2007 r. „Strategię dla transportu kolejowego do roku 2013”, zwaną dalej „Strategią”.

Stan gwarantowanego przez Skarb Państwa zadłużenia spółki PKP S.A. wynosi obecnie 5,1 mld zł (w tym kapitał 4,4 mld zł). Zgodnie ze wskazaną Strategią, zakłada się, że podstawowym źródłem spłaty tych zobowiązań będą wpływy uzyskane przez PKP S.A. ze sprzedaży akcji i udziałów oraz nieruchomości.

Zbywanie majątku przez PKP S.A. skutkować będzie powstaniem przychodów z tych operacji, od których powstałby obowiązek wpłaty z zysku.

Na podstawie art. 20d ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84, poz. 948, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o PKP, środki ze zbycia akcji i udziałów, PKP S.A. przekazuje na wyodrębniony rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego, służący spłacie zobowiązań Spółki gwarantowanych lub poręczonych przez Skarb Państwa. Założeniem wprowadzenia stosownych regulacji do ustawy o Funduszu Kolejowym i ustawy o PKP było zabezpieczenie środków, które mogłyby posłużyć spłacie zadłużenia PKP S.A.

Wskazany wyżej przychód PKP S.A. stanowi wynik działań podjętych zgodnie ze Strategią w celu spłaty historycznego zadłużenia PKP S.A. Zysku, związanego z realizacją tych przychodów, nie można utożsamiać z zyskiem osiąganym w toku normalnej działalności gospodarczej. Wszelkie wpływy ze zbycia akcji i udziałów, PKP S.A. zobowiązana jest do przekazywania na specjalny rachunek w BGK służący spłacie gwarantowanych przez Skarb Państwa zobowiązań.

Mając na uwadze potrzebę spłaty zadłużenia przez PKP S.A., co uwarunkowane jest posiadaniem wystarczających środków finansowych oraz uwzględniając fakt, że spłata tego zadłużenia została zagwarantowana przez Skarb Państwa, rozważyć należy zaniechanie poboru wpłat z zysku, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, które może być wydane na podstawie przepisów ustawy Ordynacja podatkowa.

Projekt nie zwiększyłby wydatków budżetu państwa. Spowodowałby natomiast, że do budżetu nie wpłynęłyby wpłaty z zysku wynikającego z operacji dokonanych przez PKP S.A. w związku z koniecznością spłaty ciężącego na Spółce zadłużenia.

Rozporządzenie dotyczyłoby wyłącznie przychodów osiągniętych przez PKP S.A. w następstwie zbycia akcji, udziałów oraz nieruchomości w 2011 r., w którym Spółka planuje sprzedaż posiadanych przez siebie aktywów.

Brak wydania przedmiotowego rozporządzenia może przyczynić się do wzrostu ryzyka dokonania wypłat z budżetu państwa, w związku z realizacją udzielonych przez Skarb

Państwa gwarancji za zobowiązania PKP S.A. Zmniejszeniu ulegnie bowiem kwota środków, które PKP S.A. będzie mogła przeznaczyć na spłatę zaciągniętych przez siebie zobowiązań.

W przypadku niewydania rozporządzenia, PKP S.A. będzie mogła, na podstawie art. 66 § 2 ust. 1 ustawy – Ordynacja podatkowa, wystąpić o przeniesienie na rzecz Skarbu Państwa własności posiadanych akcji PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w zamian za zaległości z tytułu wpłaty z zysku. Przeniesienie następuje na podstawie umowy zawartej, za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego, między starostą wykonującym zadanie z zakresu administracji rządowej a podatnikiem.

Wprowadzenie zaniechania poboru wpłat z zysku na podstawie niniejszego projektu motywowane jest koniecznością umożliwienia PKP S.A. wykonania obowiązków nałożonych ustawą o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” oraz „Strategią dla transportu kolejowego do roku 2013”. W związku z powyższym, przyjęcie projektowanego rozporządzenia – jako realizacja uzasadnionego interesu publicznego – czyni zadość wymogom art. 22 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.).

Należy wskazać, że stosownie do art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Żaden podmiot nie zgłosił, w powyższym trybie, zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.