

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wniosków i dokumentów w sprawach prawa pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin

Na podstawie art. 41 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 120, poz. 818, z 2008 r. Nr 216, poz. 1367 oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 531), zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie wniosków i dokumentów w sprawach prawa pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 154, poz. 1105 oraz z 2007 r. Nr 172, poz. 1214) w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli odrębne przepisy wymagają takiego wpisu do rejestru, zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, albo inny dowód potwierdzający, że obywatel Unii Europejskiej jest osobą pracującą na własny rachunek na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;”;

b) w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) dowód potwierdzający posiadanie wystarczających środków finansowych do utrzymania siebie i członków rodziny, tak aby nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej;”;

c) w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) pisemne oświadczenie o posiadaniu wystarczających środków finansowych do utrzymania siebie i członków rodziny, tak aby nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej, lub dowód potwierdzający ich posiadanie;”;

2) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„2. Dowodami potwierdzającymi posiadanie wystarczających środków finansowych do utrzymania siebie i członków rodziny, tak aby nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej, mogą być w szczególności:”.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

§ 2. Do spraw wszczętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 41 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Przepis ten obliguje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia wzorów formularzy wniosków o zarejestrowanie pobytu, wymianę lub wydanie nowego zaświadczenia o zarejestrowaniu pobytu obywatela Unii Europejskiej, wydanie lub wymianę karty pobytu członka rodziny obywatela UE, a także dokumentów, które należy dołączyć do wniosku o zarejestrowanie pobytu lub wydanie karty pobytu członka rodziny obywatela UE, biorąc pod uwagę przepisy UE wydane w tym zakresie, liczbę fotografii i wymogi dotyczące fotografii dołączanych do wniosku o wydanie lub wymianę karty pobytu członka rodziny obywatela UE, a także do określenia wzorów zaświadczenia o zarejestrowaniu pobytu obywatela UE i karty pobytu członka rodziny obywatela UE.

Przedmiotowa problematyka jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie wniosków i dokumentów w sprawach prawa pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 154, poz. 1105, z późn. zm.).

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia do wniosku o zarejestrowanie pobytu obywatela Unii Europejskiej lub wydanie karty pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej dołącza się, w przypadku przewidzianym w art. 16 ust. 1 pkt 1 ustawy, pisemne oświadczenie pracodawcy lub podmiotu upoważnionego do powierzenia obywatelowi Unii wykonywania pracy o zamiarze powierzenia mu wykonywania pracy lub zaświadczenie o wykonywaniu pracy lub odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli odrębne przepisy wymagają takiego wpisu do rejestru, albo zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej.

Definicja osoby pracującej na własny rachunek znajduje się w art. 2 pkt 5 ww. ustawy, zgodnie z którym jest to „osoba fizyczna będąca przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.), a także każda inna osoba fizyczna wykonująca działalność zarobkową we własnym imieniu i na własny rachunek, nawet gdy inne ustawy nie zaliczają tej działalności do działalności gospodarczej, lub osoby wykonującej taką działalność do przedsiębiorców”.

Biorąc pod uwagę definicję ustawową osoby pracującej na własny rachunek należy stwierdzić, iż wykaz dokumentów, które mogą potwierdzać, iż obywatel Unii Europejskiej jest osobą pracującą na własny rachunek, w związku z czym ubiega się on o zarejestrowanie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, został określony w sposób zbyt wąski i nie uwzględnia możliwości wykonywania takiej działalności przez obywatela Unii np. w ramach czasowego świadczenia usług transgranicznych na terytorium naszego kraju. Na taki problem zwróciła uwagę Komisja Europejska analizując polskie przepisy pod kątem prawidłowej transpozycji dyrektywy 2004/38/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium Państw Członkowskich (Dz. Urz. UE L 158 z 30.04.2004, str. 77).

W związku z powyższym, omawiany przepis rozporządzenia powinien przewidywać możliwość dołączenia do wniosku o zarejestrowanie pobytu obywatela Unii Europejskiej, w związku z prowadzeniem przez niego na terytorium Polski działalności zarobkowej na własny

rachunek, oprócz odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego, albo zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, także innego dowodu potwierdzającego, że obywatel ten jest osobą pracującą na własny rachunek na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Dlatego też niezbędne stało się dokonanie zmiany ww. rozporządzenia w kierunku rozszerzenia kategorii dokumentów w taki sposób, że nowoprojektowany § 3 ust 1 pkt 1 lit. b będzie przewidywał możliwość dołączenia do wniosku o zarejestrowanie pobytu, w związku z prowadzeniem przez obywatela UE na terytorium Polski działalności zarobkowej na własny rachunek, oprócz dokumentów ww. wymienionych także innego dowodu potwierdzającego, że jest on osobą pracującą na własny rachunek na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponowane zmiany w obrębie § 3 w ust. 1 pkt 2 lit. b i pkt 3 lit. c oraz w ust. 2 mają charakter porządkowy i polegać będą na zastąpieniu wyrazów: „*bez potrzeby korzystania ze świadczeń pomocy społecznej*” zwrotem „*tak aby nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej*”.

Taka konstrukcja przepisów wynikała z poprzedniego, nieobowiązującego już brzmienia art. 16 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy. Obecnie przepis ten przewiduje wymóg posiadania przez obywatela UE wystarczających środków finansowych do utrzymania siebie i członków rodziny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tak aby nie stanowić obciążenia dla pomocy społecznej.

Na skutek planowanej zmiany ujednoczone zostanie brzmienie § 3 w ust. 1 pkt 2 lit. b i pkt 3 lit. c oraz w ust. 2 z aktualnym brzmieniem art. 16 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin.

W § 3 zaproponowano termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Termin ten wynika z konieczności jak najszybszego poprawienia sposobu wdrożenia art. 8 ust. 3 dyrektywy 2004/38/WE w zakresie dotyczącym dokumentów potwierdzających okoliczność, że obywatel UE jest osobą pracującą na własny rachunek na terytorium Polski.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy projektu rozporządzenia będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin ubiegających się o zarejestrowanie pobytu, wymianę zaświadczenia o zarejestrowaniu pobytu obywatela Unii Europejskiej, wydanie lub wymianę karty pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej;
- 2) wojewodów.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji

Projekt rozporządzenia w procesie uzgodnień międzyresortowych zostanie przekazany do zaopiniowania wojewodom.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia w projektowanym zakresie nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.