

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej
w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1598) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a. instrumentach inżynierii finansowej – należy przez to rozumieć wyodrębnione księgowo fundusze utworzone w celu tworzenia korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie z ich środków pożyczek, których wypracowane zyski przeznaczone są na cele związane z utworzeniem tych funduszy, zarządzane w szczególności przez:

a) banki krajowe, banki zagraniczne, instytucje kredytowe lub instytucje finansowe – w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo Bankowe (Dz. U. z 2002 r., Nr 72, poz. 665, z późn. zm.²⁾),

b) banki spółdzielcze – w rozumieniu ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz. U. Nr 119, poz. 1252, z późn. zm.³⁾),

c) podmioty, które nie działają w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczają zyski na cele statutowe służące tworzeniu korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez udzielanie pożyczek,

d) konsorcja podmiotów, o których mowa w lit. a - c.”;

2) w § 32 w ust. 2 uchyla się pkt 2 - 3;

3) w § 33:

a) w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a. na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości ze środków instrumentów inżynierii finansowej;”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. 126, poz. 1070, Nr 141, poz. 1178, Nr 144, poz. 1208, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1385 i 1387 i Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 50, poz. 424, Nr 60, poz. 535, Nr 65, poz. 594, Nr 228, poz. 2260 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 64, poz. 594, Nr 68, poz. 623, Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 121, poz. 1264, Nr 146, poz. 1546 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 83, poz. 719, Nr 85, poz. 727, Nr 167, poz. 1398 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 157, poz. 1119, Nr 190, poz. 1401 i Nr 245, poz. 1775, z 2007 r. Dz. U. Nr 42, poz. 272, Nr 112, poz. 769, z 2008 r., Dz. U. Nr 171, poz. 1056, Nr 192, poz. 1179, Nr 209, poz. 1315, Nr 231, poz. 1546, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 42, poz. 341, Nr 65, poz. 545, Nr 71, poz. 609, Nr 127, poz. 1045, Nr 131, poz. 1075, Nr 144, poz. 1176, Nr 165, poz. 1316, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 201, poz. 1540, Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 226, Nr 81, poz. 530, Nr 126, poz. 853, Nr 182, poz. 1228, Nr 257, poz. 1724 oraz z 2011 r. Nr 72, poz. 388.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 11, poz. 1195, z 2002 r. Nr 141, poz. 1178 i Nr 216, poz. 1824, z 2003 r. Nr 137, poz. 1303 i Nr 228, poz. 2260, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, z 2007 r. Nr 52, poz. 344, z 2008 r. Nr 209, poz. 1315 oraz z 2009 r. Nr 127, poz. 1050.

„1a. Wielkość pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 3a udzielanej w formie pożyczek, wyrażana jest za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, przy zastosowaniu przepisu art. 2 ust. 4 lit. a rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis*.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Pomoc, o której mowa w § 33 ust. 1 pkt 3a, nie ma zastosowania do pożyczek oprocentowanych według stopy referencyjnej obliczanej przy zastosowaniu obowiązującej stopy bazowej oraz marży ustalonej w oparciu o Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.1.2008 r. str. 6), udzielanych przedsiębiorcom niespełniającym kryterium zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu komunikatu Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.).”;

4) § 34 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 34.1. Pomoc *de minimis* nie może zostać udzielona podmiotowi, który w bieżącym roku podatkowym oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych otrzymał pomoc *de minimis* z różnych źródeł i w różnych formach, której wartość brutto łącznie z pomocą, o którą się ubiega, przekracza równowartość w złotych kwoty 200 000 euro, a w przypadku wsparcia działalności w sektorze transportu drogowego – równowartość w złotych kwoty 100 000 euro, obliczonych według średniego kursu ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.”;

5) § 36 otrzymuje brzmienie:

„§ 36. Pomoc może być udzielana, z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu, w projektach:

- 1) systemowych;
- 2) wyłonionych w trybie konkursu.”;

6) § 39 otrzymuje brzmienie:

„§ 39. Beneficjent pomocy do dnia zawarcia umowy o udzielenie pomocy przedstawia podmiotowi udzielającemu pomocy następujące dokumenty:

- 1) w przypadku pomocy innej niż pomoc *de minimis*: informacje albo informacje i oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) w przypadku pomocy *de minimis*:
 - a) informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej,
 - b) zaświadczenia o pomocy *de minimis* albo oświadczenie o wielkości pomocy *de minimis* albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, dotyczące bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych.”;

§ 2. Do umów o dofinansowanie oraz umów o przystąpieniu do projektu, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Do wniosków o udzielenie pomocy, złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do umów zawartych na podstawie tych wniosków, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi. Nowelizację rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1598).

Celem projektu jest uzupełnienie katalogu wydatków kwalifikowalnych, objętych pomocą *de minimis*, wskazanych w § 33 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1598) o nową formę wsparcia – pożyczki, udzielane przez instrumenty inżynierii finansowej.

Powyższy instrument ma charakter pilotażowy i zostanie wprowadzony w ramach przeglądu śródkresowego PO KL, przeprowadzonego zgodnie z art. 33 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11 lipca 2006 r., ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 210/25 z 31.7.2006).

Wsparcie w postaci pożyczek ma na celu niwelowanie tzw. luki kapitałowej w dostępie do kapitału początkowego dla podmiotów ekonomii społecznej oraz osób fizycznych planujących rozpoczęcie działalności gospodarczej. Wsparcie to będzie udzielane w ramach Priorytetu I *Zatrudnienie i integracja społeczna* oraz Priorytetu VI PO KL *Rynek pracy otwarty dla wszystkich* i będzie ono obejmować pomoc dla osób fizycznych, w tym dla pracowników jednostek naukowych i uczelni oraz studentów, doktorantów i absolwentów planujących rozpocząć własną działalność gospodarczą w formie innowacyjnej przedsiębiorczości akademickiej.

W § 1 w pkt 1 został określony katalog podmiotów, które mogą udzielać pomocy ze środków utworzonych przez siebie instrumentów inżynierii finansowej. Podmiotami tymi mogą być zarówno fundusze pożyczkowe, jak również banki oraz instytucje kredytowe lub finansowe, co pozwoli na rozszerzenie oferty kredytowej adresowanej do beneficjentów pomocy.

W § 1 w pkt 3 lit c wskazano, iż rozporządzenie ma zastosowanie wyłącznie do pożyczek, które udzielane są na zasadach bardziej korzystnych niż pożyczki oferowane na rynku.

Możliwość udzielania pomocy, o której mowa w § 33 ust. 1 pkt 3a uzależniona jest od wydania przez Komisję Europejską decyzji zatwierdzającej zmiany w Programie Operacyjnym.

Pozostałe zmiany wprowadzone w ramach nowelizacji mają charakter doprecyzowujący.

W stosunku do obecnie obowiązującego katalogu wyłączeń z możliwości udzielania pomocy *de minimis* (§ 32 ust. 2) został uchylony pkt 2 i 3 rozporządzenia. Zmiana ta wynika z faktu, iż warunek dotyczący zakazu udzielania i wypłacania pomocy przedsiębiorcom, wobec których Komisja Europejska wydała decyzję o zwrocie pomocy, nie dotyczy pomocy *de minimis* (pomoc ta nie stanowi pomocy publicznej) oraz nie wynika z przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006. To samo uzasadnienie dotyczy efektu zachęty i warunku, zgodnie z którym pomoc nie może być udzielona na projekt, którego realizacja rozpoczęła się przed dniem złożenia wniosku o udzielenie pomocy (spełnienie efektu zachęty nie jest wymagane w przypadku pomocy *de minimis*).

W § 1 w pkt 4 została wprowadzona zmiana, polegająca na zastąpieniu sformułowania „lata kalendarzowe” sformułowaniem „lata podatkowe”. Zmiana ta wynika ze sprostowania do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 24 czerwca 2010 r. (Dz. Urz. UE L 157 z 24.06.2010, str. 18), zgodnie z którym używane w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 określenie „lata budżetowe” zostało zastąpione pojęciem „lata podatkowe”. Zmiana ta ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do pozostałych rozporządzeń wydanych na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W § 1 w pkt 5 i 6 uporządkowane zostały przepisy dotyczące trybu udzielania pomocy:

- 1) uchylony został przepis mówiący, że pomoc jest udzielana w ramach projektów indywidualnych, ponieważ tego typu projektu nie są wdrażane w ramach PO KL;
- 2) doprecyzowane zostały informacje na temat dokumentów wymaganych do złożenia przez beneficjenta pomocy w momencie zawarcia umowy o przyznaniu pomocy.

Projekt wprowadza również zmianę, polegającą na zastąpieniu obowiązku zwrotu pomocy wraz z odsetkami naliczanymi jak dla zaległości podatkowych (w przypadku niedotrzymania warunków dotyczących udzielenia pomocy) obowiązkiem zwrotu odsetek naliczanych jak dla zaległości ustawowych. Zmiana ta ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zapisów dokumentów programowych PO KL.

W § 4 określono termin wejścia w życie rozporządzenia – w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia. Projektowana regulacja pozwoli na zwiększenie dostępu do zewnętrznych źródeł finansowania (pożyczek udzielanych na preferencyjnych warunkach) dla przedsiębiorstw oraz podmiotów ekonomii społecznej.

W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie aktu normatywnego zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji przez Komisję Europejską.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektu jest dostosowanie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1598) do zmian wynikających z przeglądu śródkresowego PO KL, obejmujących wprowadzenie nowych instrumentów wsparcia w postaci pożyczek skierowanych do osób fizycznych i podmiotów ekonomii społecznej oraz dokapitalizowanie Funduszu Szkoleniowego tworzonego przez przedsiębiorstwa.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców (mikro, małych i średnich oraz dużych), podmioty ekonomii społecznej oraz instytucje udzielającą wsparcia w ramach PO KL.

3. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki, skutków dla budżetu państwa.

Pomoc finansowa udzielana na podstawie zmian wprowadzonych niniejszym rozporządzeniem pochodzić będzie ze środków budżetu państwa, w tym w 85% ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego oraz w 15% z krajowych środków publicznych. Obok środków publicznych w realizację działań przewidzianych w rozporządzeniu zaangażowane będą środki prywatne beneficjentów pomocy na poziomie wymaganym przez wspólnotowe zasady dopuszczalności udzielania pomocy publicznej.

4. Wpływ projektu rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na rynek pracy. Rozwiązania przyjęte w ramach rozporządzenia sprzyjają tworzeniu nowych miejsc pracy w sektorze przedsiębiorczości (w tym przedsiębiorczości społecznej) oraz podnoszeniu poziomu zatrudnienia, w tym zwłaszcza wśród osób z grup znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, tj. osób niepełnosprawnych, osób długotrwale bezrobotnych, kobiet, osób młodych (do 25 roku życia) oraz osób starszych (po 50 roku życia).

5. Wpływ projektu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie udzielane na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu pozwoli na zwiększenie dostępu do zewnętrznych źródeł finansowania (pożyczek udzielanych na preferencyjnych warunkach) dla przedsiębiorstw oraz podmiotów ekonomii społecznej. Z kolei zwiększenie kapitału Funduszy Szkoleniowych tworzonych przez przedsiębiorstwa (zasilenie Funduszu środkami Europejskiego Funduszu Społecznego) pozwoli na zwiększenie dostępu do szkoleń oraz podniesienie adaptacyjności zasobów pracy, przy jednoczesnym wzroście zaangażowania partnerów społecznych w realizację tego typu zadań.

6. Wpływ projektu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie obejmuje swym zasięgiem obszar całego kraju. Instrumenty pomocy przewidziane w rozporządzeniu pozytywnie wpłyną na wyrównywanie dysproporcji w rozwoju poszczególnych regionów przez jednakowy dostęp i możliwość skorzystania z przewidzianych rozporządzeniem instrumentów, zwłaszcza w zdobywaniu przez przedsiębiorców i ich pracowników wiedzy w ramach szkoleń oraz możliwości korzystania z doradztwa, usług informacyjnych i promocyjnych współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i budżetu państwa.

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z odpowiednimi regulacjami prawa wspólnotowego.

8. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony międzyresortowo i z następującymi partnerami społecznymi:

- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- Konfederacją Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club,

Projekt zostanie skierowany do konsultacji do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.