

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Agencji Rezerw
Materiałowych**

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób ustalania nadwyżki środków finansowych Agencji Rezerw Materiałowych, zwanej dalej „Agencją”.

§ 2. Nadwyżkę środków finansowych Agencji stanowią środki finansowe pochodzące ze źródeł, o których mowa w § 3 ust. 1, niewykorzystane w danym roku budżetowym.

§ 3. 1. Przy ustalaniu nadwyżki środków finansowych Agencji uwzględnia się przychody Agencji pochodzące z innych źródeł niż budżet państwa, uzyskiwane:

- 1) ze sprzedaży rezerw strategicznych oraz zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych dokonywanej w ramach czynności innych niż wymiana, zamiana rezerw lub wymiana bądź odtwarzanie zapasów państwowych;
- 2) ze świadczonych przez Agencję usług magazynowych i innych usług;
- 3) z tytułu darowizny;
- 4) z innego tytułu.

2. Środki finansowe z tytułu nadwyżki finansowej są gromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym Agencji.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092 i Nr 201, poz. 1183.

UZASADNIENIE

Agencja Rezerw Materiałowych utworzona została na podstawie ustawy z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. Nr 229, poz. 1496 oraz z 2011 r. Nr 94, poz. 551) jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), podległą ministrowi właściwemu do spraw gospodarki. Stosownie do upoważnienia zawartego w art. 22 ust. 4 ustawy o finansach publicznych Minister Gospodarki, w porozumieniu z Ministrem Finansów, jest zobowiązany do określenia – w drodze rozporządzenia – sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych na koniec roku, pozostającej po uregulowaniu zobowiązań podatkowych. Nadwyżkę tę Agencja ma obowiązek wpłacać corocznie do budżetu państwa, niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, ale nie później niż do 30 czerwca roku następującego po roku, w którym powstała nadwyżka.

Agencja realizuje zadania państwa związane z utrzymywaniem rezerw strategicznych oraz zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych w zakresie określonym w ustawie z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych oraz w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z późn. zm.).

Do zadań Agencji Rezerw Materiałowych należy w szczególności:

- 1) utrzymywanie rezerw strategicznych oraz wykonywanie decyzji ministra właściwego do spraw gospodarki dotyczących tworzenia, udostępniania i likwidacji rezerw strategicznych;
- 2) utrzymywanie zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych w ilości co najmniej 14-dniowego średniego dziennego ich zużycia, powiększonej o 10% rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz egzekwowanie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez przedsiębiorców sektora naftowego (w ilości 76-dniowego ich zużycia).

Rezerwy strategiczne tworzone są na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, wystąpienia klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej oraz w celu wsparcia realizacji zadań w zakresie bezpieczeństwa i obrony państwa, odtworzenia infrastruktury krytycznej, złagodzenia zakłóceń w ciągłości dostaw służących funkcjonowaniu gospodarki i zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, ratowania ich życia i zdrowia, a także wypełnienia zobowiązań międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej.

Zapasy państwowe ropy naftowej i produktów naftowych wraz z tworzonymi przez przedsiębiorców zapasami obowiązkowymi ropy naftowej lub paliw są gromadzone w celu:

- zapewnienia ciągłości dostaw paliw dla polskiej gospodarki w przypadku wystąpienia zakłóceń lub przerw w dostawach paliw na rynek krajowy oraz w dostawach ropy naftowej do polskich rafinerii,
- wypełnienia przez Polskę zobowiązań wobec partnerów z Unii Europejskiej wynikających z Dyrektywy Rady 2009/119/WE z dnia 14 września 2009 r. nakładającej na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów ropy naftowej lub produktów ropopochodnych (Dz. U. UE L z dnia 9 października 2009 r.),
- wypełnienia zobowiązań wobec Międzynarodowej Agencji Energetycznej wynikających z Porozumienia o Międzynarodowym Programie Energetycznym z dnia 18 listopada 1974 r., ze zmianami z dnia 30 listopada 2007 r.

Zapasy państwowe ropy naftowej i produktów naftowych stanowią zatem gwarancję bezpieczeństwa paliwowego państwa. W przypadku wystąpienia zakłóceń w dostawach zgromadzone zapasy umożliwią bieżące pokrycie zapotrzebowania odbiorców na ropę naftową i paliwa w stopniu umożliwiającym prawidłowe funkcjonowanie gospodarki.

Przychodami Agencji są dotacje budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej oraz przychody uzyskiwane:

- ze sprzedaży rezerw strategicznych oraz ze sprzedaży zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych,
- ze świadczonych usług magazynowych i innych usług mających na celu optymalne wykorzystanie posiadanych przez Agencję powierzchni magazynowych,
- z otrzymanych darowizn i innych tytułów.

W ramach utrzymywania wszystkich asortymentów rezerw strategicznych oraz zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych, Agencja zobowiązana jest do przeprowadzania ich wymiany (a w przypadku rezerw strategicznych również ich zamiany) podyktowanej koniecznością zachowania odpowiedniej jakości oraz właściwości użytkowych utrzymywanych rezerw i zapasów, co zapewnia ich przydatność do użycia w każdym czasie.

W przypadku ropy naftowej i produktów naftowych, z uwagi na ograniczone zasoby pojemności zbiornikowej, w pierwszej kolejności Agencja realizuje sprzedaż rezerw lub zapasów, a następnie zobowiązuje ich przechowawców do przeprowadzenia przeglądów i konserwacji opróżnionych zbiorników. W dalszej kolejności Agencja dokonuje zakupów ropy i produktów naftowych w miejsce tych, które ze względu na konieczność wymiany podlegały uprzedniej sprzedaży.

Ze względu na występujący w Polsce deficyt pojemności zbiornikowych służących do przechowywania ropy naftowej i produktów naftowych, cyklicznie dokonywana przez Agencję wymiana jest procesem rozciągniętym w czasie, mogącym trwać nawet do kilku miesięcy. Powoduje to, że zakupy dokonywane w ramach wymiany ropy i produktów naftowych w niektórych przypadkach mogą być zrealizowane dopiero w kolejnym okresie sprawozdawczym.

W sytuacji gdyby zakupy w ramach wymiany paliw i produktów naftowych nastąpiły w roku budżetowym następującym po tym, w którym miała miejsce sprzedaż rezerw lub zapasów, to wpłata standardowo określonej nadwyżki środków finansowych wyliczonej na koniec roku budżetowego – pozbawiłaby Agencję środków na ich zakupienie, co spowodowałoby zmniejszenie stanów utrzymywanych rezerw strategicznych, a zwłaszcza niedopuszczalne obniżenie zapasów państwowych.

W przypadku wymiany pozostałych rezerw strategicznych, (w szczególności produktów leczniczych i wyrobów medycznych, produktów rolnych i żywnościowych) występuje podobna sytuacja odłożenia w czasie zakupów asortymentów podlegających wymianie, lecz jej przyczyną są wymagające czasu analizy rynku, przeprowadzane w celu pozyskania optymalnych produktów, a także negocjacje z przedsiębiorcami, zmierzające do uzgodnienia jak najkorzystniejszych warunków przechowywania rezerw. Ponadto długi cykl produkcyjny niektórych asortymentów ogranicza możliwości dokonania natychmiastowej wymiany i tym samym szybkiego wydatkowania środków finansowych zaplanowanych na odbudowanie rezerw.

Mając na uwadze omówione okoliczności oraz wskazaną jako wytyczną do wydania rozporządzenia potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań Agencji wykonującej zadania państwa, przy ustalaniu nadwyżki środków finansowych Agencji uzasadnione jest nieuwzględnienie w niej przychodów uzyskanych ze sprzedaży rezerw strategicznych oraz zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych zrealizowanej w ramach czynności wymiany lub zamiany rezerw lub wymiany bądź odtwarzania zapasów państwowych. Dotyczy to środków finansowych, które z opisanych wyżej przyczyn obiektywnych nie mogą być wydatkowane w tym samym roku budżetowym, w którym nastąpiła sprzedaż rezerw lub zapasów podlegających wymianie, zamianie czy odtwarzaniu. Podkreślić należy, że zgodnie z planem finansowym Agencji, środki te przeznaczone są na zakupy asortymentów do rezerw i zapasów, w celu przywrócenia ich poprzednich stanów.

Przy uwzględnieniu wskazanych wyżej uwarunkowań, ustalenie nadwyżki środków finansowych Agencji w sposób określony w § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia umożliwi

Agencji zachowanie pełnej gotowości do realizacji zadań w sytuacji wystąpienia szeroko pojętego zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa.

Zadanie opracowania projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Agencji Rezerw Materiałowych zostało wpisane w pozycji 13.2.11 do *Programu prac legislacyjnych dotyczącego projektów rozporządzeń Ministra Gospodarki - II połowa 2011 r.*

W dniu 5 sierpnia 2011 r. projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). W trybie określonym w tej ustawie żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania udziałem w pracach nad rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

„Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej” – opinia wyrażona przez Ministra Spraw Zagranicznych w piśmie znak: DPUE-920-977-11/pk/1 (SM-1759), z dnia 9 sierpnia 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt prawny

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na Agencję Rezerw Materiałowych, która jest agencją wykonawczą zobowiązaną wpłacać corocznie do budżetu państwa nadwyżkę środków finansowych na koniec roku budżetowego, pozostającą po uregulowaniu zobowiązań podatkowych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia przekazany został do konsultacji dziewięciu następującym partnerom: Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Krajowa Izba Gospodarcza, Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., Przedsiębiorstwo Eksploatacji Rurociągów Naftowych „Przyjaźń” S.A., Polski Koncern Naftowy Orlen S.A. oraz Grupa Lotos S.A.

W toku konsultacji wpłynęła tylko jedna uwaga Grupy Lotos S.A., stanowiąca propozycję, aby projektowany § 2 rozporządzenia oznaczyć jako ust. 1 i dodać ust. 2 w brzmieniu: „Nadwyżka, o której mowa w ust. 1, uwzględnia wszystkie zobowiązania roku budżetowego”. Intencją Spółki było „umożliwienie finansowania zobowiązań, które powstały w roku budżetowym, a ich płatności przypadają na okresy roku następnego”. Zgłoszona uwaga jest niespójna z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który przed wpłatą nadwyżki środków finansowych pozwala agencji wykonawczej jedynie na uregulowanie zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, czyli takich, których terminy płatności minęły najpóźniej w ostatnim dniu poprzedniego roku. Proponowana przez Grupę Lotos S.A. zmiana projektu rozporządzenia, polegająca na zastosowaniu omówionego wyżej rozwiązania do wszystkich zobowiązań roku budżetowego w celu realizowania ich płatności w roku następnym, wykracza poza ramy wyznaczone przepisami o finansach publicznych i z tego powodu nie została przyjęta.

3. Wpływ projektowanego aktu prawnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, z uwagi na jego indywidualny charakter.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

d) sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Wprowadzenie w życie regulacji zawartych w projektowanym rozporządzeniu nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych.

Warszawa, 3 października 2011 r.

DSO-II-0211-1/21/11
DSO/1466/11

Pan
Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze!

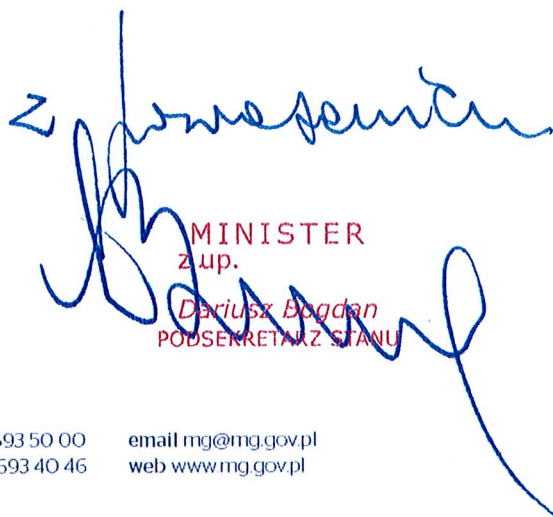
Uprzejmie informuję, że na podstawie ustawy z dnia 29 października 2010 r. *o rezerwach strategicznych*, Agencja Rezerw Materiałowych stała się agencją wykonawczą. W załączeniu przesyłam rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Agencji Rezerw Materiałowych wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji.

Przedkładany akt prawny stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*, zgodnie z którym minister sprawujący nadzór nad agencją wykonawczą w porozumieniu z Ministrem Finansów określa, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania nadwyżki środków finansowych agencji. Projekt rozporządzenia został uzgodniony z członkami Rady Ministrów i zwolniony przez Rządowe Centrum Legislacji z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podpisanie rozporządzenia w porozumieniu.

Załączniki:

1. jeden egzemplarz rozporządzenia;
2. nośnik zawierający wersję elektron.


MINISTER
z up.
Dariusz Bogdan
PODSERETARZ STANU

