

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia warunków otrzymywania posiłków  
i napojów przez cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub  
przebywających w areszcie w celu wydalenia oraz wartości dziennej normy wyżywienia**

Na podstawie art. 118 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 grudnia 2007 r. w sprawie warunków otrzymywania posiłków i napojów przez cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia oraz wartości dziennej normy wyżywienia (Dz. U. Nr 236, poz. 1742 oraz z 2010 r. Nr 8, poz. 59) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Cudzoziemcy przebywający w obiektach otrzymują trzy posiłki dziennie, w tym jeden posiłek gorący, oraz napoje.

2. Cudzoziemcy przebywający w obiektach otrzymują posiłki i napoje o wartości energetycznej dziennej:

- 1) od 300 do 900 kcal – do ukończenia 6 miesiąca życia;
- 2) od 700 do 1000 kcal – od 7 miesiąca do ukończenia 1 roku życia;
- 3) od 1000 do 1700 kcal – powyżej 1 roku do ukończenia 4 roku życia;
- 4) od 1700 do 2600 kcal – powyżej 4 roku do ukończenia 12 roku życia;
- 5) od 2600 do 3400 kcal – powyżej 12 roku do ukończenia 18 roku życia oraz chorzy, kobiety w ciąży i karmiące;
- 6) co najmniej 2600 kcal – inni niż wymienieni w pkt 1-5.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust.2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 180, poz. 1112, Nr 216, poz. 1367, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206 i Nr 95, poz. 790, z 2010 r. Nr 81, poz. 531, Nr 96, poz. 620, Nr 239, poz. 1593.

3. Wartość dziennej normy żywienia otrzymywanej przez cudzoziemców, o których mowa w ust. 2, ustala się według zasadniczej szkolnej normy żywienia określonej na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej żywienia oraz norm tego żywienia (Dz. U. Nr 86 poz. 783) w wymiarze:

- 1) 75% – dla cudzoziemców, o których mowa w ust. 2 pkt 1-5;
- 2) 65% – dla cudzoziemców, o których mowa w ust. 2 pkt 6.

4. Wartość dziennej normy żywienia, o której mowa w ust. 3:

- 1) podwyższa się o 20% dla cudzoziemców przebywających w konwoju trwającym ponad 6 godzin;
- 2) podwyższa się do 50%, dla cudzoziemców, o których mowa w ust. 2 pkt 1-3, w przypadku żywienia produktami żywnościowymi zalecanymi przez lekarza lub wydawanymi na receptę.

5. Cudzoziemcom przebywającym w obiekcie, w którym temperatura spowodowana warunkami atmosferycznymi przekracza 28°C, zapewnia się dodatkowe napoje w ilości 1 litra dla cudzoziemca na dobę.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych  
i Administracji**

## UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków otrzymywania posiłków i napojów przez cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia oraz wartości dziennej normy wyżywienia (Dz. U. Nr 236, poz. 1742 oraz z 2010 r. Nr 8, poz. 59) ma na celu wprowadzenie zróżnicowania wartości kalorycznej posiłków dla cudzoziemców do ukończenia 18 roku życia umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia oraz umożliwienie zwiększenia wartości pieniężnej normy wyżywienia w przypadku potrzeby żywienia cudzoziemców do ukończenia 4 roku życia produktami modyfikowanymi lub zalecanymi przez lekarza. Zgodnie z dotychczasowymi przepisami, wartość energetyczną posiłków i napojów otrzymywanych przez cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia, którzy nie ukończyli 18 roku życia jest zawyżona w stosunku do rzeczywistych potrzeb. Wymienionej grupie osób przysługują posiłki i napoje o wartości energetycznej dziennej nie mniejszej niż 3200 kcal, przy czym w tej grupie znajdują się również np. dzieci w przedziale wiekowym od 0 do ukończenia 12 roku życia, dla których wskazana wartość energetyczna dzienna posiłków i napojów jest zbyt wysoka, trudna do osiągnięcia i nieuzasadniona. Zgodnie bowiem z zalecanymi przez Instytut Żywności i Żywienia w Warszawie normami, dzienna wartość energetyczna posiłków i napojów otrzymywanych przez te dzieci nie powinna przekraczać 2600 kcal, a w przypadku np. niemowląt w wieku 0-0,5 roku nie powinna ona być większa niż 810 kcal. W związku z powyższym, w projektowanej regulacji cudzoziemcy będący dziećmi w wieku od urodzenia do 12 roku życia będą podzieleni na grupy, w skład których będą wchodziły dzieci w następującym wieku:

- 1) od 0 do ukończenia 6 miesiąca życia;
- 2) od 7 miesiąca do ukończenia 1 roku życia;
- 3) od 2 do ukończenia 4 roku życia;
- 4) od 5 do ukończenia 12 roku życia

Dla tych grup będą określone mniejsze niż dotychczas wartości energetyczne dzienne posiłków i napojów (odpowiednio: od 300 do 900 kcal, od 700 do 1000 kcal, od 1000 do 1700 kcal i od 1700 do 2600 kcal.).

W odniesieniu natomiast do cudzoziemców w wieku od 13 do ukończenia 18 roku życia oraz chorych, kobiet w ciąży i karmiących, wprowadzone będzie obniżenie (do 2600 kcal.) dolnej i podwyższenie (do 3400 kcal.) górnej granicy wartości energetycznej dziennej posiłków i napojów.

Proponowane zmiany są wprowadzane na podstawie tabel kalorycznych dziennego poziomu zapotrzebowania na energię dla różnych grup ludności opracowanych przez Instytut Żywności i Żywienia w Warszawie. Ponadto zmniejszenie wartości energetycznej dziennej posiłków i napojów otrzymywanych przez ww. cudzoziemców jest uzasadnione ich małą aktywnością fizyczną podczas przebywania w obiektach Straży Granicznej oraz poparte opinią jednostek organizacyjnych Straży Granicznej realizujących żywienie omawianych osób.

Inna zmiana wprowadzana do ww. rozporządzenia uwzględnia potrzebę podwyższenia wartości pieniężnej dziennej normy wyżywienia (do 50 %) w odniesieniu do cudzoziemców będących dziećmi do ukończenia 4 roku życia żywionych produktami modyfikowanymi zalecanymi przez lekarza lub wydawanymi na receptę. Obecnie koszt tych produktów niejednokrotnie przewyższa wartość pieniężną dziennej normy wyżywienia

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Wejście w życie rozporządzenia będzie oddziaływało na:

- 1) funkcjonariuszy Straży Granicznej i Policji pełniących służbę w strzeżonych ośrodkach i aresztach w celu wydalenia;
- 2) cudzoziemców umieszczonych w strzeżonych ośrodkach lub przebywających w aresztach w celu wydalenia.

### **2. Konsultacje**

Wskazany projekt został skonsultowany z Instytutem Żywności i Żywienia im. prof. dr med. Aleksandra Szczygła w Warszawie, Helsińską Fundacją Praw Człowieka, Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć.

Uwagi Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka nie zostały uwzględnione. Fundacja podkreśla, że wartość energetyczna dzienna posiłków i napojów otrzymywanych przez cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia nie odpowiada wartości energetycznej posiłków i napojów przysługującej osobom tymczasowo aresztowanym i odbywającym karę pozbawienia wolności poniżej 18 roku życia. (godnie z przepisami rozporządzenia Ministerstwa Sprawiedliwości z dnia 2 września 2003 r. w sprawie określenia wartości dziennej normy żywienia oraz rodzaju diet wydawanych osobom osadzonym w zakładach karnych i aresztach śledczych (Dz. U. Nr 167, poz. 1633, z późn. zm.), dzienna wartość energetyczna dla osadzonych w wieku do ukończenia 18 roku życia powinna zawierać nie mniej niż 2800 kcal, a dla pozostałych nie mniej niż 2600 kcal.).

Utrzymanie dotychczasowego rozwiązania (minimum 3200 kcal dla wszystkich cudzoziemców do ukończenia 18 roku życia) jest jednak nieracjonalne i trudne do zrealizowania. Z opinii jednostek organizacyjnych Straży Granicznej realizujących żywienie w naturze w strzeżonych ośrodkach i aresztach w celu wydalenia wynika, że wręcz niemożliwe jest przygotowanie posiłku o wartości energetycznej nie mniejszej niż 3200 kcal, np. dla dziecka do ukończenia 1 roku życia. Natomiast zaproponowane przedziały wiekowe i powiązane z nimi wartości energetyczne pokrywają się z zalecanymi przez Instytut Żywności i Żywienia, co potwierdza on w swoim stanowisku do przedmiotowego projektu. Należy również zwrócić uwagę, że wartości pieniężne norm żywienia stosowane dla cudzoziemców umieszczonych w strzeżonym ośrodku lub przebywających w areszcie w celu wydalenia (do ukończenia 18 roku życia 9,75 zł a dla pozostałych 8,45 zł) są nieporównywalnie wyższe od stosowanych dla tymczasowo aresztowanych lub odbywających karę pozbawienia wolności (do ukończenia 18 roku życia 4,90 zł a dla pozostałych 4,50 zł).

W związku z powyższym, zdaniem Komendy Głównej Straży Granicznej, stwierdzenie

Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, że obniżenie dziennej wartości energetycznej dla niektórych grup cudzoziemców „nosi cechy traktowania dyskryminacyjnego” jest nieuzasadnione.

Odnosząc się do drugiej uwagi Fundacji, która nie uznała za trafne podawanie w uzasadnieniu do projektowanego rozporządzenia argumentu o małej aktywności fizycznej cudzoziemców podczas pobytu w aresztach w celu wydalenia i strzeżonych ośrodkach jako informacji przemawiającej za obniżeniem wartości energetycznej posiłków i napojów otrzymywanych przez przebywających w tych aresztach i ośrodkach cudzoziemców należy zauważyć, że jest to argument jedynie uzupełniający w stosunku do innych informacji i nie bez znaczenia przy ustalaniu wartości energetycznej posiłków otrzymywanych przez osoby.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa ponieważ podwyższeniu do 50 % ulegnie wartość dziennej normy żywienia otrzymywanej przez cudzoziemców będących dziećmi do ukończenia 4 roku życia żywionymi produktami żywnościowymi zalecanymi przez lekarza lub wydawanymi na receptę. Skutków tych nie można określić precyzyjnie ponieważ ilość dzieci, które będą żywione tymi produktami jest trudna do ustalenia. Przy założeniu, że ilość żywionych cudzoziemców utrzyma się na poziomie 2009 r. i wszystkie dzieci do lat 4 będą kwalifikowały się do zwiększenia wartości dziennej normy żywienia, wzrost wydatków związanych z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia – w odniesieniu do cudzoziemców umieszczonych w strzeżonych ośrodkach lub przebywających w aresztach w celu wydalenia znajdujących się w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej – szacuje się na ok. 21.000 zł. w skali roku.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projekt regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowany akt prawny nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

### **7. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.