

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2011 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży  
Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego**

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2005 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1321, z 2007 r. Nr 250, poz. 1882 oraz z 2009 r. Nr 196, poz. 1519) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 49a, art. 51, art. 54, art. 55, art. 60<sup>1</sup> § 1, art. 65, art. 74 § 1, art. 75 § 1, art. 77, art. 78, art. 79 § 1, art. 81, art. 85 § 1, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92 § 1 i 2, art. 92a, art. 94, art. 95, art. 95a, art. 96 § 1 pkt 2 i 4-6, art. 97, art. 98, art. 99, art. 100, art. 108, art. 140, art. 141, art. 145, art. 147, art. 153, art. 161 i art. 162 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, z późn. zm.<sup>3)</sup>);”;

2) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) w rozporządzeniach porządkowych obowiązujących w strefie nadgranicznej, wydanych przez wojewodę na podstawie art. 60 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.<sup>4)</sup>);”;

3) w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem;

4) dodaje się pkt 9 - 11 w brzmieniu:

„9) art. 43<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.<sup>5)</sup>);

10) art. 51 ust. 2 pkt 5-5d, 8 i 9 oraz ust. 3 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.<sup>6)</sup>);

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 197, poz. 1307, Nr 182, poz. 1228 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 126, poz. 715.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 672, Nr 152, poz. 1017 i 1018, Nr 217, poz. 1427 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 126, poz. 716.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 230 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 92, poz. 529.

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 115, poz. 793 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 27, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 144, poz. 1175, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654 i Nr 120, poz. 690.

11) art. 210 ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>7)</sup>).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 września 2011 r.

**Minister**

**Spraw Wewnętrznych i Administracji**

**w porozumieniu:**

**Minister Sprawiedliwości**

---

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 195, poz. 1199, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 127, poz. 857 i Nr 164, poz. 1108 oraz z 2011 r. Nr 38, poz. 195.

<sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432, Nr 106, poz. 622 i Nr 170, poz. 1015.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia, wydane na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.), rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2005 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1321, z późn. zm.).

W przedmiotowym projekcie rozszerzono katalog wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, o czyny określone w:

- 1) **art. 60<sup>1</sup> § 1, art. 74 § 1, art. 85 § 1, art. 92 § 2, art. 92a, art. 95a, art. 96 § 1 pkt 2 i 4-6, art. 140, art. 161, art. 162 § 1** ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, z późn. zm.);
- 2) **art. 43<sup>1</sup> ust. 1 i 2** ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.);
- 3) **art. 51 ust. 2 pkt 5-5d, 8 i 9 oraz ust. 3** ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.);
- 4) **art. 210 ust. 1 pkt 14 i 15** ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.).

Potrzeba rozszerzenia katalogu wykroczeń podlegających postępowaniu mandatowemu prowadzonemu przez funkcjonariuszy Straży Granicznej podyktowana jest zwiększającym się zaangażowaniem formacji w realizację zadań wewnątrz kraju. Dotychczas bowiem ujawnienie wykroczeń, co do których przepisy prawa nie przyznawały prawa funkcjonariuszom Straży Granicznej nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, wiązało się z koniecznością wzywania funkcjonariuszy Policji lub kierowania do sądu wniosku o ukaranie. Praktyka ta utrudnia, a czasami wręcz uniemożliwia, skuteczną i szybką reakcję na zaistniałe wykroczenie. Czas oczekiwania na przybycie funkcjonariusza uprawnionego do nałożenia grzywiny w drodze mandatu karnego ze względu na dzielącą odległość albo wykonywanie innych zadań jest często dość długi, co wywołuje negatywny odbiór społeczny działania służb obowiązanych do zapewnienia porządku i bezpieczeństwa publicznego. Ponadto funkcjonariusze Straży Granicznej, oczekując wraz ze sprawcą na przybycie przedstawicieli właściwej formacji, nie mogą kontynuować wykonywania innych zadań służbowych. Należy również wskazać, że zazwyczaj brak jest głębszego uzasadnienia przemawiającego za przedłużaniem postępowania o czynności podejmowane przed sądem (w ramach postępowania zwyczajnego czy przyspieszonego), jeżeli spełnione zostają wszystkie niezbędne warunki dla skorzystania z trybu mandatowego.

Postulowane zmiany, poza usprawnieniem działania Straży Granicznej, przyczynią się do poprawy sytuacji sprawców wykroczeń, zainteresowanych jak najkrótszą i jak najmniej angażującą ich procedurą.

Wymaga również zaznaczenia, że czyny zabronione określone w art. 210 ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze są nowymi wykroczeniami usankcjonowanymi ustawą z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 170, poz. 1015). Ze względu na charakter wykroczeń oraz przedstawioną powyżej ekonomikę postępowania mandatowego uzasadnione jest uwzględnienie także tej kategorii czynów w katalogu wykroczeń, za popełnienie których funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przedmiotowa nowelizacja dostosowuje także treść § 2 pkt 5 rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego, wynikającego z utraty mocy obowiązującej przez ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872, z późn. zm.) i zastąpienia jej ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206). Nowelizacja ta umożliwi funkcjonariuszom Straży Granicznej dalsze korzystanie z uprawnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w rozporządzeniach porządkowych wydawanych na podstawie art. 60 obowiązującej ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.

Przepis o wejściu w życie rozporządzenia skorelowany został z terminem wejścia w życie wymienionej wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych ustaw, wprowadzającej nowe wykroczenia, których wykrywanie będzie się znajdowało w kompetencji Straży Granicznej.

Materia projektowanego rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Niniejszy akt prawny nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 269, poz. 1414, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### **1. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie**

Projektowany akt prawny oddziałuje na funkcjonariuszy Straży Granicznej upoważnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego oraz osoby, w stosunku do których będzie zastosowany tryb mandatowy.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projektowany akt prawny nie wymaga konsultacji społecznych.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Przewiduje się, że proponowana regulacja spowoduje dodatkowe wpływy do budżetu państwa, jednak ich wysokość jest niemożliwa do oszacowania. Zgodnie z dyspozycją art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.) ściąganie grzywny nałożonej w drodze mandatu karnego następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Grzywna ta stanowi dochód budżetu państwa.

Jednocześnie wskazać należy, że rozszerzenie funkcjonariuszom Straży Granicznej zakresu wykroczeń, za które mogą nakładać grzywny w drodze mandatów karnych, zwiększy roczne zapotrzebowanie na bloczki mandatowe o ok. 110 sztuk, a tym samym ulegną zwiększeniu nakłady na zakup wymienionych bloczków. Wskazać należy, że w procedurze zamówień publicznych koszt bloczku 10-formularzowego z nadrukiem wynosi 1,7589 zł brutto, koszt bloczku 10-formularzowego bez nadruku wynosi 1,5375 zł brutto, natomiast koszt bloczku 20-formularzowego z nadrukiem wynosi 2,3247 zł brutto, a koszt bloczku 20-formularzowego bez nadruku wynosi 2,0049 zł brutto.

Przyjmując powyższe dane dotyczące kosztów zakupu bloczków mandatowych można założyć, że dodatkowe koszty wyniosą ok. 255 zł i zostaną pokryte z posiadanych środków finansowych.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projekt regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowany akt prawny nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.