

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym
2011/2012**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W roku kwotowym 2011/2012 krajowa rezerwa kwoty krajowej, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, wynosi 369.971.942 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy kwoty krajowej dla:

- 1) dostawców hurtowych wynosi 303.251.736 kg;
- 2) dostawców bezpośrednich wynosi 66.720.206 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Obowiązek określenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2011/2012 wynika z art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie kwoty krajowej oraz restrukturyzację sektora mleczarskiego.

Wysokość krajowej rezerwy w bieżącym roku kwotowym 2011/2012 wynika z:

- 1) przeprowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego (ARR) rozliczenia poprzedniego roku kwotowego, tj. roku kwotowego 2010/2011;
- 2) przeznaczenia 97 600 575 kg, tj. ilości pochodzącej z 1 % zwiększenia przez wszystkie państwa członkowskie kwot mlecznych, na zasilenie kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych.

Powyższy wzrost kwot krajowych został wprowadzony, na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 72/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zmian we wspólnej polityce rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 247/2006, (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1405/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr 479/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 1883/78, (EWG) nr 1254/89, (EWG) nr 2247/89, (EWG) nr 2055/93, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 2596/97, (WE) nr 1182/2005 i (WE) nr 315/2007 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 1), w związku z planowaną likwidacją systemu kwot mlecznych z dniem 1 kwietnia 2015 r. Postanowiono o corocznym, jednoprocentowym wzroście kwot krajowych, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych począwszy od dnia 1 kwietnia 2009 r., w celu dostosowania rynku mleka do funkcjonowania po zniesieniu kwotowania produkcji mleka.

Zwiększenie kwoty krajowej dla dostawców hurtowych wynika z efektywnego wykorzystywania tej kwoty w poprzednich latach kwotowych. W poprzednim roku kwotowym (2010/2011) stopień wykorzystania krajowej kwoty dla dostawców hurtowych wyniósł 94,86 %, podczas gdy stopień wykorzystania krajowej kwoty dla dostawców bezpośrednich wyniósł jedynie 54,25 %.

Jednocześnie w roku kwotowym 2010/2011 ARR rozdysponowała krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych wśród 32 888 dostawców hurtowych na łączną ilość ok. 228,7 mln kg. Natomiast zainteresowanie krajową rezerwą przeznaczoną dla dostawców bezpośrednich w ww. okresie było znikome, ponieważ ARR wydała tylko 22 decyzji w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych dostawcom bezpośrednim na łączną ilość ok. 296 tys. kg.

Krajową rezerwę dla dostawców hurtowych w ilości 303.251.736 kg stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 97 600 575 kg - pochodzące ze wspomnianego 1 % zwiększenia krajowej kwoty mlecznej we wszystkich państwach członkowskich UE;
- 2) 191.228.304 kg – pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych, zgodnie z art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2010/2011;
- 3) 6.710.414 kg – z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia jest przekazywana, na podstawie art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);
- 4) 2. 561.948 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2010/2011;
- 5) 5.150.495 kg – pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka w roku kwotowym 2010/2011, zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich w ilości 66.720.206 kg stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 4.845.883 kg - pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych, na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2010/2011;

- 2) 82.131 kg - z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia przechodzi, zgodnie z art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);
- 3) 61.733.919 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2010/2011;
- 4) 58.273 kg - pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2010/2011, na podstawie art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Z danych ARR wynika, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych w bieżącym roku kwotowym przewyższa kwoty indywidualne dostępne w krajowej rezerwie dla dostawców hurtowych, jakie przeznaczone zostaną na zwiększenie kwot indywidualnych przez dostawców hurtowych, wobec tego Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie zobowiązany do określenia, na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych.

Zakończenie prowadzenia przez ARR postępowań administracyjnych w sprawie przyznania producentom mleka dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia oraz – w odniesieniu do dostawców hurtowych – wejściem w życie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2011 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2011/2012. Szybkie wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapewni producentom mleka przejrzystą sytuację w sprawie możliwości otrzymania dodatkowych kwot indywidualnych

z krajowej rezerwy oraz umożliwi im podjęcie decyzji o zwiększeniu posiadanych kwot, przykładowo w drodze zawarcia umowy kupna lub umowy przyjęcia w używanie kwot indywidualnych. Zgodnie z art. 22 ust. 4 oraz art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych powyższe umowy mogą być zawierane odpowiednio do końca lutego oraz do końca stycznia danego roku kwotowego. Zwiększenie posiadanych kwot indywidualnych przez producentów zabezpiecza ich przed przekroczeniem, w danym roku kwotowym, posiadanej kwoty indywidualnej albo zmniejsza wielkość tego przekroczenia. Przekroczenie przez producentów posiadanej kwoty indywidualnej, w sytuacji przekroczenia kwoty krajowej, spowodowałoby konieczność uiszczenia przez tych producentów, na podstawie art. 33 ust. 1 ww. ustawy, opłaty za przekroczenie kwoty indywidualnej.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że rozpoczęcie wydawania przez ARR ok. 33 tys. decyzji administracyjnych w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy uzależnione jest od wejście w życie rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym (2010/2011) przekroczyli posiadane kwoty indywidualne o nie mniej niż 500 kg i nie więcej niż 30 % kwoty indywidualnej, tj. na około 33 tys. producentów.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich-Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 30) Business Centre Club.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się wysokości rezerwy na bardzo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości kwot

indywidualnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak projektowane rozporządzenie umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji, skutkujące możliwością wprowadzania mleka do obrotu przez tych producentów bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie kwot indywidualnych w danym roku kwotowym, co będzie mogło z kolei skutkować utrzymaniem dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka do podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach przez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymania dodatkowych kwot z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów ewentualnych opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych:

Łucja Margajska ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Krzysztof Zmuda
20.11.2014
Bożenna Kasperowicz

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Adam Toborek
Zastępca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski
Grzegorz Wykowski

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Jarostaw Wojtowicz
Jarostaw Wojtowicz