

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie należności i świadczeń funkcjonariuszy Straży Granicznej delegowanych
do pełnienia służby poza granicami państwa**

Na podstawie art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 i Nr 117, poz. 677) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1.
Przepisy ogólne**

§ 1. Rozporządzenie określa należności i świadczenia przysługujące funkcjonariuszom Straży Granicznej delegowanym do pełnienia służby poza granicami państwa w ramach wykonywania zadań określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej lub umowach międzynarodowych wiążących Rzeczpospolitą Polską, w tym do zespołów szybkiej interwencji i udziału we wspólnych operacjach, o których mowa w art. 147o oraz w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 147s ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o przełożonym właściwym w sprawach osobowych - rozumie się przez to Komendanta Głównego Straży Granicznej lub komendanta oddziału Straży Granicznej.

**Rozdział 2.
Prawa i obowiązki funkcjonariuszy związane z delegowaniem**

§ 3. 1. Funkcjonariuszowi Straży Granicznej delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa, zwanemu dalej „funkcjonariuszem”, przysługują należności, w tym uposażenie oraz inne świadczenia pieniężne, w wysokości i na zasadach określonych w ustawie, przysługujące na stanowisku zajmowanym bezpośrednio przed delegowaniem, z uwzględnieniem powstałych w tym czasie zmian mających wpływ na ich wysokość.

2. Uposażenie w wysokości, o której mowa w ust. 1, funkcjonariusz otrzymuje w przypadku gdy wniosek lub wystąpienie podmiotu zagranicznego, o którym mowa w § 12 ust. 3, nie przewiduje wynagrodzenia lub wynagrodzenie to jest niższe niż wysokość uposażenia ustalona na podstawie przepisów, o których mowa w ust. 1.

3. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa przysługują:

1) w związku z rozpoczęciem i zakończeniem służby poza granicami państwa oraz w drodze do kraju lub innego państwa, należności i świadczenia pieniężne, o których mowa w § 5 i 6;

2) w miejscu pełnienia służby za granicą, należności i świadczenia pieniężne o których mowa w § 7;

3) zwrot kosztów leczenia, w zakresie określonym w § 9.

§ 4. 1. Bezpośrednio po upływie okresu delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa, funkcjonariusz jest obowiązany zgłosić się do służby w jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, w której pełnił służbę przed delegowaniem.

2. Funkcjonariusz po upływie okresu, o którym mowa w ust. 1, obejmuje stanowisko służbowe nie niższe niż zajmowane przed delegowaniem.

§ 5. 1. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa przysługują w związku z rozpoczęciem i zakończeniem służby poza granicami państwa oraz w drodze do kraju lub innego państwa przysługują z tytułu zagranicznej podróży służbowej:

1) diety na pokrycie kosztów wyżywienia;

2) zwrot kosztów przejazdów i dojazdów;

3) zwrot kosztów noclegów;

4) zwrot innych wydatków określonych przez pracodawcę

- na warunkach określonych w przepisach w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Należności, o których mowa w ust. 1, przysługują funkcjonariuszowi:

1) w związku z rozpoczęciem i zakończeniem przez niego służby poza granicami państwa;

2) w celu załatwienia przez niego w kraju lub w innym państwie spraw służbowych na polecenie lub za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej;

3) w razie śmierci pozostających w kraju członków jego rodziny, na których przysługuje zasiłek pogrzebowy na podstawie ustawy, a w innych przypadkach losowych za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej;

4) w celu wykorzystania przez niego urlopu wypoczynkowego w kraju raz na rok, nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy służby poza granicami państwa, z wyłączeniem ostatniego roku tej służby.

3. Czas podróży, o której mowa w ust. 1, liczy się:

1) w drodze z kraju lub innego państwa - od chwili przekroczenia granicy Rzeczypospolitej Polskiej lub innego państwa do chwili przybycia do miejsca pełnienia służby w czasie delegowania;

2) w drodze do kraju lub innego państwa - od chwili opuszczenia miejsca pełnienia służby w czasie delegowania do chwili przekroczenia granicy Rzeczypospolitej Polskiej lub innego państwa.

§ 6. 1. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa w związku z rozpoczęciem i zakończeniem służby poza granicami państwa przysługuje zwrot udokumentowanych kosztów przewozu bagażu osobistego do wysokości nieprzekraczającej kosztu frachtu bagażu o wadze 150 kg, ustalonego według stawek Międzynarodowego Stowarzyszenia Przewoźników Lotniczych (IATA).

2. Zwrot kosztów przewozu nie przysługuje, jeżeli z tytułu podróży, o której mowa w § 3 ust.

3 pkt 1, funkcjonariusz otrzymał zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr

przebiegu, nie wyższych niż określone w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.²⁾) lub koszty przewozu pokryła strona zagraniczna.

§ 7. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa przysługują w miejscu pełnienia służby za granicą:

- 1) diety na pokrycie kosztów wyżywienia;
- 2) zwrot kosztów noclegów;
- 3) ryczałt na pokrycie kosztów dojazdów środkami komunikacji miejscowej;
- na warunkach określonych w przepisach, o których mowa w § 5 ust. 1.

§ 8. 1. W przypadku otrzymania ze źródła zagranicznego wynagrodzenia lub innych świadczeń bądź należności przeznaczonych na pokrycie kosztów delegowania funkcjonariusza ogranicza się w całości lub w części należności przysługujące na podstawie przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju.

2. Ograniczenie w całości należności, o którym mowa w ust. 1, następuje w przypadku pokrycia wszystkich kosztów delegowania funkcjonariusza przez podmiot zagraniczny.

3. Ograniczenie w części należności, o którym mowa w ust. 1, następuje w wysokości w jakiej podmiot zagraniczny sfinansował koszty podróży służbowej funkcjonariusza poza granicami państwa.

4. W przypadku gdy otrzymane ze źródła zagranicznego wynagrodzenie lub inne świadczenia bądź należności przeznaczone na pokrycie kosztów delegowania funkcjonariusza są niższe niż wynikające z przepisów, o których mowa w ust. 1 i z § 6, funkcjonariuszowi przysługuje odpowiednie wyrównanie.

§ 9. 1. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa przysługuje zwrot poniesionych za granicą udokumentowanych kosztów niezbędnego leczenia w związku z rozpoczęciem i zakończeniem służby poza granicami państwa oraz w drodze do kraju lub innego państwa, a także w miejscu pełnienia służby za granicą w następującym zakresie:

- 1) leczenia szpitalnego oraz zabiegów leczniczych, porad i badań lekarskich i diagnostycznych z tym związanych — w 100 %, do wysokości stanowiącej równowartość 1 000 euro rocznie;
- 2) innych świadczeń leczniczych oraz kosztu zakupu leków zleconych przez lekarza — w 50 %, do wysokości stanowiącej równowartość 100 euro miesięcznie.

2. W przypadkach uzasadnionych stanem zdrowia funkcjonariusza, a zwłaszcza w razie konieczności natychmiastowej interwencji lekarskiej w szpitalu, Komendant Główny Straży Granicznej może wyrazić zgodę na pokrycie kosztów leczenia przekraczających kwoty określone w ust. 1.

3. Zwrot kosztów leczenia nie przysługuje, jeżeli funkcjonariusz jest uprawniony za granicą do bezpłatnego leczenia lub gdy jego koszty są refundowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia.

4. Zwrot kosztów leczenia nie obejmuje kosztów:

- 1) zabiegów chirurgii plastycznej i kosmetycznych, nabycia protez ortopedycznych, dentystrycznych lub okularów, leczenia sanatoryjnego lub uzdrowiskowego;

- 2) innych niż wymienione w pkt 1 świadczeń opieki zdrowotnej niefinansowanych ze środków publicznych wymienionych w załączniku do ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm. ³⁾).

§ 10. W razie zgonu funkcjonariusza delegowanego do pełnienia służby poza granicami państwa koszty transportu jego zwłok do kraju pokrywa Straż Graniczna.

§ 11. 1. Funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa przysługują w okresie tego delegowania urlopy w wymiarze i na zasadach określonych przez podmiot zagraniczny na rzecz którego funkcjonariusz wykonuje zadania.

2. W przypadku gdy wymiar urlopów, o których mowa w ust. 1, jest mniejszy od wymiaru urlopów przysługujących funkcjonariuszowi na podstawie ustawy, funkcjonariuszowi przysługują, po zakończeniu delegowania, urlopy uzupełniające.

3. Liczbę dni urlopów uzupełniających ustala się jako różnicę wymiarów urlopów, o których mowa w ust. 1 i 2, proporcjonalnie do okresu delegowania.

Rozdział 3.

Tryb postępowania i właściwość przełożonych w sprawach delegowania

§ 12. 1. Komendant Główny Straży Granicznej może delegować z urzędu funkcjonariusza do pełnienia służby poza granicami państwa.

2. Delegowanie, o którym mowa w ust. 1, może nastąpić także:

- 1) na wniosek naczelnego lub centralnego organu administracji rządowej;
- 2) na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej Straży Granicznej lub komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej;
- 3) na podstawie wystąpienia podmiotu zagranicznego, wynikającego z przepisów prawa Unii Europejskiej lub umów międzynarodowych, albo dotyczącego delegowania funkcjonariusza do realizacji zadań, których charakter lub zakres odpowiada zadaniom Straży Granicznej.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 2, wniosek albo wystąpienie w sprawie delegowania funkcjonariusza powinny określać :

- 1) podmiot zagraniczny;
- 2) stanowisko przeznaczone dla funkcjonariusza;
- 3) wysokość wynagrodzenia przysługującego funkcjonariuszowi na dzień delegowania, gdy jest ono przewidziane przez podmiot zagraniczny, inne należności przysługujące w okresie delegowania oraz uprawnienia, które będą mu przysługiwać w tym okresie;
- 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku, o którym mowa w pkt 2;
- 5) przewidywany okres delegowania.

§ 13. Delegowanie do pełnienia służby poza granicami państwa następuje po zapoznaniu się funkcjonariusza z treścią wniosku albo wystąpienia w sprawie delegowania funkcjonariusza, a w przypadkach, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy, po wyrażeniu pisemnej zgody w formie oświadczenia, wskazującego podmiot zagraniczny, stanowisko, na którym funkcjonariusz będzie wykonywał zadania służbowe, wysokość wynagrodzenia przysługującego funkcjonariuszowi na dzień delegowania, inne należności przysługujące w

okresie delegowania oraz uprawnienia, które będą mu przysługiwać w tym okresie, a także okres pełnienia służby poza granicami państwa.

§ 14. 1. Komendant Główny Straży Granicznej, w razie uwzględnienia wniosku albo wystąpienia:

- 1) uzgadnia z organem podmiotu zagranicznego obsadę personalną stanowiska służbowego określonego we wniosku albo wystąpieniu, po uprzednim uzyskaniu od funkcjonariusza pisemnej zgody, w przypadku, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy;
- 2) ustala na cały okres delegowania funkcjonariusza – do celów obliczania uposażenia i innych przysługujących mu należności pieniężnych – stanowisko służbowe i przysługujące na tym stanowisku uposażenie zasadnicze oraz dodatki do uposażenia, stosownie do przepisów w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy, do wysokości wynikającej z wynagrodzenia, o którym mowa w § 12 ust. 3 pkt 3;
- 3) wydaje rozkaz personalny o delegowaniu funkcjonariusza do pełnienia służby poza granicami państwa.

2. Zmiana wysokości uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, może nastąpić na podstawie wniosku albo wystąpienia podmiotu, z inicjatywy którego funkcjonariusz został delegowany, w związku ze zmianą wynagrodzenia, o którym mowa w § 12 ust. 3 pkt 3.

3. Środki finansowe otrzymywane od podmiotu zagranicznego przewidziane na wynagrodzenie funkcjonariusza zaliczane są na poczet uposażenia funkcjonariusza.

4. Rozkaz personalny o delegowaniu powinien zawierać w szczególności:

- 1) określenie ostatnio zajmowanego stanowiska służbowego w Straży Granicznej wraz ze składnikami uposażenia;
 - 2) datę delegowania funkcjonariusza do pełnienia służby poza granicami państwa;
 - 3) nazwę podmiotu zagranicznego, na rzecz którego funkcjonariusz będzie wykonywał zadania;
 - 4) ustalenie stanowiska służbowego i przysługującego na tym stanowisku uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia, do celów, o których mowa w ust. 1 pkt 2.
5. Do funkcjonariusza delegowanego z urzędu do pełnienia służby poza granicami państwa przepisy ust. 1 – 4, § 12 ust. 3 i § 13 stosuje się odpowiednio.

§ 15. 1. Do odwołania funkcjonariusza z delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa właściwy Komendant Główny Straży Granicznej.

2. Funkcjonariusza delegowanego do pełnienia służby poza granicami państwa odwołuje się z delegowania:

- 1) w przypadku konieczności zwolnienia go ze służby, zawiadamiając o tym organ podmiotu zagranicznego;
- 2) na uzasadniony wniosek organu podmiotu zagranicznego,
- 3) z uwagi na potrzeby Straży Granicznej.

3. Funkcjonariusza delegowanego do pełnienia służby poza granicami państwa można odwołać z delegowania na jego wniosek.

4. Rozkaz personalny o odwołaniu wydaje się niezwłocznie w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, lub nie później niż z upływem 30 dni od otrzymania informacji o zaistnieniu pozostałych przypadków.

§ 16. Przepisy § 12-15 stosuje się odpowiednio do delegowania i odwołania z delegowania funkcjonariuszy przez komendanta oddziału Straży Granicznej.

§ 17. Po odwołaniu funkcjonariusza z delegowania przełożony właściwy w sprawach osobowych zapewnia temu funkcjonariuszowi objęcie stanowiska nie niższego niż zajmowane przed delegowaniem, przyznając mu uposażenie, o którym mowa w § 3 ust. 1.

§ 18. 1. Funkcjonariusz w okresie delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa, podlega przełożonemu właściwemu w sprawach osobowych.

2. Przepis ust. 1 nie narusza uprawnień przełożonego reprezentującego podmiot zagraniczny.

§ 19. 1. Funkcjonariusz delegowany do pełnienia służby poza granicami państwa otrzymuje zaliczkę w walucie obcej na niezbędne koszty podróży i pobytu poza granicami państwa. Za zgodą funkcjonariusza zaliczka może być wypłacona w walucie polskiej, w wysokości stanowiącej równowartość przysługującej funkcjonariuszowi zaliczki w walucie obcej.

2. Zaliczkę, o której mowa w ust. 1 i należności oraz świadczenia pieniężne, o których mowa w § 5 ust. 1, § 6 ust. 1, § 7 i § 9 wypłaca komórka finansowa jednostki organizacyjnej Straży Granicznej właściwa ze względu na miejsce pełnienia służby funkcjonariusza bezpośrednio przed jego delegowaniem do pełnienia służby poza granicami państwa.

3. Rozliczenia kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1, § 6 ust. 1, § 7 i § 9 dokonuje się w sposób i w terminie określonym w przepisach w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju. Na wniosek funkcjonariusza rozliczenie może być dokonane w walucie polskiej, przy zastosowaniu średniego kursu właściwej waluty, obowiązującego w Narodowym Banku Polskim w pierwszym dniu miesiąca kalendarzowego poprzedzającego miesiąc tego rozliczenia.

Rozdział 4.

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 20. 1. Funkcjonariuszom, którzy przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostali delegowani do pełnienia służby poza granicami państwa, przysługują należności i świadczenia określone w niniejszym rozporządzeniu.

2. Organ Straży Granicznej, który delegował funkcjonariusza do pełnienia służby poza granicami państwa przed dniem wejścia w życie rozporządzenia wyda rozkaz personalny o delegowaniu do pełnienia służby poza granicami państwa w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ⁴⁾.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

- ¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 247, poz. 1652 i Nr 249, poz. 1656 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 30, poz. 151 i Nr 48, poz. 247, z 2011r. Nr 106, poz. 622.
- ³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278, i Nr 178, poz. 1374 , z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842 , Nr 127, poz. 857, Nr 165, poz. 1116, Nr 182, poz. 1228, Nr 225, poz. 1465, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1723 i 1725 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235 i Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 112, po. 654 oraz Nr 122, poz. 696.
- ⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 2009 r. w sprawie należności i świadczeń przysługujących funkcjonariuszom Straży Granicznej oddelegowanym do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. Nr 62, poz. 515) .

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 i Nr 117, poz. 677) w brzmieniu wprowadzonym ustawą z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 164, poz. 1108).

Art. 40 ust. 5 ustawy o Straży Granicznej zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia, należności i świadczeń przysługujących funkcjonariuszom delegowanym do pełnienia służby poza granicami państwa uwzględniając charakter lub zakres wykonywanych przez funkcjonariusza zadań, rodzaje, warunki przyznawania oraz wysokość dodatkowych świadczeń związanych z delegowaniem, możliwość ograniczenia w całości albo w części należności przysługujących funkcjonariuszowi z tytułu odbywania zagranicznych podróży służbowych, szczegółowe prawa i obowiązki delegowanego, w tym wymóg zapewnienia po zakończeniu delegowania warunków służby, co najmniej równorzędnych do istniejących przed delegowaniem, tryb postępowania i właściwość przełożonych w tych sprawach, w szczególności w zakresie wnioskowania o delegowanie, odwołania z delegowania, a także wypłaty należności przysługujących delegowanemu oraz podmioty zagraniczne, które mogą inicjować postępowanie w tych sprawach.

Opracowany akt wykonawczy do ustawy wzorowany jest na dotychczas obowiązujących w przedmiotowym zakresie przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 2009 r. w sprawie należności i świadczeń przysługujących funkcjonariuszom oddelegowanym do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. Nr 62, poz. 515)

W rozdziale pierwszym projektowanego rozporządzenia zawarto przepisy ogólne określające zakres podmiotowy i przedmiotowy rozporządzenia.

W § 1 określono krąg funkcjonariuszy Straży Granicznej na których oddziałuje rozporządzenie. Rozporządzenie reguluje należności i świadczenia przysługujące wszystkim funkcjonariuszom Straży Granicznej, którzy zostaną delegowani do pełnienia służby poza granicami państwa w ramach wykonywania zadań określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej lub umowach międzynarodowych wiążących Rzeczpospolitą Polską. Ze względu na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 164, poz. 1108) przewidujące niewystępujące w dotychczasowym stanie prawnym okoliczności rozszerzające stosowanie instytucji delegowania na przypadki, o których mowa w rozdziałach 14b i 14c ustawy o Straży Granicznej, zasadne jest rozszerzenie omawianego kręgu funkcjonariuszy delegowanych za granicę o przypadki delegowania funkcjonariuszy do wykonywania działań koordynowanych przez Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej oraz realizujących zadania z zakresu współpracy transgranicznej państw członkowskich Unii Europejskiej.

W § 2 wskazano jak należy rozumieć występujące w projekcie pojęcie „przełożony właściwy w sprawach osobowych”.

W rozdziale drugim projektowanego rozporządzenia zawarto przepisy normujące kwestię praw i obowiązków funkcjonariuszy związanych z delegowaniem do pełnienia służby poza granicami państwa.

W § 3 ust. 1 projektu przewiduje się zachowanie funkcjonariuszowi delegowanemu do pełnienia służby poza granicami państwa prawa do należności i świadczeń pieniężnych, w wysokości i na zasadach określonych w ustawie, przysługujących na stanowisku zajmowanym bezpośrednio przed delegowaniem, z uwzględnieniem powstałych w tym czasie zmian, mających wpływ na ich wysokość z zastrzeżeniem okoliczności szczególnej kiedy uposażenie, które – stosownie do rozwiązania proponowanego w § 14 ust. 1 pkt 2 – ustalone będzie na cały okres delegowania, do wysokości wynikającej z wynagrodzenia przysługującego funkcjonariuszowi na dzień delegowania, pokrywanego przez podmiot zagraniczny. Projektowane w § 3 ust. 1 rozwiązanie stanowi element gwarancyjny prawa funkcjonariusza do świadczenia głównego, jakim jest uposażenie. Jest potwierdzeniem przysługiwania tego prawa w każdym okresie służby, jakim jest również czas delegowania zagranicznego. Ma na celu zapewnienie funkcjonariuszowi w okresie delegowania wszystkich należności z tytułu służby pełnionej w Straży Granicznej, w tym mundurowych, mieszkaniowych, socjalnych i innych, bez względu na fakt pełnienia służby poza granicami kraju. Proponowana konstrukcja prawna wynika z faktu, iż funkcjonariusz SG delegowany do pełnienia służby poza granicami państwa, nadal pozostaje w stosunku służbowym, wobec czego przysługują mu należności i świadczenia określone w ustawie pragmatycznej. Wśród należności funkcjonariusza

należy wyróżnić uposażenie, które składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia, zaś konstrukcja § 3 ust. 1 projektu, stanowi mechanizm gwarancyjny w zakresie wysokości uposażenia przysługującego funkcjonariuszowi pełniącemu służbę w kraju również po okresie delegowania. Z powyższego wynika, że funkcjonariusz delegowany do pełnienia służby poza granicami państwa korzysta z pełni praw przysługujących funkcjonariuszom pełniącym służbę w kraju. Dlatego też funkcjonariusz, o którym mowa, jest delegowany do pełnienia służby na określone stanowisko służbowe występujące w katalogu stanowisk służbowych Straży Granicznej. Z faktem tym wiążą się należności funkcjonariusza, w tym prawo do uposażenia zasadniczego w wysokości wynikającej z grupy tego uposażenia, do której zostało zaszeregowane stanowisko służbowe funkcjonariusza dla potrzeb delegowania funkcjonariusza poza granice państwa. Nie może on zatem z tytułu delegowania do pełnienia służby poza granicami kraju, utracić praw wynikających z faktu wcześniejszego mianowania go (powołania) na stanowisko służbowe, w tym prawa do uposażenia w którymkolwiek z jego składników. Należy mieć jednak na uwadze fakt, że w tym wyjątkowym przypadku delegowania zagranicznego, w okresie, o którym mowa, funkcjonariusz otrzymywał będzie wynagrodzenie w niezmiennej wysokości, pokrywane - co do zasady - przez podmiot zagraniczny. Wynika stąd szczególna konieczność ustalenia – do celów obliczania uposażenia i innych przysługujących należności pieniężnych – stanowiska służbowego w Straży Granicznej i przysługujących funkcjonariuszowi na tym stanowisku uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia, stosownie do przepisów w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Wysokość tego uposażenia, łącznie we wszystkich składnikach, będzie uwzględniała wysokość wynagrodzenia przyznanego funkcjonariuszowi na dzień delegowania, otrzymywanego za służbę pełnioną poza granicami państwa od podmiotu zagranicznego. Przyjęto założenie, że uposażenie dla celów, o których mowa, zostanie ustalone w niezmiennej wysokości na cały okres delegowania funkcjonariusza, z wyjątkiem przypadków zmiany wynagrodzenia stanowiącego podstawę ustalenia tego uposażenia, potwierdzonej wnioskiem organu (wystąpieniem podmiotu zagranicznego) w tej sprawie, będącego inicjatorem delegowania funkcjonariusza. Wysokość wynagrodzenia ustalonego na dzień delegowania, stanowi w szczególności podstawę określenia stanowiska służbowego oraz składników uposażenia delegowanego funkcjonariusza na cały okres delegowania. Zmiana tej wysokości może nastąpić wyłącznie na wniosek (na podstawie wystąpienia) podmiotu wnioskującego o delegowanie. Niezależnie od powyższego, podmiot ten może określić inne należności, a także uprawnienia przysługujące funkcjonariuszowi w okresie delegowania, które będą pozostawać bez wpływu na ustalenie – dla potrzeb służby w Straży Granicznej – stanowiska służbowego oraz składników uposażenia funkcjonariusza przysługujących mu na tym stanowisku, ustalonych na cały okres delegowania (według stanu na dzień delegowania). Stosownie do rozwiązania przyjętego w § 14 ust. 3 wynagrodzenie pokrywane przez podmiot zagraniczny będzie zaliczone na poczet uposażenia funkcjonariusza tak by wysokość wypłaconego uposażenia funkcjonariuszowi za służbę pełnioną poza granicami państwa odpowiadała wysokości wynagrodzenia określonego przez podmiot zagraniczny.

W przypadku natomiast gdyby podmiot zagraniczny nie przeznaczył środków finansowych na pokrycie wynagrodzenia funkcjonariusza delegowanego poza granice państwa, funkcjonariuszowi temu przysługiwać będą należności, w tym uposażenie oraz inne świadczenia pieniężne, w wysokości i na zasadach określonych w ustawie, przysługujące na stanowisku zajmowanym bezpośrednio przed delegowaniem. Rozwiązanie takie przewiduje § 3 ust. 2, który stanowi, że uposażenie w wysokości, o której mowa w § 3 ust. 1 (tj. takiej jak na stanowisku zajmowanym bezpośrednio przed delegowaniem) funkcjonariusz otrzymuje w przypadku gdy wniosek lub wystąpienie podmiotu zagranicznego, nie będzie przewidywać wynagrodzenia lub wynagrodzenie to będzie niższe niż wysokość uposażenia ustalona na podstawie przepisów ustawy i rozporządzenia „płacowego”. W tym sensie przepisy § 3 ust. 1 i 2 zabezpieczają prawo funkcjonariusza do pobierania przysługującego mu uposażenia z tytułu pełnionej służby. Projektowane w ten sposób unormowania są zbieżne z celem delegacji ustawowej, o której mowa art. 40 ust. 5 i 6 ustawy o Straży Granicznej.

Projekt w § 4 określa sytuację prawną funkcjonariusza po upływie okresu delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa. Funkcjonariusz, który to po upływie tego okresu jest obowiązany zgłosić się do służby w jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, w której pełnił służbę przed delegowaniem. Wówczas obejmuje stanowisko służbowe nie niższe niż zajmowane przed delegowaniem.

W § 5 - 9 uszczegóławia się wyżej wymienione świadczenia przysługujące funkcjonariuszom z tytułu delegowania zagranicznego oraz określa się warunki dla poboru tych świadczeń. Z uwagi na wytyczne do delegacji w zakresie regulującym materię delegowania funkcjonariuszy Straży Granicznej do pełnienia służby poza granicami państwa, w § 8 projektu przewiduje się wprowadzenie unormowania pozwalającego na ograniczenie w całości lub w części należności przysługujących

funkcjonariuszom na podstawie przepisów w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju w przypadku otrzymania przez funkcjonariusza ze źródła zagranicznego wynagrodzenia lub innych świadczeń bądź należności przeznaczonych na pokrycie kosztów delegowania. Ograniczenie w części należności, o którym mowa powyżej nastąpi w wysokości, w jakiej podmiot zagraniczny sfinansował koszty podróży służbowej funkcjonariusza poza granicami państwa. Ograniczenie w całości należności, o którym mowa powyżej nastąpi w przypadku pokrycia wszystkich kosztów delegowania funkcjonariusza przez podmiot zagraniczny. W sytuacji, w której otrzymane przez funkcjonariusza ze źródła zagranicznego wynagrodzenie lub inne świadczenia bądź należności będą niższe niż wynikające z ustawy funkcjonariuszowi temu przysługiwać będzie odpowiednie wyrównanie.

W § 10 normuje się kwestię pokrycia przez Straż Graniczną kosztów transportu zwłok funkcjonariusza w razie jego zgonu

W § 11 doprecyzowano kwestię uprawnień urlopowych funkcjonariuszy w okresie delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa.

W rozdziale trzecim projektowanego rozporządzenia zawarto przepisy dotyczące trybu postępowania i właściwości przełożonych w sprawach delegowania funkcjonariuszy do pełnienia służby poza granicami państwa.

W § 12 -14 opisano procedurę rozpoczęcia i kontynuowania postępowania w zakresie delegowania funkcjonariuszy do służby poza granicami państwa jednocześnie wymieniając podmioty właściwe do delegowania oraz wystąpienia z wnioskiem o delegowanie.

W § 15 i 17 unormowano postępowanie dotyczące odwołania funkcjonariuszy z delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa.

Przepis § 16 zawiera uregulowanie dające podstawę do stosowania przepisów rozdziału trzeciego projektowanego rozporządzenia również przez komendanta oddziału Straży Granicznej w zakresie przypisanej jemu właściwości.

W § 18 zawarto regulacje dotyczące podległości służbowej w okresie delegowania funkcjonariuszy do pełnienia służby poza granicami państwa.

W § 19 unormowano kwestie organizacyjno-techniczne dotyczące wypłaty i rozliczenia zaliczki oraz świadczeń i należności pieniężnych wymienionych w rozporządzeniu, przysługujących funkcjonariuszom delegowanym do pełnienia służby poza granicami państwa.

W rozdziale czwartym projektowanego rozporządzenia zawarto przepisy przejściowe i końcowe.

Z uwagi na potrzebę uregulowania sytuacji funkcjonariuszy, którzy przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostali delegowani do pełnienia służby poza granicami państwa przepis przejściowy zawarty w § 20 ust. 1 przewiduje, że funkcjonariuszom tym będą przysługiwać należności i świadczenia określone w projektowanym rozporządzeniu. Ponadto nastąpi konieczność wydania przez organ Straży Granicznej, który delegował tych funkcjonariuszy rozkazów personalnych o delegowaniu do pełnienia służby poza granicami państwa w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia co również zostało ujęte w przepisie przejściowym, zawartym w § 20 ust. 2.

Przepis końcowy proponuje by rozporządzenie weszło w życie po upływie czternastodniowego *vacatio legis*.

Projekt wychodzi naprzeciw postulatom zgłaszanym przez funkcjonariuszy Straży Granicznej aspirujących do pełnienia służby poza granicami państwa uwzględniając je w całości.

Materia projektowanego rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Ze wstępnej opinii o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej wynika, iż regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 4 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowany akt prawny dotyczy funkcjonariuszy Straży Granicznej delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w ramach wykonywania zadań określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej lub umowach międzynarodowych wiążących Rzeczpospolitą Polską, w tym do wykonywania działań koordynowanych przez Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej, o których mowa w art. 147o ustawy o Straży Granicznej oraz realizujących zadania z zakresu współpracy transgranicznej państw członkowskich Unii Europejskiej, o których mowa w art. 147s wspomnianej ustawy.

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie wraz z uzasadnieniem zostało przesłane do konsultacji z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag do projektu. Ponadto stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej MSWiA.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

W związku z tym, że przewiduje się, iż Straż Graniczna nie będzie ponosić dodatkowych kosztów związanych z delegowaniem funkcjonariuszy do służby poza granicami państwa do wykonywania działań koordynowanych przez Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej oraz realizujących zadania z zakresu współpracy transgranicznej państw członkowskich Unii Europejskiej, wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z delegowaniem zagranicznym tej grupy osób. Dodatkowe skutki finansowe związane z delegowaniem funkcjonariuszy Straży Granicznej do pełnienia służby poza granicami państwa w ramach wykonywania zadań określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej lub umowach międzynarodowych wiążących Rzeczpospolitą powstałyby tylko w przypadku gdyby ze źródła zagranicznego o którym mowa w art. 40 ust. 5 pkt 3 ustawy o Straży Granicznej nie zostały zapewnione środki finansowe przeznaczone na pokrycie kosztów tego delegowania. Należy jednak podkreślić, iż właściwym w zakresie delegowania do pełnienia służby poza granicami państwa jest jedynie Komendant Główny Straży Granicznej, który podejmując decyzję w przedmiotowym zakresie uwzględnił będzie wielkość kosztów związanych z delegowaniem. Wobec powyższego w zależności od decyzji podejmowanych przez Komendanta Głównego Straży Granicznej skutki te mogą nie wystąpić bądź być znikome, gdyż zależne będą od liczby delegowanych funkcjonariuszy oraz okresu delegowania. Biorąc powyższe pod uwagę, faktycznej wielkości skutków finansowych, które powstałyby w przypadku podjęcia stosownych decyzji przez Komendanta Głównego Straży Granicznej nie sposób obecnie oszacować. Jednakże można przewidzieć, że koszty związane delegowaniem poza granice państwa jednego funkcjonariusza wyniosą około 14.000 zł w okresie jednomiesięcznym co ujęciu rocznym stanowi kwotę około 168.000 zł. W przypadku wzrostu wydatków formacji z omawianego tytułu, zostaną one pokryte ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość

Projektowane rozporządzenie nie wpływa na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zaproponowane w projekcie nie wpływają na sytuację i rozwój regionów.

Za zgodność
www.inforlex.pl
pod względem prawny
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Katarzyna KOBIERSKA

