

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

**z dnia 2011 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie testu umiejętności przeprowadzanego w celu  
uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu doradcy podatkowego**

Na podstawie art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 października 2008 r. w sprawie testu umiejętności przeprowadzanego w celu uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu doradcy podatkowego (Dz.U. Nr 182, poz. 1125) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zakres tematyczny testu umiejętności jest ustalany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, z uwzględnieniem różnic pomiędzy kwalifikacjami wnioskodawcy a wymaganymi do wykonywania zawodu doradcy podatkowego, określonymi w przepisach ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 213).”;

2) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Test umiejętności jest przeprowadzany przez Komisję Egzaminacyjną, na warunkach, w sposób i w trybie określonym w rozporządzeniu, w terminach części pisemnej egzaminów na doradcę podatkowego.”;

3) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Test umiejętności przeprowadza się w wydzielonej sali, w warunkach umożliwiających osobom przystępującym do testu samodzielną pracę.

2. Przed wejściem na salę egzaminacyjną osoba przystępująca do testu umiejętności jest obowiązana okazać dokument potwierdzający jej tożsamość.

3. Przed rozpoczęciem części pisemnej testu umiejętności osoba przystępująca do testu umiejętności jest informowana o:

- 1) sposobie przeprowadzania testu umiejętności;
- 2) przepisach porządkowych obowiązujących w trakcie testu umiejętności;
- 3) zasadach dokonywania oceny udzielonych odpowiedzi;
- 4) terminie ogłoszenia wyników testu umiejętności;

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

- 5) czasie rozpoczęcia i zakończenia testu umiejętności.
4. Przed rozpoczęciem części pisemnej testu umiejętności osoba przystępująca do testu powinna sprawdzić kompletność testu i zadania, a w przypadku stwierdzenia jakichkolwiek nieprawidłowości powinna niezwłocznie powiadomić o tym przewodniczącego składu egzaminacyjnego.
5. Po zakończeniu części pisemnej testu umiejętności osoba przystępująca do testu umiejętności zwraca pracę z części pisemnej testu umiejętności, która jest oznaczana przez członka składu egzaminacyjnego kodem nadawanym na potrzeby oceny części pisemnej testu umiejętności.”;
- 4) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:
- „§ 5a. 1. Przewodniczący składu egzaminacyjnego może wykluczyć z testu umiejętności osobę, która w trakcie tego testu korzystała z cudzej pomocy, posługiwała się niedozwolonymi materiałami pomocniczymi, pomagała pozostałym jego uczestnikom lub w inny sposób zakłócała przebieg testu. Wykluczenie z udziału w teście umiejętności jest równoznaczne z jego niezaliczeniem.
2. Podczas części pisemnej testu umiejętności osoba przystępująca do tego testu może opuścić salę egzaminacyjną po uzyskaniu zgody przewodniczącego składu egzaminacyjnego. Przed opuszczeniem sali osoba przystępująca do testu umiejętności przekazuje pracę sekretarzowi składu egzaminacyjnego.”;
- 5) w § 7:
- a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- „2a. W przypadku gdy liczba dziedzin objętych zakresem tematycznym testu umiejętności określonym w postanowieniu, o którym mowa w § 2 ust. 1, jest większa niż 10, liczbę pytań w teście z poszczególnych dziedzin zmniejsza się proporcjonalnie w taki sposób, aby liczba pytań w teście nie przekroczyła 100.”;
- b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Rozwiązując zadanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, osoba przystępująca do testu może korzystać wyłącznie z przepisów prawa ogłoszonych w dziennikach urzędowych lub zawartych w zbiorach przepisów bez komentarzy.”;
- 6) w § 8 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:
- „4. Nie podlegają ocenie prace z części pisemnej testu umiejętności:
- 1) zawierające elementy pozwalające na identyfikację autora pracy;
  - 2) niezawierające kompletnych arkuszy z testami oraz z zadaniami;
  - 3) rozwiązane w sposób nietrwały lub nieczytelny.
5. Prace niepodlegające ocenie, o których mowa w ust. 4, są traktowane na równi z pracami, których wynik był negatywny.”;
- 7) w § 9 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. W przypadku, gdy liczba dziedzin objętych zakresem tematycznym testu umiejętności określonym w postanowieniu, o którym mowa w § 2 ust. 1, jest większa niż 10, liczbę pytań z poszczególnych dziedzin w zestawie, o którym mowa w ust. 2, zmniejsza się proporcjonalnie w taki sposób, aby liczba pytań w zestawie nie przekroczyła 10.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 października 2008 r. w sprawie testu umiejętności przeprowadzanego w celu uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu doradcy podatkowego (Dz.U. Nr 182, poz. 1125) reguluje m.in. warunki, sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności wobec obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania zawodu doradcy podatkowego i ubiegają się o uznanie kwalifikacji w zakresie zawodu doradcy podatkowego w Rzeczypospolitej Polskiej.

Obowiązujące przepisy ww. rozporządzenia dotyczące przeprowadzania testu umiejętności w większości odzwierciedlają regulacje odnoszące się do przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego, gdyż w praktyce test umiejętności przeprowadzany jest jednocześnie z egzaminem na doradcę podatkowego.

Obecnie przeprowadzanie egzaminu na doradcę podatkowego reguluje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 listopada 2010 r. w sprawie Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego i przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego (Dz.U. Nr 212, poz. 1390), w związku z czym zasadne jest zmodyfikowanie regulacji dot. przeprowadzania testu umiejętności celem ich dostosowania do unormowań dot. przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego.

Zaprojektowane zmiany mają charakter porządkowy, dotyczą przede wszystkim technicznego aspektu organizacji i przeprowadzania testu umiejętności.

### 1. Ad. zmiana § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (§ 2 ust. 2 rozporządzenia).

Zmiana zaproponowana w § 2 ust. 2 rozporządzenia ma charakter legislacyjny i związana jest z aktualizacją numeru Dziennika Ustaw w którym został ogłoszony ostatni tekst jednolity ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz.U. z 2011 r. nr 41, poz. 213).

### 2. Ad. zmiana § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia (§ 4 ust. 1 rozporządzenia).

Zaproponowana zmiana wynika z faktu, iż obecnie terminy egzaminów na doradcę podatkowego – w których przeprowadzany jest test umiejętności – wyznacza, co najmniej raz w roku, Sekretarz Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego, a nie jak dotychczas Przewodniczący ww. Komisji Egzaminacyjnej.

### 3. Ad. zmiana § 1 pkt 3 i 4 projektu rozporządzenia (§ 5 i § 5a rozporządzenia).

Z uwagi na fakt, że test umiejętności odbywa się w tym samym czasie co egzamin na doradcę podatkowego proponuje się ujednoczenie przepisów organizacyjnych dot. ich przeprowadzania (§ 5 i § 5a), tj.:

- osoby przystępujące do testu umiejętności – tak jak osoby przystępujące do egzaminu na doradcę podatkowego – będą informowane o zasadach jego przeprowadzania oraz o przepisach porządkowych obowiązujących w trakcie testu umiejętności (zmiana zawarta w § 5 ust. 3 rozporządzenia, natomiast w § 5 ust. 1 i ust. 2 nie uległy zmianie);
- w § 5 ust. 4 rozporządzenia określono, iż przed rozpoczęciem części pisemnej testu umiejętności osoba przystępująca do testu powinna sprawdzić (podobnie jak osoby

zdające egzamin na doradcę podatkowego) kompletność testu i zadania, zaś w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości należy zgłosić ten fakt przewodniczącemu składowi egzaminacyjnego;

- § 5 ust. 5 rozporządzenia uległ jedynie redakcyjnej zmianie, uściślono bowiem, iż praca pisemna jest oznaczana kodem przez członka składu egzaminacyjnego;
- § 5a rozporządzenia stanowi powtórzenie obecnie obowiązującego § 5 ust. 4, 5, 6, które dotyczyły powodów wykluczenia z udziału w teście umiejętności oraz przypadku opuszczenia sali egzaminacyjnej w trakcie egzaminu.

Zaprojektowane regulacje stanowią odzwierciedlenie przepisów dotyczących przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego.

#### 4. Ad. zmiana § 1 pkt 5 i 7 projektu rozporządzenia (§ 7 i w § 9 rozporządzenia).

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami (§ 2 rozporządzenia) Krajowa Rada Doradców Podatkowych (KRDP) określa liczbę dziedzin, które będą podlegały sprawdzeniu w ramach testu umiejętności. Liczba pytań na części pisemnej testu umiejętności równa jest iloczynowi liczby 10 i liczby dziedzin podlegających sprawdzeniu, określonych przez KRDP. Liczba pytań na części ustnej egzaminu jest równa liczbie dziedzin objętych zakresem tematycznym testu umiejętności.

Z uwagi na fakt, że obecnie w art. 20 ustawy o doradztwie podatkowym wskazano 12 dziedzin tematycznych, które podlegają sprawdzeniu na egzaminie na doradcę podatkowego, natomiast liczba pytań na części pisemnej egzaminu na doradcę podatkowego nie może przekroczyć 100, proponuje się wprowadzenie w rozporządzeniu *w sprawie testu umiejętności przeprowadzanego w celu uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu doradcy podatkowego* takiej samej regulacji. Pozwoli to uniknąć sytuacji, w której osoba przystępująca do testu umiejętności zdawałaby test składający się z większej liczby pytań niż osoba zdająca egzamin na doradcę podatkowego. Przykładowo decyzja KRDP o konieczności zdawania testu z 11 dziedzin tematycznych, oznaczałaby, że osoba przystępująca do testu zobowiązana byłaby do zdawania testu składającego się z 110 pytań, podczas gdy osoba zdająca egzamin na doradcę podatkowego składający się ze wszystkich 12 dziedzin tematycznych zdaje test składający się tylko ze 100 pytań. Stąd też proponuje się dodanie w § 7 rozporządzenia ust. 2a zgodnie z którym liczba pytań w teście nie może przekroczyć 100.

Analogiczne rozwiązanie proponuje się wprowadzić na części ustnej testu umiejętności. Liczba pytań w zestawie pytań z części ustnej testu umiejętności nie będzie mogła przekroczyć 10 pytań (tyle samo jest na egzaminie na doradcę podatkowego). Z powyższych względów proponuje się dodanie w §9 rozporządzenia ust. 4.

#### 5. Ad. zmiana § 1 pkt 6 projektu rozporządzenia (§ 7 ust. 5 rozporządzenia).

Zmiana w § 7 ust. 5 rozporządzenia związana jest z koniecznością ujednoczenia przepisów dotyczących rodzaju aktów prawnych, z których można korzystać podczas rozwiązywania zadania w trakcie części pisemnej testu umiejętności. W zaprojektowanej regulacji zaproponowano, aby osoby przystępujące do testu umiejętności – tak jak osoby przystępujące do egzaminu na doradcę podatkowego – mogły korzystać przy przygotowywaniu w trakcie części pisemnej testu wystąpienia w imieniu klienta do organu podatkowego lub sądu, wyłącznie z przepisów prawa ogłoszonych w dziennikach urzędowych lub zawartych w zbiorach przepisów bez komentarzy. Dotychczas obowiązujące przepisy nie precyzowały z jakiego rodzaju aktów normatywnych może korzystać osoba przystępująca do testu umiejętności (zmiana §7 ust. 5 rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia - z chwilą poddania uzgodnieniom zewnętrznym – zostanie zamieszczony na stronie internetowej resortu finansów w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów. Od tego momentu każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia (art. 7 ust. 1 ww. ustawy).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena skutków regulacji

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.**

Projekt rozporządzenia ma zastosowanie do obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania zawodu doradcy podatkowego i są zainteresowane uzyskaniem uznania tych kwalifikacji w Rzeczypospolitej Polskiej i w związku z tym będą przystępować do testu umiejętności.

Dotychczasowa praktyka wskazuje, iż zainteresowanie przystąpieniem do testu umiejętności jest bardzo niewielkie, przykładowo w 2010 r. do testu umiejętności przystąpiła tylko jedna osoba.

### **2. Konsultacje społeczne.**

W ramach konsultacji społecznych projekt zostanie przesłany do opinii:

- Krajowej Radzie Doradców Podatkowych,
- Krajowej Izbie Biegłych Rewidentów,
- Stowarzyszeniu Księgowych w Polsce.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Rozporządzenie nie spowoduje negatywnych konsekwencji dla budżetu państwa. Rozporządzenie nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Rozporządzenie pozostaje bez wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Rozporządzenie pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

### **7. Źródła finansowania.**

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wymaga dodatkowego finansowania.