

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI²⁾**

z dnia 2011 r.

w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy

Na podstawie art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1472, z późn.zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa wysokość:

- 1) jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia,
- 2) stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej,
- 3) kieszonkowego,
- 4) ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie
- związanych z pobytem w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, zwanym dalej "ośrodkiem";
- 5) świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dalej "świadczeniem pieniężnym";
- 6) pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 r. ustanawiającego kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego (Dz.U. L 50 z 25.2.2003, str. 1 - 10), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady (WE) Nr 343/2003”;
- 7) stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku.

2. Rozporządzenie określa także termin i sposób wypłaty świadczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 1-6.

§ 2. 1. Wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia wynosi 140 zł.

2. Jednorazowa pomoc pieniężna jest wypłacana, a bony towarowe są wydawane, do 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym cudzoziemiec został przyjęty do ośrodka.

§ 3. 1. Wysokość stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej wynosi 20 zł

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 81, poz. 531 oraz z 2011 r. Nr 73, poz. 390, Nr 131, poz. 764, Nr 149, poz. 887 i Nr 191, poz. 1133.

na miesiąc.

2. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana do 15. dnia każdego miesiąca za dany miesiąc.

§ 4. 1. Wysokość kieszonkowego wynosi 50 zł na miesiąc.

2. W przypadku wykonywania przez cudzoziemca prac porządkowych na rzecz ośrodka, tłumaczeń ułatwiających porozumiewanie się między pracownikami ośrodka a cudzoziemcami lub prowadzenia zajęć kulturalno-oświatowych na rzecz innych cudzoziemców przebywających w ośrodku, wysokość kieszonkowego może być podwyższona do 100 zł.

3. Kieszonkowe jest wypłacane z dołu do 15. dnia każdego miesiąca.

§ 5. 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie wynosi 9 zł za dzień.

2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacany do 15. dnia każdego miesiąca za dany miesiąc.

3. W przypadku, gdy wymagają tego względy organizacyjne, ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, może być wypłacony w okresie od dnia 16 do ostatniego dnia miesiąca za dany miesiąc.

§ 6. 1. Wysokość świadczenia pieniężnego wynosi 25 zł na dzień.

2. Jeżeli cudzoziemiec przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wraz z małżonkiem lub małoletnim członkiem rodziny, wysokość świadczenia pieniężnego na każdą osobę wynosi, w przypadku:

- 1) dwóch osób - 20 zł,
 - 2) trzech osób - 15 zł,
 - 3) czterech i więcej osób - 12,50 zł
- na dzień.

3. Świadczenie pieniężne jest wypłacane do 15. dnia każdego miesiąca za dany miesiąc.

§ 7. 1. W przypadku likwidacji ośrodka po 15 dniu miesiąca:

- 1) świadczenie pieniężne, o którym mowa w § 6, należne za miesiąc następnym,
 - 2) kieszonkowe, o którym mowa w § 4, należne za dany miesiąc cudzoziemcowi, który w przyszłym miesiącu będzie korzystał ze świadczeń pieniężnych na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- wypłaca się w likwidowanym ośrodku od dnia 16 do ostatniego dnia miesiąca, w którym likwidowany jest ośrodek.

2. Kwoty przeznaczone na pomoc, o której mowa w § 2 - 6, należne za miesiąc styczeń następnego roku, mogą być wypłacane w okresie od dnia 16 do dnia 31 grudnia danego roku.

§ 8. 1. Wysokość pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003, wynosi 23 zł na dzień podróży.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana na okres nie dłuższy niż 3 dni.

3. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana nie wcześniej niż na 7 i nie później niż na 2 dni przed dobrowolnym powrotem cudzoziemca do kraju, do którego ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE)

Nr 343/2003.

§ 9. Stawka dzienna wyżywienia zbiorowego w ośrodku wynosi 9 zł.

§ 10. Jeżeli okres pobytu cudzoziemca w ośrodku nie obejmuje pełnego miesiąca, kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w § 3 i 4, jest wypłacana w wysokości proporcjonalnej do okresu pobytu cudzoziemca w ośrodku w danym miesiącu.

§ 11. 1. Kwota przeznaczona na pomoc, o której mowa w § 2-6 i § 8, jest wypłacana cudzoziemcowi uprawnionemu do jej otrzymania, po okazaniu przez niego identyfikatora ze zdjęciem, potwierdzającego uprawnienie do pobytu na terenie ośrodka, lub ważnego dokumentu tożsamości.

2. W przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 2, świadczenie pieniężne dla rodziny cudzoziemca albo małoletniego członka rodziny można wypłacić cudzoziemcowi, który złożył wniosek o nadanie statusu uchodźcy w imieniu pozostałych osób lub cudzoziemcowi pod opieką, którego przebywa małoletni członek rodziny.

3. W uzasadnionych przypadkach, gdy przemawia za tym ważny interes cudzoziemca, kwoty przeznaczone na pomoc, o której mowa w § 2-6 i § 8, można wypłacić kierownikowi ośrodka upoważnionemu przez cudzoziemca uprawnionego do otrzymania tej pomocy.

§ 12. 1. Wpłaty kwot przeznaczonych na pomoc, o której mowa w § 2-6 i § 8, są dokonywane w ośrodku, w którym cudzoziemiec przebywa, a w stosunku do cudzoziemca, który korzysta z pomocy udzielanej poza ośrodkiem, w ośrodku najbliższym miejsca pobytu cudzoziemca lub w siedzibie Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

2. W szczególnych przypadkach, uzasadnionych stanem zdrowia, bezpieczeństwem cudzoziemca lub względami organizacyjnymi, świadczenie pieniężne można wypłacić przekazem pocztowym na adres wskazany przez cudzoziemca.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.³⁾

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2009 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. Nr 80, poz. 674), które utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 17 ustawy z dnia 28 lipca 2011 r. o zalegalizowaniu pobytu niektórych cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i ustawy o cudzoziemcach (Dz. U. Nr 191, poz. 1133).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia określającego wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia, stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej, kieszonkowego oraz ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, związanych z pobytem w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, a także wysokość świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 r. ustanawiającego kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego (Dz. U. L 50 z 25.2.2003, str. 1 -10), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady (WE) Nr 343/2003”, termin i sposób wypłaty tych świadczeń oraz wysokość stawki dziennej wyżywienia zbiorowego w ośrodku, zawartego w art. 86 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1472, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Obecnie problematyka ta uregulowana jest w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2009 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. Nr 80, poz. 674), wydanym na podstawie art. 86 ustawy. Art. 17 ustawy z dnia 28 lipca 2011 r. o zalegalizowaniu pobytu niektórych cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i ustawy o cudzoziemcach (Dz. U. Nr 191, poz. 1133) utrzymał w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 86 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1472 z późn. zm.) do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 86 ustawy zmienianej w art. 14 tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany treści przepisu upoważniającego do wydania tego aktu wykonawczego.

Projekt rozporządzenia określa wysokość jednorazowej pomocy pieniężnej lub wartość bonów towarowych na zakup odzieży i obuwia, stałej pomocy pieniężnej na zakup środków higieny osobistej, kieszonkowego, ekwiwalentu pieniężnego w zamian za wyżywienie, świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003, a także termin i sposób wypłaty tych świadczeń. Ponadto, w projekcie rozporządzenia została określona wysokość dziennej stawki wyżywienia zbiorowego w ośrodku dla cudzoziemców ubiegających

się o nadanie statusu uchodźcy.

Projekt rozporządzenia utrzymuje na dotychczasowym poziomie wysokość pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Projektodawca dokonał zmiany w zakresie podwyższenia wysokości pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003. Kwestie tę reguluje § 8 projektu rozporządzenia.

W projekcie rozporządzenia przewidziano zmianę dotychczasowego brzmienia § 1 ust. 1 pkt 6, § 6 ust. 2, § 7 ust. 1 i ust. 3, § 10 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2009 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy (Dz. U. Nr 80, poz. 674) oraz dodanie § 7.

W związku z wprowadzoną do ustawy zmianą dotyczącą m. in. zwiększenia zakresu świadczeń, dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, o wprowadzenie możliwości udzielania pomocy w przypadku przeniesienia się cudzoziemca do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 343/2003, koniecznym stało się rozszerzenie katalogu podmiotów, którym przysługiwać będzie określona na podstawie rozporządzenia wysokość świadczeń.

W § 1 ust. 1 pkt 6 projektu rozporządzenia przewidziano zwiększenie zakresu świadczeń dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy. Dotychczasowy zapis § 1 ust. 1 pkt 6 uwzględnia jedynie wysokość pomocy na pokrycie tylko części kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu.

Proponowana zmiana rozporządzenia regulować będzie wysokość pomocy na pokrycie całkowitych kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003.

W § 6 ust. 2 projektu rozporządzenia przewidziano doprecyzowanie aktualnego brzmienia tego przepisu. Konieczność taka wynika z dotychczasowego stosowania przedmiotowego przepisu, którego aktualne brzmienie nie jest sformułowane w sposób wystarczająco precyzyjny.

Zgodnie z brzmieniem § 6 ust. 2 cudzoziemcowi przebywającemu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wraz z małżonkiem lub małoletnimi dziećmi, przysługuje świadczenie pieniężne na każdego członka rodziny w przypadku rodziny składającej się z: dwóch członków - 20 zł, trzech członków - 15 zł, czterech i więcej członków - 12, 50 zł - na dzień. Z uwagi na brak jasnej definicji rodziny zasadnym jest konkretne wskazanie podmiotów, którym wysokość pomocy ustala się na podstawie obowiązującego § 6 ust. 2.

Zgodnie z treścią definicji J. Rembowskiego rodzina *sensu largo* jest to grupa ludzi zjednoczonych pewną formą regularnej interakcji lub wzajemnej zależności, jak również pojęcie rodziny utożsamia się często z pojęciem gospodarstwa domowego, ponieważ tworzy ona jednostkowe gospodarstwo⁴⁾. Natomiast zgodnie z treścią definicji J. Szczepańskiego rodzina *sensu stricte* jest grupą złożoną jedynie z osób połączonych stosunkiem małżeńskim i rodzicielskim⁵⁾.

⁴⁾ J. Rembowski, *Rodzina w świetle psychologii*, WSiP, Warszawa 1986

⁵⁾ J. Szczepański, *Elementarne pojęcia socjologii*, PWN, Warszawa 1970

W związku z powyższym proponuje się zmianę brzmienia § 6 ust. 2: „jeżeli cudzoziemiec przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wraz z małżonkiem lub małoletnim członkiem rodziny, wysokość świadczenia pieniężnego na każdą osobę wynosi, w przypadku: dwóch osób - 20 zł, trzech osób - 15 zł, czterech i więcej osób - 12,50 zł - na dzień”.

Dodanie § 7 w projekcie rozporządzenia podyktowane jest względami technicznymi np. likwidacją ośrodka z końcem ostatniego dnia miesiąca. Obowiązujący termin wypłaty świadczeń uniemożliwi wypłatę należnych świadczeń cudzoziemcom korzystającym z pomocy realizowanej poza ośrodkiem, odbierającym należną pomoc w likwidowanym ośrodku. Zaproponowana zmiana umożliwi wypłatę należnych świadczeń w likwidowanym ośrodku cudzoziemcom, którzy w przyszłym miesiącu będą korzystać ze świadczeń pieniężnych na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeszcze w miesiącu, w którym likwidowany jest ośrodek.

Powyższa przesłanka uzasadnia proponowaną regulację w sytuacji likwidacji ośrodka po 15 dniu miesiąca, czyli po wypłacie należnych cudzoziemcowi świadczeń za dany miesiąc.

Dotychczas obowiązujący § 7 ust. 1 określa jedynie wysokość pomocy na pokrycie tylko części kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego cudzoziemiec ma prawo wjazdu, wskazując, iż pomoc ta wynosi 15 zł na dzień podróży.

Proponowana zmiana w zakresie poszerzenia podmiotów uprawnionych do określonej wysokości pomocy na mocy dotychczasowego § 7 ust. 1, oraz terminu jej wypłacenia w myśl dotychczasowego § 7 ust. 3, podyktowana jest koniecznością uregulowania wysokości pomocy oraz terminu jej wypłacenia dla podmiotów, które na podstawie proponowanej zmiany ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zostały dołączone do katalogu uprawnionych do pomocy w myśl nowego brzmienia art. 70 ustawy.

Projekt rozporządzenia zawiera propozycję zwiększenia wysokości pomocy dla cudzoziemców określonej w § 8 ust. 1 do kwoty 23 zł. Powyższe uzasadnione jest faktem, iż obecnie pokrywa się tylko część kosztów wyżywienia w podróży natomiast proponowana zmiana ustawy przewiduje zniesienie ograniczeń, co do pokrywania kosztów wyżywienia w podróży w całości.

Zmiana brzmienia § 11 ust. 2, jest konsekwencją zmian wprowadzonych w § 6 ust. 2, poprzez ograniczenie do minimum posiłkowania się niejasnym pojęciem rodziny.

Przewidziany w projekcie termin wejścia w życie to dzień 1 stycznia 2012 r., tj. dzień wejścia w życie ustawy z dnia 28 lipca 2011 r. o zalegalizowaniu pobytu niektórych cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i ustawy o cudzoziemcach (Dz. U. Nr 191, poz. 1133).

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie podlega prawu Unii Europejskiej.

Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii

Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy,
- 2) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

2. Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia w ramach uzgodnień międzyresortowych został poddany konsultacjom z: Helsińską Fundacją Praw Człowieka, Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców, Stowarzyszeniem Amnesty International, Polską Agencją Humanitarną, Instytutem na Rzecz Państwa Prawa, Stowarzyszeniem Interwencji Prawnej, Fundacją Edukacji i Twórczości, Polskim Czerwonym Krzyżem oraz Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć.

Uwagi zgłosiły następujące podmioty:

- 1) Stowarzyszenie Interwencji Prawnej;
- 2) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 3) Helsińska Fundacja Praw Człowieka;
- 4) UNHCR.

Uwagi zgłoszone przez organizacje pozarządowe nie zostały uwzględnione z uwagi na fakt, iż organizacje te w szczególności podnosiły zwiększenie wysokości pomocy socjalnej dla cudzoziemców. Pomimo, iż wysokość pomocy dla cudzoziemców nie była podwyższana od 2003 roku to w dalszym ciągu przekracza wysokość dochodów koniecznych do zaspokojenia potrzeb bytowo – konsumpcyjnych rodziny. Natomiast w przypadku osób samotnych kwestionowana wysokość pomocy znacznie przekracza ww. próg dochodów, co jednoznacznie wskazuje na bezzasadność zwiększenia wysokości świadczenia pieniężnego na pokrycie we własnym zakresie kosztów pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Organizacje pozarządowe postulowały również wprowadzenie do projektu rozporządzenia zapisu umożliwiającego wypłatę świadczeń na konto bankowe lub ustanowionemu w tym celu pełnomocnikowi. W ocenie projektodawcy wypłata świadczeń do rąk cudzoziemca ma na celu zapewnienie, że kwoty przeznaczone na pomoc trafią do rąk osoby uprawnionej do ich otrzymania. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że w szczególnych przypadkach istnieje możliwość wypłaty świadczenia pieniężnego przekazem pocztowym na adres wskazany przez cudzoziemca.

UNHCR wnosił również o zwiększenie: dziennych stawek żywniowych lub ich ekwiwalentu, kieszonkowego oraz dostępności odzieży i obuwia dla małoletnich. Projektodawca podziela zdanie UNHCR w tym zakresie, jednakże w obecnej sytuacji kryzysu gospodarczego nie widzi możliwości zwiększenia wysokości oraz częstotliwości udzielania ww. pomocy. Na wysokości pomocy socjalnej wpływa wiele niezależnych od Urzędu do Spraw Cudzoziemców czynników, a przy istotnie limitowanych możliwościach budżetowych Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców zwiększenie przedmiotowej pomocy nie jest możliwe.

UNHCR zwrócił uwagę na powinność specjalnego traktowania szczególnej grupy

cudzoziemców takich jak: kobiety w ciąży, dzieci i nieletnich na wczesnym etapie rozwoju, osób niepełnosprawnych oraz starszych. Zaleca się, aby osoby te z racji wymaganych specjalnych warunków bytowych, korzystały z pomocy realizowanej poprzez umieszczenie w ośrodku gdzie mają stały dostęp do opieki medycznej oraz gdzie istnieje możliwość zagwarantowania im posiłków zgodnych z dietą zaleconą przez lekarza.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia obejmą zwiększone koszty związane z pokryciem całkowitych kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży w związku z dobrowolnym powrotem do kraju, do którego ma prawo wjazdu lub przeniesieniem do innego państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy na podstawie rozporządzenia Rady (WE) Nr 343/2003.

Zwiększone koszty będą dotyczyły pokrycia całkowitych kosztów wyżywienia, a nie jak dotychczas pokrycia tylko części kosztów wyżywienia.

W zakresie kosztów związanych z pokryciem całkowitych kosztów wyżywienia:

Obecnie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 maja 2009 r. w sprawie wysokości pomocy dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy, wysokość pomocy na pokrycie kosztów wyżywienia cudzoziemca w podróży wynosi 15 zł na dzień podróży. Po wprowadzeniu zmian w ww. zakresie wysokość całkowitych kosztów wyżywienia wyniesie 23 zł na jeden dzień, a zatem wzrost nastąpi o 8 zł na dzień podróży. Zakładając, że średni czas podróży wynosi 2 dni, a Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zorganizuje w ciągu roku dobrowolne powroty dla 27 cudzoziemców, to wzrost kosztów w tym zakresie wyniesie około 432 zł w skali roku ($8 \text{ zł} \times 2 \text{ dni} \times 27 \text{ osób} = 432 \text{ zł}$).

Koszty związane z pokryciem kosztów całkowitego wyżywienia cudzoziemca w trakcie przeniesienia do innego państwa członkowskiego UE odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku: Koszty związane z wyżywieniem cudzoziemca podczas przeniesienia do innego państwa członkowskiego UE można oszacować na kwotę ok. 1150 zł rocznie. Na kwotę tę składa się koszt wyżywienia cudzoziemca w jednym dniu podróży, czyli 23 zł na jednego cudzoziemca, dla łącznej liczby 50 cudzoziemców ($50 \times 23 \text{ zł} = 1150 \text{ zł}$).

Całkowity koszt wynikający z rezygnacji z ograniczeń co do zakresu świadczeń w ramach udzielanej pomocy w dobrowolnym powrocie wyniesie ok. 1582 zł w skali roku.

Koszty związane z wprowadzoną zmianą zostaną sfinansowane w ramach limitów wydatków ustalonych w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, w ramach środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na całość sektora finansów

publicznych, w tym na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.