

Projekt z dnia 18.08.2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**w sprawie zakresu danych i informacji objętych wnioskiem o wydanie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej oraz sposobu pobierania i wysokości opłaty na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego**

Na podstawie art. 22 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Wniosek o udzielenie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej, zwany dalej „wnioskiem”, wraz z załącznikami, składa się do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego.

2. Wniosek zawiera:

- 1) imię, nazwisko i miejsce zamieszkania, albo nazwę, numer z Krajowego Rejestru Sądowego lub innego właściwego rejestru i siedzibę założyciela;
- 2) nazwę uczelni;
- 3) określenie siedziby uczelni;
- 4) określenie wysokości i rodzaju środków majątkowych, które założyciel przeznaczają na utworzenie uczelni, wraz z zobowiązaniem do ich przekazania na własność tworzonej uczelni;
- 5) określenie źródeł i sposobu finansowania uczelni;
- 6) określenie jednostek organizacyjnych uczelni oraz kierunków studiów i poziomów kształcenia, które będą prowadzone przez te jednostki;
- 7) uzasadnienie potrzeby utworzenia uczelni, w szczególności potrzeb rynku pracy i sytuacji demograficznej regionu;
- 8) informacje o zakładanych rozmiarach kształcenia w podziale na poszczególne kierunki, formy studiów i poziomy kształcenia oraz o sposobie monitorowania karier zawodowych absolwentów;
- 9) określenie wewnętrznego systemu zapewnienia jakości kształcenia w zakresie analizy efektów kształcenia;
- 10) wykaz nauczycieli akademickich, którzy mają prowadzić kształcenie na poszczególnych kierunkach studiów i poziomach kształcenia, w tym wskazanie nauczycieli akademickich zaliczonych do minimum kadrowego określonego w przepisach w sprawie warunków, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne uczelni, aby prowadzić studia na

<sup>1)</sup> Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 marca 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 63, poz. 324).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, z 2009 r. Nr 68, poz. 584, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 202, poz. 1553, z 2010 r. Nr 57, poz. 359, Nr 75, poz. 471, Nr 96, poz. 620 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 112, poz. 654, Nr 84, poz. 455 i Nr 112, poz. 654.

określonym kierunku i poziomie kształcenia.

§ 2. Założyciel dołącza do wniosku:

- 1) programy studiów wraz opisem efektów kształcenia dla wszystkich kierunków, form studiów oraz poziomów kształcenia, które mają być prowadzone w uczelni ze wskazaniem nauczycieli akademickich prowadzących zajęcia z danego przedmiotu;
- 2) plany i programy praktyk zawodowych oraz dokumenty potwierdzające możliwość ich odbycia;
- 3) informację o nauczycielach akademickich zaliczonych do minimum kadrowego, którzy będą zatrudnieni w uczelni, zawierającą:
  - a) imiona i nazwiska oraz posiadane stopnie naukowe lub tytuł naukowy,
  - b) numery PESEL, a w przypadku cudzoziemców - numery paszportów lub innych dokumentów potwierdzających tożsamość,
  - c) informacje o ich dorobku naukowym i dydaktycznym oraz doświadczeniu zawodowym, ze szczególnym uwzględnieniem ostatnich pięciu lat,
  - d) kopie dyplomów potwierdzających uzyskanie stopni naukowych lub tytułu naukowego,
  - e) wykazy ich najważniejszych publikacji,
  - f) informacje o aktualnym zatrudnieniu, z podaniem wymiaru czasu pracy oraz wskazaniem uczelni lub jednostek organizacyjnych uczelni, w których są zaliczeni do minimum kadrowego określonych kierunków studiów i poziomów kształcenia,
  - g) informację o jednostce organizacyjnej tworzonej uczelni, w której mają być zaliczeni do minimum kadrowego określonego kierunku studiów i poziomu kształcenia;
- 4) dokumenty potwierdzające posiadanie przez założyciela środków majątkowych, o których mowa w art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, w tym zaświadczenie z banku o posiadaniu na nieobciążonym rachunku środków finansowych w wysokości co najmniej 500000 zł;
- 5) szczegółowy opis bazy materialnej i dydaktycznej tworzonej uczelni, w tym:
  - a) dokumenty potwierdzające dysponowanie lokalami przeznaczonymi na siedzibę uczelni, w szczególności: akty własności, umowy najmu lub dzierżawy,
  - b) informacje o zapewnieniu studentom możliwości korzystania z literatury zalecanej w ramach wykładanych przedmiotów, w tym umowy dotyczące udostępnienia zasobów bibliotecznych oraz formy korzystania z zasobów Wirtualnej Biblioteki Nauki,
  - c) informacje o zapewnieniu studentom dostępu do laboratoriów i pracowni, zapewniających prawidłową realizację celów kształcenia.

§ 3. 1. Wniosek składa się w trzech egzemplarzach, jeden w formie papierowej i dwa na nośniku elektronicznym zabezpieczonym przed zmianami, albo w formie dokumentu elektronicznego, w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

2. Egzemplarz w formie papierowej zawiera oryginały dokumentów.

3. Dokumenty dołączone do wniosku w formie elektronicznej powinny być uwierzytelnione za pomocą bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu przepisów o podpisie elektronicznym.

§ 4. Założyciel uczelni niepublicznej będący osobą fizyczną jest obowiązany dołączyć do wniosku:

- 1) kopie stron dowodu osobistego zawierających pełne dane osobowe, numer PESEL oraz adres zameldowania;
- 2) oświadczenie współmałżonka o wyrażeniu zgody na dysponowanie przez założyciela majątkiem wspólnym, jeżeli majątek przeznaczony na utworzenie uczelni pochodzi z majątku wspólnego małżonków;
- 3) zaświadczenie o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego;
- 4) oświadczenie o niewpisaniu do rejestru dłużników niewypłacalnych;
- 5) oświadczenie o braku wymagalnych zobowiązań wobec Skarbu Państwa.

§ 5. Założyciel uczelni niepublicznej będący osobą prawną jest obowiązany dołączyć do wniosku:

- 1) aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, wydany nie wcześniej niż w okresie trzech miesięcy przed datą złożenia wniosku;
- 2) oświadczenie o niewpisaniu do rejestru dłużników niewypłacalnych;
- 3) oświadczenie o braku wymagalnych zobowiązań wobec Skarbu Państwa;
- 4) oświadczenie o nieprowadzeniu wobec założyciela postępowania likwidacyjnego, upadłościowego lub naprawczego;
- 5) dokumenty wymienione w § 4 pkt 3-5, odnoszące się do osób uprawnionych do jego reprezentowania.

§ 6. 1. Z wnioskiem o udzielenie pozwolenia na utworzenie uczelni powstałej w wyniku połączenia uczelni występują założyciele łączonych uczelni.

2. Wniosek powinien określać założyciela uczelni, która ma powstać w następstwie połączenia.

3. Wniosek powinien określać wielkość i rodzaj środków majątkowych, które nabędzie uczelnia powstała wskutek połączenia.

4. We wniosku określa się strukturę organizacyjną uczelni powstałej wskutek połączenia oraz zakres przejmowanych uprawnień.

5. Przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się odpowiednio do połączenia uczelni niepublicznej z inną uczelnią niepubliczną.

§ 7. Opłata na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego wynosi 1200 zł.

§ 8. 1. Opłatę, o której mowa w § 7, wpłaca się na rachunek bankowy wskazany przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego.

2. Dokument potwierdzający dokonanie opłaty dołącza się do wniosku.

§ 9. Traci moc rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 22 maja 2006 r. w sprawie zakresu danych i informacji objętych wnioskiem o wydanie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej oraz sposobu pobierania i wysokości opłaty na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 689).

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER  
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Współpracy z Przemysłem  
Katarzyna PEŁCZYŃSKA-KARBOWNIK

## Uzasadnienie

Ustawodawca w art. 22 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2005 r., Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.) upoważnił ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego do określenia w drodze rozporządzenia zakresu danych i informacji objętych wnioskiem o wydanie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej oraz sposób pobierania i wysokość opłaty na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego, uwzględniając wykaz dokumentów, jakie muszą być dołączone do wniosku, w tym wykaz dokumentów dotyczących założyciela uczelni i dokumentów dotyczących zobowiązań i gwarancji finansowych oraz założeń organizacyjnych i dydaktycznych uczelni, a także mając na uwadze, aby uczelnie były tworzone przez osoby właściwie do tego przygotowane i gwarantujące należyte wypełnianie obowiązków założyciela oraz uwzględniając zasadę, że pobierane opłaty powinny pokrywać rzeczywiste koszty ponoszone w związku z prowadzonym postępowaniem.

Przedstawiony projekt rozporządzenia stanowi wykonanie ww. upoważnienia ustawowego. Zawiera on regulacje szczegółowo określające zakres danych i informacji objętych wnioskiem o wydanie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej oraz sposób pobierania i wysokość opłat na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego, wyczerpując tym samym treść upoważnienia ustawowego z art. 22 ustawy.

Dotychczas problematykę objętą zakresem projektowanego rozporządzenia regulowało rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 22 maja 2006 r. (Dz. U. Nr 99, poz. 689).

Projektowane rozporządzenie wprowadza uregulowania dotyczące merytorycznej zawartości wniosku o utworzenie uczelni niepublicznej. W § 1 wymienione zostały informacje, jakie powinien zawierać wniosek, w szczególności takie jak: nazwa i siedziba uczelni, osoba założyciela, wysokość i rodzaj środków majątkowych oraz źródła finansowania uczelni. W porównaniu do dotychczas obowiązujących przepisów projekt rozporządzenia rozszerza zakres informacji wymienionych w § 1 wprowadzając m.in. wymóg określenia wewnętrznego systemu zapewnienia jakości kształcenia w zakresie analizy efektów kształcenia oraz przedstawienia informacji o sposobie monitorowania karier zawodowych absolwentów. W § 2 natomiast zawarto wykaz dokumentów, jakie powinien dołączyć wnioskodawca, dotyczących zasad i trybu prowadzonego przez uczelnię kształcenia, z uwzględnieniem programów studiów wraz opisem efektów kształcenia (regulacja wynikająca z przepisów nowelizacji ustawy) i informacji o minimum kadrowym.

Stosownie do § 3 projektowanego rozporządzenia, wniosek o utworzenie uczelni składa się w trzech egzemplarzach: jeden w formie papierowej i dwa na nośnikach elektronicznych zabezpieczonych przed zmianami i modyfikacjami, albo w formie dokumentu elektronicznego. Jest to zmiana w porównaniu do poprzedniego brzmienia ww. przepisu, zgodnie z którym wniosek powinno składać się w trzech egzemplarzach wyłącznie w wersji papierowej. Wprowadzenie projektowanej zmiany ma sprzyjać przede wszystkim zmniejszeniu liczby dokumentów i materiałów papierowych wpływających do Ministerstwa, zredukowaniu objętości wniosków, ułatwieniu sposobu ich archiwizacji, a także usprawnieniu sposobu ich wyszukiwania i przeglądania.

W projekcie rozporządzenia dokładnie określono warunki, jakie musi spełnić osoba, zarówno fizyczna jak i prawna aby uzyskać pozwolenie na utworzenie uczelni niepublicznej, kładąc szczególnie nacisk na fakt, że założycielem uczelni powinna być osoba lub podmiot, gwarantująca należyte wypełnianie obowiązków założyciela. W § 4 i 5 został wymieniony katalog dokumentów umożliwiających zarówno weryfikację danych na temat przyszłego

założyciela, jak i analiza czy daje ona rękojmię właściwego wypełniania funkcji założyciela uczelni niepublicznej.

Należy podkreślić, że niniejszy projekt wprowadza w porównaniu do poprzedniego rozporządzenia istotną zmianę odnośnie dokumentów wymaganych przy utworzeniu uczelni dotyczących osoby założyciela. Dotychczas do wniosku o utworzenie uczelni należało dołączyć komplet zaświadczeń, w tym zaświadczenie z Krajowego Rejestru Sądowego o niewpisaniu do rejestru dłużników niewypłacalnych, o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego, z urzędu skarbowego o niezaleganiu z podatkami oraz o braku wymagalnych zobowiązań wystawione przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Obowiązujące przepisy regulowały konieczność urzędowego potwierdzenia określonych faktów i stanu prawnego wnioskodawcy, a przypadku gdy założycielem ma być osoba prawna, również osób uprawnionych do jej reprezentacji. W nowym projekcie odstąpiono od tak daleko posuniętego formalizmu i postanowiono zastąpić urzędowe zaświadczenia oświadczeniami wnioskodawcy, traktując je za równorzędne z zaświadczeniami wydanymi przez właściwy organ. Projektowana zmiana ma na celu przede wszystkim usprawnienie i odbiurokratyzowanie procedury ich rozpatrzenia.

Nowe rozporządzenie nie przewiduje możliwości tworzenia uczelni niepublicznej przez cudzoziemców oraz osoby prawne posiadające siedzibę za granicą, czyli zagraniczne osoby prawne. W projekcie nie znalazły się bowiem przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia, tj. § 5 i § 7 ust. 2, określające jakie dokumenty powinien dołączyć do wniosku założyciel będący zagraniczną osobą prawną lub cudzoziemcem. Należy zauważyć, że żaden z przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym nie zawiera sformułowania zezwalającego na utworzenie uczelni przez podmiot zagraniczny, z wyjątkiem uczelni zagranicznej, tym samym rozporządzenie, jako akt prawny o charakterze wykonawczym wydawany na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania, nie może dowolnie regulować tej kwestii.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, z wnioskiem o pozwolenie na utworzenie uczelni niepublicznej może wystąpić do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego osoba fizyczna albo osoba prawna niebędąca państwową ani samorządową osobą prawną.

Należy zaznaczyć, że ww. przepis poprzez sformułowanie „osoba fizyczna i prawna” nie określa dokładnie o jaki podmiot prawa chodzi. Żaden z przepisów ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym dotyczący uprawnienia do uzyskania pozwolenia, nie precyzuje czy chodzi tu tylko o krajową, czy także o zagraniczną osobę prawną (podobnie jak nie wspomina o obywatelstwie osoby fizycznej).

W związku z wyżej wskazanym stanem prawnym należy odwołać się do norm konstytucyjnych. Zgodnie z art. 70 ust. 3 zd. 2 Konstytucji, prawo zakładania szkół podstawowych, ponadpodstawowych i wyższych mają „obywatele i instytucje”. Użyte w tym przepisie określenie „obywatele” wyraźnie wskazuje, że spośród osób fizycznych prawo to przysługuje tylko tym osobom, które mają obywatelstwo polskie, co konsekwentnie prowadzi do wniosku, że pod pojęciem „instytucje” kryją się tylko polskie instytucje, w szczególności polskie osoby prawne. Stosownie do ww. przepisu, uczelnie niepubliczne mogą być zakładane wyłącznie przez podmioty prawa polskiego.

W projekcie nie znalazły się przepisy określające, jakie dokumenty należy dołączyć do wniosku w przypadku tworzenia uczelni przez uczelnię zagraniczną (dotychczasowy § 8). Wprowadzenie projektowanej zmiany jest podyktowane koniecznością dostosowania aktu wykonawczego do nowych przepisów. Zgodnie bowiem z nowelizacją ustawy – Prawo

o szkolnictwie wyższym do uczelni i filii utworzonych przez uczelnie zagraniczne nie mają zastosowania przepisy ustawy.

Projektowane rozporządzenie określa warunki dotyczące wniosku o utworzenie uczelni powstałej w wyniku połączenia uczelni niepublicznej z inną uczelnią niepubliczną (§ 6). Zmiana ta eliminuje mogące powstać niejasności i wątpliwości interpretacyjne oraz służy usprawnieniu sposobu ich rozpatrywania.

Rozporządzenie, zgodnie z ustawowym upoważnieniem, określa również sposób pobierania i wysokość opłaty związanej z kosztami postępowania opiniodawczego.

W niniejszym projekcie rozporządzenia opłatę na wydatki związane z kosztami postępowania opiniodawczego ustalono w wysokości 1200 zł (§ 7), zmniejszając z kwoty 1800 zł i rezygnując z opłaty 500 zł przewidzianej dotychczas za każdy kolejny wnioskowany kierunek studiów. Organem, który zgodnie z art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym opiniuje wniosek o wydanie pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej, jest Polska Komisja Akredytacyjna. Koszty postępowania opiniodawczego obejmują wydatki ponoszone na recenzję wniosku przez ekspertów Komisji.

Przewidzianym w § 8 rozporządzenia sposobem pobierania opłaty jest wpłata określonej kwoty na wskazany rachunek bankowy. Wybrano ten sposób pobierania opłaty z uwagi na jego prostotę i – przede wszystkim – wygodę strony postępowania.

**Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej.**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena Skutków Regulacji

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie będzie miało zastosowanie do wszystkich osób fizycznych (w tym współmałżonków) i osób prawnych niebędących państwową ani samorządową osobą prawną, które wystąpią z wnioskiem o utworzenie uczelni niepublicznej.

Poprzez konieczność dołączenia do wniosku informacji o nauczycielach akademickich wliczanych do minimum kadrowego i zatrudnionych w uczelni, regulacja oddziaływać będzie także na środowisko akademickie.

Bezpośredni wpływ projektu rozporządzenia będzie miał na ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i jego urząd. Jest to bowiem organ administracji rządowej, który w drodze postępowania administracyjnego, po rozpatrzeniu wniosku udziela pozwolenia na utworzenie uczelni niepublicznej. Pośrednio regulacja dotyczyć będzie natomiast Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego, z uwagi na konieczność dołączenia do wniosku odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego dla założyciela będącego osobą prawną oraz zaświadczenie o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego. W tym względzie niniejszy projekt nie wprowadził żadnych zmian.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania przez następujących partnerów społecznych i związki zawodowe:

- 1) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 2) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- 4) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 6) Radę Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP,
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 8) Forum Związków Zawodowych,
- 9) Krajową Sekcję Nauki NSZZ „Solidarność”,
- 10) Wolne Związki Zawodowe „Sierpień 80” Zarząd Krajowy,
- 11) Zrzeszenie Studentów Polskich,
- 12) Niezależne Zrzeszenie Studentów,
- 13) Konferencję Episkopatu Polski.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany także do partnerów z sektora szkolnictwa wyższego i nauki, tj.:

- 1) Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Państwowej Komisji Akredytacyjnej,
- 3) Centralnej Komisji ds. Stopni i Tytułów,
- 4) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 5) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 6) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 7) Polskiej Akademii Nauk,

- 8) Rady Głównej Instytutów Badawczych,
- 9) Polskiej Akademii Umiejętności,
- 10) Komitetu Polityki Naukowej,
- 11) Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych,
- 12) Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
- 13) Narodowego Centrum Nauki,
- 14) Rady Młodych Naukowców,
- 15) Parlamentu Studentów RP,
- 16) Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
- 17) Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z przepisami zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966).

### **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego**

Rozporządzenie nie powinno mieć negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa. Utworzenie nowej uczelni niepublicznej może mieć natomiast późniejszy wpływ na poziom wydatków z budżetu państwa, wynikający z możliwości otrzymywania przez uczelnie dotacji i innych środków finansowych z budżetu państwa. Uczelnie niepubliczne mogą bowiem się starać o przyznanie dotacji związanych z pomocą materialną dla studentów, a także dotacji na pokrycie części opłat wnoszonych przez studentów studiów stacjonarnych oraz uczestników studiów doktoranckich, a także na dofinansowanie kosztów realizacji zadań związanych, m.in. z kształceniem kadr naukowych czy utrzymaniem uczelni.

W związku z faktem, że uczelnia niepubliczna może otrzymywać również środki finansowe z budżetu jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków, projektowane rozporządzenie pośrednio może powodować obciążenie budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzana niniejszym rozporządzeniem regulacja może natomiast oznaczać znikome zwiększenie wpływów do budżetu państwa – w sytuacji gdy pozostaną pewne środki finansowe z opłaty wnoszonej na pokrycie postępowania opiniodawczego.

Projektowane rozwiązania nie powinny natomiast wpłynąć na dochody budżetu jednostek samorządu terytorialnego

### **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na rynek pracy. Utworzenie uczelni niepublicznej wiąże się z powstaniem nowych miejsc pracy, nie tylko dla nauczycieli akademickich ale również osób zajmujących się obsługą administracyjną i techniczną uczelni. W związku z powyższym proponowana regulacja ułatwi tworzenie stałych miejsc pracy i pozytywnie wpłynie na efektywność środowiska akademickiego. W odniesieniu do nauczycieli akademickich z pewnością zauważalny będzie również wzrost zainteresowania zatrudnieniem osób posiadających co najmniej stopień naukowy doktora.



Możliwe jest też nieznaczne zwiększenie się liczby osób chętnych do podjęcia pracy naukowej i kontynuowania studiów na poziomie doktoranckim.

Z uwagi jednak na zbliżający się niż demograficzny, a w konsekwencji spadek liczby maturzystów i tym samym zmniejszającą się liczbę nowoutworzonych uczelni, powstanie miejsc pracy w uczelniach będzie tylko niewielki odsetkiem w skali krajowego zatrudnienia. Obecna sytuacja nie sprzyja bowiem tworzeniu nowych uczelni – w roku 2010 zostały utworzone 4 uczelnie niepubliczne, a w roku 2011 do chwili obecnej – 5 uczelni niepublicznych.

Należy też podkreślić, że zakładanie uczelni może sprzyjać powstawaniu nowych miejsc pracy i zwiększeniu zatrudnienia w tych zawodach, w których wymagane jest wyższe wykształcenie. Na pewno projektowana regulacja pozytywnie wpłynie, zarówno pod względem ilościowym, jak i efektywności na te grupy zawodowe, które obejmują zawody wymagające posiadania wysokiego poziomu wiedzy zawodowej, umiejętności oraz doświadczenia w zakresie nauk technicznych, przyrodniczych, społecznych, humanistycznych i pokrewnych. Zwiększy się bowiem liczba osób z wyższym wykształceniem, a zarazem posiadających odpowiednią wiedzę i kwalifikacje zawodowe do podjęcia określonego zawodu. W szczególności będzie można odnotować zwiększenie liczby pracowników umysłowych.

Powyższa sytuacja może natomiast podwyższyć deficyt pracowników fizycznych i spadek zatrudnienia w tych sektorach gospodarki, w których nie zachodzą potrzeby zatrudniania osób z ukończonymi studiami wyższymi. W związku z tym projektowana regulacja może mieć negatywny wpływ na grupy zawodowe, takie jak: rolnicy, pracownicy budowlani, powodując, zarówno odpływ dotychczasowych pracowników z tych zawodów, jak i zmniejszenie się liczby nowych młodych ludzi wybierających ten rodzaj pracy zawodowej. Przyczyni się to na pewno do przesunięć międzysektorowych na rynku pracy.

#### **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie może mieć wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Tworzenie nowych uczelni niepublicznych może sprzyjać rozwojowi danego regionu i jego promocji, zarówno w kraju, jak i za granicą. Powstanie środowiska akademickiego z pewnością przyczyni się do podniesienia współczynnika wykształcenia w danym regionie, otwierając miejscowej młodzieży możliwość kontynuowania nauki na studiach wyższych. Taka sytuacja na pewno wpłynie pozytywnie na rynek pracy w danym regionie, sprzyjając powstawaniu bardziej wykwalifikowanych pracowników. Przyczyni się to do tworzenia nowych miejsc pracy i wzrostu zatrudnienia, zwłaszcza w zawodach wyspecjalizowanych, wymagających posiadania wysokiego poziomu wiedzy zawodowej, umiejętności oraz doświadczenia w zakresie nauk technicznych, przyrodniczych, społecznych, humanistycznych i pokrewnych. W konsekwencji powstanie uczelni może pośrednio wpływać na zmniejszenie wskaźnika bezrobocia w danym regionie.

Utworzenie uczelni może przyczynić się również do zwiększenia atrakcyjności miasta bądź regionu, w którym znajduje się siedziba uczelni, a z uwagi na napływ młodych ludzi, w tym obcokrajowców, zamierzających podjąć studia i powstanie całego środowiska akademickiego może mieć wpływ na życie kulturowe i intelektualne. Duże znaczenie dla rozwoju regionu będzie miała również możliwość współpracy z zagranicznymi ośrodkami akademickimi i naukowymi.