

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW**

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa

Na podstawie art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. Nr 245, poz. 1637) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Dysponent części budżetowej ustanawia bezpośrednio mu podległych dysponentów drugiego i trzeciego stopnia.

4. Dysponent części budżetowej ustanawia dysponentów trzeciego stopnia bezpośrednio podległych dysponentowi drugiego stopnia.”;

2) w § 4:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Przekazywane przez beneficjentów na rachunek bankowy do obsługi płatności środki z tytułu kar umownych, opłat rezygnacyjnych, wadiów oraz innych dochodów powstałych w związku z realizacją projektu finansowanego z udziałem środków europejskich są przekazywane przez Ministra Finansów na rachunek dysponenta części budżetowej 19 - "Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe", w terminie 10 dni roboczych po zakończeniu każdego kwartału, z zastrzeżeniem ust. 7a i 7b.”,

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726.

b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a i 7b w brzmieniu:

„7a. Odsetki od środków zgromadzonych przez beneficjenta na wyodrębnionym rachunku do obsługi projektu finansowanego z udziałem środków europejskich, są przekazywane na rachunek bieżący dochodów właściwego dysponenta części budżetowej w terminie wynikającym z umowy bądź decyzji o dofinansowanie projektu.

7b. Odsetki od zwrotów kwot nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości, przekazywane przez beneficjenta na rachunek instytucji, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie projektu lub która wydała decyzję o dofinansowanie projektu, są przekazywane na rachunek bieżący dochodów właściwego dla tej instytucji dysponenta części budżetowej.”;

3) w § 7 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dysponenci trzeciego stopnia przeznaczają otrzymane środki budżetu państwa na realizację wydatków objętych ich planem finansowym bez prawa ich dalszego przekazywania, chyba że przekazują dotacje celowe, o których mowa w art. 127 ust. 2 i art. 149 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.”;

4) w § 13:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. W przypadku gdy na koniec roku budżetowego na rachunku bankowym do obsługi płatności znajdują się niewykorzystane środki przekazane na ten rachunek ze źródeł, o których mowa w art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Minister Finansów przekazuje te środki na rachunek środków do sfinansowania pożyczkowych potrzeb budżetu państwa w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.”,

b) po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:

„9a. Po ostatecznej weryfikacji przez Ministra Finansów sprawozdań rocznych z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej, przekazanych przez dysponentów środków budżetu państwa, może zostać dokonana korekta wpłaty środków, o których mowa w ust. 9.”,

c) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Środki, o których mowa w ust. 9 i ust. 9a zalicza się na rachunek bankowy roku budżetowego, w którym odpowiadające im wydatki zostały poniesione.”;

5) w § 16 ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) urzędy skarbowe i izby celne przekazują dochody z tytułu podatkowych i niepodatkowych należności budżetowych na odpowiedni rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa;”.

§ 2

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

MINISTER FINANSÓW

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 114 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) budżet państwa składa się z części odpowiadających organom władzy publicznej, kontroli państwowej, sądom, trybunałom i innym organom wymienionym w art. 139 ust. 2, administracji rządowej, przy czym dla poszczególnych działów administracji rządowej oraz dla urzędów nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów ustala się odpowiednio odrębne części budżetu. Częściami budżetu państwa dysponują dysponenti części budżetowych, jeżeli odrębne ustawy nie stanowią inaczej. Przyjęcie w § 3 ust. 3 i ust. 4 rozwiązania, zgodnie z którym tylko dysponent części budżetowej będzie mógł ustanawiać wszystkich podległych dysponentów tj. zarówno drugiego, jak i trzeciego stopnia, umożliwi mu swobodne kształtowanie struktury i wzajemnych relacji pomiędzy dysponentami realizującymi część budżetu, za którą jest odpowiedzialny.

Konieczność umieszczenia regulacji zawartych w § 4 ust. 7a i 7b projektu wynika z faktu, iż przedmiotowe odsetki są naliczane zarówno od środków europejskich znajdujących się na rachunku beneficjenta, jak i od środków na współfinansowanie krajowe pochodzących z budżetu państwa. Z uwagi na trudności z obliczaniem odsetek od dwóch rodzajów środków i przekazywaniem ich odpowiednio na rachunek bankowy do obsługi płatności i na rachunek części budżetowej 19 "Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe" przyjęto, że środki te będą przekazywane w całości na rachunek bieżący dochodów właściwego dysponenta części budżetowej. Wprowadzenie przedmiotowych zapisów skutkuje koniecznością modyfikacji treści ust. 7.

W art. 149 ustawa o finansach publicznych określa zasady przekazywania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami. Zgodnie z art. 149 ust. 2 ustawy o finansach publicznych dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami mogą również być przekazywane - w terminach określonych w odrębnych przepisach - przez:

- 1) Kierownika Krajowego Biura Wyborczego lub działających z jego upoważnienia dyrektorów zespołów i delegatur Krajowego Biura Wyborczego na finansowanie zadań związanych z prowadzeniem rejestru wyborców oraz organizacją i przeprowadzaniem wyborów i referendów;
- 2) dyrektorów urzędów statystycznych na finansowanie zadań związanych z organizacją spisów powszechnych i rolnych.

Zmiana § 7 ust. 4 ma na celu uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych odnośnie prawa przekazywania przez ww. jednostki będące dysponentami trzeciego stopnia dotacji celowych na realizację powyższych zadań.

Zmiana § 13 ust. 9 jest spowodowana licznymi zwrotami środków dokonywanymi na przełomie roku przez beneficjentów na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego do obsługi płatności. Zwroty te wymagają przeprowadzenia szczegółowej analizy pod kątem ich pochodzenia ze źródeł, o których mowa w art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Stąd też, w celu prawidłowego rozliczenia środków oraz właściwego zaprezentowania wykonania budżetu państwa danego roku budżetowego, niezbędne jest wydłużenie terminu przekazania środków na rachunek do sfinansowania pożyczkowych potrzeb budżetu państwa. Weryfikacja sprawozdań rocznych z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich dokonywana jest po złożeniu - w terminie do dnia 20 lutego roku następującego po roku budżetowym - sprawozdań rocznych przez dysponentów części budżetowych. Dopiero wówczas możliwe jest określenie kwoty niewykorzystanych środków przekazanych na rachunek bankowy Ministra Finansów ze źródeł, o których mowa w art. 118 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, i przekazanie jej na rachunek środków do sfinansowania pożyczkowych potrzeb budżetu państwa. Ponieważ do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku budżetowym mogą być korygowane łączne sprawozdania roczne, powinna istnieć możliwość skorygowania przekazanej kwoty środków, o których mowa w ust. 9, po ostatecznej weryfikacji sprawozdań rocznych.

W projekcie ujednolicono termin dokonywania rozliczeń przez organy podatkowe w okresie przejściowym dla operacji na rachunkach bankowych po zakończeniu roku budżetowego. Na mocy zmienionego przepisu § 16 ust. 7 pkt 1 izby celne będą uprawnione do przekazywania dochodów z tytułu podatkowych i niepodatkowych należności budżetowych na odpowiedni rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa do dnia 25 stycznia roku następującego po roku.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. Wejście w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. przepisów dotyczących sposobu ustanawiania dysponentów drugiego i trzeciego stopnia przez dysponenta części budżetowej ma umożliwić dokonanie niezbędnych zmian formalno – prawnych, w odniesieniu do istniejących jednostek ustanowionych zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia regulacji.

Celem wydania rozporządzenia jest zmiana sposobu ustanawiania dysponentów trzeciego stopnia podległych dysponentowi stopnia drugiego oraz uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych odnośnie możliwości przekazywania przez dysponentów trzeciego stopnia dotacji celowych na finansowanie zadań związanych z prowadzeniem rejestru wyborców oraz organizacją i przeprowadzaniem wyborów i referendum, a także na finansowanie zadań związanych z organizacją spisów powszechnych i rolnych. Zakresem regulacji objęto również zagadnienia dotyczące terminów rozliczeń środków przekazywanych przez beneficjentów na rachunek bankowy do obsługi płatności.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny.

Projektowane rozporządzenie dotyczy dysponentów środków budżetu państwa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną polskiej gospodarki.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionalny.

7. Konsultacje społeczne.

Regulacje dotyczą szczegółowych zasad wykonywania budżetu państwa, zatem projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.