



d) dyrektor albo zastępca dyrektora komórki organizacyjnej Ministerstwa Finansów właściwej w sprawach wykonywania zadań z zakresu wywiadu skarbowego,”;

2) w § 4 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) kopii świadectw pracy oraz zaświadczenia potwierdzającego złożenie z wynikiem pozytywnym egzaminu kwalifikacyjnego na stanowisko inspektora kontroli skarbowej albo decyzji w sprawie wpisu na listę doradców podatkowych;”;

3) w § 5:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. O podjętej uchwale w przedmiocie dopuszczenia albo niedopuszczeniu do udziału w konkursie przewodniczący Komisji niezwłocznie zawiadamia uczestnika na piśmie.”;

b) uchyla się ust. 3;

4) § 6 otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 6. Postępowanie egzaminacyjne przed Komisją składa się z trzech części:

1) sprawdzianu wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na stanowisku dyrektora urzędu kontroli skarbowej, zwanej dalej "wiedzą zawodową", z następujących dziedzin: źródła prawa i wykładnia prawa, zamówienia publiczne, prawo pracy, służba cywilna, dostęp do informacji publicznej, odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ochrona informacji niejawnych oraz ochrona danych osobowych;

2) oceny predyspozycji i zdolności ogólnych;

3) oceny umiejętności kierowniczych.”;

5) w § 7 uchyla się ust. 6;

6) w § 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Część konkursu obejmująca sprawdzian wiedzy zawodowej trwa nie dłużej niż 120 minut. Sprawdzenie wiedzy jest przeprowadzane w wydzielonym pomieszczeniu, pod nadzorem co najmniej dwóch członków Komisji wyznaczonych przez przewodniczącego Komisji. Uczestnicy nie mogą do pomieszczenia wносить żadnych materiałów pomocniczych.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Po sprawdzeniu tożsamości uczestnik otrzymuje test zawodowy, opatrzony pieczęcią Ministerstwa Finansów.”,

c) uchyla się ust. 6;

7) po § 8 dodaje się § 8a w brzmieniu:

„§ 8a. 1. Część konkursu oceniająca predyspozycje i zdolności ogólne ma formę testu psychologicznego.

2. Część konkursu oceniająca predyspozycje i zdolności ogólne jest oceniana w skali od 0 do 30 punktów.

3. Przepisy § 7 ust. 2 i 5 oraz § 8 stosuje się odpowiednio.”;

8) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Oceny umiejętności kierowniczych dokonuje się na podstawie wypowiedzi ustnych uczestnika w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z członkami Komisji, z uwzględnieniem przedłożonej przez uczestnika charakterystyki, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2.”;

9) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. Umiejętności kierownicze oceniane są w skali od 0 do 20 punktów przez każdego członka Komisji. Ocenę końcową umiejętności kierowniczych stanowi średnia arytmetyczna punktów przyznanych przez członków Komisji.”;

10) w § 12:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W toku postępowania egzaminacyjnego Komisja wyłania uczestnika, który uzyskał największą liczbę punktów. Takiego uczestnika uważa się za kandydata.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Komisja niezwłocznie informuje Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej o wynikach postępowania egzaminacyjnego oraz przekazuje listę wszystkich uczestników wraz z informacją o liczbie uzyskanych przez nich punktów.”;

11) w § 14 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku uznania odwołania Komisja ponownie ustala wynik postępowania egzaminacyjnego. Przepis § 12 ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 listopada 2003 r. w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w przepisie art. 8 ust. 10 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.).

Powyższy przepis upoważnia Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu organizowania i trybu przeprowadzania konkursu, szczegółowych wymagań podlegających sprawdzeniu w toku postępowania egzaminacyjnego oraz składu komisji konkursowej, uwzględniając potrzebę sprawnego przeprowadzenia konkursu oraz wszechstronnego sprawdzenia kwalifikacji i predyspozycji osób przystępujących do konkursu.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia zakłada zmianę przepisu § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b-d rozporządzenia. Zmiana obejmuje umożliwienie powoływania w skład komisji konkursowej członków kierownictwa komórki organizacyjnej Ministerstwa Finansów właściwej w sprawach wywiadu skarbowego w miejsce nieistniejącej komórki właściwej do spraw kontroli resortowej. Ponadto zmiana ta zakłada także rozszerzenie kręgu osób wchodzących w skład komisji konkursowej o osoby pełniące funkcję zastępców dyrektorów komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów właściwych w sprawach:

- polityki kadrowej i szkoleniowej w resorcie finansów,
- organizacji, zarządzania oraz nadzoru nad funkcjonowaniem izb i urzędów skarbowych,
- wywiadu skarbowego.

Powyższe podyktowane jest doświadczeniem zdobytym z dotychczasowych postępowań konkursowych. W wyniku zmiany § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b-d nastąpi uelastycznia składu komisji konkursowej z uwagi na kwestie organizacyjne.

Zmiana w § 4 ust. 1 pkt 4 związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 8 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1991 r. o kontroli skarbowej do konkursu na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej mogą przystąpić osoby, które zaliczyły egzamin na stanowisko inspektora kontroli skarbowej lub są wpisane na listę doradców podatkowych. Tym samym wśród dokumentów, które uczestnicy zobowiązani są

przedstawić Komisji należy w miejsce aktu powołania na inspektora kontroli skarbowej wskazać zaświadczenie Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej o zaliczeniu egzaminu kwalifikacyjnego na inspektora kontroli skarbowej oraz decyzję w sprawie wpisu na listę doradców podatkowych.

Zmiany dotyczą także § 5. Zrezygnowano z dotychczasowej regulacji ust. 2, który, co do zasady, stanowił powielenie treści § 5 ust. 1. W związku z tym w ust. 2 znalazła się regulacja dotycząca obowiązku zawiadamiania uczestnika na piśmie o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia do udziału w konkursie, która dotychczas znajdowała się w ust. 3. W konsekwencji ww. zmian uchyleniu ulega ust. 3 w § 5.

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia zmierza również do zmiany materii dotyczącej trybu przeprowadzania konkursu oraz szczegółowych wymagań podlegających sprawdzeniu w jego toku. Potrzeba dokonania zmian w w/w zakresie wynika przede wszystkim z konieczności stworzenia bardziej elastycznej i efektywnej procedury egzaminacyjnej, która pozwoli na wyłonienie najlepszych kandydatów na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej, tzn. takich, którzy oprócz wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na tym stanowisku posiadają również inne zdolności, a w szczególności organizacyjne, zarządzania zespołem ludzkim, jego motywowania i inspirowania.

W aktualnym stanie prawnym konkurs na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej jest dwuetapowy (§ 6). Pierwsza część obejmuje sprawdzenie wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na tym stanowisku z dziedzin określonych w § 6 pkt 1. Przedmiotowa część konkursu trwa dwie godziny. Drugi etap postępowania obejmuje ocenę predyspozycji i zdolności ogólnych oraz umiejętności kierowniczych uczestnika konkursu, która dokonywana jest na podstawie ustnych wypowiedzi w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z członkami Komisji.

Projekt rozporządzenia wprowadza trzyczęściowy model postępowania egzaminacyjnego.

Pierwszy etap, podobnie jak dotychczas, obejmował będzie sprawdzenie wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na stanowisku dyrektora urzędu kontroli skarbowej, która obejmowała będzie następujące dziedziny: źródła prawa i wykładnia prawa, zamówienia publiczne, prawo pracy, służba cywilna, dostęp do informacji publicznej, odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ochrona informacji niejawnych oraz ochrona danych osobowych. W porównaniu z aktualnym stanem prawnym proponuje się zatem zawężenie

zakresu tematycznego egzaminu wiedzy o takie dziedziny jak: administracja i kontrola skarbową, materialne i proceduralne prawo podatkowe, postępowanie administracyjne, podstawy międzynarodowego prawa podatkowego, postępowanie egzekucyjne w administracji, prawo celne i dewizowe, prawo karne materialne i proceduralne, prawo karne skarbowe, rachunkowość, ewidencja podatkowa i zasady prowadzenia ksiąg podatkowych, ogólne zasady prawa cywilnego i handlowego, finanse publiczne, prawo bankowe, prawo papierów wartościowych. Uzasadnieniem powyższej zmiany jest fakt, że znaczna część dziedzin, wykreślanych z przepisu § 6 pkt 1 przedmiotowego rozporządzenia, była już weryfikowana w trakcie egzaminu na stanowisko inspektora kontroli skarbowej lub egzaminu na doradcę podatkowego.

Odnosząc się do pozostałych dziedzin, które zostają wykreślone z w/w przepisu i nie były jednocześnie objęte zakresem tematycznym egzaminu na stanowisko inspektora kontroli skarbowej, wskazać należy, iż znajomość tych dziedzin nie jest niezbędna do sprawowania funkcji dyrektora urzędu kontroli skarbowej. Materia ta nie wiąże się bowiem bezpośrednio z wykonywaniem przez dyrektora urzędu kontroli skarbowej zadań nałożonych na niego jako organ kontroli skarbowej, lecz stanowi element drugorzędny (poboczny) pojawiający się przy okazji realizacji głównych zadań. Wiedza ta w niezbędnym zakresie może zostać zweryfikowana w trakcie sprawdzania umiejętności kierowniczych, podczas których ocenie podlegają m.in. wiedza z zakresu zarządzania jednostką.

Jednocześnie katalog dziedzin wiedzy zawodowej uzupełniony został o materię regulującą: dostęp do informacji publicznej, ochronę informacji niejawnych, ochronę danych osobowych oraz odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, które to zagadnienia mają szczególne znaczenie dla wykonywania funkcji dyrektora urzędu kontroli skarbowej.

Drugi etap postępowania egzaminacyjnego, w trakcie którego ocenie podlegają predyspozycje i zdolności ogólne, będzie miał formę testu psychologicznego. Zostanie on opracowany przez powołanego w skład Komisji psychologa zatrudnionego w Ministerstwie Finansów. Zauważyć bowiem należy, iż Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej, na podstawie przepisu § 2 ust. 1 pkt 2 lit. e przedmiotowego rozporządzenia, może powołać do grona Komisji także osoby, których wiedza i doświadczenie zawodowe dają rękojmię prawidłowego przebiegu prac Komisji.

Powyższy sposób pozwoli efektywniej (precyzyjniej) niż dotychczas określić predyspozycje każdego z uczestników postępowania egzaminacyjnego. Do tej części

postępowania egzaminacyjnego odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje dotyczące organizacji i przeprowadzania sprawdzianu z wiedzy zawodowej ujęte w § 7 ust. 2 i 5 oraz § 8.

Celem ujednoczenia i uelastycznienia czasu trwania w/w części testowych postępowania egzaminacyjnego wprowadzono zmiany w treści przepisu § 8 ust. 1 rozporządzenia. Każda z nich trwać będzie nie dłużej niż 120 minut. Komisja konkursowa określała będzie oddzielnie czas trwania poszczególnych części testowych, we wskazanym wyżej maksymalnym limicie czasowym. Każdorazowo wpływ na decyzję w przedmiotowej materii będzie miał stopień trudności i złożoności zadań problemowych będących elementem testu wiedzy oraz rodzaj technik zastosowanych w teście psychologicznym. Elastyczny sposób określenia limitu czasowego podyktowany jest odmiennością etapów testowych. Propozycja ta nawiązuje też do dotychczasowych doświadczeń z przeprowadzonych konkursów.

Ostatnia część postępowania egzaminacyjnego obejmowała będzie sprawdzenie umiejętności kierowniczych. Powyższe dokonywane będzie podobnie jak dotychczas, tj. na podstawie wypowiedzi ustnych uczestnika w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z członkami komisji konkursowej, z tym że uwzględniane będą przedłożone przez uczestników konkursu charakterystyki zamierzonych działań i sposobu realizacji celów na stanowisku dyrektora kontroli skarbowej.

Z uwagi na powyższą konstrukcję konkursu dokonano zmiany brzmienia przepisu § 9 i § 10. Zmiany te mają charakter dostosowawczy.

Założeniem nowelizacji jest również wprowadzenie koncepcji niezależności każdego etapu postępowania egzaminacyjnego. Podkreślić jednoznacznie należy, iż każda z trzech części konkursu bada inne umiejętności uczestników konkursu. Z uwagi na powyższe dokonano odpowiednich zmian w przepisach § 7 ust. 6 i § 12 ust. 2 rozporządzenia, odступując tym samym od konieczności uzyskania minimalnego progu punktów gwarantujących przejście do kolejnego etapu oraz rozstrzygnięcie konkursu. W tym ostatnim przypadku proponuje się przyjęcie rozwiązania zbliżonego w swym kształcie do funkcjonującego obecnie w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. *o służbie cywilnej* (Dz.U.Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.). Polega ona na tym, iż komisja konkursowa po przeprowadzeniu postępowania egzaminacyjnego wyłania najlepszego uczestnika, którego uważa się za kandydata na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej.



Przedmiotowe rozwiązanie zgodne jest z nowym brzmieniem przepisu art. 8 ust. 7 *ustawy o kontroli skarbowej*, którego dyspozycja stanowi, iż w wyniku konkursu wyłania się 1 kandydata. W związku z tym zmianie ulega również § 14 ust. 3 dotyczący uznania przez Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej odwołania od wyniku konkursu. Z uwagi na to, że konkurs wyłaniać będzie jednego kandydata, uwzględnienie odwołania obligować będzie Komisję do ponownej analizy dokonanych ocen i ponownego ustalenia wyniku postępowania egzaminacyjnego.

Nowelizacja przepisu § 8 ust. 3 wynika z potrzeby rozszerzenia katalogu dokumentów, za pomocą których komisja dokonuje sprawdzenia tożsamości uczestnika konkursu. Aktualnie przepisy przedmiotowego rozporządzenia przewidują, iż stwierdzanie tożsamości uczestnika następuje tylko i wyłącznie za pomocą dowodu tożsamości, tj. dowodu osobistego, tymczasowego dowodu osobistego oraz paszportu. Nowelizacja w/w przepisu umożliwi potwierdzenie tożsamości również w oparciu o dokumenty na podstawie których można stwierdzić tożsamość, tj. prawo jazdy, legitymacja pracownicza oraz każdy inny dokument zaopatrzone w zdjęcie, którego wiarygodność nie budzi zastrzeżeń.

Projekt ww. rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.**

Projektowana regulacja oddziałuje bezpośrednio na osoby, które zaliczyły egzamin na stanowisko inspektora kontroli skarbowej lub zostały wpisane na listę doradców podatkowych, którzy przystąpią do konkursu na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej.

### **2. Wynik przeprowadzonych konsultacji.**

Projekt zostanie poddany konsultacjom społecznym ze związkami zawodowymi.

### **3. Wynik analizy wpływu projektowanej regulacji.**

Ze względu na przedmiot regulacji nie spowoduje on wpływu na:

- sytuację i rozwój regionalny,
- rynek pracy,
- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Ponadto projektowana regulacja nie wpływa na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Konkursy na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej przeprowadzane są przez Komisję, której członkowie są pracownikami Ministerstwa Finansów. Pracownikiem Ministerstwa Finansów jest również psycholog uczestniczący w konkursie. Członkowie Komisji oraz psycholog wykonują zadania określone w projekcie w ramach swoich obowiązków zawodowych i nie otrzymują w związku z uczestnictwem w pracach Komisji dodatkowego wynagrodzenia.

### **4. Wskazanie źródeł finansowania.**

Projektowana regulacja nie pociąga za sobą kosztów finansowych, ponieważ przeprowadzanie konkursów na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej nie wymaga zwiększenia nakładów finansowych przeznaczonych na funkcjonowanie kontroli skarbowej. Koszty sporządzenia materiałów wykorzystywanych przy organizacji konkursu pokrywane będą ze środków przewidzianych obecnie na funkcjonowanie jednostek organizacyjnych kontroli skarbowej.

### **5. Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Problematyka regulowana projektowanym rozporządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Osoby właściwe w sprawach przedmiotowego projektu:

1. Marcin Próchnicki  
specjalista  
Departament Kontroli Skarbowej  
Wydział Opiniowania i Ekspertyz  
tel. 694 49 13
2. Cezary Łuniewski  
inspektor kontroli skarbowej  
Departament Kontroli Skarbowej  
Wydział Opiniowania i Ekspertyz  
tel. 694 45 36

## UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 listopada 2003 r. w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w przepisie art. 8 ust. 10 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.).

Powyższy przepis upoważnia Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu organizowania i trybu przeprowadzania konkursu, szczegółowych wymagań podlegających sprawdzeniu w toku postępowania egzaminacyjnego oraz składu komisji konkursowej, uwzględniając potrzebę sprawnego przeprowadzenia konkursu oraz wszechstronnego sprawdzenia kwalifikacji i predyspozycji osób przystępujących do konkursu.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia zakłada zmianę przepisu § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b-d rozporządzenia. Zmiana obejmuje umożliwienie powoływania w skład komisji konkursowej członków kierownictwa komórki organizacyjnej Ministerstwa Finansów właściwej w sprawach wywiadu skarbowego w miejsce nieistniejącej komórki właściwej do spraw kontroli resortowej.

Ponadto zmiana ta zakłada także rozszerzenie kręgu osób wchodzących w skład komisji konkursowej o osoby pełniące funkcję zastępców dyrektorów komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów właściwych w sprawach:

- polityki kadrowej i szkoleniowej w resorcie finansów,
- organizacji, zarządzania oraz nadzoru nad funkcjonowaniem izb i urzędów skarbowych,
- wywiadu skarbowego.

Powyższe podyktowane jest doświadczeniem zdobytym z dotychczasowych postępowań konkursowych. W wyniku zmiany § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b-d nastąpi uelastycznia składu komisji konkursowej z uwagi na kwestie organizacyjne.

Zmiana w § 4 ust. 1 pkt 4 związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 8 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1991 r. o kontroli skarbowej do konkursu na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej mogą przystąpić osoby, które zaliczyły egzamin na stanowisko inspektora kontroli skarbowej lub są wpisane na listę doradców podatkowych. Tym samym wśród dokumentów, które uczestnicy

zobowiązani są przedstawić Komisji należy w miejsce aktu powołania na inspektora kontroli skarbowej wskazać zaświadczenie Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej o zaliczeniu egzaminu kwalifikacyjnego na inspektora kontroli skarbowej oraz decyzję w sprawie wpisu na listę doradców podatkowych.

Zmiany dotyczą także § 5. Zrezygnowano z dotychczasowej regulacji ust. 2, który, co do zasady, stanowił powielenie treści § 5 ust. 1. W związku z tym w ust. 2 znalazła się regulacja dotycząca obowiązku zawiadamiania uczestnika na piśmie o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia do udziału w konkursie, która dotychczas znajdowała się w ust. 3. W konsekwencji ww. zmian uchyleniu ulega ust. 3 w § 5.

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia zmierza również do zmiany materii dotyczącej trybu przeprowadzania konkursu oraz szczegółowych wymagań podlegających sprawdzeniu w jego toku. Potrzeba dokonania zmian w w/w zakresie wynika przede wszystkim z konieczności stworzenia bardziej elastycznej i efektywnej procedury egzaminacyjnej, która pozwoli na wyłonienie najlepszych kandydatów na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej, tzn. takich, którzy oprócz wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na tym stanowisku posiadają również inne zdolności, a w szczególności organizacyjne, zarządzania zespołem ludzkim, jego motywowania i inspirowania.

W aktualnym stanie prawnym konkurs na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej jest dwuetapowy (§ 6). Pierwsza część obejmuje sprawdzenie wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na tym stanowisku z dziedzin określonych w § 6 pkt 1. Przedmiotowa część konkursu trwa dwie godziny. Drugi etap postępowania obejmuje ocenę predyspozycji i zdolności ogólnych oraz umiejętności kierowniczych uczestnika konkursu, która dokonywana jest na podstawie ustnych wypowiedzi w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z członkami Komisji.

Projekt rozporządzenia wprowadza trzyczęściowy model postępowania egzaminacyjnego.

Pierwszy etap, podobnie jak dotychczas, obejmował będzie sprawdzenie wiedzy niezbędnej do wykonywania zadań na stanowisku dyrektora urzędu kontroli skarbowej, która obejmowała będzie następujące dziedziny: źródła prawa i wykładnia prawa, zamówienia publiczne, prawo pracy, służba cywilna, dostęp do informacji publicznej, odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ochrona informacji niejawnych oraz ochrona danych osobowych. W porównaniu z aktualnym stanem prawnym proponuje się zatem zawężenie zakresu tematycznego egzaminu wiedzy o takie dziedziny jak: administracja

i kontrola skarbową, materialne i proceduralne prawo podatkowe, postępowanie administracyjne, podstawy międzynarodowego prawa podatkowego, postępowanie egzekucyjne w administracji, prawo celne i dewizowe, prawo karne materialne i proceduralne, prawo karne skarbowe, rachunkowość, ewidencja podatkowa i zasady prowadzenia ksiąg podatkowych, ogólne zasady prawa cywilnego i handlowego, finanse publiczne, prawo bankowe, prawo papierów wartościowych. Uzasadnieniem powyższej zmiany jest fakt, że znaczna część dziedzin, wykreślanych z przepisu § 6 pkt 1 przedmiotowego rozporządzenia, była już weryfikowana w trakcie egzaminu na stanowisko inspektora kontroli skarbowej lub egzaminu na doradcę podatkowego.

Odnosząc się do pozostałych dziedzin, które zostają wykreślone z w/w przepisu i nie były jednocześnie objęte zakresem tematycznym egzaminu na stanowisko inspektora kontroli skarbowej, wskazać należy, iż znajomość tych dziedzin nie jest niezbędna do sprawowania funkcji dyrektora urzędu kontroli skarbowej. Materia ta nie wiąże się bowiem bezpośrednio z wykonywaniem przez dyrektora urzędu kontroli skarbowej zadań nałożonych na niego jako organ kontroli skarbowej, lecz stanowi element drugorzędny (poboczny) pojawiający się przy okazji realizacji głównych zadań. Wiedza ta w niezbędnym zakresie może zostać zweryfikowana w trakcie sprawdzania umiejętności kierowniczych, podczas których ocenie podlegają m.in. wiedza z zakresu zarządzania jednostką.

Jednocześnie katalog dziedzin wiedzy zawodowej uzupełniony został o materię regulującą: dostęp do informacji publicznej, ochronę informacji niejawnych, ochronę danych osobowych oraz odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, które to zagadnienia mają szczególne znaczenie dla wykonywania funkcji dyrektora urzędu kontroli skarbowej.

Drugi etap postępowania egzaminacyjnego, w trakcie którego ocenie podlegają predyspozycje i zdolności ogólne, będzie miał formę testu psychologicznego. Zostanie on opracowany przez powołanego w skład Komisji psychologa zatrudnionego w Ministerstwie Finansów. Zauważyć bowiem należy, iż Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej, na podstawie przepisu § 2 ust. 1 pkt 2 lit. e przedmiotowego rozporządzenia, może powołać do grona Komisji także osoby, których wiedza i doświadczenie zawodowe dają rękojmię prawidłowego przebiegu prac Komisji.

Powyższy sposób pozwoli efektywniej (precyzyjniej) niż dotychczas określić predyspozycje każdego z uczestników postępowania egzaminacyjnego. Do tej części postępowania egzaminacyjnego odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje dotyczące

organizacji i przeprowadzania sprawdzianu z wiedzy zawodowej ujęte w § 7 ust. 2 i 5 oraz § 8.

Celem ujednoczenia i uelastycznienia czasu trwania w/w części testowych postępowania egzaminacyjnego wprowadzono zmiany w treści przepisu § 8 ust. 1 rozporządzenia. Każda z nich trwać będzie nie dłużej niż 120 minut. Komisja konkursowa określała będzie oddzielnie czas trwania poszczególnych części testowych, we wskazanym wyżej maksymalnym limicie czasowym. Każdorazowo wpływ na decyzję w przedmiotowej materii będzie miał stopień trudności i złożoności zadań problemowych będących elementem testu wiedzy oraz rodzaj technik zastosowanych w teście psychologicznym. Elastyczny sposób określenia limitu czasowego podyktowany jest odmiennością etapów testowych. Propozycja ta nawiązuje też do dotychczasowych doświadczeń z przeprowadzonych konkursów.

Ostatnia część postępowania egzaminacyjnego obejmowała będzie sprawdzenie umiejętności kierowniczych. Powyższe dokonywane będzie podobnie jak dotychczas, tj. na podstawie wypowiedzi ustnych uczestnika w trakcie rozmowy kwalifikacyjnej z członkami komisji konkursowej, z tym że uwzględniane będą przedłożone przez uczestników konkursu charakterystyki zamierzonych działań i sposobu realizacji celów na stanowisku dyrektora kontroli skarbowej.

Z uwagi na powyższą konstrukcję konkursu dokonano zmiany brzmienia przepisu § 9 i § 10. Zmiany te mają charakter dostosowawczy.

Założeniem nowelizacji jest również wprowadzenie koncepcji niezależności każdego etapu postępowania egzaminacyjnego. Podkreślić jednoznacznie należy, iż każda z trzech części konkursu bada inne umiejętności uczestników konkursu. Z uwagi na powyższe dokonano odpowiednich zmian w przepisach § 7 ust. 6 i § 12 ust. 2 rozporządzenia, odstępując tym samym od konieczności uzyskania minimalnego progu punktów gwarantujących przejście do kolejnego etapu oraz rozstrzygnięcie konkursu. W tym ostatnim przypadku proponuje się przyjęcie rozwiązania zbliżonego w swym kształcie do funkcjonującego obecnie w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. *o służbie cywilnej* (Dz.U.Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.). Polega ona na tym, iż komisja konkursowa po przeprowadzeniu postępowania egzaminacyjnego wyłania najlepszego uczestnika, którego uważa się za kandydata na stanowisko dyrektora urzędu kontroli skarbowej. Przedmiotowe rozwiązanie zgodne jest z nowym brzmieniem przepisu art. 8 ust. 7 *ustawy o kontroli skarbowej*, którego

dyspozycja stanowi, iż w wyniku konkursu wyłania się 1 kandydata. W związku z tym zmianie ulega również § 14 ust. 3 dotyczący uznania przez Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej odwołania od wyniku konkursu. Z uwagi na to, że konkurs wyłaniać będzie jednego kandydata, uwzględnienie odwołania obligować będzie Komisję do ponownej analizy dokonanych ocen i ponownego ustalenia wyniku postępowania egzaminacyjnego.

Nowelizacja przepisu § 8 ust. 3 wynika z potrzeby rozszerzenia katalogu dokumentów, za pomocą których komisja dokonuje sprawdzenia tożsamości uczestnika konkursu. Aktualnie przepisy przedmiotowego rozporządzenia przewidują, iż stwierdzanie tożsamości uczestnika następuje tylko i wyłącznie za pomocą dowodu tożsamości, tj. dowodu osobistego, tymczasowego dowodu osobistego oraz paszportu. Nowelizacja w/w przepisu umożliwi potwierdzenie tożsamości również w oparciu o dokumenty na podstawie których można stwierdzić tożsamość, tj. prawo jazdy, legitymacja pracownicza oraz każdy inny dokument zaopatrzone w zdjęcie, którego wiarygodność nie budzi zastrzeżeń.

Projekt ww. rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).