

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji
projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych
oraz programu funkcjonalno-użytkowego**

Na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. Nr 202, poz. 2072, z 2005 r. Nr 75, poz. 664 oraz z 2010 r. Nr 72, poz. 464) § 19b otrzymuje następujące brzmienie:

"§ 19b. Przepisu § 19 pkt 2 nie stosuje się do zamówień publicznych na roboty budowlane dotyczące:

- 1) inwestycji w zakresie dróg publicznych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 i Nr 199, poz. 1227 oraz z 2009 r. Nr 72, poz. 620);
- 2) inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego realizowanych na podstawie ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. Nr 42, poz. 340 i Nr 161, poz. 1281);
- 3) inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. Nr 143, poz. 963);
- 4) inwestycji w zakresie linii kolejowych o znaczeniu państwowym realizowanych na podstawie rozdziału 2b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94 z późn. zm.³⁾."

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 191, poz. 1374, z 2008 r. Nr 59, poz. 359, Nr 144, poz. 902, Nr 206, poz. 1289 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 1, poz. 3, Nr 18, poz. 97, Nr 19, poz. 100, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 966, Nr 157, poz. 1241 i Nr 214, poz. 1658.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia *zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego* (Dz. U. Nr 202, poz. 2072, z 2005 r. Nr 75, poz. 664 oraz z 2010 r. Nr 72, poz. 464) stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 31 ust. 4 ustawy z 29 stycznia 2004 r. - *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.).

Sytuacja jaka wystąpiła po tegorocznych powodziach, związana jest z koniecznością sprawnego zabezpieczenia zagrożonych obszarów oraz odtworzenia budowli przeciwpowodziowych.

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w *sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego*, określono zakres i formę programu funkcjonalno-użytkowego stanowiącego opis przedmiotu zamówienia na zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych, w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - *Prawo zamówień publicznych*, program funkcjonalno-użytkowy obejmuje opis zadania budowlanego, w którym podaje się przeznaczenie ukończonych robót budowlanych oraz stawiane im wymagania techniczne, ekonomiczne, architektoniczne, materiałowe i funkcjonalne.

W świetle § 19 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia, część informacyjna programu funkcjonalno-użytkowego obejmuje oświadczenie zamawiającego stwierdzające jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Zatem rozporządzenie nakłada na zamawiającego, na etapie przygotowania zamówienia publicznego, obowiązek określenia zapotrzebowania na wszystkie nieruchomości, które okażą się niezbędne dla realizacji inwestycji.

Obecnie obowiązujący stan prawny powoduje, iż polscy inwestorzy - w tym Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej w Gliwicach i we Wrocławiu, występujący w Projekcie Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry w imieniu Skarbu Państwa - stosujący ustawę z dnia 8 lipca 2010 r. *o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych* (Dz. U. Nr 143, poz. 963), i planujący realizację niektórych zadań w systemie „Projektuj i Buduj”, nie mogą skorzystać ze „specustawy”, co tym samym blokuje przyspieszenie prac inwestycyjnych w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

Nowelizacja rozporządzenia spowoduje, że przy realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. *o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych*, zleczanych w trybie ustawy - *Prawo zamówień publicznych*, planowanych w systemie „Projektuj i Buduj”, nie będzie konieczne, tak jak w obecnym stanie prawnym, złożenie przez inwestora oświadczenia potwierdzającego jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Ponadto, należy wskazać, że linie kolejowe również w znacznym stopniu ucierpiały wskutek powodzi, a sytuacje podobne mogą niestety też mieć miejsce w przyszłości, dlatego też w odniesieniu do innych „specustaw” wymienionych w nowelizowanym § 19b projektu rozporządzenia, uzasadnionym jest rozszerzyć zakres niestosowania przepisu § 19 pkt 2 również do udzielania zamówienia publicznego na roboty budowlane dotyczące linii kolejowych o znaczeniu państwowym.

Zatem proponowane rozszerzenie projektowanego § 19b również do zamówień publicznych na roboty budowlane dotyczące inwestycji w zakresie linii kolejowych usprawniłoby przeprowadzenie zamówień publicznych, realizowanych na podstawie rozdziału 2b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. nr 16, poz. 94 z późn. zm.), co tym samym pozwoli na przyśpieszenie prac inwestycyjnych realizowanych przez PKP PLK S. A. w systemie „projektuj i buduj”.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji, norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury z dniem wysłania projektu do uzgodnień międzyresortowych.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Regulacja oddziałuje na podmioty realizujące inwestycje w zakresie budowli przeciwpowodziowych w systemie „Projektuj i Buduj”.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do następujących podmiotów:

- 1) Biuro Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry;
- 2) Buisness Centre Club;
- 3) Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Pracy;
- 4) Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwożarowej;
- 5) Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych;
- 6) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Gospodarki Komunalnej i Terenowej;
- 7) Forum Związków Zawodowych;
- 8) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowa Rada Izby Architektów;
- 9) Izba Projektowania Budowlanego;
- 10) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
- 11) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD";
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 13) Krajowa Izba Urbanistów, Krajowa Rada Izby Urbanistów;
- 14) Krajowa Sekcja Budownictwa NSZZ SOLIDARNOŚĆ;
- 15) Krajowa Rada Gospodarki Wodnej;
- 16) NSZZ „Solidarność”;
- 17) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 18) Polska Izba Inżynierów Budownictwa, Krajowa Rada;
- 19) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 20) Polskie Koleje Państwowe S.A.;
- 21) Polskie Linie Kolejowe S.A.;
- 22) Polski Związek Firm Deweloperskich;
- 23) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa, Zarząd Główny;
- 24) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 25) Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych, Zarząd Główny;
- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Związek Zawodowy „Budowlani”;
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się wpływu projektu na sektor finansów publicznych. Projekt, rozszerzając możliwość realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych w systemie „Projektuj i Buduj”, pozwala na racjonalizację wydatkowanych środków finansowych i tym samym powinien ograniczać koszty inwestycji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt rozporządzenia zapewnia konkurencyjność wykonawców, gdyż ich wybór nastąpi w trybie przepisów o zamówieniach publicznych. Projekt stymuluje rozwój przedsiębiorczości poprzez rozszerzenie zakresu inwestycji, których realizacja może nastąpić w systemie „Projektuj i Buduj”.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia rozszerzając możliwość realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych w systemie „Projektuj i Buduj” wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny.