



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-33-10

Druk nr 3377
Warszawa, 16 września 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Projekty aktów wykonawczych zostaną przekazane niezwłocznie po zakończeniu prac nad ich przygotowaniem.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) zasady organizowania i funkcjonowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 2) warunki świadczonych usług;
- 3) kwalifikacje osób sprawujących opiekę;
- 4) zasady finansowania opieki;
- 5) nadzór nad jakością sprawowanej opieki.

Art. 2. 1. Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.

2. W ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna.

3. Opieką może być objęte dziecko w wieku do lat 3.

4. Jeżeli niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym, w szczególności w przypadku gdy rozwój psychomotoryczny dziecka nie pozwala na objęcie go tym wychowaniem, opieką może zostać objęte dziecko, które ukończyło 3 rok życia, nie dłużej jednak niż do ukończenia 4 roku życia.

5. Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku, o którym mowa w ust. 4 – 4 rok życia.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, rodzice dziecka umieszczonego w żłobku lub klubie dziecięcym oraz dziecka objętego opieką sprawowaną przez dziennego opiekuna, są zobowiązani do złożenia podmiotowi prowadzącemu opiekę oświadczenia o przeszkodach w objęciu dziecka wychowaniem przedszkolnym.

Art. 3. Ustawa nie narusza prawa do sprawowania opieki nad dziećmi do lat 3 w innych formach niż określone w ustawie oraz prawa do prowadzenia tej opieki przez inne osoby niż określone w ustawie.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, ustawę z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawę z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Art. 4. Ilekroć w ustawie jest mowa o rodzicach rozumie się przez to także opiekunów prawnych oraz inne osoby, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem.

Rozdział 2

Żłobek i klub dziecięcy

Art. 5. 1. Opieka w żłobku jest sprawowana nad dziećmi w wieku od 20 tygodnia życia.

2. Opieka w klubie dziecięcym jest sprawowana nad dziećmi w wieku od 1 roku życia.

Art. 6. 1. Żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić:

- 1) gminy;
 - 2) osoby fizyczne;
 - 3) osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.
2. Gmina tworzy żłobki i kluby dziecięce w formie gminnych jednostek budżetowych.

Art. 7. Do zadań żłobka i klubu dziecięcego należy w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

Art. 8. 1. Żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu.

2. Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych – ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

Art. 9. 1. Czas pracy żłobka lub klubu dziecięcego określa podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy.

2. Godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego ustala się, biorąc pod uwagę opinie rodziców.

3. W żłobku zapewnia się opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka.

4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach wymiar opieki w żłobku może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą.

5. W klubie dziecięcym zapewnia się opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 5 godzin dziennie względem każdego dziecka.

Art. 10. 1. Pracą żłobka kieruje dyrektor.

2. Dyrektorem żłobka:

1) do dwadzieściorga dzieci – może być osoba, która posiada co najmniej wykształcenie średnie oraz 5 lat doświadczenia w pracy z dziećmi;

2) powyżej dwadzieściorga dzieci – może być osoba, która posiada wykształcenie wyższe i co najmniej 3 lata doświadczenia w pracy z dziećmi.

Art. 11. Osobą kierującą pracą klubu dziecięcego może być osoba posiadająca kwalifikacje, o których mowa w art. 13.

Art. 12. 1. Skład personelu zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym jest dostosowany do liczby dzieci uczęszczających do żłobka lub klubu dziecięcego.

2. Jeden opiekun może sprawować opiekę:

1) w żłobku – nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia – maksymalnie nad pięciorgiem dzieci;

2) w klubie dziecięcym – nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne lub dziecko wymagające szczególnej opieki – maksymalnie nad pięciorgiem dzieci.

3. W żłobku, powyżej dwadzieściorga dzieci zatrudnia się przynajmniej jedną pielęgniarkę lub położną.

Art. 13. 1. Opiekunem w żłobku lub klubie dziecięcym może być osoba posiadająca kwalifikacje w następujących zawodach: pielęgniarki, położnej, opiekunki dziecięcej, nauczyciela wychowania przedszkolnego lub pedagoga opiekuńczo-wychowawczego.

2. Opiekunem w żłobku lub klubie dziecięcym może być także osoba, która posiada co najmniej wykształcenie średnie oraz:

1) co najmniej dwuletnie doświadczenie w pracy z dziećmi w wieku do lat 3 lub

2) odbyła 280-godzinne szkolenie przed zatrudnieniem jako opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym.

3. Jeżeli osoba, o której mowa w ust. 2 pkt 1, nie pracowała z dziećmi w wieku do lat 3 przez okres co najmniej 6 miesięcy bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia jako opiekun, zobowiązana jest w ciągu 6 miesięcy od rozpoczęcia pracy na stanowisku opiekuna odbyć 80-godzinne szkolenie w celu uaktualnienia i uzupełnienia wiedzy oraz umiejętności.

Art. 14. 1. Przy zapewnianiu opieki nad dziećmi przebywającymi w żłobku lub klubie dziecięcym można korzystać z pomocy wolontariuszy.

2. Wolontariusz, przed rozpoczęciem świadczenia pracy w żłobku lub klubie dziecięcym, zobowiązany jest odbyć 40-godzinne szkolenie.

3. Wolontariusz, w ciągu 6 miesięcy od rozpoczęcia świadczenia pracy w żłobku lub klubie dziecięcym, zobowiązany jest odbyć dodatkowe 40-godzinne szkolenie.

4. W przypadku gdy wolontariusz posiada kwalifikacje, o których mowa w art. 13, przepisów ust. 2 i 3 nie stosuje się.

5. Wolontariusz podlega obowiązkowym badaniom sanitarno-epidemiologicznym zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 76, poz. 641 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679).

Art. 15. 1. Opiekunem, pielęgniarką, położną oraz wolontariuszem w żłobku lub klubie dziecięcym może być osoba, która:

- 1) daje rękojmię należytego sprawowania opieki nad dziećmi;
- 2) nie jest i nie była pozbawiona władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie została jej zawieszona ani ograniczona;
- 3) wypełnia obowiązek alimentacyjny, w przypadku gdy taki obowiązek został nałożony na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd;
- 4) nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne.

2. Dyrektorem żłobka, osobą kierującą pracą klubu dziecięcego oraz osobą, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, nie może być osoba skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne.

Art. 16. 1. Organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.

2. Za realizację regulaminu odpowiada dyrektor żłobka lub osoba kierująca pracą klubu dziecięcego.

Art. 17. W żłobku zapewnia się wyżywienie przebywającym w nim dzieciom.

Art. 18. Rodzice są zobowiązani do ponoszenia opłat za pobyt oraz wyżywienie dzieci w żłobku lub klubie dziecięcym.

Art. 19. 1. Lokal, w którym tworzony i prowadzony jest:

- 1) żłobek – posiada co najmniej dwa pomieszczenia, w tym jedno przystosowane do odpoczynku dzieci;
- 2) klub dziecięcy – posiada co najmniej jedno pomieszczenie.

2. W żłobku i klubie dziecięcym zapewnia się dzieciom możliwość higienicznego spożywania posiłków.

3. W klubie dziecięcym zapewnia się miejsce na odpoczynek dla dzieci.

Art. 20. Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, wymagania lokalowe i sanitarne dotyczące żłobków i klubów dziecięcych, uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniej jakości sprawowanej opieki nad dziećmi i warunków ochrony przeciwpożarowej oraz liczbę dzieci, nad którymi sprawowana jest opieka.

Rozdział 3

Rejestr żłobków i klubów dziecięcych

Art. 21. Prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.²⁾) i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, zwanego dalej „rejestrem”.

Art. 22. 1. Rejestr prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 107, poz. 679.

2. Rejestr jest jawny i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej gminy prowadzącej rejestr.

3. Rejestr zawiera:

- 1) nazwę lub imię i nazwisko oraz siedzibę lub adres podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy;
- 2) numer NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy;
- 3) miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego.

Art. 23. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje wpisu do rejestru na podstawie pisemnego wniosku o wpis do rejestru, złożonego przez podmiot zamierzający prowadzić żłobek lub klub dziecięcy. Do wniosku dołącza się:

- 1) w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej wyciąg z rejestru publicznego potwierdzający status podmiotu;
- 2) oświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON i identyfikacji podatkowej NIP;
- 3) oświadczenie o spełnianiu warunków lokalowych;
- 4) w przypadku osoby fizycznej oświadczenie o niekaralności za przestępstwo popełnione umyślnie;
- 5) zobowiązanie do zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i opieki.

2. Podmiot jest zobowiązany do przedstawienia do wglądu:

- 1) dokumentu stwierdzającego tytuł prawny do lokalu, w którym ma być prowadzona opieka;
- 2) w przypadku osoby fizycznej dowód osobisty lub inny dokument potwierdzający tożsamość.

3. Wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, podmiot przedstawia do wglądu dowód dokonania opłaty, o której mowa w art. 28, lub składa jego kopię.

Art. 24. Przed dokonaniem wpisu do rejestru wójt, burmistrz lub prezydent miasta może dokonać wizytacji lokalu w celu ustalenia czy zapewnione są bezpieczne i higieniczne warunki wychowania i opieki nad dziećmi.

Art. 25. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje zaświadczenie o dokonaniu wpisu podmiotu do rejestru.

2. Zaświadczenie zawiera następujące dane:

- 1) nazwę organu, który dokonał wpisu do rejestru;
- 2) datę i numer wpisu do rejestru;
- 3) formę organizacyjną opieki oraz jej nazwę;
- 4) nazwę lub imię i nazwisko podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy;
- 5) miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego.

Art. 26. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta odmawia wpisu do rejestru, w przypadku gdy:

- 1) podmiot nie spełnia warunków wymaganych do utworzenia i prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego;
- 2) wydano prawomocne orzeczenie zakazujące przedsiębiorcy wykonywania działalności gospodarczej objętej wpisem.

Art. 27. Wykreślenie z rejestru następuje w przypadku:

- 1) złożenia przez podmiot wpisany do rejestru wniosku o wykreślenie;

- 2) nieusunięcia przez podmiot, w wyznaczonym terminie, nieprawidłowości w zakresie prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego;
- 3) przekazania we wniosku oraz dołączonych do niego dokumentach, o których mowa w art. 23, informacji niezgodnych ze stanem faktycznym.

Art. 28. 1. Wpis do rejestru podlega opłacie, która stanowi dochód własny gminy.

2. Wysokość opłaty ustala rada gminy w drodze uchwały.

3. Wysokość opłaty nie może być wyższa niż 50 % minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego zgodnie z przepisami o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

4. Zmiany w rejestrze oraz wykreślenie z rejestru są zwolnione z opłaty.

5. Z opłaty za wpis do rejestru gmina jest zwolniona.

Art. 29. Odmowa wpisu do rejestru oraz wykreślenie z rejestru następują w drodze decyzji administracyjnej.

Art. 30. 1. Podmiot wpisany do rejestru jest zobowiązany do informowania organu prowadzącego rejestr o wszelkich zmianach danych wskazanych we wniosku lub dokumentach, o których mowa w art. 23, w terminie 14 dni od zaistnienia zmian.

2. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1, organ prowadzący rejestr dokonuje zmian w rejestrze oraz wydaje podmiotowi wpisanemu do rejestru zaświadczenie, o którym mowa w art. 25, uwzględniające te zmiany.

Rozdział 4

Dzienny opiekun

Art. 31. 1. Dziennym opiekunem jest osoba fizyczna zatrudniana przez gminę na podstawie umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.

2. Dzienny opiekun sprawuje opiekę nad dziećmi w wieku od 20 tygodnia życia.

3. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) strony umowy;
- 2) cel i przedmiot umowy;
- 3) czas i miejsce sprawowania opieki;
- 4) liczbę dzieci powierzonych opiece;
- 5) obowiązki dziennego opiekuna;
- 6) wysokość wynagrodzenia oraz sposób i termin jego wypłaty;
- 7) czas, na jaki umowa została zawarta;
- 8) warunki i sposób zmiany, a także rozwiązania umowy.

Art. 32. Do zadań dziennego opiekuna należy w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających wiek dziecka oraz jego rozwój psychomotoryczny.

Art. 33. Dzienny opiekun sprawuje opiekę nad maksymalnie pięciorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia, jest niepełnosprawne lub wymaga szczególnej opieki, maksymalnie nad trojgiem dzieci.

Art. 34. 1. Dziennym opiekunem może być osoba, która:

- 1) daje rękojmię należytego sprawowania opieki nad dziećmi;
- 2) nie jest i nie była pozbawiona władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie została jej zawieszona ani ograniczona;
- 3) wypełnia obowiązek alimentacyjny, w przypadku gdy taki obowiązek został nałożony na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd;
- 4) posiada warunki lokalowe zapewniające bezpieczną opiekę nad dzieckiem;
- 5) odbyła:
 - a) 160-godzinne szkolenie z zakresu: pedagogiki wczesnodziecięcej, edukacji małego dziecka lub psychologii dziecięcej oraz z zakresu udzielania dziecku pierwszej pomocy albo
 - b) 40-godzinne szkolenie uzupełniające, w tym z zakresu udzielania dziecku pierwszej pomocy, jeżeli posiada kwalifikacje, o których mowa w art. 13 ust. 1.

2. Do odbycia szkolenia nie jest zobowiązana osoba, jeżeli pracowała z dziećmi w wieku do lat 3 przez okres co najmniej 12 miesięcy bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia jako dzienny opiekun.

3. W celu weryfikacji spełnienia warunków, o których mowa w ust. 1, u kandydata na dziennego opiekuna może być przeprowadzony przez kierownika ośrodka pomocy społecznej wywiad środowiskowy. Wywiad środowiskowy jest przeprowadzany na zlecenie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

Art. 35. Dziennym opiekunem nie może być osoba skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne.

Art. 36. Dzienny opiekun podlega obowiązkowym badaniom sanitarno-epidemiologicznym zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Art. 37. 1. Dzienny opiekun podlega obowiązkowi ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy sprawowaniu opieki.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest zobowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia dziennego opiekuna od odpowiedzialności cywilnej oraz opłacania i finansowania składki na to ubezpieczenie.

3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiera umowę, o której mowa w ust. 2, na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 i Nr 161, poz. 1078).

Art. 38. 1. Dzienny opiekun sprawuje opiekę nad dziećmi w lokalu, do którego posiada tytuł prawny.

2. Gmina może udostępnić lub wyposażyć lokal w celu sprawowania opieki przez dziennego opiekuna.

Art. 39. Maksymalną wysokość wynagrodzenia dziennego opiekuna oraz zasady jego ustalania określa, w drodze uchwały, rada gminy.

Art. 40. Rodzice są zobowiązani do ponoszenia opłat za pobyt oraz wyżywienie dzieci u dziennego opiekuna.

Art. 41. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wybiera dziennych opiekunów w drodze otwartego konkursu ofert, przeprowadzonego na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.³⁾).

Art. 42. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi wykaz dziennych opiekunów, z którymi zawarł umowę.

2. Wykaz zawiera imię i nazwisko dziennych opiekunów, o których mowa w ust. 1.

3. Wykaz jest jawny i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej gminy prowadzącej wykaz.

Art. 43. W przypadku rozwiązania lub wygaśnięcia umowy z dziennym opiekunem następuje wykreślenie dziennego opiekuna z wykazu.

Rozdział 5

Szkolenia

Art. 44. 1. Programy szkoleń, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 2 i ust. 3, art. 14 ust. 2 i 3 oraz w art. 34 ust. 1 pkt 5, zatwierdza na wniosek podmiotu prowadzącego szkolenie, na okres 5 lat, minister właściwy do spraw rodziny.

2. Zatwierdzenie lub odmowa zatwierdzenia programów szkoleń następuje w drodze decyzji administracyjnej.

3. Listę programów szkoleń, o których mowa w ust. 1, udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 45. Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, zakres programów szkoleń, biorąc pod uwagę specyfikę zadań opiekuńczych, wychowawczych i edukacyjnych żłobka, klubu dziecięcego oraz dziennego opiekuna, mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu realizacji tych zadań.

Rozdział 6

Niania

Art. 46. 1. Nianią jest osoba fizyczna sprawująca opiekę nad dziećmi na podstawie umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, zwanej dalej „umową uaktywniającą”.

2. Niania sprawuje opiekę nad dziećmi w wieku od 20 tygodnia życia.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, z 2008 r. Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 22, poz. 120 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 127, poz. 857.

3. Umowa uaktywniająca jest zawierana w formie pisemnej między nianią a rodzicami albo rodzicem samotnie wychowującym dziecko.

4. Umowa uaktywniająca określa w szczególności:

- 1) strony umowy;
- 2) cel i przedmiot umowy;
- 3) czas i miejsce sprawowania opieki;
- 4) liczbę dzieci powierzonych opiece;
- 5) obowiązki niani;
- 6) wysokość wynagrodzenia oraz sposób i termin jego wypłaty;
- 7) czas, na jaki umowa została zawarta;
- 8) warunki i sposób zmiany, a także rozwiązania umowy.

5. Przez rodzica samotnie wychowującego dziecko rozumie się rodzica będącego panną, kawalerem, wdową, wdowcem, rozwódką, rozwodnikiem albo rodzica, w stosunku do którego orzeczono separację w rozumieniu odrębnych przepisów, a także rodzica pozostającego w związku małżeńskim, jeżeli jego małżonek został pozbawiony praw rodzicielskich lub odbywa karę pozbawienia wolności.

Art. 47. 1. Za nianię, składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne, opłaca:

- 1) Zakład Ubezpieczeń Społecznych – od podstawy stanowiącej kwotę nie wyższą niż wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego zgodnie z przepisami o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- 2) rodzic (płatnik składek) – od podstawy stanowiącej kwotę nadwyżki nad kwotą minimalnego wynagrodzenia
– na zasadach określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych oraz w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

2. Za nianię, która przystąpiła dobrowolnie na swój wniosek do ubezpieczenia chorobowego, składki opłaca rodzic na zasadach określonych dla zleceniobiorców w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych.

3. Zakład Ubezpieczeń Społecznych opłaca składki, w przypadku gdy spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) niania została zgłoszona przez rodzica do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego;
- 2) rodzice albo rodzic samotnie wychowujący dziecko są zatrudnieni, świadczą usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej stanowiącej tytuł do ubezpieczeń społecznych lub prowadzą pozarolniczą działalność;
- 3) dziecko nie jest umieszczone w żłobku, klubie dziecięcym oraz nie zostało objęte opieką sprawowaną przez dziennego opiekuna.

4. W przypadku utraty przez rodziców albo rodzica samotnie wychowującego dziecko zatrudnienia, zaprzestania świadczenia usług lub działalności, o których mowa w ust. 3 pkt 2, składki opłaca się przez okres 3 miesięcy od dnia zaistnienia tych przyczyn.

5. Zakład Ubezpieczeń Społecznych nie opłaca składek, w przypadku gdy:

- 1) rodzic dziecka korzysta z ulgi na podstawie umowy aktywizacyjnej z osobą bezrobotną w celu wykonywania pracy zarobkowej w gospodarstwie domowym lub
- 2) umowa uaktywniająca została zawarta między nianią a osobami pełniącymi funkcję rodziny zastępczej zawodowej.

Art. 48. Rodzice są zobowiązani do niezwłocznego informowania Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o każdej zmianie mającej wpływ na opłacanie składek, w szczególności o rozwiązaniu lub wygaśnięciu umowy uaktywniającej.

Rozdział 7

Nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami

Art. 49. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki.

Art. 50. 1. Nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

2. W przypadku powzięcia informacji o nieprawidłowościach w organizacji i funkcjonowaniu żłobka, klubu dziecięcego lub sprawowanej opieki przez dziennego opiekuna, wójt, burmistrz lub prezydent miasta może prowadzić czynności nadzorcze także poza planem nadzoru, o którym mowa w ust. 1.

Art. 51. 1. Czynności nadzorczych dokonują osoby upoważnione przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, zwane dalej „osobami upoważnionymi”.

2. Osoby upoważnione są uprawnione w szczególności do:

- 1) wstępu na teren nieruchomości, obiektu, lokalu lub ich części w dniach i godzinach, w których działalność jest wykonywana lub powinna być wykonywana;
- 2) żądania ustnych lub pisemnych wyjaśnień, okazania dokumentów lub innych nośników informacji oraz udostępnienia danych mających związek z przedmiotem nadzoru;
- 3) dostępu do dokumentacji pracowniczej osób zatrudnionych w nadzorowanych żłobkach lub klubach dziecięcych.

Art. 52. 1. W przypadku stwierdzenia, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy albo dzienny opiekun nie spełnia standardów dotyczących sprawowanej opieki, organ sprawujący nadzór zobowiązuje go do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie.

2. W celu zbadania, czy i w jakim zakresie są realizowane zalecenia pokontrolne organ sprawujący nadzór może prowadzić czynności sprawdzające.

3. W przypadku nieusunięcia w wyznaczonym terminie nieprawidłowości, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla z rejestru żłobek lub klub dziecięcy albo rozwiązuje umowę z dziennym opiekunem bez zachowania okresu wypowiedzenia.

Rozdział 8

Finansowanie i zlecanie zadań z zakresu opieki

Art. 53. 1. Wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały.

2. W przypadku utworzenia żłobka lub klubu dziecięcego przez podmioty, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 i 3, wysokość opłat określa podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy.

Art. 54. 1. Opłaty, o których mowa w art. 53 ust. 1, wnoszone przez rodziców z tytułu korzystania ze żłobka i klubu dziecięcego utworzonych przez gminę oraz z usług dziennego opiekuna, są wnoszone na rzecz gminy.

2. Rada gminy może określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Art. 55. 1. Podmioty, o których mowa w art. 6 ust. 1, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy.

2. Wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, określa rada gminy w drodze uchwały.

Art. 56. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zlecić organizację opieki sprawowanej w formie żłobka lub klubu dziecięcego albo przez dziennych opiekunów.

2. Do wyłaniania podmiotów mających organizować opiekę, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Art. 57. Minister właściwy do spraw rodziny opracowuje resortowe oraz rządowe programy rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Art. 58. Gminy mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 50 % kosztów realizacji zadania.

Rozdział 9

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 59. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, Nr 57, poz. 352, Nr 75, poz. 473, Nr 105, poz. 655 i Nr 149, poz. 996) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 w ust. 1 po pkt 67 dodaje się pkt 67a w brzmieniu:

„67a) świadczenia otrzymane z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, związane z pobytami dzieci osób uprawnionych do tych świadczeń w żłobkach lub klubach dziecięcych;”;

2) w art. 22:

a) w ust. 9 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) z innych źródeł, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 9, uzyskanych na podstawie umowy, do której stosuje się przepisy prawa cywilnego dotyczące umowy zlecenia lub o dzieło – w wysokości 20 % uzyskanego przychodu, z tym że koszty te oblicza się od przychodu pomniejszonego o potrącone przez płatnika lub opłacone przez podatnika w danym miesiącu składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 lit. b, których podstawę wymiaru stanowi ten przychód,”

b) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Jeżeli podatnik udowodni, że koszty uzyskania przychodów były wyższe niż wynikające z zastosowania normy procentowej określonej w ust. 9 pkt 1 – 4 i pkt 6, koszty uzyskania przyjmuje się w wysokości kosztów faktycznie poniesionych.”;

3) w art. 44 po ust. 1b dodaje się ust. 1c – 1f w brzmieniu:

„1c. Podatnik uzyskujący przychody z innych źródeł, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 9, na podstawie umowy, do której stosuje się przepisy prawa cywilnego dotyczące umowy zlecenia lub o dzieło, może w ciągu roku podatkowego wpłacać zaliczki miesięczne, stosując do uzyskanego dochodu najniższą stawkę podatkową określoną w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1. Przy obliczaniu zaliczki podatnik może stosować wyższą stawkę podatkową określoną w skali, o której mowa w art. 27 ust. 1. Za dochód podlegający opodatkowaniu uważa się przychód uzyskany w danym miesiącu pomniejszony o koszty uzyskania określone w art. 22 ust. 9 pkt 6.

1d. Podatnik, o którym mowa w ust. 1c, jeżeli dokonał w trakcie roku podatkowego wpłaty zaliczki jest obowiązany do wpłacania kolejnych zaliczek od dochodów uzyskanych z tego tytułu w następnych miesiącach, aż do końca tego roku podatkowego.

1e. Zaliczkę obliczoną w sposób określony w ust. 1c zmniejsza się o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 27b, zapłaconej w danym miesiącu ze środków podatnika.

1f. Miesięczne zaliczki obliczone w sposób określony w ust. 1c i 1e podatnik jest obowiązany wpłacać, na rachunek urzędu skarbowego, którym kieruje właściwy naczelnik urzędu skarbowego, w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym uzyskał dochód, a za grudzień – w terminie złożenia zeznania podatkowego.”.

Art. 60. W ustawie z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 uchyla się pkt 7;

2) uchyla się art. 32b;

3) uchyla się art. 34b;

4) w art. 44a w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 176, poz. 1240 i Nr 181, poz. 1290, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1707 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 107, poz. 679.

„W publicznych zakładach opieki zdrowotnej, z wyjątkiem publicznych zakładów opieki zdrowotnej utworzonych w celu określonym w art. 1 ust. 2 pkt 1, przeprowadza się konkurs na stanowisko.”;

- 5) w art. 48a w ust. 1 uchyla się pkt 2;
- 6) w art. 50 uchyla się ust. 3.

Art. 61. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustawa określa zasady tworzenia przez pracodawców zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „Funduszem”, i zasady gospodarowania środkami tego Funduszu, przeznaczonego na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z Funduszu, na dofinansowanie zakładowych obiektów socjalnych oraz na tworzenie zakładowych żłobków, klubów dziecięcych, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.”;
- 2) w art. 2:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) działalność socjalna – usługi świadczone przez pracodawców na rzecz różnych form wypoczynku, działalności kulturalno-oświatowej, sportowo-rekreacyjnej, opieki nad dziećmi w żłobkach, klubach dziecięcych, przedszkolach oraz innych formach wychowania przedszkolnego, udzielanie pomocy materialnej – rzeczowej lub finansowej, a także zwrotnej lub bezzwrotnej pomocy na cele mieszkaniowe na warunkach określonych umową.”;
 - b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zakładowe obiekty socjalne – ośrodki wczasowe i kolonijne, domy wypoczynkowe, sanatoria, ogrody działkowe, obiekty sportowo-rekreacyjne, żłobki, kluby dziecięce i przedszkola oraz obiekty służące działalności kulturalnej.”;
- 3) w art. 5 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Pracodawcy, którzy utworzyli zakładowy żłobek lub klub dziecięcy oraz przeznaczą na ten cel z odpisu podstawowego kwotę odpowiadającą 7,5 punktu procentowego tego odpisu mogą zwiększyć Fundusz na każdą zatrudnioną osobę o 7,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w ust. 2, pod warunkiem przeznaczenia całości tego zwiększenia na prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego.”.

Art. 62. W ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.⁶⁾) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w tabeli w Kategorii obiektów budowlanych Kategoria IX otrzymuje brzmienie:

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 118, poz. 561, Nr 139, poz. 647 i Nr 147, poz. 686, z 1997 r. Nr 82, poz. 518 i Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 75, poz. 486 i Nr 113, poz. 717, z 2002 r. Nr 135, poz. 1146, z 2003 r. Nr 213, poz. 2081, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2007 r. Nr 69, poz. 467 i Nr 89, poz. 589, z 2008 r. Nr 86, poz. 522 i Nr 237, poz. 1664 i 1656 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665, Nr 127, poz. 880, Nr 191, poz. 1373 i Nr 247, poz. 1844, z 2008 r. Nr 145, poz. 914, Nr 199, poz. 1227, Nr 206, poz. 1287, Nr 210, poz. 1321 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 160, poz. 1276 i Nr 161, poz. 1279 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 474, Nr 106, poz. 675, Nr 119, poz. 804 i Nr 121, poz. 809.

„Kategoria IX – budynki kultury, nauki i oświaty, jak: teatry, opery, kina, muzea, galerie sztuki, biblioteki, archiwa, domy kultury, budynki szkolne i przedszkolne, żłobki, kluby dziecięce, internaty, bursy i domy studenckie, laboratoria i placówki badawcze, stacje meteorologiczne i hydrologiczne, obserwatoria, budynki ogrodów zoologicznych i botanicznych”;

- 2) w tabeli w Kategorii obiektów budowlanych Kategoria XI otrzymuje brzmienie:
„Kategoria XI – budynki służby zdrowia, opieki społecznej i socjalnej, jak: szpitale, sanatoria, hospicja, przychodnie, poradnie, stacje krwiodawstwa, lecznice weterynaryjne, domy pomocy i opieki społecznej, domy dziecka, domy rencisty, schroniska dla bezdomnych oraz hotele robotnicze”.

Art. 63. W ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1217 i Nr 219, poz. 1706) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w ust. 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) zatrudnienie na stanowisku pielęgniarki w żłobku lub klubie dziecięcym, o których mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr..., poz. ...).”;
- 2) w art. 5 w ust. 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) zatrudnienie na stanowisku położnej w żłobku lub klubie dziecięcym, o których mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.”.

Art. 64. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 i Nr 218, poz. 1690 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 668) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6:
- a) po ust. 2c dodaje się ust. 2d w brzmieniu:
„2d. Sposób opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, regulują przepisy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.”;
- b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
„4a. Przepisu ust. 4 nie stosuje się do osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej.”;
- 2) w art. 16:
- a) po ust. 1b dodaje się ust. 1c i 1d w brzmieniu:
„1c. Składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, obliczone od podstawy, którą stanowi kwota nie wyższa niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie odrębnych przepisów, finansuje budżet państwa za pośrednictwem Zakładu.
1d. Składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej obliczone od podstawy stanowiącej kwotę nadwyżki nad kwotą określoną w ust. 1c opłaca płatnik składek na zasadach określonych dla składek za zleceniobiorców.”;
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Składki na ubezpieczenie chorobowe podlegających temu ubezpieczeniu osób, wymienionych w ust. 1 pkt 1 – 4, 8, 9 i 11, oraz w ust. 1c finansują w całości, z własnych środków, sami ubezpieczeni.”;
- 3) w art. 17 ust. 2a otrzymuje brzmienie:
„2a. Składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, o których mowa w art. 16 ust. 1c i 8 :

- 1) obliczają płatnicy składek;
- 2) opłaca Zakład.”;
- 4) w art. 18 po ust. 5b dodaje się ust. 5c w brzmieniu:
„5c. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe osób wykonujących umowę uaktywniającą ustala się na zasadach określonych dla zleceniobiorców.”;
- 5) w art. 36 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Obowiązek zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych osób określonych w art. 6 ust. 1 pkt 1 – 4, 6 – 9b, 11, 12, 18a – 21, ust. 2, ust. 2a i 2d, duchownych będących członkami zakonów lub klasztorów oraz osób współpracujących, o których mowa w art. 8 ust. 11, należy do płatnika składek.”;
- 6) w art. 47:
 - a) ust. 2c otrzymuje brzmienie:
„2c. Osoby, o których mowa w ust. 2a, 2b, 2d, 2e i 2f, są zwolnione z obowiązku składania deklaracji rozliczeniowej lub imiennych raportów miesięcznych za kolejny miesiąc, także wówczas, gdy zmiana w stosunku do miesiąca poprzedniego jest spowodowana wyłącznie zmianą minimalnego wynagrodzenia lub przeciętnego wynagrodzenia.”;
 - b) po ust. 2e dodaje się ust. 2f w brzmieniu:
„2f. Płatnik składek zgłaszający do ubezpieczenia wyłącznie osobę, o której mowa w art. 6 ust. 2d jest zwolniony z obowiązku składania deklaracji rozliczeniowej oraz imiennych raportów miesięcznych za kolejny miesiąc, jeżeli w ostatnio złożonej deklaracji rozliczeniowej zadeklarował do podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne – kwotę w wysokości nie wyższej niż minimalne wynagrodzenie.”.

Art. 65. W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 167, poz. 1322) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 3 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
„6a) wykonywania pracy na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dniao opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr...., poz. ...);”;
- 2) w art. 5 ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:
„8) Zakład – w stosunku do prowadzących pozarolniczą działalność oraz współpracujących przy prowadzeniu takiej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, a także w stosunku do wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dnia..... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3;”.

Art. 66. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.⁷⁾) w art. 104 w ust. 1:

- 1) w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:
„c) wykonujące pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, oraz

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 81, poz. 531.

za osoby z nimi współpracujące, z wyłączeniem osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...),”;

2) w pkt 3 dodaje się lit. i w brzmieniu:

„i) osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.”.

Art. 67. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.⁸⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 66 w ust. 1 w pkt 1 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) osobami wykonującymi pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego dotyczące zlecenia lub osobami z nimi współpracującymi,”;

2) w art. 81 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. e zatrudnionych jako niania, o której mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...), wykonujących umowę zlecenia na podstawie umowy uaktywniającej stanowi przychód określony w umowie, z zastrzeżeniem, że podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne opłacanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych ze środków budżetu państwa stanowi kwota nie wyższa niż wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w danym roku kalendarzowym ustalona zgodnie z przepisami o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”;

3) w art. 85 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Za osobę wykonującą pracę na podstawie umowy zlecenia, umowy agencyjnej lub innej umowy o świadczenie usług oraz za osobę z nią współpracującą składkę jako płatnik oblicza, pobiera z dochodu ubezpieczonego i odprowadza zamawiający, z zastrzeżeniem art. 86 ust. 1 pkt 13a.”;

4) w art. 86 w ust. 1 po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu:

„13a) osób zatrudnionych jako niania, o której mowa w ustawie z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, opłaca Zakład Ubezpieczeń Społecznych,”.

Art. 68. W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.⁹⁾) w art. 157 po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Z zakładowych żłobków i klubów dziecięcych mogą korzystać dzieci studentów i uczestników studiów doktoranckich.

4b. Opłaty, o których mowa w art. 53 ust. 2 ustawy z dnia ... o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwiększają zakładowy fundusz świadczeń socjalnych.”.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 178, poz. 1374 oraz z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857 i Nr 165, poz. 1116.

⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, z 2009 r. Nr 68, poz. 584, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 202, poz. 1553 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 359, Nr 75, poz. 471, Nr 96, poz. 620 i Nr 127, poz. 857.

Rozdział 10

Przepisy przejściowe

Art. 69. Żłobki działające na podstawie przepisów dotychczasowych stają się żłobkami w rozumieniu niniejszej ustawy z dniem jej wejścia w życie.

Art. 70. 1. Pracownicy żłobków, działających na podstawie przepisów dotychczasowych, stają się z mocy prawa pracownikami żłobków w rozumieniu niniejszej ustawy. Przepisy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeksu pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.¹⁰⁾) stosuje się.

2. Osoby zatrudnione do opieki w żłobkach, działających na podstawie przepisów dotychczasowych, nie są zobowiązane do odbycia szkoleń, o których mowa w niniejszej ustawie.

3. Osoby zatrudnione do opieki w żłobkach, działających na podstawie przepisów dotychczasowych, nieposiadające średniego wykształcenia, a pozostające w zatrudnieniu w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, są zobowiązane do jego uzupełnienia w okresie 3 lat od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Art. 71. Pielęgniarki i położne zatrudnione w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy w żłobku, działającym na podstawie przepisów dotychczasowych, i zatrudnione na stanowisku opiekunki w żłobku w rozumieniu przepisów niniejszej ustawy, przez okres zatrudnienia, zachowują prawo wykonywania zawodu pielęgniarki lub położnej, nie dłużej jednak niż przez okres 15 lat.

Art. 72. Podmioty prowadzące do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy działalność gospodarczą, polegającą na sprawowaniu opieki nad dziećmi, mogą prowadzić tę działalność na podstawie dotychczasowych przepisów.

Rozdział 11

Przepis końcowy

Art. 73. Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1704 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 655 i Nr 135, poz. 912.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 opracowany został na podstawie „Założeń do projektu ustawy o formach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3”, które zostały przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 30 marca 2010 r.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym opieka sprawowana nad dziećmi w wieku do lat 3 odbywa się poprzez:

- a) żłobki, działające jako publiczne i niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej, zgodnie z ustawą z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.);
- b) opiekunki, wykonujące tę działalność jako zarejestrowaną działalność gospodarczą lub – co znacznie częściej ma miejsce – wykonujące ten zawód bez rejestrowania;
- c) inne formy, rejestrowane jako działalność gospodarcza, w przypadku gdy opieka świadczona jest dla większej grupy dzieci.

Systematyczne zmniejszanie się liczby żłobków i oddziałów żłobkowych doprowadziło do sytuacji, że obecnie instytucjonalną opieką nad dziećmi jest objętych niecałe 2 % dzieci w wieku 0 – 3 lata. Główną barierą, hamującą powstawanie nowych miejsc żłobkowych w opiece instytucjonalnej, są obowiązujące przepisy, które zaliczają żłobki do zakładów opieki zdrowotnej, wobec czego stawiane są im wymagania jak dla instytucji opieki zdrowotnej. Natomiast na indywidualną opiekunkę do dziecka stać nieliczne rodziny. W rezultacie ciężar obowiązków opiekuńczych spoczywa na rodzicach oraz ich krewnych.

Celem strategicznym projektowanej regulacji jest tworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych form opieki nad małymi dziećmi i poprawa standardów funkcjonowania placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, wsparcie rodziców zarówno w planach prokreacyjnych, jak i w procesie wychowywania dzieci. Proponowane rozwiązania mają również na celu umożliwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej. Zakłada się, iż realizacja powyższych celów przyczyni się także do wzrostu liczby urodzeń. Projektowane rozwiązania z jednej strony racjonalizują zasady tworzenia i funkcjonowania żłobków, z drugiej natomiast określają ramy i standardy tworzenia i działania alternatywnych instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, co zagwarantuje dostęp do zróżnicowanej opieki znacznie większej liczbie rodzin, podnosząc jednocześnie jakość oferowanych usług. Niniejsza regulacja ma także na celu ograniczenie barier administracyjnych, jakie towarzyszą procedurom tworzenia nowych instytucji opieki, w szczególności żłobków.

W ten sposób zrealizowane zostaną następujące cele szczegółowe:

- a) poprawa dostępu do wczesnej edukacji, co znacząco podwyższy jakość kapitału ludzkiego i w przyszłości przełoży się na wyższą stopę wzrostu gospodarczego,
- b) promocja równości rodzinnej i zawodowej między kobietą i mężczyzną,
- c) zapewnienie opieki większej liczbie dzieci przełoży się na szybszy powrót kobiet na rynek pracy i wzrost ich aktywności zawodowej,
- d) większa aktywność zawodowa kobiet oznacza lepszą sytuację dochodową ich gospodarstw domowych i co za tym idzie, ograniczenie skali ubóstwa.

Ponadto projektowane rozwiązania poprawią jakość oferowanych usług, wprowadzając minimalne wymagania, jakie powinny spełniać poszczególne placówki.

Projektowana regulacja, wprowadzając zróżnicowane instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, uzupełni zatem system opieki, wychowania i edukacji dziecka, tworząc w ten sposób kompleksowy system opieki nad dziećmi do momentu rozpoczęcia edukacji szkolnej.

Opis szczegółowy projektowanej regulacji

Zakres przedmiotowy ustawy

Projektowana ustawa określi:

- 1) zasady organizowania i funkcjonowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 2) standardy świadczonych usług;
- 3) kwalifikacje osób sprawujących opiekę;
- 4) zasady finansowania opieki;
- 5) nadzór nad jakością sprawowanej opieki.

Rodzaje opieki

Przewiduje się, że opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być sprawowana w żłobku, klubie dziecięcym, a także przez dziennego opiekuna oraz nianię.

Opieką może być objęte dziecko, które ukończyło 3. rok życia, nie dłużej jednak niż do ukończenia 4. roku życia, jeżeli niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym (np. w małych gminach wiejskich), lub w sytuacji gdy rozwój psychomotoryczny dziecka nie pozwala na objęcie go tym wychowaniem. Dziecko objęte jest opieką do końca roku szkolnego, w którym kończy 3 lub 4 lata.

Żłobek

Żłobki mogą być tworzone i prowadzone przez gminy w formie gminnych jednostek budżetowych lub ich prowadzenie może być zlecane w drodze konkursu podmiotowi zewnętrznemu. Ponadto tworzyć i prowadzić żłobki będą mogły osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Zlecenie przez gminę tworzenia i prowadzenia żłobka odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.).

Wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku ustala podmiot, który utworzył żłobek.

W żłobku odbywa się całodzienna opieka nad dzieckiem, w wymiarze maksymalnie 10 godzin dziennie względem każdego dziecka (możliwość przedłużenia opieki za dodatkową opłatą). Godziny pozostawiania dzieci w żłobku są uzgadniane indywidualnie z rodzicami i elastycznie dopasowywane do trybu ich pracy (w podpisywanych umowach: żłobek – rodzice), co ma swoje odzwierciedlenie w godzinach pracy żłobka. Ograniczenie czasu przebywania dziecka poza rodziną ma na celu ochronę małego dziecka przed zbyt długą rozłąką z rodzicami, co odbija się negatywnie na jego rozwoju.

Tym samym placówki te będą mogły pracować w czasie elastycznie dopasowanym do czasu pracy rodziców, oferując dzieciom kompleksową opiekę.

Do podstawowych zadań żłobka należy:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych;
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka;
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

Pracą każdego żłobka kieruje dyrektor. Dyrektorem placówki, do dwadzieściora dzieci, może zostać osoba, która posiada co najmniej wykształcenie średnie oraz 5 lat praktyki w pracy z dziećmi.

Dyrektorem placówki przeznaczonej na więcej niż dwadzieścioro dzieci może być osoba, która posiada wykształcenie wyższe i 3 lata praktyki w pracy z dziećmi. Dyrektor jest odpowiedzialny za realizację regulaminu żłobka.

Liczba zatrudnionego w danym żłobku personelu musi być dostosowana do liczby dzieci będących pod opieką żłobka. Zakłada się, że w żłobku, w którym sprawowana jest opieka nad ponad dwadzieściorciem dzieci, powinna być zatrudniona przynajmniej jedna dyplomowana pielęgniarka lub położna. Jednakże, zgodnie z potrzebami (np. przy niepełnosprawnych dzieciach), w żłobku może być zatrudniona większa liczba pielęgniarek lub położnych. Opiekunem w żłobku może być osoba posiadająca dyplom pielęgniarki, położnej, opiekunki dziecięcej, nauczyciela wychowania przedszkolnego lub pedagoga opiekuńczo-wychowawczego. Opiekunem może być także osoba, która posiada co najmniej wykształcenie średnie i co najmniej dwuletnie doświadczenie w pracy z dziećmi do lat 3, jednak jeżeli osoba ta nie pracowała z dziećmi do lat 3 co najmniej przez okres 6 m-cy bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia jako opiekun, powinna – w ciągu najdalej 6 m-cy od rozpoczęcia pracy na stanowisku opiekuna – odbyć 80-godzinny kurs doszkalający w celu uaktualnienia i uzupełnienia wiedzy i umiejętności. Osoby posiadające co najmniej wykształcenie średnie, nieposiadające co najmniej dwuletniego doświadczenia w pracy z dziećmi do lat 3, przed zatrudnieniem jako opiekun w żłobku odbywają 280-godzinny kurs.

Dyrektorem żłobka, położną, pielęgniarką zatrudnioną w żłobku oraz opiekunem, a także osobą fizyczną tworzącą żłobek nie może być osoba karana za przestępstwo popełnione umyślnie.

Jeden opiekun w danej placówce może opiekować się maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku, gdy w grupie jest dziecko, które nie przekroczyło 1. roku życia lub jest niepełnosprawne i wymaga szczególnej uwagi, maksymalnie pięciorgiem dzieci.

Oprócz opiekunów opiekę nad dziećmi mogą sprawować przeszkoleni wolontariusze. Wolontariusze będą zobowiązani do przedstawienia zaświadczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do sprawowania opieki.

Lokal, w którym tworzony i prowadzony jest żłobek, musi posiadać co najmniej dwa pomieszczenia: jedno przystosowane do zabaw i spożywania posiłków, drugie przystosowane do odpoczynku dzieci w ciągu dnia. Konieczne jest zapewnienie dzieciom możliwości higienicznego spożywania posiłków.

Klub dziecięcy

Klub dziecięcy jest to instytucja opieki dla dzieci w wieku od około 1 roku (w zależności od psychomotorycznego rozwoju dziecka) do 3 lat (w wyjątkowych przypadkach wskazanych w ustawie – do 4 lat), prowadzona przez osobę mającą kwalifikacje

zawodowe takie jak opiekun w żłobku. Dzieci mogą przebywać w tych placówkach nie dłużej niż 5 godzin dziennie.

Jeden w pełni wykwalifikowany opiekun przypada na maksymalnie 8 dzieci, a w przypadku gdy w grupie jest dziecko niepełnosprawne i wymaga szczególnej uwagi, maksymalnie 5 dzieci.

Opiekunem w klubie dziecięcym, podobnie jak w żłobku, nie może być osoba karana za przestępstwo popełnione umyślnie.

Kluby dziecięce mogą być tworzone i prowadzone przez gminy (w formie gminnych jednostek budżetowych) lub ich prowadzenie może być zlecane w drodze konkursu, do prowadzenia przez podmiot zewnętrzny. Ponadto tworzyć i prowadzić kluby dziecięce mogą osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Zlecenie przez gminę tworzenia i prowadzenia klubu dziecięcego odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wysokość opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym ustala podmiot, który utworzył klub dziecięcy.

Lokal, w którym tworzony i prowadzony jest klub dziecięcy, musi posiadać co najmniej 1 pomieszczenie. Dzieciom zapewnia się higieniczne warunki spożywania posiłków. Posiłek dla dzieci może być dostarczany przez firmę cateringową lub organizowany przez rodziców we własnym zakresie – ma to na celu obniżenie kosztów uruchomienia takiej placówki, jak również niestosowanie wysokich wymagań technicznych wynikających z konieczności dostosowania placówki do przyrządzania posiłków. Jednocześnie należy zauważyć, że kluby dziecięce są placówkami, w których dziecko przebywa maksymalnie do 5 godzin dziennie, dlatego nie jest konieczne zapewnienie dodatkowego pomieszczenia do wypoczynku dzieci, natomiast niezbędne jest wydzielenie miejsca na odpoczynek.

Dzienny opiekun

Dzienny opiekun sprawuje opiekę nad dziećmi od 20. tygodnia życia do 3 lat (wyjątkowo – w przypadkach wskazanych w ustawie – do 4 lat), w swoim domu lub mieszkaniu. Gmina, w miarę możliwości, może odpowiednio wyposażyć lokal lub udostępnić będący w jej posiadaniu lokal, w celu udostępnienia go dziennemu opiekunowi do sprawowania opieki. Dziennym opiekunem nie może być osoba karana za przestępstwo popełnione umyślnie.

Kandydaci na dziennych opiekunów wyłaniani są przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w drodze konkursu. Dzienny opiekun wyłaniany będzie na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Dzienny opiekun zatrudniany jest na podstawie umowy, do której stosuje się – w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie – odpowiednio przepisy o zleceniu i jest nadzorowany przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

Umowa określi w szczególności obowiązki dziennego opiekuna, czas i miejsce sprawowania opieki oraz wysokość wynagrodzenia.

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta odprowadza składki na ubezpieczenia zdrowotne, emerytalne, rentowe i wypadkowe. Ponadto wójt, burmistrz lub prezydent miasta opłacać będzie za dziennego opiekuna składkę na obowiązkowe ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej.

Dzienny opiekun, w zależności od możliwości lokalowych, może mieć pod opieką maksymalnie do 5 dzieci. W przypadku gdy choć jedno dziecko pozostające pod opieką nie przekroczyło pierwszego roku życia lub jest niepełnosprawne i wymaga szczególnej uwagi – 3 dzieci.

Do podstawowych zadań dziennego opiekuna należy: zapewnienie dziecku warunków bytowych zbliżonych do warunków domowych, w tym zapewnienie higienicznych warunków spożywania posiłków, zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej, a także prowadzenie zajęć metodyczno-dydaktycznych zapewniających właściwy do wieku dziecka rozwój psychomotoryczny.

Dzienny opiekun, przed podjęciem opieki nad dziećmi, odbywa 160-godzinne szkolenie przygotowujące go do zadań w obrębie zagadnień: pedagogika wczesnodziecięca, edukacja małego dziecka, psychologia dziecięca itp., a także szkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy dziecku.

Dzienny opiekun, który posiada kwalifikacje takie jak opiekun w żłobku, zobowiązany będzie do odbycia wyłącznie 40-godzinne szkolenia m.in. z zakresu udzielania dziecku pierwszej pomocy.

Natomiast dzienny opiekun, który posiada kwalifikacje takie jak opiekun w żłobku i dodatkowo pracował z dziećmi w wieku do lat 3 przez okres co najmniej 12 miesięcy bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia jako opiekun dzienny, nie będzie zobowiązany do odbycia szkolenia.

Niezbędne badania sanitarno-epidemiologiczne w przypadku opiekunów dziennych będzie zlecała i pokrywała ich koszt gmina (zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi – Dz. U. Nr 234, poz. 1570, z późn. zm., zlecenie przeprowadzenia badania oraz pokrycie jego kosztu należy do pracodawcy lub zlecającego wykonanie zadania).

Niania

Niania jest osobą, która sprawuje indywidualną opiekę nad dziećmi od 20. tygodnia życia do 3 lat (wyjątkowo – w przypadkach wskazanych w ustawie – do lat 4) zatrudnioną w tym celu przez rodziców na podstawie umowy uaktywniającej, do której stosuje się – w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie – odpowiednio przepisy o zleceniu.

W przypadku umowy uaktywniającej za osobę zatrudnioną przez rodziców w charakterze niani opłacana będzie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, z budżetu państwa, składka na ubezpieczenia społeczne oraz na ubezpieczenie zdrowotne od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę. Warunkiem skorzystania z tego świadczenia jest to, że oboje rodzice dziecka (lub rodzic, w przypadku osoby samotnie wychowującej dziecko) pracują* i sprawowana jest opieka nad dzieckiem w wieku do lat 3 (wyjątkowo – w przypadkach wskazanych w ustawie – do 4 lat). Osoba, z którą zawarto umowę, musi zostać zgłoszona do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Umowa określać będzie w szczególności obowiązki niani, czas i miejsce sprawowania opieki, wysokość wynagrodzenia.

Umowa będzie podpisywana na okres nie dłuższy niż do ukończenia przez dziecko 3. roku życia, w wyjątkowych przypadkach 4. roku życia.

W przypadku utraty pracy przez rodzica, składki opłacane będą przez okres 3 miesięcy po utracie pracy, chyba że umowa uaktywniająca została rozwiązana.

W przypadku gdy niania otrzymywać będzie wynagrodzenie powyżej minimalnego wynagrodzenia za pracę, składki na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenie zdrowotne od kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy minimalnym a otrzymywanym wynagrodzeniem opłacane będą na zasadach określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych dotyczących umowy zlecenia.

* Pod pojęciem pracy rozumie się również świadczenie usług na podstawie umowy cywilnoprawnej, prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej.

Rodzice zobowiązani będą do informowania Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o każdej zmianie mającej wpływ na opłacanie składek za nianię.

Nie będą refundowane koszty składek, w przypadku gdy niania zatrudniona jest przez osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej zawodowej.

Mając na uwadze, że obecnie większość niań pracuje nieformalnie, wprowadzenie tego rozwiązania przyczynić się może do:

- zwiększenia zainteresowania pracą w charakterze niani osób młodszych, niemających prawa do emerytury czy renty,
- zwiększenia ochrony socjalnej osób zatrudnionych jako nianie.

Rodzina, która podpisała umowę uaktywniającą z nianią, za którą Zakład Ubezpieczeń Społecznych opłaca składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, nie może korzystać z innych form opieki nad danym dzieckiem, wymienionych w projekcie ustawy.

Nie przewiduje się możliwości jednoczesnego korzystania z dwóch mechanizmów pomocy. Osoby, które nadal korzystają z ulgi na podstawie umowy aktywizacyjnej z osobą bezrobotną w celu wykonywania pracy zarobkowej w gospodarstwie domowym, a będą chciały skorzystać z projektowanego rozwiązania, będą mogły wybrać rozwiązanie korzystniejsze.

Nadzór

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta nadzoruje instytucje opieki nad dziećmi do lat 3, które uzyskały wpis do rejestru lub znajdują się w wykazie opiekunów dziennych, odnośnie do warunków i jakości sprawowanej opieki, zgodnie z określonymi w przepisach standardami.

W przypadku stwierdzenia, iż podmiot prowadzący nie spełnia określonych w przepisach standardów dotyczących sprawowanej opieki, organy prowadzące nadzór zobowiązują go do usunięcia nieprawidłowości. Nieusunięcie nieprawidłowości skutkuje wykreśleniem z rejestru lub rozwiązaniem umowy w przypadku dziennego opiekuna.

Czynności nadzorczych dokonują osoby upoważnione przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta.

Nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Szkolenia

Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, zakres programowy poszczególnych szkoleń. Celem rozporządzenia będzie jednolite uregulowanie wymagań oraz zapewnienie odpowiednich standardów odnośnie do podstawowych kwalifikacji, jakie powinny posiadać osoby podejmujące pracę w zakresie opieki nad dzieckiem.

Podmioty zainteresowane organizacją szkoleń przedkładać będą ministrowi właściwemu do spraw rodziny program szkolenia. Jeśli będzie on zgodny z warunkami określonymi w wymienionym wyżej rozporządzeniu, minister właściwy do spraw rodziny zatwierdzi program szkolenia. Zaakceptowanie programu szkolenia, w drodze decyzji administracyjnej, skutkować będzie umieszczeniem tego programu oraz nazwiska (nazwy) jego autora na liście programów stanowiących podstawę do szkolenia osób do opieki nad dziećmi. Lista programów udostępniona będzie w Biuletynie Informacji Publicznej. Tylko według programów zaakceptowanych przez ministra właściwego do spraw rodziny możliwe będzie szkolenie pracowników poszczególnych form opieki nad dzieckiem do lat 3. Nie będzie natomiast prowadzony rejestr podmiotów szkolących, ich wybór będzie należał do zainteresowanych szkoleniem, ponoszących koszty tego szkolenia.

Zmiany w przepisach obowiązujących

Zmiana ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, z późn. zm.) ma na celu:

- zwolnienie z opodatkowania świadczeń otrzymanych z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, związanych z pobytem dzieci osób uprawnionych do tych świadczeń w żłobkach lub klubach dziecięcych,
- wskazanie, że koszty uzyskania przychodu przez nianie ustala się na poziomie 20 %,
- wprowadzenie możliwości płacenia przez nianie comiesięcznych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych.

Zmiana ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.) ma na celu wyłączenia żłobków z pojęcia zakładu opieki zdrowotnej.

Zmiana ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.) ma na celu zmianę definicji działalności socjalnej w ten sposób, aby obejmowała ona również opiekę nad dziećmi w klubach dziecięcych.

Zmiana ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.) ma na celu zmianę kategorii budowlanej żłobków (zmiana z kategorii XI na kategorię IX). Zmiana ta oznaczać będzie, że do żłobków nie będzie się stosować kategorii budowlanej przeznaczonej pod działalność zdrowotną.

Zmiana ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1217, z późn. zm.) oznacza, że pielęgniarka zatrudniona w żłobku, na stanowisku pielęgniarki, nie będzie tracić prawa wykonywania zawodu.

Zmiana ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) ma na celu umożliwienie opłacania za nianie, z budżetu państwa, przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, składek na ubezpieczenia społeczne.

Zmiana ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 167, poz. 1322) ma na celu umożliwienie opłacania za nianie, z budżetu państwa, przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, składek uprawniających do świadczeń z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych.

Zmiana ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) znosi wymóg opłacania składek na Fundusz Pracy za osoby wykonujące pracę na podstawie umowy uaktywniającej, bez prawa otrzymywania zasiłku dla bezrobotnych.

Zmiana ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027) ma na celu umożliwienie opłacania za nianie, z budżetu państwa, przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, składek na ubezpieczenie zdrowotne.

Zmiana ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 365, z późn. zm.) ma na celu umożliwienie korzystania ze żłobków lub klubów dziecięcych dzieciom studentów i uczestników studiów doktoranckich.

Przepisy przejściowe

Przewiduje się dwie grupy przepisów przejściowych:

1. Dotyczące żłobków – przekształcenie z mocy prawa obecnych żłobków w żłobki w rozumieniu projektowanej ustawy oraz wpis do rejestru z mocy prawa.

2. Dotyczące pracowników żłobków – pracownicy obecnych żłobków z mocy prawa (art. 23¹ Kodeksu pracy) staną się pracownikami żłobków utworzonych na podstawie projektowanej ustawy. Pracownicy żłobków zatrudnieni do opieki nad dziećmi, którzy nie posiadają średniego wykształcenia, będą zobligowani, w ciągu trzech lat od wejścia w życie ustawy, do jego uzupełnienia. Osoby będące pracownikami żłobków nie będą zobowiązane do przechodzenia kursów kwalifikacyjnych. Ponadto pielęgniarki (położne) zatrudnione w żłobkach w dniu wejścia ustawy w życie i pracujące tam nadal na stanowisku opiekunki uważać się będzie za osoby wykonujące zawód pielęgniarki (położnej), nie dłużej jednak niż przez okres 15 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Obecnie ustawa o zakładach opieki zdrowotnej stawia inne, niż w projektowanych regulacjach, wymagania odnośnie do kwalifikacji osób zatrudnionych w żłobkach. Zgodnie z nowymi propozycjami w formach opieki nad dziećmi będą zatrudnieni opiekunowie, a nie – jak dotychczas – pielęgniarki. W związku z tym personel zatrudniony w obecnych żłobkach będzie zobowiązany do zmiany stanowisk (pielęgniarki wykonujące obecnie funkcje opiekuńcze i pielęgnacyjne, a zatrudnione na etacie pielęgniarki, otrzymają propozycję zatrudnienia na etacie opiekuna).

Przewiduje się, że podmioty prowadzące do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy działalność gospodarczą, polegającą na sprawowaniu opieki nad dziećmi, mogą prowadzić tę działalność na podstawie dotychczasowych przepisów.

Wejście ustawy w życie

Mając na uwadze systemowe zmiany proponowane w ustawie przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 3-miesięcznego okresu *vacatio legis*.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Problematyka regulowana przez projekt ustawy nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Notyfikacja

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Działalność lobbingowa

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Rozwiązania ustawy będą skierowane do:

- 1) dzieci od 20. tygodnia życia do 3 lat, a w wyjątkowych przypadkach do 4 lat,
- 2) rodziców, chcących podjąć pracę,
- 3) osób wykonujących usługi opiekuńcze w poszczególnych formach opieki,
- 4) samorządu gminy, który będzie tworzył, kontrolował i wspierał, a także przekształcał placówki opieki nad dziećmi oraz zawierał umowy z osobami fizycznymi chcącymi sprawować opiekę w formie opiekunki albo opiekuna dziennego; będzie również prowadził rejestr żłobków i klubów dziecięcych, wykaz dziennych opiekunów,
- 5) ministra właściwego do spraw rodziny – będzie on określał standardy szkoleń oraz warunki lokalowe i sanitarne, w których prowadzone będą żłobki lub kluby dziecięce, będzie również monitorował wykonywanie w kraju, w formach określonych w projektowanej ustawie, opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Ponadto, zakres kompetencji ministra właściwego do spraw zdrowia pomniejszony zostanie o zadania związane z organizacją i funkcjonowaniem żłobków.

Przeprowadzone konsultacje

Projekt został poddany konsultacjom międzyresortowym z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a także z następującymi partnerami społecznymi:

1. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
2. Business Centre Club,
3. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność ’80”,
4. Forum Związków Zawodowych,
5. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
6. NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacją Pracodawców Polskich,
8. Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych,
9. Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt ustawy nie został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zgłoszone przez partnerów społecznych uwagi zostały uzgodnione.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wydatki na żłobki w 2008 r. wyniosły 319,3 mln zł, to jest 885 zł przeciętnie na jedno dziecko przebywające w żłobku (wszystkie wydatki identyfikowane w Rozdziale 85305; przyjęto liczbę dzieci przebywających w żłobkach na dzień 31.12.2008 r. – 29,1 tys. dzieci).

Rozwiązania zawarte w projektowanej ustawie będą powodować wpływy do budżetu państwa z tytułu:

- wzrostu dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzeń osób, które powrócą na rynek pracy w związku z możliwością posłania dziecka do jednej z projektowanych instytucji opieki,

- wzrostu dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzeń osób, zatrudnionych w jednej z proponowanych instytucji opieki,

a także ograniczenie wydatków budżetu państwa z tytułu:

- opłacania składek na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i zdrowotne osób przebywających na urlopach wychowawczych,

- korzystania ze świadczeń rodzinnych i świadczeń pomocy społecznej.

Wpływy dotyczyć będą również FUS i NFZ w związku ze wzrostem liczby zatrudnionych osób.

Przedstawiona powyżej skala dodatnich efektów dla budżetu państwa zrekompensuje wzrost kosztów związanych:

- z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne za nianie,

- ze spadkiem dochodów budżetu państwa z tytułu podatków opłacanych przez przedsiębiorców będących konsekwencją zwiększenia kosztów uzyskania przychodu z tytułu organizacji żłobka lub klubu dziecięcego.

Wejście w życie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 będzie miało pozytywny wpływ na budżet państwa. W przypadku budżetów jednostek samorządu terytorialnego, proponowane rozwiązania nie będą powodowały wydatków innych niż te, które wynikają z obowiązujących przepisów.

W załączeniu przedstawiono przykładowe skutki finansowe z tytułu:

- zatrudnienia niani (zał. nr 1) oraz

– organizacji i prowadzenia żłobka przez gminę dla 10 i 30 dzieci (zał. nr 2).

Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja spowoduje:

- a) zwiększenie dostępności do wysokiej jakości placówek opieki nad dziećmi i usług opiekuńczych dla dzieci do lat 3, a w konsekwencji objęcie opieką większej liczby dzieci w tym wieku,
- b) zwiększenie możliwości powrotu na rynek pracy rodziców,
- c) wsparcie rodzin w sprawowaniu przez nie funkcji opiekuńczej wobec dzieci, co pozwoli na dokonanie przez rodzinę optymalnego dla danej rodziny wyboru modelu godzenia pracy z wychowaniem dzieci,
- d) pozwoli kobietom na wykorzystanie w większym stopniu posiadanego kapitału wiedzy i jego rozwój,
- e) poprawę szans kobiet na rynku pracy i wzrost ich zatrudnienia, który wpłynie pozytywnie na sytuację materialną rodziny i przełoży się na spadek zagrożenia ubóstwem,
- f) ograniczoną presję na przechodzenie na wcześniejszą emeryturę babć i dziadków (od 2009 r. nie ma możliwości nabywania uprawnień do przechodzenia na wcześniejszą emeryturę).

Tworzenie nowych form opieki nad dziećmi przez gminy nie ma charakteru obligatoryjnego i zależne jest od możliwości organizacyjnych gminy.

Skutki finansowe rozwiązań w zakresie zatrudniania niani do opieki nad dziećmi
do lat 3

Proponuje się:

opłacanie przez budżet państwa za nianie składek na ubezpieczenia społeczne oraz zdrowotne od podstawy w wysokości minimalnego wynagrodzenia (1 317 zł)

Założenie: niania otrzymuje najniższe wynagrodzenie – 1 317 zł, z budżetu państwa opłacane są składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne

1. Wydatki budżetu państwa w związku z opłacaniem składek za nianię – 6 366,84 zł (miesięcznie 530,57 zł), w tym:
 - a) składki na ubezpieczenia społeczne: 5 139,48 zł (miesięcznie 428,29 zł),
 - b) składka na ubezpieczenie zdrowotne: 1 227,36 zł (miesięcznie 102,28 zł).

2. Dochód budżetu państwa z tytułu odprowadzonego podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzenia niani: 1 719,76 zł (miesięcznie 143,31 zł).

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 – poz. 2): wydatki budżetu państwa w skali roku – 4 647,08 zł (miesięcznie 387,26 zł).

Skutki finansowe związane z organizacją i prowadzeniem żłobków przez gminy

W zależności od przyjętego wariantu w gminach może wystąpić wzrost wydatków lub wzrost dochodów.

Największy wzrost wydatków (366 343,92 zł) wiąże się z przyjęciem wariantu A.2, w którym gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci oraz ponosi pełne koszty pobytu dziecka w żłobku.

Natomiast najwyższy wzrost dochodów gminy (35 416,08 zł) wiąże się z przyjęciem wariantu D.2, w którym gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci, a koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą w całości rodzice.

Reszta wariantów partycypacji gmin i rodziców w kosztach utrzymania miejsca w żłobku zawiera się w zakresie ograniczonym wydatkami i dochodami opisanymi powyżej.

Wariant A.1. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 10 dzieci; pełne koszty pobytu dziecka w żłobku ponosi gmina – 1 116,00 zł miesięcznie

1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 133 920,00 zł rocznie [1 116 zł na dziecko x 10 dzieci x 12 miesięcy].
2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 10 166,40 zł [84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 10 rodziców x 12 miesięcy],
 - b) wzrostem zatrudnienia o 2 etaty w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 1 638,96 zł [68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 2 etaty x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 122 114,64 zł.

Wariant A.2. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci; pełne koszty pobytu dziecka w żłobku ponosi gmina – 1 116,00 zł miesięcznie

1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 401 760,00 zł rocznie [1 116 zł na dziecko x 30 dzieci x 12 miesięcy].
2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 30 499,20 zł [84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 30 rodziców x 12 miesięcy].
 - b) wzrostem zatrudnienia o 6 etatów w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 4 916,88 zł [68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 6 etatów x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 366 343,92 zł.

Wariant B.1. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 10 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą gmina – 919,00 zł miesięcznie i rodzice w wysokości 197,00 zł (na podstawie analizy przeciętnych dopłat rodziców w wybranych gminach na terenie kraju).

1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 110 280,00 zł rocznie [919 zł na dziecko x 10 dzieci x 12 miesięcy].
2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 10 166,40 zł [84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 10 rodziców x 12 miesięcy],

- b) wzrostem zatrudnienia o 2 etaty w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 1 638,96 zł
[68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 2 etaty x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 98 474,04 zł.

Wariant B.2. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponosi gmina – 919,00 zł miesięcznie i rodzice w wysokości 197,00 zł (na podstawie analizy przeciętnych dopłat rodziców w wybranych gminach na terenie kraju).

1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 330 840,00 zł rocznie [919,00 zł na dziecko x 30 dzieci x 12 miesięcy].
2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 30 499,20 zł [84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 30 rodziców x 12 miesięcy],
 - b) wzrostem zatrudnienia o 6 etatów w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 4 916,88 zł [68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 6 etatów x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 295 423,92 zł.

Wariant C.1. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 10 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą w 50 % gmina – 558,00 zł miesięcznie i w 50 % rodzice – 558,00 zł.

1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 66 960,00 zł rocznie [558 zł na dziecko x 10 dzieci x 12 miesięcy].
2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:

- a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 10 166,40 zł
[84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 10 rodziców x 12 miesięcy],
- b) wzrostem zatrudnienia o 2 etaty w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 1 638,96 zł.
[68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 2 etaty x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 55 154,64 zł.

Wariant C.2. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą w 50 % gmina – 558,00 zł miesięcznie i w 50 % rodzice – 558,00 zł.

- 1. Zwiększenie wydatków gminy na prowadzenie żłobka – 200 880,00 zł rocznie
[558,00 zł na dziecko x 30 dzieci x 12 miesięcy].
- 2. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 30 499,20 zł
[84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 30 rodziców x 12 miesięcy],
 - b) wzrostem zatrudnienia o 6 etatów w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 4 916,88 zł
[68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 6 etatów x 12 miesięcy].

Saldo wyżej wymienionych skutków (poz. 1 minus 2): wzrost wydatków gminy – 165 463,92 zł.

Wariant D.1. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 10 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą w całości rodzice – 1 116,00 zł.

- 1. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:

- a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 10 166,40 zł
[84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 10 rodziców x 12 miesięcy].
- b) wzrostem zatrudnienia o 2 etaty w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 1 638,96 zł
[68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 2 etaty x 12 miesięcy].

Wyżej wymienione zmiany spowodują wzrost dochodów gminy o 11 805,36 zł.

Wariant D.2. Założenie: Gmina organizuje i prowadzi żłobek dla 30 dzieci; koszty pobytu dziecka w żłobku ponoszą w całości rodzice – 1 116,00 zł

- 1. Zwiększenie dochodów budżetu gminy z tytułu wzrostu podatku dochodowego od osób fizycznych w związku z:
 - a) powrotem na rynek pracy rodziców dzieci umieszczonych w żłobku – (przewidywane wynagrodzenie rodzica wyniesie 3 359,00 zł miesięcznie) – 30 499,20 zł
[84,72 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 30 rodziców x 12 miesięcy],
 - b) wzrostem zatrudnienia o 6 etatów w związku z utworzeniem żłobka (koszt etatu dla pracodawcy 3 389,40 zł) – rocznie – 4 916,88 zł
[68,29 zł – udział gminy w zaliczce na podatek dochodowy od osób fizycznych x 6 etatów x 12 miesięcy].

Wyżej wymienione zmiany spowodują wzrost dochodów gminy o 35 416,08 zł.

29/09/KC



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 17 września 2010 r.

DPUE - 920 - 131 - 10/dl/5
SN - 1980

dot.: RM-10-33-10 z 13.09.2010 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pani Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej