

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zadań i organizacji
Ochotniczych Hufców Pracy**

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm. ²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pracy (Dz. U. z 2005 r. Nr 6, poz. 41) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 6 w brzmieniu:
„6) organizowanie i prowadzenie szkoleń w ośrodkach szkolenia zawodowego.”;
- 2) w § 2:
 - a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) dyrektorzy ośrodków szkolenia zawodowego realizujący zadania przy pomocy ośrodków szkolenia zawodowego;”;
 - b) po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
„5a) kierownicy rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży realizujący zadania przy pomocy rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży;”;
- 3) w § 3:
 - a) w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 3 w brzmieniu:

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578 i Nr 239, poz. 1593.

„3) dyrektorzy ośrodków szkolenia zawodowego.”,

b) w ust. 3:

- w pkt 1 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje lit. d w brzmieniu:

„d) dyrektorów ośrodków szkolenia zawodowego;”;

- po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) tworzy i znosi ośrodki szkolenia zawodowego;”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Komendant Główny OHP dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników Komendy Głównej OHP, wojewódzkich komendantów OHP i ich zastępców, dyrektorów centrów kształcenia i wychowania oraz dyrektorów ośrodków szkolenia zawodowego.”;

4) w § 5:

a) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) kierownicy rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży;”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wojewódzki komendant OHP odpowiada za całokształt działalności OHP na terenie województwa, z wyjątkiem działalności centrów kształcenia i wychowania oraz ośrodków szkolenia zawodowego.”;

c) w ust. 3:

- pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) zatwierdza plany pracy centrów edukacji i pracy młodzieży, ośrodków szkolenia i wychowania, rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży oraz hufców pracy;” ,

- pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) współpracuje z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, stowarzyszeniami, fundacjami, pracodawcami, organizacjami i innymi instytucjami oraz partnerami

społecznymi działającymi na rynku pracy, dyrektorami centrów kształcenia i wychowania oraz dyrektorami ośrodków szkolenia zawodowego.”,

d) w ust. 4:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) tworzy i znosi – za zgodą Komendanta Głównego OHP – centra edukacji i pracy młodzieży, ośrodki szkolenia i wychowania, rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży oraz hufce pracy;”;

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) określa w regulaminie organizacyjnym szczegółową organizację i zakres działania komórek organizacyjnych wojewódzkiej komendy OHP, centrów edukacji i pracy młodzieży, ośrodków szkolenia i wychowania, rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży oraz hufców pracy.”;

5) w § 6 po punkcie 2 dodaje się punkt 2a w brzmieniu:

„2a) prowadzenia rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży;”;

6) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§6a. 1. Ośrodki szkolenia zawodowego:

1) organizują i prowadzą szkolenia umożliwiające nabycie kompetencji w zawodach określonych w klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy, o której mowa w art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;

2) współpracują, w szczególności z Instytutem Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego, z pracodawcami oraz innymi instytucjami i organizacjami działającymi w obszarze rynku pracy i edukacji.

2. Komendant Główny OHP, w drodze zarządzenia, nadaje ośrodkowi szkolenia zawodowego statut, w którym określa podstawowy sposób jego działania.

7) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§7a. 1. Dyrektor ośrodka szkolenia zawodowego odpowiada za całokształt działalności ośrodka.

2. Dyrektor ośrodka szkolenia zawodowego:

- 1) realizuje zadania OHP, w zakresie określonym w § 6a ust. 1, oraz politykę kadrową i płacową w ośrodku szkolenia zawodowego, dysponuje przyznanymi środkami finansowymi, sprawuje nadzór nad powierzonym mieniem OHP z uwzględnieniem legalności, gospodarności i celowości podejmowanych działań, zgodnie z przepisami o finansach publicznych;
- 2) ustala kierunki działania ośrodka szkolenia zawodowego;
- 3) sporządza plan pracy, plan finansowy ośrodka szkolenia zawodowego i przesyła do zatwierdzenia Komendantowi Głównemu OHP;
- 4) sporządza i przedkłada Komendantowi Głównemu OHP sprawozdania z realizacji planów wymienionych w pkt 3;
- 5) współpracuje z innymi jednostkami OHP, jednostkami samorządu terytorialnego, instytucjami rynku pracy, pracodawcami oraz innymi jednostkami działającymi w dziedzinie edukacji dorosłych.

3. Dyrektor ośrodka szkolenia zawodowego:

- 1) wydaje akty o charakterze wewnętrznym usprawniające i porządkujące działalność ośrodka szkolenia zawodowego;
- 2) może powoływać zespoły zadaniowe, doradcze i opiniodawcze, określając ich nazwę, skład, zakres i tryb działania;
- 3) określa w regulaminie organizacyjnym szczegółową organizację i zakres działania komórek organizacyjnych ośrodka szkolenia zawodowego.

4. Dyrektor ośrodka szkolenia zawodowego dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników ośrodka szkolenia zawodowego.”;

8) w § 8 w ust. 1 uchyla się pkt 3;

9) w § 9 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży:

- 1) prowadzą na terenie województwa szkolenia umożliwiające młodzieży nabycie, zmianę lub podwyższenie kompetencji zawodowych;
- 2) współpracują z pozostałymi jednostkami OHP i innymi instytucjami w zakresie pomocy młodzieży w uzyskaniu zawodu, podwyższaniu kompetencji zawodowych oraz przygotowaniu do uczestnictwa w lokalnym rynku pracy.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od 1 stycznia 2011 r.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Opis proponowanych zmian

Głównym celem projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pracy (Dz. U. z 2005 r. Nr 6, poz. 41) jest dostosowanie przepisów do zmian:

- 1) wprowadzonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. – przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), na mocy których z dniem 1 stycznia 2011 r. likwidowane są gospodarstwa pomocnicze i zakłady budżetowe;
- 2) wprowadzanych ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 257 poz. 1725), polegających na rozszerzeniu zakresu działalności Ochotniczych Hufców Pracy (zwanych dalej OHP) o prowadzenie szkoleń w ośrodkach szkolenia zawodowego i w rejonowych ośrodkach szkolenia zawodowego młodzieży.

Ośrodki szkolenia zawodowego zostaną utworzone z dniem 1 stycznia 2011 r. w oparciu o bazę lokalową i sprzętową Ośrodków Centralnego Szkolenia Maszynistów (zwane dalej OCSM) w Mińsku Mazowieckim, Radomiu, Włocławku oraz Wrocławiu, które podlegać będą likwidacji w dniu 31 grudnia 2010 r. na podstawie Zarządzeń Ministra Gospodarki z dnia 16 sierpnia 2010 r.: Nr 28, 29, 30 i 31. Realizowane przez te ośrodki zadania i mienie zostaną przekazane Komendzie Głównej Ochotniczych Hufców Pracy. Zasady przejęcia przez OHP ww. ośrodków zostały określone w Porozumieniu z dnia 23 września 2010 r. zawartym pomiędzy Ministrem Gospodarki a Komendą Główną Ochotniczych Hufców Pracy, uzgodnionym z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej.

Rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży zostaną utworzone z dniem 1 stycznia 2011r. na bazie likwidowanych gospodarstw pomocniczych. Dwadzieścia nowo utworzonych rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży będzie jednostkami podporządkowanymi odpowiednio Wojewódzkim Komendantom OHP lub Dyrektorom Centrów Kształcenia i Wychowania (zwanych dalej CKiW) i zastąpi działalność trzydziestu pięciu likwidowanych gospodarstw pomocniczych w zakresie organizacji szkolenia zawodowego dla uczestników OHP oraz innych osób do 25 roku życia z terenu województwa w obrębie którego będą działać. Rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży będą prowadzić działalność szkoleniową w formie kursów, w odróżnieniu od

centrów kształcenia i wychowania, ośrodków szkolenia i wychowania i hufców pracy, których podstawowym zadaniem jest prowadzenie działalności wychowawczej (całodobowa opieka) oraz podwyższanie wykształcenia ogólnego i zawodowego w formach szkolnych w ramach gimnazjów lub zasadniczej szkoły zawodowej o 2 lub 3 letnim cyklu kształcenia.

Uzasadnienie szczegółowe

1. W § 1 w ust. 2 do zadań OHP w zakresie zatrudnienia oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu młodzieży dodano zadanie w postaci organizowania i prowadzenia szkoleń w ośrodkach szkolenia zawodowego.
2. W § 2 do struktury OHP zostały wprowadzone ośrodki szkolenia zawodowego oraz rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży .
3. W § 3 wprowadzono dyrektorów ośrodków szkolenia zawodowego, podlegających Komendantowi Głównemu OHP. Komendant Główny OHP powołuje i odwołuje dyrektorów tych ośrodków i sprawuje wobec nich czynności z zakresu prawa pracy. Określono, iż ośrodki szkolenia zawodowego tworzy i znosi Komendant Główny OHP.
4. W § 5 do struktury OHP wprowadzono zmiany polegające na:
 - wprowadzeniu kierowników rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży podlegających wojewódzkim komendantom OHP,
 - dodaniu wojewódzkim komendantom OHP kompetencji tworzenia i znoszenia - za zgodą Komendanta Głównego OHP - rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży oraz zatwierdzania ich planów pracy.
5. W § 6 do zadań centrów kształcenia i wychowania wprowadzono nowe zadanie – prowadzenie rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży.
6. W § 6a i 7a określono zakres zadań ośrodków szkolenia zawodowego oraz kompetencje dyrektora tego ośrodka. Komendant Główny OHP nadając ośrodkom szkolenia zawodowego statuty określa ich podstawowy sposób działania. Kontynuowana będzie dotychczasowa współpraca byłych OCSM z partnerami, a w szczególności z Instytutem Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego, który opracowuje programy szkolenia oraz prowadzi listę wydawanych świadectw i wpisów do książki operatora maszyn. Ze względu na współpracę z instytucjami rynku pracy, samorządami, instytucjami oświaty i innymi placówkami podejmującymi działania na rzecz przeciwdziałaniu bezrobociu i wykluczeniu

społecznemu, a w związku z tym prowadzonymi szkoleniami dla osób z odległych rejonów kraju, koniecznym jest prowadzenie przez te jednostki także działalności hotelowo-gastronomicznej w postaci internatów i stołówek

7. W § 8 ust. 1 wprowadzono zmianę w zadaniach centrów edukacji i pracy młodzieży polegającą na wykreśleniu zadania dotyczącego organizowania szkoleń zawodowych. Zadania te będą realizowane w tworzonych rejonowych ośrodkach szkolenia zawodowego młodzieży.

8. W § 9 określono zadania rejonowych ośrodków szkolenia zawodowego młodzieży.

Konieczne jest, aby przepis wszedł w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2011 r. z uwagi na potrzebę zapewnienia ciągłości zatrudnienia pracowników OHP byłych gospodarstw pomocniczych. Nie stoją temu na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego. Działanie prawa z mocą wsteczną, którego skutkiem jest polepszenie sytuacji niektórych adresatów normy prawnej przy równoczesnym nie pogorszeniu sytuacji pozostałych adresatów, nie może być uznane za naruszenie konstytucyjnej zasady państwa prawnego, natomiast jest to działanie w interesie pracowników likwidowanych Centralnych Ośrodków Szkolenia Zawodowego oraz gospodarstw pomocniczych OHP

Ocena przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych (OSR)

1. Podmioty objęte skutkami wejścia w życie rozporządzenia

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczą:

- 1) Ochotniczych Hufców Pracy;
- 2) Ośrodków Centralnego Szkolenia Maszynistów w Mińsku Mazowieckim, Radomiu, Włocławku oraz Wrocławiu.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854,

z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt został przekazany do opinii następującym podmiotom:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 4) Business Centre Club;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 8) Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych;
- 9) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 10) Związkowi Powiatów Polskich;
- 11) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opiniowanie międzyresortowe: projekt rozporządzenia wysłano do 28 ministerstw i urzędów centralnych. Odpowiedzi uzyskano z 7 instytucji.

Uwagi nadesłał:

- 1) Minister Edukacji Narodowej;
- 2) Minister Finansów;
- 3) Minister Spraw Zagranicznych;
- 4) Prezes Rządowego Centrum Legislacji;
- 5) Minister Skarbu Państwa.

Wszystkie uwagi o charakterze uzupełniającym, porządkującym i doprecyzowującym uwzględniono przygotowując kolejną wersję projektu.

Informacje o braku uwag nadesłał:

- 1) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;
- 2) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) Prezes Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa.

3. Wpływ rozporządzenia na:

- a) na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Jako państwowe jednostki budżetowe nieposiadające osobowości prawnej, swoje wydatki będą pokrywać z budżetu, a pobrane dochody będą odprowadzać na rachunek dochodów budżetu państwa.

Ośrodki szkolenia zawodowego funkcjonować będą jako państwowe jednostki budżetowe – dysponenci środków budżetu państwa III-go stopnia. Zakłada się, iż ze swej działalności ośrodki uzyskiwać będą dochody przynajmniej w tej samej wysokości co ich wydatki – dotychczas OCSM-y funkcjonowały osiągając dodatni wynik finansowy w wysokości 13,6 mln zł. Natomiast rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży będą jedną z form działalności budżetowej, jaką jest wojewódzka komenda OHP a uzyskiwane przez nie przychody równoważyć będą wydatki związane z działalnością.

Likwidowane z dniem 31 grudnia 2010 r. 35 gospodarstw pomocniczych uzyskiwało rocznie około 50 mln zł. przychodów, w tym ok. 24 mln zł. z działalności na rzecz jednostek organizacyjnych OHP, pozostałe 26 mln zł. wykonując wyroby i usługi dla kontrahentów spoza OHP. Rejonowe ośrodki szkolenia zawodowego młodzieży przejmą tylko część zadań likwidowanych gospodarstw pomocniczych (w szczególności prowadzenie szkoleń), gdyż pozostałe zadania przejmą te jednostki, na rzecz których gospodarstwa dotychczas wykonywały usługi.

- b) rynek pracy:

Oczekuje się, iż rozporządzenie przyniesie pozytywne skutki dla rynku pracy, gdyż przejęcie Ośrodków Centralnego Szkolenia Maszynistów w Mińsku Mazowieckim, Radomiu, Włocławku oraz Wrocławiu i przekazaniu Komendzie Głównej Ochotniczych Hufców Pracy zadań i mienia likwidowanych wyżej wymienionych zakładów budżetowych poszerzy ofertę usługową Ochotniczych Hufców Pracy.

Przejęcie wyżej wymienionych ośrodków umożliwi im kontynuowanie działalności szkoleniowej w strukturach Ochotniczych Hufców Pracy, które realizują zadania państwa w zakresie zatrudnienia oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczenia społecznego młodzieży, a także w zakresie jej kształcenia i wychowania.

c) na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Rozporządzenie pośrednio wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, gdyż zdobycie kwalifikacji zawodowych w ośrodkach szkolenia zawodowego, m.in. przez młodzież zagrożoną marginalizacją, ułatwi tej grupie wejście na rynek pracy, zdobycie i utrzymanie zatrudnienia, a docelowo przyczyni się do podwyższenia jakości kadr gospodarki narodowej.

d) sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie pośrednio wpłynie na rozwój regionalny, ponieważ zwiększenie szans bezrobotnych młodych ludzi na znalezienie zatrudnienia jak też zwiększenie szans młodzieży ze środowisk zagrożonych ubóstwem i marginalizacją na integrację społeczną i zawodową w konsekwencji przyczyni się do rozwoju zasobów ludzkich w regionach.

Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęło zgłoszenie zainteresowania projektem rozporządzenia, w trybie określonym przepisami tej ustawy.