

**Rozporządzenie**  
**Prezesa Rady Ministrów**  
z dnia ..... 2010 r.  
**w sprawie zadań Rady Legislacyjnej oraz szczegółowych zasad i trybu jej**  
**funkcjonowania**

Na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.)<sup>1)</sup> zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów, zwana dalej „Radą”, jest organem opiniodawczo-doradczym Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów w sprawach dotyczących systemu prawa.

**§ 2.**

Rada wykonuje swoje zadania przez:

- 1) opiniowanie projektów dokumentów rządowych, w szczególności projektów założeń projektów ustaw, ustaw oraz innych aktów normatywnych z punktu widzenia ich zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, prawem Unii Europejskiej oraz spójności z obowiązującym systemem prawa;
- 2) opiniowanie projektów ustaw o szczególnej doniosłości przygotowanych z inicjatywy posłów, komisji sejmowych, Senatu, Prezydenta Rzeczypospolitej lub grupy obywateli, skierowanych do Rady Ministrów w celu zajęcia stanowiska lub opiniowanie projektu stanowiska Rady Ministrów o tych projektach;
- 3) formułowanie wniosków lub opinii dotyczących metod i sposobów rozwiązywania problemów związanych ze stosowaniem Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz formułowanie wniosków lub opinii dotyczących metod i sposobów wdrażania prawa Unii Europejskiej;
- 4) formułowanie wniosków lub opinii w podstawowych sprawach związanych z procesem stanowienia prawa, w tym co do Zasad techniki prawodawczej;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 354.

- 5) dokonywanie ocen stanu stosowania obowiązującego prawa pod względem jego spójności, skuteczności i właściwego regulowania zjawisk społecznych;
- 6) analizowanie potrzeby dokonania zmian obowiązującego prawa.

### § 3.

1. Rada wykonuje zadania z własnej inicjatywy lub na wniosek Prezesa Rady Ministrów, przewodniczącego stałego komitetu Rady Ministrów, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Rządowego Centrum Legislacji lub Sekretarza Rady Ministrów.
2. Rozpatrywanie spraw następuje w terminach wskazanych przez kierujących te sprawy do Rady, z uwzględnieniem zasad określonych w regulaminie pracy Rady Ministrów.

### § 4.

1. W skład Rady wchodzi, powołane przez Prezesa Rady Ministrów, osoby wyróżniające się wiedzą prawniczą i dorobkiem praktyki prawniczej - w liczbie do 20 osób.
2. Przewodniczącego Rady powołuje i odwołuje, spośród członków Rady, Prezes Rady Ministrów.
3. Wiceprzewodniczącego oraz sekretarza Rady powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek przewodniczącego Rady, spośród członków Rady.
4. Kadencja Rady trwa cztery lata.

### § 5.

1. Członek Rady może być przed upływem kadencji odwołany przez Prezesa Rady Ministrów z powodu:
  - 1) złożenia rezygnacji;
  - 2) nieuczestniczenia w pracach Rady lub jej zespołu przez co najmniej dwa kolejne miesiące kalendarzowe;
  - 3) powołania na kierownicze stanowisko państwowe określone przepisami o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe;
  - 4) wykonywania czynności lub zajęć pozostających w kolizji z obowiązkami członka Rady lub podważających zaufanie do jego niezależności bądź bezstronności.
2. Osoba powołana do składu Rady w trakcie kadencji, pełni swoje obowiązki do czasu zakończenia kadencji Rady.

### § 6.

1. Organem Rady jest przewodniczący Rady.

2. Przewodniczący Rady w szczególności:

- 1) kieruje pracami Rady i reprezentuje ją na zewnątrz;
- 2) ustala regulamin Rady;
- 3) wyznacza terminy posiedzeń Rady i im przewodniczy;
- 4) powołuje zespoły oraz określa ich skład i zadania;
- 5) kieruje poszczególne sprawy do zespołów Rady albo poszczególnych członków Rady w celu przygotowania odpowiednio opinii zespołu albo projektu opinii Rady,
- 6) zapewnia sprawne rozpatrywanie spraw oraz terminowe przedstawianie opinii lub wniosków w sprawach rozpatrywanych przez Radę;
- 7) informuje Radę o pracy zespołów oraz o sposobie wykorzystania opinii i ekspertyz opracowanych przez Radę;
- 8) przedstawia Prezesowi Rady Ministrów coroczne sprawozdanie z działalności Rady.

§ 7.

1. Przewodniczący Rady może powoływać zespoły do przygotowania opinii w sprawach, o których mowa w § 2 pkt 3-6.
2. Zespołami kierują przewodniczący zespołów powoływani i odwoływani przez przewodniczącego Rady.
3. Opinie zespołu podpisuje przewodniczący zespołu i przewodniczący Rady.

§ 8.

1. Opinie Rady w sprawach, o których mowa w § 2, są przyjmowane na posiedzeniach Rady.
2. W sprawach niecierpiących zwłoki oraz w sprawach mniejszej wagi Rada może sformułować swoje stanowisko w trybie obiegowym.

§ 9.

1. Na posiedzenia Rady przewodniczący Rady może zapraszać przedstawicieli innych organów państwa, w szczególności: Prezesa Trybunału Konstytucyjnego, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego lub ich zastępców albo upoważnionych przez nich przedstawicieli.
2. W posiedzeniach Rady lub jej zespołów biorą udział - na zaproszenie przewodniczącego Rady - właściwi ze względu na przedmiot rozpatrywanej sprawy ministrowie, kierownicy urzędów centralnych, Prezes Narodowego Banku Polskiego bądź upoważnieni przez nich przedstawiciele.

3. W pracach Rady i jej zespołów bierze udział, bez prawa głosowania, Prezes Rządowego Centrum Legislacji lub jego zastępca.
4. Przewodniczący Rady może zapraszać na posiedzenia Rady oraz jej zespołów przedstawicieli innych niż wymienione w ust. 1 i 2 organów państwa, a także organizacji społecznych, zawodowych i samorządowych.

#### **§ 10.**

1. Przewodniczący Rady może zwrócić się do organu administracji rządowej, który opracował projekt dokumentu rządowego, o przedstawienie dodatkowych informacji i materiałów, jeżeli są one niezbędne do rozpatrzenia sprawy przez Radę, a w szczególności o uzupełnienie uzasadnienia projektu dokumentu rządowego.
2. Przewodniczący Rady może organizować konferencje naukowe w celu poddania pod dyskusję zagadnień i problemów związanych ze sprawami rozpatrywanymi przez Radę.

#### **§ 11.**

Opinie, oceny i wnioski Rady oraz zespołów Rady przedstawiane są wnioskodawcy oraz Prezesowi Rady Ministrów niezwłocznie po ich przyjęciu. Odpisy opinii, ocen i wniosków doręcza się przewodniczącemu stałego komitetu Rady Ministrów, właściwym ministrom i kierownikom urzędów centralnych, Sekretarzowi Rady Ministrów, a także Prezesowi Rządowego Centrum Legislacji.

#### **§ 12.**

Członkom Rady przysługuje miesięczne wynagrodzenie ryczałtowe za sporządzanie opinii, ekspertyz oraz innych opracowań, stanowiących przedmiot prawa autorskiego i objętych jego ochroną na podstawie odrębnych przepisów, zwrot kosztów podróży i zakwaterowania, przyznawane na zasadach stosowanych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

#### **§ 13.**

Osobom zaproszonym do udziału w pracach Rady i jej zespołów przysługuje wynagrodzenie za opracowane opinie i ekspertyzy oraz diety, zwrot kosztów podróży i zakwaterowania na zasadach stosowanych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

#### **§ 14.**

Obsługę prac Rady i jej zespołów zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

**§ 15.**

Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 lutego 1998 r. w sprawie zadań Rady Legislacyjnej oraz szczegółowych zasad i trybu jej funkcjonowania (Dz. U. Nr 25, poz. 134, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

**§ 16.**

Rozporządzenie wchodzi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
Departament Prawny  
Zastępca Dyrektora  
*[Signature]*  
Dobrosław Dowiat-Urbański

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 70, poz. 783, z 2002 r. Nr 121, poz. 1035 oraz z 2003 r. Nr 100, poz. 925.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 lutego 1998 r. w sprawie zadań Rady Legislacyjnej oraz szczegółowych zasad i trybu jej funkcjonowania (Dz.U. Nr 25, poz. 134, z późn. zm.). W porównaniu do dotychczas obowiązującego rozporządzenia wprowadza ono szereg zmian, mających na celu usprawnienie prac Rady Legislacyjnej. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się następujące zmiany w stosunku do obowiązującego stanu prawnego:

1. doprecyzowanie kwestii zadań Rady Legislacyjnej, poprzez modyfikację formuły dotyczącej opiniowania dokumentów rządowych, w szczególności założeń, projektów ustaw oraz innych aktów normatywnych, a także ustalenie, że Rada Legislacyjna będzie opiniować projekty stanowisk Rady Ministrów o projektach ustaw, a nie przyjęte już stanowiska (§ 2 pkt 2),

2. dookreślenie, że Rada opiniuje projekty, które zostały przygotowane z inicjatywy wskazanych podmiotów, a nie takie, które dopiero są w opracowaniu (§ 2 pkt 2),

3. doprecyzowanie, że jednym z zadań Rady jest formułowanie wniosków lub opinii w podstawowych sprawach związanych z procesem stanowienia prawa co do Zasad techniki prawodawczej (§ 2 pkt 4),

4. określenie, że do zdań Rady należy dokonywanie ocen stanu stosowania obowiązującego prawa pod względem jego spójności, skuteczności i właściwego regulowania zjawisk społecznych (§ 2 pkt 5),

5. dodanie do zadań Rady analizowania potrzeby dokonania zmian obowiązującego prawa (§ 2 pkt 6),

6. doprecyzowanie, że członek Rady może być przed upływem kadencji odwołany przez Prezesa Rady Ministrów z powodu nieuczestniczenia w pracach Rady lub jej zespołu przez co najmniej dwa kolejne miesiące kalendarzowe (§ 5 ust.1 pkt 2),

7. odstąpienie od powołania Prezydium, a w związku z tym rezygnacja ze wszystkich jego zadań; obecnie organem Rady jest tylko jej przewodniczący (§ 6 ust.1),

8. doprecyzowanie i poszerzenie zdań przewodniczącego Rady, tj. reprezentowanie Rady na zewnątrz oraz samodzielne ustalanie jej regulaminu (§ 6 ust. 2 pkt 1 i pkt 2),

9. doprecyzowanie kwestii związanych z powoływaniem i funkcjonowaniem zespołów (§ 7)

– przewodniczących zespołów powołuje i odwołuje przewodniczący RL, poprzednio byli oni powoływani przez prezydium Rady,

- zespoły przygotowują swoje własne opinie, a nie projekty opinii Rady,
- rezygnacja z podziału na zespoły stałe i doraźne,
- opinie zespołu podpisuje oprócz przewodniczącego Rady również przewodniczący zespołu,

10. ustalenie, że w sprawach niecierpiących zwłoki oraz w sprawach mniejszej wagi Rada może sformułować swoje stanowisko w trybie obiegowym, poprzednio wydawanie opinii w pilnych sprawach było jednym z zadań prezydium RL (§ 8 ust. 2),

11. doprecyzowanie, że Prezes Rządowego Centrum Legislacji bierze udział w posiedzeniach Rady bez prawa głosu (§ 9 ust. 3),

12. rozszerzenie prawa Rady do żądania dodatkowych informacji na wszystkie projekty dokumentów rządowych; w projektowanym rozporządzeniu przewodniczący Rady może zwrócić się do organu administracji rządowej, który opracował projekt dokumentu rządowego o przedstawienie dodatkowych informacji i materiałów, jeżeli są one niezbędne do rozpatrzenia sprawy przez Radę, a w szczególności o uzupełnienie uzasadnienia projektu dokumentu rządowego (§ 10 ust.1),

13. ustalenie, że oprócz opinii Rady również oceny, wnioski Rady oraz opinie, oceny i wnioski zespołów Rady będą przedstawiane wnioskodawcy oraz Prezesowi Rady Ministrów niezwłocznie po ich przyjęciu (§ 11),

14. rezygnacja z przedstawiania odpisów opinii, ocen i wniosków Rady Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (chyba, że będzie wnioskodawcą) (§ 11).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływała regulacja:

- a) Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów,
- b) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został uzgodniony z członkami Rady Ministrów i Prezesem Rządowego Centrum Legislacji. Z uwagi na fakt, że projekt dotyczy wyłącznie wewnętrznych zagadnień organizacyjnych (w ramach funkcjonowania administracji rządowej), nie skierowano go do konsultacji społecznych.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki, ani na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Regulacja nie generuje żadnych kosztów.

8. Zgodność regulacji z prawem UE.

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa UE.

9. Podmioty zainteresowane pracami nad regulacją

Projekt został zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej KPRM.