

Projekt z dnia 10.02.2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia..... 2010 r.

**w sprawie warunków korzystania ze środków z Funduszu Rozwiązywania
Problemów Hazardowych**

Na podstawie art. 88 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań, o których mowa w art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) programy – programy ogłaszane przez ministra obejmujące realizację zadań;
- 2) środki – wpływy z dopłat do stawek w grach objętych monopolem państwa, przekazane na wyodrębniony rachunek Funduszu;
- 3) zadania – zadania określone w art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych;
- 4) wnioskodawcy – podmioty ubiegające się o dofinansowanie, realizowanych w ramach poszczególnych programów, zadań ze środków Funduszu;
- 5) Fundusz – Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, o którym mowa w art. 88 ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych;
- 6) minister – ministra właściwego do spraw zdrowia.

§ 3. Środki przeznacza się na dofinansowanie zadań, które będą wykonywane w ramach realizacji programów.

§ 4. 1. Dofinansowanie, mające na celu realizację zadań, następuje z inicjatywy wnioskodawcy, po złożeniu w tej sprawie wniosku do ministra.

2. Wnioski o udzielenie dofinansowania składa się w terminach do dnia: 30 listopada roku poprzedzającego rok realizacji zadania i 31 marca roku, w którym dofinansowanie ma być udzielone.

3. Wnioski o udzielenie dofinansowania rozpatrywane są w terminie 2 miesięcy od upływu terminu składania wniosków, określonego w ust. 2 i 4.

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej - zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. Nr 216, poz. 1607).

4. Minister może ogłosić dodatkowy termin składania wniosków.

5. W przypadku, gdy wniosek o dofinansowanie nie spełnia wymagań, o których mowa w § 7, wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

6. W przypadku, gdy przewidywana wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania jest wyższa niż 1.000 tys. złotych, wybór wnioskodawcy następuje z zastosowaniem procedur wynikających z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.²⁾).

§ 5. 1. Minister, na podstawie pełnomocnictwa, może upoważnić dyrektora podległej lub nadzorowanej jednostki organizacyjnej, zwanego dalej "podmiotem upoważnionym", do dokonywania wszelkich czynności związanych z zarządzaniem programem, w tym do zawierania umów, rozliczania, kontroli oraz monitorowania realizacji programu.

2. Podmiot upoważniony jest wskazywany w ogłoszeniu programu.

3. Jednostka organizacyjna, której dyrektor jest podmiotem upoważnionym, nie może być wnioskodawcą ubiegającym się o dofinansowanie zadań w ramach programu, którego dotyczy upoważnienie.

§ 6. 1. Ogłoszenie programu zawiera w szczególności informację o:

- 1) rodzaju zadań realizowanych w ramach programu;
- 2) wysokości środków przeznaczonych na realizację programu i ich przewidywany podział pomiędzy poszczególne zadania;
- 3) terminie i warunkach realizacji poszczególnych zadań;
- 4) terminie i miejscu składania wniosków;
- 5) terminie udzielenia odpowiedzi;
- 6) kryteriach wyboru wniosku;
- 7) wymaganych załącznikach do wniosku;
- 8) wymaganiach, jakie spełniać muszą podmioty realizujące poszczególne zadania.

2. Ogłoszenie następuje przez zamieszczenie programu na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra albo jednostki organizacyjnej, której dyrektor jest podmiotem upoważnionym.

§ 7. 1. Wniosek o dofinansowanie ze środków, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę, siedzibę i adres jednostki organizacyjnej będącej wnioskodawcą;
- 2) określenie adresata wniosku;
- 3) nazwę programu i rodzaj zadania;
- 4) wysokość wnioskowanego dofinansowania;
- 5) harmonogram realizacji zadania;
- 6) opis spodziewanych korzyści z realizacji zadania;
- 7) oświadczenie wnioskodawcy o posiadaniu zasobów rzeczowych i kadrowych zapewniających prawidłowe wykonanie zadania;
- 8) preliminarz całkowitych kosztów realizacji zadania.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1058, Nr 220, poz. 1420 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 65, poz. 545, Nr 91, poz. 742, Nr 157, poz. 1241, Nr 206, poz. 1591, Nr 219, poz. 1706 i Nr 223, poz. 1778.

2. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 8, albo oświadczenie wnioskodawcy o spełnianiu tych wymagań.

§ 8. 1. Wniosek o dofinansowanie ze środków, zaakceptowany przez ministra albo podmiot upoważniony, i umieszczony na liście zaakceptowanych wniosków stanowi podstawę do zawarcia z wnioskodawcą umowy.

2. W terminie, o którym mowa § 4 ust. 3, minister albo podmiot upoważniony ogłasza listę zaakceptowanych wniosków. Ogłoszenie następuje w trybie określonym w § 6 ust. 2.

3. Wnioskodawca, którego wniosek nie został zaakceptowany, może, w terminie 7 dni od ogłoszenia listy zaakceptowanych wniosków, zwrócić się do ministra o dokonanie ponownej oceny jego wniosku.

4. Minister dokonuje ponownej oceny, o której mowa w ust. 3, w terminie 14 dni. Ocena ta jest ostateczna.

§ 9. Umowa, o której mowa w § 8 ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania i termin jego realizacji;
- 2) kwotę dofinansowania oraz termin i tryb przekazywania środków;
- 3) zobowiązanie wnioskodawcy do poddania się kontroli realizowanej przez ministra lub podmiot upoważniony;
- 4) sposób rozliczenia środków na dofinansowanie;
- 5) warunki i sposób zwrotu niewykorzystanych środków na dofinansowanie albo środków na dofinansowanie wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem.

§ 10. Przekazywanie środków na dofinansowanie odbywa się:

- 1) w terminach zapewniających finansowanie zobowiązań wynikających z realizacji umowy, o której mowa w § 8 ust. 1, lub jako refundacja poniesionych wydatków;
- 2) na wydzielony rachunek bankowy podmiotu, z którym zawarto umowę.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

w porozumieniu

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Władysław Puzoń
radca prawny

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Zdrowia Publicznego

Wojciech Kłosiński

K. Borowicz
12 II 2010r

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 88 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o *grach hazardowych* (Dz. U. Nr 201, poz. 1540) dla ministra właściwego do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Projekt rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań zdefiniowanych w art. 88 ust. 4 ww. ustawy, a także określa tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, które uwzględniają priorytety społeczne i konieczność zapewnienia ciągłości realizowanych zadań w zakresie:

- prowadzenia działalności informacyjno-edukacyjnej i opracowywanie specjalistycznych ekspertyz, raportów, sprawozdań dotyczących problematyki uzależnień od hazardu;
- opracowywania i wdrażania nowych metod profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z uzależnień od hazardu;
- udzielania finansowej pomocy instytucjom i stowarzyszeniom realizującym zadania związane z rozwiązywaniem problemów wynikających z uzależnień od hazardu, w tym sporządzanie oceny rozpowszechnienia i zagrożenia patologicznym hazardem;
- prowadzenia działań ukierunkowanych na podnoszenie jakości programów profilaktycznych i terapeutycznych, a także zwiększania kompetencji zawodowych osób zajmujących się leczeniem w celu zwiększenia skuteczności oraz dostępności leczenia dla osób uzależnionych od hazardu i ich bliskich.

Z uwagi na potrzebę zapewnienia sprawnego przebiegu procedury wyłaniania podmiotów, którym udzielane będzie dofinansowanie, jak również konieczność zapewnienia zrównoważonej alokacji środków pomiędzy poszczególne zadania w projekcie przewidziano:

1. obowiązek określenia przez ministra właściwego do spraw zdrowia programów, w ramach których realizowane będą poszczególne przewidziane w ustawie działania,
2. 2 terminy składania wniosków o dofinansowanie (30 listopada i 31 marca) z możliwością wyznaczenia dodatkowego terminu przez ministra właściwego do spraw zdrowia,

3. tryb umożliwiający ponowne rozpatrzenie wniosku, o ile wnioskodawca zwróci się z takim żądaniem w terminie 7 dni od opublikowania listy zaakceptowanych wniosków,
4. krótki 2-miesięczny okres rozstrzygnięcia o przyznaniu dofinansowania,
5. możliwość powierzenia wykonywania zadań związanych z obsługą poszczególnych programów dyrektorom jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia z zastrzeżeniem, iż jednostka taka wyłączona będzie z możliwości ubiegania się o dofinansowanie prowadzonych działań z programu, którego obsługę jej powierzono.

Przedmiot projektu regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy osób zagrożonych uzależnieniem od hazardu lub uzależnionych od hazardu, zakładów opieki zdrowotnej zajmujących się leczeniem uzależnień, jednostek naukowo badawczych prowadzących działalność w zakresie badań nad uzależnieniami, profilaktyki i leczenia uzależnień.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia został przesłany do:

- 1) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia;
- 2) Fundacji Batorego;
- 3) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 4) Instytutu Psychiatrii i Neurologii w Warszawie;
- 5) Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii;
- 6) Krajowego Konsultanta w dziedzinie psychiatrii;
- 7) Naczelnej Rady Lekarskiej;
- 8) Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych;
- 9) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 10) Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 11) Sekretariatu Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”;
- 12) Stowarzyszenia Monar;
- 13) Towarzystwa „Powrót z U”.

Projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został również zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione w niniejszej ocenie po ich zakończeniu.

3. Wpływ regulacji na zdrowie obywateli

Rozporządzenie spowoduje pozytywne skutki w zakresie profilaktyki i leczenia uzależnienia od hazardu. Umożliwi prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych

oraz badawczych w dziedzinie uzależnienia od hazardu

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych jest państwowym funduszem celowym. Dysponentem tego Funduszu będzie minister właściwy do spraw zdrowia. Przychodem Funduszu będzie 3 % wpływów z dopłat do gier.

Zapewnienie sprawnej obsługi Funduszu w zakresie; stworzenia i wdrożenia podstaw programowych; wykonywania czynności związanych z ogłoszeniem, przeprowadzeniem i rozstrzygnięciem postępowań konkursowych; zawarciem i bieżącą obsługą umów z beneficjentami Funduszu oraz z kontrolą i sprawozdawczością z działalności Funduszu wymagać będzie zatrudnienia, odpowiedniej do wartości funduszu i liczby beneficjentów, liczby pracowników oraz ponoszenia pozapłacowych kosztów wynikających z obsługi funduszu (wydatki na materiały biurowe, wyposażenie, usługi).

Na podstawie analizy prognozowanej wysokości środków Funduszu (ok. 23 mln zł), liczby podmiotów ubiegających się o dofinansowanie ze środków będących w dyspozycji podległych Ministrowi Zdrowia jednostek organizacyjnych (PARPA, KBPN oraz IPiN) i wysokości tych środków, jak również liczby umów o dofinansowanie zawieranych przez wymienione powyżej jednostki, można założyć, iż corocznie zawieranych będzie od 160 do 200 umów o dofinansowanie ze środków Funduszu. Beneficjenci Funduszu wyłaniani będą w postępowaniach konkursowych, w których można się spodziewać udziału około 300 do 400 wnioskodawców. Zakres obowiązków związanych z obsługą Funduszu wymagać będzie zatem zatrudnienia co najmniej 7 osób (4 pracowników merytorycznych, 2 pracowników obsługi w zakresie rozliczeń i księgowości oraz 1 pracownik obsługi administracyjno-technicznej). Miesięczne wynagrodzenie przyjęte na poziomie średniego wynagrodzenia w Ministerstwie Zdrowia (ok. 4.300 zł), naliczając pochodne od wynagrodzeń, które wynoszą 16,69 %, miesięczne wydatki płacowe na jedną osobę wynosić będą 5.000 zł, czyli roczny szacunkowy koszt zatrudnienia 7 osób wynosił będzie 421.000 zł. Koszt ten zostanie powiększony o niezbędne wydatki związane z utworzeniem nowych stanowisk pracy (zakup niezbędnego wyposażenia technicznego – sprzęt komputerowy, oprogramowanie, kserokopiarka, faks, itp. – ok. 70 tys. zł w pierwszym roku działalności Funduszu) i pozapłacowymi wydatkami związanymi z obsługą Funduszu (koszty obsługi biurowo-kancelaryjnej, opłaty licencyjne, opłaty pocztowe, delegacje w toku kontroli realizacji zadań – do 70 tys. zł rocznie). Oszacowane powyżej koszty obsługi nie przekroczą 2,2% prognozowanej wartości Funduszu.

W przypadku wykonywania zadań związanych z obsługą Funduszu przez pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia wydatki związane z obsługą Funduszu obciążać będą budżet państwa – część 46 Zdrowie. W roku 2010, pierwszym roku działalności Funduszu, wydatki te zostałyby pokryte z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie wynagrodzeń wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań.

W przypadku powierzenia części zadań związanych z obsługą Funduszu jednostce podległej lub nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw zdrowia (stosownie do § 5 projektu rozporządzenia), wydatki na realizację tych zadań, zgodnie z art. 88 ust. 5 ustawy wskazane powyżej koszty, będą pokrywane ze środków Funduszu. Budżet państwa –część 46 Zdrowie obciążą natomiast koszty wynikające z zatrudnienia 2 pracowników, wykonujących zadania zastrzeżone do wyłącznej kompetencji ministra i sprawujących bezpośredni, bieżący nadzór nad działalnością Funduszu. W roku 2010, pierwszym roku działalności Funduszu, wydatki te zostałyby pokryte z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie wynagrodzeń wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań.

Przedmiotowa regulacja nie powoduje skutków budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej