

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW
z dnia

**w sprawie warunków powierzania spółce celowej, utworzonej przez Skarb Państwa,
zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć
Euro 2012**

Na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (Dz. U. z 2010 r. Nr 26 poz. 133 i Nr 127, poz. 857) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki powierzania przez Skarb Państwa spółce celowej utworzonej przez Skarb Państwa, na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012, zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012;
- 2) spółce celowej - rozumie się przez to spółkę celową, utworzoną przez Skarb Państwa, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy;
- 3) przedsięwzięciu Euro 2012 - rozumie się przez to przedsięwzięcie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy.

§ 3. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może powierzyć spółce celowej zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012 na podstawie pisemnej jednej lub kilku umów zawartych na czas oznaczony pomiędzy ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej, a spółką celową zgodnie z przepisami prawa i z uwzględnieniem regulacji dotyczących pomocy publicznej.

§ 4. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w związku z zarządzaniem przez spółkę celową obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, może umożliwić spółce celowej korzystanie z obiektów budowlanych powstałych w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012 oraz nieruchomości, na których są one posadowione, przy czym prawo do korzystania wygasa z chwilą rozwiązania umowy o powierzeniu zarządzania, o której mowa w § 3.

§ 5. Umowa, na podstawie której spółka celowa upoważniona będzie do zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, poza elementami koniecznymi dla tej umowy, wynikającymi z bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa zawierać powinna, co najmniej:

- 1) określenie zadań publicznych związanych z funkcją społeczną obiektów budowlanych powstałych w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, rozwojem kultury oraz kultury fizycznej, do których realizacji zobowiązana będzie spółka celowa;
- 2) określenie zasad ponoszenia kosztów oraz pobierania przychodów przez spółkę celową w związku z zarządzaniem obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012;
- 3) określenie sposobu sprawowania kontroli przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej nad wykonywaniem zadań powierzonych spółce celowej;
- 4) określenie oznaczonego czasu, na jaki umowa jest zawarta oraz przesłanek rozwiązania umowy;
- 5) ustalenie obiektywnych parametrów służących obliczaniu rekompensaty dla spółki celowej w przypadku, gdy zarządzanie przynosić będzie straty, ze względu na realizację zadań publicznych, o których mowa w pkt 1, z uwzględnieniem zasady niezbędności oraz proporcjonalności;
- 6) określenie sposobu korzystania z praw, o których mowa w § 7.

§ 6. W celu zapewniającym należyte wykorzystanie obiektów budowlanych powstałych w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, w tym utrzymania, remontów lub przebudowy tych obiektów minister właściwy do spraw kultury fizycznej może wyposażyć spółkę celową, której powierzono zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, w środki trwałe, prawa lub nieruchomości niezbędne do ich działalności oraz upoważnić do realizacji określonych inwestycji.

§ 7. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w związku z zarządzaniem obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012 może umożliwić spółce celowej korzystanie z praw chronionych ustawą z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117, z późn. zm.¹⁾), jak również z majątkowych praw autorskich w koniecznym i możliwym zakresie, przy czym prawo do korzystania wygasa z chwilą rozwiązania umowy o powierzeniu zarządzania, o której mowa w § 3.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 33, poz. 286, z 2005 r. Nr 10, poz. 68, Nr 163, poz. 1362 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 208, poz. 1539, z 2007 r. Nr 99, poz. 662 i Nr 136, poz. 958 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1113, Nr 216, poz. 1368 i Nr 227, poz. 1505.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 zobowiązującej Radę Ministrów do wydania rozporządzenia określającego warunki powierzenia spółce celowej utworzonej przez Skarb Państwa zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

Zakres podmiotowy projektu rozporządzenia stanowią dwie spółki powołane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej na podstawie art. 7 ust. 1 w zw. z ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 tj. PL.2012 Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz Narodowe Centrum Sportu Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia stanowią obiekty budowlane powstałe w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012. Zakres ten będzie więc w szczególności obejmował obiekt budowlany - Stadion Narodowy w Warszawie.

Projekt rozporządzenia określa warunki powierzenia zarządzania takimi obiektami budowlanymi na zasadzie udzielenia upoważnienia ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej do zawarcia stosownej umowy ze spółką celową. Powyższe wynika z faktu przyznania ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej uprawnień ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa określonych w przepisach ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.) w stosunku do spółek celowych. Uprawnienie takie zostało zawarte w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

W § 1, 3 oraz 4 projektu rozporządzenia zostały sformułowane podstawowe warunki powierzenia zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

Podstawowym warunkiem jest zawarcie jednej lub kilku odpowiednich pisemnych umów, zgodnie z przepisami prawa oraz z uwzględnieniem regulacji dotyczących pomocy publicznej. Zastrzeżenie odnośnie pomocy publicznej musi być wprowadzone albowiem projekt rozporządzenia nie przesądza wszystkich aspektów powierzenia zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, co powinno nastąpić w umowie pomiędzy ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej a spółką celową. Dlatego ostateczna ocena zgodności z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej planowanego powierzenia zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, będzie mogła nastąpić odnośnie zindywidualizowanego przedmiotu zarządzania oraz treści samego zarządzania

(w szczególności w zakresie powierzonych zadań publicznych, komercyjnych, kosztów, przychodów lub sposobu wyposażenia w majątek).

Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 nie przewiduje określonej umowy nazwanej, na podstawie której minister właściwy do spraw kultury fizycznej miałby powierzyć zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012. Dlatego też w projekcie rozporządzenia zaproponowano swobodę w dokonaniu wyboru rodzaju umowy, na podstawie której powierzone zostanie zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012. Elastyczność taka jest uzasadniona z uwagi na abstrakcyjny charakter przepisów projektu rozporządzenia, które stosować się winny do wszystkich spółek celowych Skarbu Państwa powołanych na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Ponadto przepisy rozporządzenia powinny być na tyle elastyczne, by minister właściwy do spraw kultury fizycznej mógł zawrzeć umowę odpowiednią dla określonego stanu faktycznego (np. uwzględniając tytuł prawny do obiektów budowlanych powstałych w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012 oraz tytuł prawny do nieruchomości).

W § 5 rozporządzenia zawarty został kolejny warunek powierzenia zarządzania polegający na zagwarantowaniu, że umowa niezależnie od jej rodzaju, poza elementami koniecznymi dla tej umowy, wnikającymi z bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa, zawierać powinna postanowienia służące zabezpieczeniu interesów Skarbu Państwa między innymi w zakresie powierzonego mienia, świadczenia usług związanych z realizacją określonych zadań publicznych takich jak rozwój kultury fizycznej, nadzór nad działalnością spółki celowej oraz wydatkami związanymi z jej działalnością, a pochodzącymi ze środków publicznych. Mając na uwadze powyższe konieczne jest zagwarantowanie uregulowania powyższych kwestii w treści przyszłych umów, na podstawie których spółka celowa zarządzać będzie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

W § 6 rozporządzenia wskazano, że warunki powierzania spółce celowej zarządzania obiektami powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięcia Euro 2012 mają być określone w sposób zapewniający należyte, tj. zgodne z ich przeznaczeniem, wykorzystanie tych obiektów. Nastąpić to może przez realizację funkcji sportowych, społecznych, kulturalnych ale też przez działania gospodarne, zapewniające należyte utrzymanie obiektów oraz pokrywanie kosztów ich operacyjnej działalności. Dlatego jeśli utrzymanie obiektu budowlanego powstałego w wyniku realizacji przedsięwzięcia Euro 2012 wymagałoby dodatkowych przychodów ponad te uzyskiwane z samego obiektu, dopuszczono w projekcie rozporządzenia możliwość wyposażenia spółki celowej w dodatkowe środki trwałe, prawa lub nieruchomości, które miałyby umożliwić zarządzanie zgodne z rozporządzeniem oraz stosownymi umowami o zarządzanie.

Wyposażenie spółki celowej w taki majątek mogłoby się wiązać z powierzeniem spółce celowej dodatkowych czynności (realizacji dodatkowych inwestycji) generujących dodatkowe

przychody konieczne do utrzymania i zarządzania bez ponoszenia strat takim obiektem i tym samym zapewniających jego należyte wykorzystanie.

Należy podkreślić, iż w przypadku Stadionu Narodowego taki zapis mógłby uzasadniać wniesienie, do spółki celowej, której powierzono zarządzanie Stadionem Narodowym, aportem sąsiedniej nieruchomości w postaci niezabudowanych przedsięwzięciem Euro 2012, działek gruntu 12/1 i 12/2, gdzie mogłyby być realizowane przez spółkę celową inwestycje wspierające realizację zadań publicznych powierzonych spółce celowej. Zapis ten nie umożliwi natomiast przeniesienia własności Stadionu Narodowego na spółkę celową, gdyż wykracza to zarówno poza obecną treść ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 oraz projektowanego rozporządzenia.

§ 7 rozporządzenia odnosi się do sytuacji, w której z obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięcia Euro 2012 związane mogą być prawa chronione ustawą z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117, z późn. zm.), np. znaki towarowe, wzory przemysłowe. Zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięcia Euro 2012 obejmuje pozyskiwanie przychodów z tych obiektów w taki sposób, aby zapewnić jak największą efektywność ekonomiczną i tym samym zapewnić należyte utrzymanie obiektu. W tym zakresie przychód z opłat uiszczanych za możliwość np. możliwość używania znaku towarowego związanego z obiektem budowlanym powstałym w wyniku realizacji przedsięwzięcia Euro 2012 może stanowić istotne źródło przychodu, koniecznego dla należytego utrzymania obiektu.

W przypadku Stadionu Narodowego takie przychody ze względu na prestiżowy charakter obiektu, przychody związane z prawem do korzystania ze znaku towarowego "Stadion Narodowy" mogą być szczególnie istotne. W tym celu minister właściwy do spraw kultury fizycznej jest uprawniony do umożliwienia spółce celowej korzystania z praw chronionych ustawą z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej, jak również z majątkowych praw autorskich w koniecznym i możliwym zakresie.

W przypadku Stadionu Narodowego, korzystanie mogłyby obejmować sprzedaż prawa do umieszczenia nazwy, logo partnera komercyjnego przy znaku towarowym "Stadion Narodowy". Wzorem takich rozwiązań są stadiony budowane przez miasta goszczące UEFA Euro 2012 np. PGE Arena w Gdańsku.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r., Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia ze względu na ważny interes państwa, jest zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), gdyż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na działanie spółki celowej utworzonej przez Skarg Państwa, której minister właściwy do spraw kultury fizycznej powierzy zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie wiązało się z obciążeniami finansowymi dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zakłada się, iż powierzenie spółce celowej zarządzania obiektem, które nastąpi na podstawie umowy cywilnoprawnej, także nie powinno spowodować skutków finansowych dla budżetu państwa. Planuje się, że koszty funkcjonowania obiektu oraz spółki celowej będą pokrywane z osiągniętych przez spółkę celową przychodów.

W przypadku podjęcia decyzji o wniesieniu do spółki celowej aportem nieruchomości, obciążeniem dla budżetu państwa będzie koszt wniesienia przedmiotowego aportu, w szczególności:

- 1) wynagrodzenie rzeczoznawcy;
- 2) koszty administracyjne;
- 3) podatek od towarów i usług.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki, co umożliwiło zainteresowanym podmiotom, w szczególności tym, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), zapoznanie się z jego treścią i zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.