

Projekt z dnia 27.10.2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2009 r.

w sprawie sposobu i warunków wykonywania kontroli okrętów wojennych i wojskowych statków powietrznych oraz wyposażenia i sprzętu jednostek wojskowych, a także wyposażenia i sprzętu jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji

Na podstawie art. 30 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o :

- 1) jednostce uprawnionej – należy przez to rozumieć jednostki Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, jednostki wojsk obcych oraz jednostki organizacyjne resortu spraw wewnętrznych i administracji;
- 2) akcie uprawniającym – należy przez to rozumieć zgodę, postanowienie, decyzję, uchwałę lub zarządzenie, wydane na podstawie przepisów odrębnych, w oparciu o które następuje przekroczenie przez jednostki uprawnione granicy Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącej granicę zewnętrzną obszaru celnego Wspólnoty Europejskiej;
- 3) wyposażeniu i sprzęcie – należy przez to rozumieć broń, uzbrojenie i inne materiały eksploatacyjne przeznaczone do wyłącznego użytku jednostek uprawnionych;
- 4) towarze – należy przez to rozumieć okręty wojenne i wojskowe statki powietrzne, wyposażenie i sprzęt;
- 5) przeładunku – jakiegokolwiek przemieszczenie wyposażenia i sprzętu podlegającego dozorowi celnemu.

§ 2. 1. W przypadku gdy przywóz na obszar celny Wspólnoty Europejskiej lub wywóz z obszaru celnego Wspólnoty Europejskiej towarów, dokonywany jest przez jednostkę uprawnioną na warunkach określonych w akcie uprawniającym, kontrole wykonywane są na podstawie analizy ryzyka.

2. Kontrole, o których mowa w ust. 1, przeprowadza się jedynie w zakresie niezbędnym dla ustalenia tożsamości towaru oraz skuteczności sprawowania dozoru celnego.

§ 3. 1. Podczas kontroli towarów, mogą być wykonywane następujące czynności kontrolne:

- 1) weryfikacja danych umieszczonych w zgłoszeniu celnym poprzez ich porównanie z innymi dokumentami dotyczącymi towarów, w tym sprawdzanie autentyczności dokumentów;
- 2) dokonywanie oględzin;
- 3) przeprowadzanie rewizji;
- 4) porównanie ilości, rodzaju i stanu towaru z danymi zawartymi w dokumentach dotyczących towaru.

2. W przypadku postoju okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego w porcie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, mającego na celu wyłącznie dokonanie czynności niezbędnych dla opuszczenia tego terytorium, bez opuszczania okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego przez członków jego załogi oraz bez przeładunku wyposażenia i sprzętu przewożonego na tych jednostkach, organ Służby Celnej uzgadnia z podmiotem wyrażającym zgodę na skorzystanie z portu, warunki, jakie muszą być spełnione aby uniemożliwić opuszczenie przez członka załogi okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego lub przeładunek.

3. Opuszczenie okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego przez członka załogi upoważnionego do załatwienia formalności związanych z postojem w porcie, nie stanowi opuszczenia okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego w rozumieniu ust. 2.

4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach w czasie kontroli mogą być wykonane wszystkie czynności kontrolne, przewidziane w przepisach prawa celnego.

§ 4. 1. Kontrola towarów przemieszczanych przez jednostkę uprawnioną na warunkach określonych w akcie uprawniającym, może być wykonywana przez organ Służby Celnej w miejscu wprowadzenia towaru na obszar celny Wspólnoty Europejskiej lub wyprowadzenia z tego obszaru lub w innym miejscu uzgodnionym z jednostką uprawnioną, w przypadku gdy przeprowadzenie kontroli w miejscu wprowadzenia na obszar celny Wspólnoty Europejskiej lub wyprowadzenia towarów z obszaru celnego Wspólnoty Europejskiej, utrudniałoby przemieszczanie.

§ 5. Dowódcy okrętów wojennych lub wojskowych statków powietrznych oraz kierujący jednostkami uprawnionymi obowiązani są, na żądanie organu Służby Celnej, do zapewnienia dostępu do pomieszczeń i innych miejsc w których znajdują się towary.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER FINANSÓW

W porozumieniu

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Aprobuję

Akceptuję

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).
 - 2) Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i warunków wykonywania kontroli celnej oraz nadawania przeznaczenia celnego w odniesieniu do okrętów wojennych i wojskowych statków powietrznych oraz wyposażenia i sprzętu jednostek wojskowych, a także wyposażenia i sprzętu jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji (Dz. U. Nr 286, poz. 2879 oraz Dz. U. z 2008 r. Nr 110, poz. 701),), które na podstawie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323), traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 30 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323). Rozporządzenie reguluje sposób i warunki przeprowadzania kontroli, o której mowa w art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy. W § 1 wprowadzono słownik definicji terminów stosowanych w rozporządzeniu. Zgodnie z projektem w § 2 kontrole wykonywane będą w sytuacji, gdy zidentyfikowano ryzyko wystąpienia nieprawidłowości. Zakres tych czynności uregulowany jest w przepisach prawa celnego a decyzję jakie środki kontrolne są niezbędne dla ustalenia tożsamości towaru oraz skuteczności dozoru celnego podejmuje organ Służby Celnej. W związku z powyższym, z uwagi na przesłanki podmiotowe i przedmiotowe, nie wykonuje się kontroli o charakterze losowym. Ograniczony został tym samym zakres oraz ilość czynności kontrolnych, co spowoduje uproszczenie kontroli wykonywanej wobec tego rodzaju towarów. W § 3 ust. 1 rozporządzenia określony został katalog czynności kontrolnych wykonywanych przez organy Służby Celnej. W ust. 2 określono możliwości ograniczenia tych czynności, w przypadku postępu okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego w porcie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, mającego na celu wyłącznie dokonanie czynności niezbędnych dla opuszczenia tego terytorium, bez opuszczania okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego przez członków jego załogi oraz bez przeładunku. Projekt rozporządzenia przewiduje w takim przypadku uzgodnienie z podmiotem wyrażającym zgodę na skorzystania z portu lub portu lotniczego warunków uniemożliwiających przeładunek towarów i usunięcie ich spod dozoru celnego. W ust. 3 określono sytuacje, w których możliwe jest opuszczenie okrętu wojennego lub wojskowego statku powietrznego przez członka załogi bez naruszenia zapisów ust. 2. Wyłączenie takie ma na celu zapewnienie możliwości dokonania niezbędnych formalności w porcie morskim lub lotniczym, związanych z czynnościami wykonanymi w tym porcie. W ust. 4 określono uprawnienie organu Służby Celnej do odstąpienia od uproszczeń i przeprowadzenia pełnego zakresu czynności kontrolnych, w przypadkach uzasadnionych podejrzeń naruszenia przepisów prawa celnego oraz innych przepisów regulujących przywóz i wywóz towarów. W § 4 określono, iż niezależnie od regulacji dotyczących nadawania przeznaczeń celnych i związanych z tym formalności dokonywanych w urzędach, miejscach wyznaczonych lub uznanych przez organ celny, dodatkowym ułatwieniem dla jednostek uprawnionych jest umożliwienie wykonywania kontroli w miejscach wprowadzenia towarów lub ich wyprowadzenia z terytorium Unii Europejskiej, a także w innych miejscach, gdy przeprowadzenie kontroli w miejscu wprowadzenia lub wyprowadzenia utrudniałoby przemieszczanie towarów. Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej kontrola może być wykonywana w każdym miejscu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W § 5 określono obowiązki dowódców okrętów wojennych lub wojskowych statków powietrznych oraz kierujących jednostkami uprawnionymi w zakresie kontroli wskazując, iż są oni obowiązani, na żądanie organu Służby Celnej, do zapewnienia dostępu do pomieszczeń i innych miejsc w których znajdują się towary. Wskazanie takich obowiązków osób odpowiedzialnych za przemieszczanie towarów jest konieczne dla jednoznacznego ustalenia uprawnień funkcjonariuszy Służby Celnej do wykonywania zadań w pomieszczeniach okrętów wojennych lub wojskowych statków powietrznych, nawet w przypadku gdy są to pomieszczenia objęte kontrolą dostępu. Pozostałe kwestie związane z wprowadzaniem i wyprowadzaniem oraz nadawaniem przeznaczenia celnego okrętom wojennym

i wojskowym statkom powietrznym oraz wyposażeniu i sprzętowi jednostek wojskowych i jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji – powinny znaleźć miejsce w odrębnym akcie prawnym, na mocy art. 19 ust. 3 ustawy Prawo celne w brzmieniu nadanym ustawą o Służbie Celnej:

„Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej i ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady wprowadzania na obszar celny Wspólnoty i wyprowadzania poza ten obszar, a także nadawania przeznaczenia celnego w odniesieniu do okrętów wojennych i wojskowych statków powietrznych oraz wyposażenia i sprzętu jednostek wojskowych i jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji, mając na uwadze prawidłową realizację obrotu towarowego oraz uproszczenie formalności celnych przed organami celnymi.”

Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu i warunków wykonywania kontroli celnej oraz nadawania przeznaczenia celnego w odniesieniu do okrętów wojennych i wojskowych statków powietrznych oraz wyposażenia i sprzętu jednostek wojskowych, a także wyposażenia i sprzętu jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji (Dz. U. Nr 286, poz. 2879 oraz Dz. U. z 2008 r. Nr 110, poz. 701), które na podstawie art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 168, poz. 1323) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Tadeusz Szymbert
naczelnik wydziału
tel. 0-22 694-51-61
Departament Kontroli Celno-Akcyzowej i Kontroli Gier
Wydział Dozoru Celnego

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie miało wpływ na jednostki Sił Zbrojnych RP, obcych wojsk oraz jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych i administracji, które zostały zdefiniowane w rozporządzeniu jako jednostki uprawnione dokonujące obrotu towarami w oparciu o:

- 1) ustawę z dnia 23 września 1999 r. o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium (Dz. U. Nr 93, poz. 1063, z 2003 r. Nr 60, poz. 536 i Nr 210, poz. 2036 oraz z 2004 r. Nr 172, poz. 1805);
- 2) ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135);
- 3) ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 j.t. z późn. zm.²⁾);
- 4) ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 j.t. z późn. zm.);
- 5) ustawę z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712 j.t. z późn. zm.);
- 6) ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68 j.t. z późn. zm).

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) z chwilą przekazania go do uzgodnień międzyresortowych.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i sektora finansów publicznych.

b) na rynek pracy.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wprowadzenie rozwiązań zawartych w rozporządzeniu finansowane będzie z wydatków bieżących przewidzianych w planie finansowym jednostki.