

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia2011 r.

w sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego

Na podstawie art. 23 ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego, zwanego dalej „sprawozdaniem”, oraz wzór tego sprawozdania.

§ 2. Sprawozdanie zawiera:

- 1) nazwę organizacji, jej siedzibę i adres, datę rejestracji i numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, datę uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego, numer REGON oraz dane dotyczące członków organu zarządzającego i członków organu kontroli lub nadzoru;
- 2) określenie celów statutowych organizacji i sposobu ich realizacji, na podstawie statutu oraz najważniejszych, pod względem wielkości wydatkowanych środków, sfer działalności pożytku publicznego;
- 3) opis prowadzonej działalności pożytku publicznego, jej zasięg terytorialny, a także opis głównych działań, z uwzględnieniem prowadzonych placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, centrów integracji społecznej, domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych określonych w przepisach o pomocy społecznej, szkół i placówek publicznych określonych w przepisach o systemie oświaty oraz niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej, wraz ze wskazaniem miejscowości, w której działalność ta jest prowadzona oraz liczby odbiorców działań organizacji;
- 4) opis prowadzonej działalności nieodpłatnej pożytku publicznego, jej zasięg terytorialny oraz przedmiot, wraz z kodem PKD;
- 5) opis prowadzonej działalności odpłatnej pożytku publicznego i działalności gospodarczej, jej zasięg terytorialny oraz przedmiot, wraz z kodem PKD;
- 6) informacje o wysokości uzyskanych przychodów, z wyodrębnieniem ich źródeł, w tym:
 - a) z działalności nieodpłatnej i odpłatnej pożytku publicznego,
 - b) z działalności gospodarczej,

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

- c) z działalności finansowej,
 - d) z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych (w tym zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne),
 - e) z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych (w tym zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne) uzyskanych w latach poprzednich, dotychczas niewydatkowanych,
 - f) ze środków pochodzących ze źródeł publicznych, w tym: ze środków europejskich w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.²⁾), ze środków budżetu państwa, ze środków budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z dotacji z funduszy celowych,
 - g) ze środków pochodzących ze źródeł prywatnych, w tym: ze składek członkowskich, z otrzymanych darowizn, spadków, zapisów, środków pochodzących z ofiarności publicznej, z wpływów z majątku, nawiązek sądowych i świadczeń pieniężnych,
 - h) z innych źródeł przychodów;
- 7) informacje dotyczące wyniku prowadzonej działalności odpłatnej pożytku publicznego lub działalności gospodarczej;
- 8) informacje o sposobie wydatkowania środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych (w tym zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne), w tym o wysokości wydatkowanej kwoty i działaniach, na które zostały wydatkowane, jak również o celach szczegółowych wskazanych przez podatnika podatku dochodowego od osób fizycznych, na które organizacja wydatkowała środki pochodzące z 1% podatku;
- 9) informacje o poniesionych kosztach na:
- a) działalność pożytku publicznego z podziałem na działalność odpłatną i nieodpłatną,
 - b) działalność gospodarczą,
 - c) koszty administracyjne organizacji (w tym zużycie materiałów i energii, usługi obce, podatki i opłaty, wynagrodzenia oraz ubezpieczenia i inne świadczenia, amortyzacja),
 - d) kampanię informacyjną lub reklamową związaną z pozyskiwaniem środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych,
 - e) inne cele;
- 10) informacje o korzystaniu z uprawnień do:
- a) zwolnienia z podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od nieruchomości, podatku od czynności cywilnoprawnych, opłaty skarbowej, opłat sądowych lub innych zwolnień,
 - b) nieodpłatnego informowania przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji o prowadzonej przez organizację działalności pożytku publicznego, zgodnie z

²⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz.1578 i Nr 257 poz. 1726.

art. 23a ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226),

- c) nabywania na szczególnych zasadach prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego nieruchomości z zasobu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, a także do zawierania umów użytkowania, najmu, dzierżawy lub użyczenia w odniesieniu do tych nieruchomości;

11) dane o:

- a) liczbie pracowników, przeciętnym miesięcznym zatrudnieniu na podstawie stosunku pracy w przeliczeniu na etaty, liczbie członków i wolontariuszy wykonujących świadczenia na rzecz organizacji oraz liczbie osób świadczących usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej,
- b) łącznej kwocie wynagrodzeń brutto wypłaconych przez organizację pracownikom, z podziałem na wynagrodzenie zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia, oraz osobom świadczącym usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej,
- c) łącznej kwocie wynagrodzeń brutto wypłaconych przez organizację pracownikom oraz osobom świadczącym usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, w związku z prowadzoną działalnością pożytku publicznego, w tym działalnością odpłatną i działalnością nieodpłatną,
- d) łącznej kwocie wynagrodzeń brutto wypłaconych przez organizację pracownikom oraz osobom świadczącym usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej, w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą,
- e) wysokość przeciętnego oraz najwyższego miesięcznego wynagrodzenia wypłaconego członkom organu zarządzającego i innych organów organizacji wliczając wynagrodzenie zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia oraz umowy cywilnoprawne,
- f) wysokości przeciętnego oraz najwyższego miesięcznego wynagrodzenia wypłaconego pracownikom organizacji, wliczając wynagrodzenie zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia, oraz osobom świadczącym usługi na podstawie umowy cywilnoprawnej,
- g) udzielonych przez organizację pożyczkach pieniężnych, ze wskazaniem ich wysokości, z podaniem podstawy statutowej ich udzielenia;

12) informacje o działalności zleconej organizacji przez organy administracji samorządowej i rządowej, z podaniem nazwy zadania i wysokości otrzymanej kwoty dotacji;

13) informacje o zrealizowanych zamówieniach publicznych, z podaniem rodzaju zamówienia i otrzymanej kwoty na jego realizację;

14) informacje uzupełniające dotyczące w szczególności:

- a) spółek, z podaniem ich nazw i siedzib, w których organizacja pożytku publicznego posiada co najmniej 20% udziałów lub akcji w kapitale zakładowym lub co najmniej 20% ogólnej liczby głosów w organie stanowiącym spółki,
- b) fundacji, których organizacja pożytku publicznego jest fundatorem,

- c) kontroli przeprowadzonych przez organy administracji publicznej w organizacji, wraz z podaniem informacji na temat przedmiotu przeprowadzonej kontroli, organu kontrolującego oraz daty zakończenia kontroli,
- d) przeprowadzonych badań sprawozdań finansowych na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.³⁾) lub § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie obowiązku badania sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego (Dz. U. Nr 285, poz. 2852).

§ 3. Wzór sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 165, poz. 1316 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 23 ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536) wprowadzonego ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 146). Zgodnie z w.w upoważnieniem, Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi w drodze rozporządzenia zakres rocznego sprawozdania merytorycznego ze swojej działalności, obejmujący w szczególności najważniejsze informacje o działalności pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym oraz o wydatkowaniu środków finansowych pochodzących z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych oraz wzór tego sprawozdania, pozwalające ocenić prawidłowość realizacji przez organizację pożytku publicznego jej celów statutowych.

Podmioty legitymujące się statusem organizacji pożytku publicznego muszą spełniać szereg wymogów określonych w ustawie, jak również mogą korzystać z wielu uprawnień, do których należą m.in. zwolnienia podatkowe, uprzywilejowanie w korzystaniu z czasu antenowego mediów publicznych, a także możliwość otrzymania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych (w tym zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne).

Dotychczas organizacje pożytku publicznego miały obowiązek składania rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności, którego wzór nie był jednak określony. Organizacje pożytku publicznego stosowały jedynie odpowiednio przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 maja 2001 r. w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji (Dz. U. Nr 50, poz. 529). Zakres przedmiotowy ww. sprawozdania nie uwzględniał faktu, że organizacje pożytku publicznego działają w różnych formach prawnych, nie ograniczają się jedynie do formy prawnej fundacji, lecz prowadzą działalność jako stowarzyszenia, spółki prawa handlowego czy kościelne osoby prawne. Mają one także obowiązek składania sprawozdań finansowych jak również, korzystają z szeregu szczególnych uprawnień. Celem wydania niniejszego rozporządzenia jest zapewnienie przejrzystości funkcjonowania, w tym prowadzenia gospodarki finansowej, organizacji pożytku publicznego. Służyć temu ma, poza informacjami wynikającymi ze sprawozdania finansowego, sprawozdanie merytoryczne organizacji pożytku publicznego obejmujące swym

zakresem szereg informacji istotnych z punktu widzenia prowadzenia działalności pożytku publicznego. Obywatele, środki masowego przekazu, a także organy nadzorujące działalność organizacji pożytku publicznego powinny mieć możliwość uzyskania przede wszystkim informacji dotyczących kwot pozyskanych przez organizacje pożytku publicznego z 1% podatku oraz celów, na jakie te środki są wydatkowane, ze szczególnym uwzględnieniem kosztów prowadzonych kampani reklamowych.

Sprawozdanie organizacji pożytku publicznego będzie zawierać między innymi podstawowe dane identyfikujące daną organizację, charakterystykę prowadzonej działalności pożytku publicznego (nieodpłatnej i odpłatnej), w tym opis głównych działań, jak również działalności gospodarczej, informacje o poniesionych kosztach i uzyskanych przychodach, dane o osobach zatrudnionych w organizacji, kwocie wynagrodzeń wypłaconych członkom organów organizacji, sytuacji finansowej organizacji oraz dane o realizowanych zleconych przez organy administracji publicznej zadaniach publicznych. Informacje te nie są zawarte w sprawozdaniu finansowym, a ich uzyskanie jest konieczne ze względu na ustawowe limity wynagrodzeń, jak również na uzyskanie pełnego obrazu funkcjonowania organizacji. Istotne są również informacje dotyczące zakresu korzystania z uprawnień, które ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przyznaje organizacjom pożytku publicznego, a także korzystania z instytucji wolontariatu. Organizacje pożytku publicznego realizując swoje cele w głównej mierze korzystają ze świadczeń wolontariuszy. Ponadto sprawozdanie merytoryczne z działalności będzie zawierać informacje na temat wysokości udziałów lub akcji w kapitale lub ogólnej liczbie głosów, oraz fundacji, których organizacja pożytku publicznego jest fundatorem. Organizacja pożytku publicznego będzie obowiązana także podać informacje związane z przeprowadzonymi kontrolami w tym nazwę organu kontrolującego i datę zakończenia kontroli. Uzyskane dane pozwolą Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej na sprawowanie rzetelnego nadzoru nad organizacjami posiadającymi status pożytku publicznego, jak również podniosą poziom wiedzy na temat III sektora.

Ze względu na konieczność zapoznania się organizacji pożytku publicznego z treścią rozporządzenia oraz załącznika, przewidziano dla projektu dłuższe *vacatio legis*, ustalając datę jego wejścia w życie od 1 stycznia 2012 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Szczegółową treść sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej i organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, posiadające status organizacji pożytku publicznego.

2. Konsultacje społeczne

Przedkładane rozporządzenie zostało poddane szerokim konsultacjom społecznym, w szczególności zostało przekazane do opinii 27 organizacji posiadających status organizacji pożytku publicznego. W dniu 1 czerwca 2010 r. odbyło się spotkanie konsultacyjne z zaproszonymi przedstawicielami organizacji pożytku publicznego, które zgłosiły uwagi do treści projektu. Przeważającą większość uwag przyjęto. Przedmiotowy projekt przekazano także Radzie Działalności Pożytku Publicznego z prośbą o wyrażenie opinii. W dniach 25 czerwca, 3 września i 30 września 2010 r. odbyły się posiedzenia Zespołu Prawnego ww. Rady, których przedmiotem był projekt rozporządzenia w sprawie rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego. Dodatkowo projekt był przedmiotem prac Rady Działalności Pożytku Publicznego w dniach 18 czerwca i 6 września 2010 r. Uwagi RDPP zostały uwzględnione w ostatecznej treści projektu.

Projekt rozporządzenia został także udostępniony na stronie internetowej - Biuletyn Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z póź. zm.). Nie wpłynęło żadne zgłoszenie w trybie ustawy lobbingsowej.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości.