



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-166-10

Druk nr 3773

Warszawa, 30 grudnia 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**-o zmianie ustawy o urzędzie Ministra
Obrony Narodowej oraz ustawy o
przebudowie i modernizacji technicznej
oraz finansowaniu Sił Zbrojnych
Rzeczypospolitej Polskiej z projektem aktu
wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 56, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po pkt 15 dodaje się pkt 15a w brzmieniu:

„15a) realizowanie celów oraz zobowiązań sojuszniczych wynikających z udziału Rzeczypospolitej Polskiej w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP), zwanym dalej „Programem NSIP”,”;

2) w art. 4 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) instytucją gospodarki budżetowej, dla której Minister Obrony Narodowej jest organem założycielskim, powołaną w celu realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadań inwestycyjnych określonych w Programie NSIP,”.

Art. 2. W ustawie z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570 i Nr 157, poz. 1241) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. 1. Na zadania publiczne związane z realizacją na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadań inwestycyjnych określonych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP), zwanym dalej „Programem NSIP”, może być przyznawana z budżetu państwa dotacja:

1) celowa:

- a) na realizację zadań w zakresie inwestycji obronnych wynikających z udziału narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w Programie NSIP,
- b) na realizację inwestycji krajowych jako zadań ołopakietowych niezbędnych do wykonania w związku z realizowanymi projektami,
- c) na realizację płatności w ramach składki do wspólnego budżetu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego,
- d) na finansowanie utrzymywania zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom;

2) podmiotowa na finansowanie krajowych wydatków administracyjnych łącznego udziału narodowego w wartości zatwierdzonych projektów na realizację inwestycji w ramach Programu NSIP i wartości zatwierdzonych projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach zadań ołopakietowych finansowanych ze środków krajowych.

2. Dotacje, o których mowa w ust. 1, przyznaje się instytucji gospodarki budżetowej, dla której Minister Obrony Narodowej jest organem założycielskim, powołanej w celu realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadań inwestycyjnych określonych w Programie NSIP.

3. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze rozporządzenia, warunki, tryb i wysokość przyznawania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1. Rozporządzenie powinno uwzględnić podział dotacji na celowe i podmiotowe.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 102, poz. 474, z 1997 r. Nr 121, poz. 770 i Nr 141, poz. 944, z 1999 r. Nr 11, poz. 95, z 2001 r. Nr 123, poz. 1353 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 156, poz. 1301, z 2003 r. Nr 210, poz. 2036, z 2006 r. Nr 104, poz. 711, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 143.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej określa podmiot odpowiedzialny za realizację celów oraz zobowiązań sojuszniczych wynikających z uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w programie inwestycyjnym Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego „NATO Security Investment Programie” (Program Inwestycji NATO w Dziedzinie Bezpieczeństwa), zwanym dalej „Programem NSIP”, którym jest Minister Obrony Narodowej.

Przystąpienie do Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego wpłynęło wydatnie na potrzeby modernizacyjne polskich sił zbrojnych. Realizacja wspólnych celów państw – członków Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego wymaga od Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzenia szeregu inwestycji, w celu stworzenia na terytorium kraju podstawowej sojuszniczej infrastruktury wojskowej o parametrach zgodnych ze standardami Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, która zapewniłaby możliwość operowania siłami reagowania oraz integrację polskich systemów obrony ze zintegrowanym systemem Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Wykonując powyższe zadania w zakresie podnoszenia niezbędnych zdolności wojskowych Rzeczpospolita Polska skorzystała z programu NSIP i realizuje obecnie te zamierzenia, które swoim zakresem wykraczają poza narodowe potrzeby obronne.

W ramach pomocy finansowej z budżetu programu NSIP modernizowane lub budowane od nowa są: lotniska, infrastruktura telekomunikacyjna, składnice materiałów pędnych i smarów, rurociągi paliwowe, radarowe urządzenia ostrzegawcze i nawigacyjne, a także instalacje portowe. Ponadto środki pozyskiwane z Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego są wykorzystywane do udoskonalania systemów dowodzenia i kontroli. Dzięki uczestnictwu w programie NSIP – uważanego za jedno z najważniejszych osiągnięć Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego – wzrasta poczucie bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej w ramach wspólnej obrony obszaru północnoatlantyckiego oraz rośnie prestiż społeczny przebudowywanych i modernizowanych polskich sił zbrojnych.

Program NSIP stworzono w celu zapewnienia wspólnego finansowania projektów inwestycyjnych w krajach członkowskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Jest on narzędziem do zaspokojenia potrzeb w zakresie tworzenia zdolności wojskowych, których

zapewnienie wykracza poza narodowe zasoby obronne państw członkowskich Sojuszu, a ponadto służy stabilizacji na terytorium krajów członkowskich oraz bezpieczeństwu zbiorowemu sojuszników. Źródłem finansowania programu NSIP jest fundusz NSIP tworzony z corocznych składek wnoszonych przez kraje w nim uczestniczące. Obejmuje on wyłącznie zadania zgrupowane w tzw. pakietach inwestycyjnych – Capability Package (CP), których wykonanie zapewnia osiągnięcie określonych zdolności operacyjnych Sojuszu. Pakiety inwestycyjne są zatwierdzane przez Radę Północnoatlantycką. Przydział środków realizowany jest przez Komitet Infrastruktury Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

Dotychczasowy status prawny dotyczący realizacji w Rzeczypospolitej Polskiej programu NSIP opierał się w głównej mierze na decyzji Nr 4/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 11 stycznia 2002 r. w sprawie utworzenia zakładu budżetowego „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” (Dz. Urz. MON Nr 1, poz. 4, z 2003 r. Nr 14, poz. 157, z 2004 r. Nr 9, poz. 100 oraz z 2009 r. Nr 21, poz. 226). Na jej podstawie utworzono zakład budżetowy pod nazwą „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego”, zwany dalej „Zakładem”, którego przedmiotem działalności jest zarządzanie realizacją pakietów CP (zadania programu NSIP są zgromadzone w pakietach inwestycyjnych tzw. CP – Capability Package), dla których Rzeczpospolita Polska została wskazana jako państwo – gospodarz (Inwestor, HN – Host Nation). Natomiast na podstawie decyzji Nr 215/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 lipca 2004 r. w sprawie zasad uczestnictwa resortu obrony narodowej w „Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP)” (Dz. Urz. MON Nr 9, poz. 100), wyznaczone zostały osoby odpowiedzialne za realizację programu NSIP:

- 1) etap przygotowania pakietów inwestycyjnych (CP) – Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego;
- 2) etap realizacji pakietu inwestycyjnego – Sekretarz Stanu – I Zastępca Ministra Obrony Narodowej;
- 3) etap użytkowania zrealizowanego pakietu inwestycyjnego – właściwy dowódca rodzaju sił zbrojnych.

Podstawę powyższych decyzji stanowią następujące okoliczności:

- 1) przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do Traktatu Północnoatlantyckiego w dniu 12 marca 1999 r. na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 1999 r. o ratyfikacji

Traktatu Północnoatlantyckiego, sporządzonego w Waszyngtonie dnia 4 kwietnia 1949 r. (Dz. U. Nr 13, poz. 111);

- 2) protokół ustaleń nr 33/99 posiedzenia Rady Ministrów w dniu 26 sierpnia 1999 r. dotyczący uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP. Na tym posiedzeniu Rada Ministrów przyjęła między innymi informację w sprawie powierzenia Ministrowi Obrony Narodowej zadań w zakresie: współdziałania z właściwymi instytucjami Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w zakresie przygotowania, realizacji i rozliczania inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, udzielania zamówień na realizację inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, prowadzenia obsługi finansowo-księgowej inwestycji NATO.

Zgodnie z pkt 3 wskazanej decyzji Nr 4/MON przedmiotem działalności Zakładu jest pełnienie funkcji inwestora dla realizowanych pakietów CP, co obejmuje w szczególności: planowanie, organizowanie procesu inwestycyjnego, udzielanie zamówień na roboty budowlane, usługi i dostawy, finansowanie zamierzeń i prowadzenie ewidencji księgowej, sprawozdawczość i rozliczenia. Zgodnie z pkt 6 powołanej decyzji przychodami Zakładu są: 3 % wartości robót (dostaw) inwestycyjnych realizowanych w ramach programu inwestycji finansowanych ze środków Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (funduszu programu NSIP) jako Krajowe Wydatki Administracyjne (NAE), dotacje budżetowe oraz inne wpływy. Natomiast na podstawie § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. Nr 116, poz. 784 i Nr 245, poz. 1785 oraz z 2008 r. Nr 4, poz. 21), zgodnie z którym dysponent główny może, w porozumieniu z Ministrem Finansów, ustanowić dysponentami środków budżetu państwa kierowników państwowych jednostek organizacyjnych niebędących państwowymi jednostkami budżetowymi – Zakład został ustanowiony dysponentem środków budżetu państwa trzeciego stopnia bezpośrednio podległym dysponentowi głównemu.

W konsekwencji powyższego Zakład w części, której jest dysponentem środków budżetu państwa trzeciego stopnia otrzymuje plan finansowy: na opłacenie składki do wspólnego budżetu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (fundusz programu NSIP), na sfinansowanie udziału narodowego w zatwierdzonych projektach inwestycyjnych programu NSIP, na sfinansowanie zadań okołopakietowych, na sfinansowanie krajowych wydatków administracyjnych (NAE) w wysokości do 3 % łącznego udziału narodowego w wartości zatwierdzonych projektów na realizację inwestycji

w ramach programu NSIP i wartości zatwierdzonych projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach zadań okołopakietowych finansowanych ze środków krajowych oraz na utrzymanie inwestycji zakończonych do czasu przekazania ich użytkownikom.

W pozostałym zakresie Zakład jest beneficjentem środków pochodzących z funduszu programu NSIP, który tworzony jest z corocznych składek wnoszonych przez państwa członkowskie organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Wydatkowaniem powyższych środków zajmuje się Komitet Infrastruktury Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego na wniosek państwa – gospodarza, a finansowane przedsięwzięcia inwestycyjne prowadzone są dopiero po dokonaniu ustaleń z organami organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, sporządzeniu planów i harmonogramów ich wykonania na ściśle określonych warunkach. Zasady funkcjonowania programu NSIP, w tym finansowania zadań ujętych w tym programie, reguluje dyrektywa NATO „Bi – S.C. Capability Package Directive (85 – 1)”.

Zarysowany powyżej stan prawny w zakresie funkcjonowania Zakładu z dniem 31 grudnia 2010 r. ulegnie zmianie. Zgodnie bowiem z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) z upływem wskazanej daty zakończeniu ulega likwidacja państwowych zakładów budżetowych, w tym Zakładu. W związku z powyższym w resorcie obrony trwa proces likwidacji zakładu budżetowego „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego”, a w jego miejsce zostanie utworzona nowa jednostka sektora finansów publicznych (realizująca te same zadania) w postaci instytucji gospodarki budżetowej pod nazwą „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” (dalej „IGB – ZIOTP”). Komitet Rady Ministrów przyjął na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2010 r. wniosek Ministra Obrony Narodowej o wyrażenie zgody na utworzenie instytucji gospodarki budżetowej pod nazwą „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” i rekomendował go Radzie Ministrów (KRM-24-46-10), która w dniu 11 maja 2010 r. wyraziła zgodę na utworzenie instytucji budżetowej pod nazwą „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego”. Na podstawie wskazanych działań wydane zostało zarządzenie Nr 49/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie utworzenia instytucji gospodarki budżetowej pod nazwą „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” (Dz. Urz. MON Nr 17, poz. 225), zgodnie z którym za dzień rozpoczęcia działalności Zakładu uważa się dzień uzyskania przez Zakład osobowości prawnej (§ 1 ust. 1 zarządzenia). W dniu 19 listopada 2010 r. dokonano rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym podmiotu o nazwie „Zakład Inwestycji

Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” jako instytucji gospodarki budżetowej – numer KRS: 0000370758.

Konsekwencją powyższego jest przygotowywanie IGB – ZIOTP do funkcjonowania w nowym stanie prawnym ukształtowanym m.in. ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835 i Nr 152, poz. 1020), ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz decyzją Nr 211/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 15 czerwca 2010 r. w sprawie likwidacji zakładu budżetowego „Zakład Inwestycji Traktatu Północnoatlantyckiego” (Dz. Urz. MON z 2010 r. Nr 12, poz. 141).

W związku ze wskazanymi zmianami prawnymi istnieje potrzeba uregulowania na poziomie ustawowym zagadnień związanych z funkcjonowaniem i realizacją programu NSIP w Rzeczypospolitej Polskiej. Przede wszystkim niezbędne jest ustawowe przyporządkowanie tych zadań Ministrowi Obrony Narodowej jako organowi kompetencyjnie właściwemu do realizacji zadań z zakresu obronności Państwa. Ponadto konieczne jest zapewnienie finansowania IGB – ZIOTP, która będzie zapewniać obsługę programu NSIP. Zgodnie bowiem z art. 24 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, instytucja gospodarki budżetowej może otrzymywać dotacje z budżetu państwa na realizację zadań publicznych, ale wyłącznie wówczas, jeżeli odrębne ustawy tak stanowią. Przepis art. 132 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi natomiast, że z budżetu państwa mogą być udzielane dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji instytucji gospodarki budżetowej. W celu stworzenia IGB – ZIOTP możliwości uzyskiwania dotacji innych niż te, o których mowa w art. 132 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, konieczne jest wprowadzenie do aktu prawnego rangi ustawowej przepisów regulujących przedmiotowe zagadnienie.

Projekt przedmiotowej ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt założeń projektu ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie

stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Przepisy projektu będą oddziaływać na działalność instytucji gospodarki budżetowej, dla której Minister Obrony Narodowej jest organem założycielskim oraz instytucje i podmioty biorące udział w projektowaniu i implementacji Programu NSIP w Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na zakres regulacji projekt założeń nie wymaga dodatkowych konsultacji społecznych.

3. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przepisów dotyczących instytucji gospodarki budżetowej nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana powyższa nie zmienia wysokości środków przeznaczonych na realizację programu NSIP. Obecnie (do 31 grudnia 2010 r.) środki przekazywane są do instytucji obsługującej realizację programu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (zakład budżetowy ZIOTP) w formie przydzielenia planu finansowego dysponenta budżetu III stopnia. Całość wydatków w tym zakresie, która nie pochodzi z międzynarodowego programu funduszu NSIP finansowana jest z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej i została ujęta w projekcie ustawy budżetowej na 2011 r. w wysokości 222 942 tys. zł, w tym:

- 1) dotacja celowa w wysokości 219 142 tys. zł, z przeznaczeniem na:
 - a) udział narodowy w Programie NSIP i zadania okołopakietowe – 130 642 tys. zł,
 - b) składka do budżetu NSIP – 88 000 tys. zł,
 - c) utrzymywanie zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom – 500 tys. zł;
- 2) dotacja podmiotowa w wysokości 3 800 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie krajowych wydatków administracyjnych NAE.

4. Wpływ projektu na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja, z uwagi na swój zakres przedmiotowy, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców

Projektowana ustawa nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 22 grudnia 2010 r.

DPUE - 920 1426 - 10/JH /1
SM - 2942

dot.: RM-10-166-10 z 17.12.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Bogdan Klich

Minister Obrony Narodowej

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia

2011 r.

w sprawie warunków, trybu i wysokości przyznawania i rozliczania dotacji z budżetu państwa na cele związane z programem NSIP

Na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się co następuje:

§ 1

1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i wysokość przyznawania i rozliczania dotacji podmiotowej i celowych z budżetu państwa na cele związane z programem NSIP.
2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:
 - 1) ustawie o finansach publicznych – rozumie się przez to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835 i Nr 152, poz. 1020);
 - 2) ustawie o przebudowie i modernizacji – rozumie się przez to ustawę z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570 i Nr 157, poz. 1241);
 - 3) jednostce gospodarki budżetowej – rozumie się przez to instytucję, o której mowa w art. 23 – 28 ustawy o finansach publicznych, utworzoną w celu realizacji Programu NSIP;
 - 4) programie NSIP – rozumie się przez to Program Inwestycyjny Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO Security Investment Programme);
 - 5) dysponencie części budżetowej – rozumie się przez to Ministra Obrony Narodowej;
 - 6) organie nadzorującym – rozumie się przez to instytucję sprawującą nadzór nad realizacją Programu NSIP, wyznaczoną przez Ministra Obrony Narodowej.

§ 2

1. Dotacje celowe wymienione w art. 12a ust. 1 pkt 1 ustawy o przebudowie i modernizacji ustalane są następująco:
 - 1) dotacja na realizację zadań w zakresie inwestycji obronnych wynikających z udziału narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP – w wysokości określonej w Centralnym planie inwestycji budowlanych realizowanych w ramach NSIP na dany rok;
 - 2) dotacja na realizację inwestycji krajowych jako zadań okołopakietowych niezbędnych do wykonania w związku z realizowanymi projektami – w wysokości określonej w Centralnym planie inwestycji budowlanych realizowanych w ramach NSIP na dany rok;
 - 3) dotacja na realizację płatności w ramach składki do wspólnego budżetu inwestycyjnego Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO) – w wysokości

określonej w dokumentach decyzyjnych Komitetu Infrastruktury NATO, z zastrzeżeniem ust. 3;

- 4) dotacja na finansowanie utrzymania zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom – na podstawie zgłoszonych potrzeb przez instytucję gospodarki budżetowej.
2. Dotacja podmiotowa na finansowanie krajowych wydatków administracyjnych, wymieniona w art. 12a ust. 1 pkt 2 ustawy o przebudowie i modernizacji, ustalana jest w wysokości 3 % łącznego udziału narodowego w wartości zatwierdzonych projektów na realizację inwestycji w ramach programu NSIP i wartości zatwierdzonych projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach zadań ołopakietowych finansowanych ze środków krajowych.
3. Początkowa wysokość dotacji celowej, o której mowa w ust. 1 pkt 3 określona jest w dokumentach planistycznych na podstawie prognozy płatności składki do budżetu NSIP. W trakcie roku budżetowego wysokość dotacji podlega skorygowaniu stosownie do kwartalnych dokumentów decyzyjnych Komitetu Infrastruktury NATO.

§ 3

1. Dotacje budżetowe na realizację zadań programu NSIP ujmowane są przez dysponenta części budżetowej w projekcie swojego budżetu we właściwym dziale, rozdziale i paragrafach.
2. Dysponent części budżetowej:
 - 1) dokonuje podziału kwot dotacji, o których mowa w §2 i przekazuje do instytucji gospodarki budżetowej informacje o kwotach wynikających z podziału, w terminie do dnia 25 października roku poprzedzającego rok, na który opracowywana jest ustawa budżetowa;
 - 2) w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na dany rok przekazuje instytucji gospodarki budżetowej informacje o kwotach dotacji celowych i podmiotowej, wynikających z podziału kwot określonych w ustawie budżetowej i ujętych w układzie wykonawczym budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej;
 - 3) przekazuje instytucji gospodarki budżetowej dotacje budżetowe na podstawie harmonogramu realizacji dochodów i wydatków budżetu państwa, w terminach umożliwiających pełne i terminowe wykonywanie zadań;
 - 4) dokonuje zmiany wysokości dotacji budżetowej na dany rok oraz zmian między pozycjami wydatków stosownie do swoich uprawnień, określonych w ustawie o finansach publicznych;
 - 5) dokonuje rozliczeń środków finansowych niewykorzystanych w ramach dotacji budżetowej.
3. Nadzór nad planowaniem i wykorzystaniem dotacji sprawuje dyrektor komórki organizacyjnej wskazanej przez Ministra Obrony Narodowej.

§ 4

1. Przyznane dla instytucji gospodarki budżetowej dotacje budżetowe powinny być wykorzystane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.
2. Dotacje celowe i dotacja podmiotowa podlegają ewidencji, procedurom planistycznym i sprawozdawczym oraz rozliczeniu zgodnie z odrębnymi przepisami.
3. Przekazane dotacje są rozliczane z budżetem państwa na podstawie okresowych sprawozdań finansowych, sporządzanych zgodnie z odrębnymi przepisami.

4. Przyznanie środków finansowych następuje na podstawie zapotrzebowań na środki budżetowe składanych do dysponenta głównego budżetu:
 - 1) w terminie do 15 dnia miesiąca poprzedzającego kwartał planowany – w zakresie zapotrzebowania na środki budżetowe przeznaczone na finansowanie obsługi zleconych zadań publicznych w ramach dotacji podmiotowej;
 - 2) w terminie do 15 dnia każdego miesiąca poprzedzającego miesiąc planowany – w zakresie zapotrzebowania na środki budżetowe przeznaczone na finansowanie realizacji zleconych zadań publicznych w ramach dotacji celowych.
5. Naliczone przez instytucję bankową odsetki bankowe:
 - 1) od środków budżetowych pochodzących z dotacji podmiotowych – pozostają w dyspozycji instytucji gospodarki budżetowej otrzymującej dotację;
 - 2) od środków budżetowych pochodzących z dotacji celowych – przekazywane są na rachunek budżetowy dochodów budżetowych po pomniejszeniu o koszty prowadzenia rachunku bankowego.
6. Niewykorzystana dotacja podlega rozliczeniu z budżetem państwa zgodnie z postanowieniami ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej stanowi wykonanie delegacji określonej w art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570 i Nr 157, poz. 1241).

Przedmiotem regulacji projektu rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków, trybu i wysokości przyznawania i rozliczania dotacji podmiotowej i celowych z budżetu państwa na cele związane z programem NSIP.

Rzeczpospolita Polska jako państwo-strona Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO) zobowiązała się do realizacji zadań inwestycyjnych ujętych w Programie Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego w Dziedzinie Bezpieczeństwa (NSIP) oraz zadań inwestycyjnych okołopakietowych. Zasady funkcjonowania NSIP, w tym finansowania zadań ujętych w tym programie, reguluje dyrektywa Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego „Bi-S.C. Capability Package Directive (85-1)”. Powyższe zobowiązanie wynika z:

- 1) przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Traktatu Północnoatlantyckiego w dniu 12 marca 1999r. – ustawa z dnia 17 lutego 1999 r. o ratyfikacji Traktatu Północnoatlantyckiego (Dz. U. z 1999 r. Nr 13, poz. 111);
- 2) protokołu ustaleń Nr 33/99 z posiedzenia Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 1999 r. dotyczącego uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w Programie NSIP, na którym Rada Ministrów przyjęła informację w sprawie powierzenia:
 - a) ministrowi właściwemu do spraw gospodarki zadań w zakresie badań i potwierdzania uprawnień i wiarygodności polskich firm ubiegających się o udział w realizacji inwestycji NATO, współpracy z ambasadami państw członkowskich i NATO w zakresie przetargów na inwestycje oraz współdziałania w nadzorze podmiotów je realizujących,
 - b) Ministrowi Obrony Narodowej zadań w zakresie współdziałania z właściwymi instytucjami NATO w obszarze przygotowania, realizacji i rozliczania inwestycji na terytorium kraju, udzielania zamówień publicznych, informowania Prezesa Rady Ministrów o przebiegu procesu realizacji inwestycji;
- 3) wytycznych politycznych NATO „Comprehensive Political Guidance”;
- 4) dokumentu planistycznego NSIP pt.: „Średniookresowy Plan Zasobów” (The 2009 – 2013 Medium Term Resource Plan – MTRP) – zatwierdzonego w dniu 11 czerwca 2009 r.

Program NSIP stworzono w celu zapewnienia wspólnego finansowania projektów inwestycyjnych w krajach członkowskich NATO. Stanowi on narzędzie do zaspakajania potrzeb

w zakresie tworzenia zdolności wojskowych, których zapewnienie wykracza poza narodowe zasoby obronne państw członkowskich, a ponadto służy stabilizacji na terytorium krajów członkowskich oraz bezpieczeństwu zbiorowemu sojuszników.

Źródłem finansowania NSIP jest fundusz utworzony ze składek wnoszonych przez kraje w nim uczestniczące. Składka płacona przez Rzeczpospolitą Polską wynosi obecnie 2,3924 % wspólnego budżetu. Zadania realizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach NSIP zawarte są w 6 pakietach zdolności obronnych (Capability Package – CP), a wydatki na te cele zostały uwzględnione w „Planie zamierzeń inwestycyjnych resortu obrony narodowej realizowanych w ramach NSIP na lata 2007-2012”. Aktualnie w ramach tych pakietów modernizowane są lotniska wojskowe, bazy morskie, instalacje paliwowe, budowane są radary dalekiego zasięgu.

Podmiotem wykonawczym w zakresie zadań inwestycyjnych NSIP nałożonych na państwo-gospodarza jest „Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego” (ZIOTP) działający od 2002 r. do 31 grudnia 2010 r. w formie zakładu budżetowego, a od 1 stycznia 2011 r. jako instytucja gospodarki budżetowej (IGB). Na realizację Programu NSIP w części finansowanej z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej zakład budżetowy ZIOTP otrzymywał plan finansowy jako dysponent budżetu III stopnia, natomiast IGB-ZIOTP otrzymała dotację budżetową przyznaną na podstawie uregulowań art. 12a ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 570, z późn. zm.).

W §2 projektu rozporządzenia uregulowano sposób ustalania wysokości poszczególnych dotacji celowych i dotacji podmiotowej na realizację Programu NSIP określonych w art. 12a ust. 1 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wysokość dotacji celowej na realizację zadań w zakresie inwestycji obronnych wynikających z udziału narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w programie NSIP oraz dotacja na realizację inwestycji krajowych jako zadań okołopakietowych niezbędnych do wykonania w związku z realizowanymi projektami ustalana jest na podstawie wielkości ujętych w Centralnym planie inwestycji budowlanych realizowanych w ramach NSIP na dany rok. Dotacja celowa na realizację płatności w ramach składki do wspólnego budżetu inwestycyjnego NATO ustalona zostanie w wysokości określonej w dokumentach decyzyjnych Komitetu Infrastruktury, z tym że początkowa wysokość ustalana będzie na podstawie prognoz wkładu Rzeczypospolitej Polskiej do budżetu NSIP (ok. 2,3924 % rocznego budżetu NSIP), natomiast w trakcie roku budżetowego wysokość dotacji na ten cel podlegać będzie skorygowaniu stosownie do kwartalnych decyzji Komitetu Infrastruktury NATO. Dotacja celowa na finansowanie

utrzymania zakończonych inwestycji do czasu przekazania ich użytkownikom podlegać będzie ustaleniu w trakcie procedur planistycznych budżetu resortu obrony narodowej na podstawie zgłoszonych potrzeb przez instytucję gospodarki budżetowej. Należy nadmienić, że wielkość wydatków z tego tytułu trudno jest precyzyjnie określić. Ewentualna niewykorzystana kwota dotacji podlegać będzie rozliczeniu w trakcie roku budżetowego. Dotacja podmiotowa na finansowanie krajowych wydatków administracyjnych, wymieniona w art. 12a ust. 1 pkt 2 ustawy o przebudowie i modernizacji, ustalana jest w wysokości 3 % łącznego udziału narodowego w wartości zatwierdzonych projektów na realizację inwestycji w ramach programu NSIP i wartości zatwierdzonych projektów inwestycyjnych realizowanych. Są to zapisy analogiczne do uregulowań krajowych wydatków administracyjnych NAE przyznawanych przez Komitetu Infrastruktury NATO na podstawie faktur finansowanych ze środków NATO.

W § 3 projektu rozporządzenia zawarto regulacje dotyczące ujęcia dotacji budżetowych na realizację zadań NSIP przez dysponenta części budżetowej w projekcie swojego budżetu we właściwym dziale, rozdziale i paragrafach oraz zadania i obowiązki dysponenta części budżetowej, takie jak:

- dokonywanie podziału kwot dotacji, o których mowa w § 2 i przekazywanie do instytucji gospodarki budżetowej informacji o kwotach wynikających z podziału, w terminie do dnia 25 października roku poprzedzającego rok, na który opracowywana jest ustawa budżetowa i uchwała budżetowa,
- w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na dany rok przekazywanie instytucji gospodarki budżetowej informacji o kwotach dotacji celowych i podmiotowej, wynikających z podziału kwot określonych w ustawie budżetowej i ujętych w układzie wykonawczym budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej,
- przekazywanie instytucji gospodarki budżetowej dotacje budżetowe na podstawie harmonogramu realizacji dochodów i wydatków budżetu państwa, w terminach umożliwiających pełne i terminowe wykonywanie zadań,
- dokonywanie zmiany wysokości dotacji budżetowej na dany rok oraz zmian między pozycjami wydatków stosownie do swoich uprawnień, określonych w ustawie o finansach publicznych,
- dokonywanie rozliczeń środków finansowych niewykorzystanych w ramach dotacji budżetowej.

W § 3 wprowadzono uregulowanie dotyczące nadzoru nad planowaniem i wykorzystaniem dotacji, który sprawuje dyrektor komórki organizacyjnej wskazanej przez Ministra Obrony Narodowej.

W § 4 projektu rozporządzenia zawarto uregulowania dotyczące gospodarowania przez IGB przyznanymi dotacjami, opis procedur ewidencji dotacji, sporządzania zapotrzebowań na dotacje oraz dokonywania rozliczeń dotacji, w tym dotyczących naliczonych odsetek przez instytucję bankową od środków pochodzących z dotacji. Niewykorzystana dotacja podlega rozliczeniu z budżetem państwa zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r., z późn. zm.).

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Obecny model finansowania zadań inwestycyjnych (z budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej bezpośrednio przez jednostkę budżetową – dysponenta środków budżetowych trzeciego stopnia) przełoży się na metodę finansowania w formie przydzielania z budżetu państwa dotacji dla IGB-ZIOTP.

27/12/EP