

Projekt z dnia 5 stycznia 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

2011 r.

w sprawie sposobu i trybu współdziałania organów kontroli skarbowej oraz inspektorów i pracowników z organami administracji rządowej i samorządowej, sądami, państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, oraz państwowymi osobami prawnymi

Na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Organy administracji rządowej i samorządowej, sądy oraz państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne, a także państwowe osoby prawne, zwane dalej "jednostkami współdziałającymi", w granicach swoich ustawowych kompetencji współdziałają z organami kontroli skarbowej oraz inspektorami i pracownikami przez:

- 1) natychmiastowe udostępnianie informacji, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) koordynację działań w sprawach związanych z zakresem kontroli skarbowej;
- 3) udzielanie pomocy technicznej w zakresie udostępniania pomieszczeń biurowych i składowych, środków łączności, środków transportu oraz sprzętu biurowego i informatycznego, w związku z wykonywaniem zadań określonych w ustawie, których wykonanie nie jest możliwe bez udzielenia tej pomocy przez jednostki współdziałające.

§ 2. 1. Podjęcie czynności, o których mowa w § 1 pkt 1, następuje na pisemny wniosek organu kontroli skarbowej zawierający określenie organu kontroli skarbowej występującego z

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 594, Nr 91, poz. 868, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 124, poz. 1042, Nr 132, poz. 1110 i Nr 183, poz. 1537, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 157, poz. 1119, Nr 191, poz. 1413 i Nr 217, poz. 1590, z 2007 r. Nr 171, poz. 1207, z 2008 r. Nr 209, poz. 1318, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 85, poz. 716, Nr 166, poz. 1317, Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 492, Nr 127, poz. 858 i Nr 197 poz. 1309.

wnioskiem, datę i miejsce sporządzenia wniosku, podstawę prawną, zakres żądanych informacji, formę ich udostępnienia oraz imienną pieczęć i podpis organu występującego z wnioskiem.

2. Podjęcie czynności, o której mowa w § 1 pkt 2, następuje na pisemny wniosek organu kontroli skarbowej.

3. Podjęcie czynności, o których mowa w § 1 pkt 3, następuje na pisemny wniosek inspektora lub pracownika kontroli skarbowej.

§ 3. Udostępnienie informacji, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, polega na:

- 1) przekazaniu odpisu, wypisu, wyciągu lub uwierzytelnionej kopii dokumentów, albo informacji określonych we wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1;
- 2) przekazaniu dokumentów w formie elektronicznej;
- 3) umożliwieniu wglądu do dokumentów, w siedzibie jednostki współdziałającej, w tym także w celu sporządzenia fotokopii;

§ 4. 1. W przypadku gdy zaistnieją okoliczności wymagające natychmiastowego działania do podjęcia czynności, o których mowa w § 1, nie jest wymagana forma pisemna.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, odpowiednio organ kontroli skarbowej, inspektor albo pracownik niezwłocznie potwierdza w formie pisemnej żądanie podjęcia czynności, o których mowa w § 1, określając w szczególności zakres tych czynności oraz uzasadniając konieczność podjęcia natychmiastowego działania przez jednostkę współdziałającą.

3. Jeżeli wymagają tego przepisy prawa lub jest to konieczne z uwagi na interes jednostki współdziałającej albo osób trzecich, jednostka ta, po wykonaniu czynności, o których mowa w § 1, sporządza protokół.

4. Protokół, o którym mowa w ust. 3, powinien określać termin i miejsce dokonania czynności, ich zakres podmiotowy i przedmiotowy, warunki ich realizacji oraz imiona i nazwiska oraz podpisy osób w nich uczestniczących, a w razie braku podpisu - adnotację o przyczynie jego braku. Protokół zatwierdza kierownik jednostki współdziałającej. Jeden egzemplarz protokołu otrzymuje odpowiednio organ kontroli skarbowej, inspektor albo pracownik a drugi jednostka współdziałająca.

§ 5 1. Podjęcie czynności, o których mowa w § 1, nie może zakłócać prawidłowego wykonywania zadań jednostek współdziałających, wynikających z odrębnych przepisów.

2. Jeżeli jednostka współdziałająca nie może wykonać czynności w zakresie współdziałania, niezwłocznie zawiadamia odpowiednio organ kontroli skarbowej, inspektora albo pracownika o przyczynach niepodjęcia tych czynności.

§ 6. 1. Wyrażenie przez jednostkę współpracującą zgody na udostępnianie informacji w formie, o której mowa w art. 7 ust. 2a ustawy, następuje na podstawie jednorazowego wniosku Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej albo dyrektora urzędu kontroli skarbowej, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w art. 7 ust. 2b ustawy.

2. Jeżeli jednostka współdziałająca nie może udostępnić informacji w formie, o której mowa w art. 7 ust. 2a ustawy, niezwłocznie zawiadamia odpowiednio Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej albo dyrektora urzędu kontroli skarbowej o przyczynach nieudostępnienia informacji oraz wskazuje przewidywany termin, w którym udostępnienie informacji będzie możliwe.

§ 7. Organy kontroli skarbowej i jednostki współdziałające mogą zawierać porozumienia określające szczegółowy zakres współdziałania, o którym mowa w § 1.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

PREZES RADY MINISTRÓW

Usunięto:Podział strony.....

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu i trybu współdziałania organów kontroli skarbowej oraz inspektorów i pracowników z organami administracji rządowej i samorządowej oraz innymi państwowymi, gminnymi, powiatowymi i wojewódzkimi jednostkami organizacyjnymi (Dz. U. Nr 96, poz. 844), które na podstawie art. 12 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 127., poz. 858) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie będzie oddziaływać na jednostki organizacyjne i organy kontroli skarbowej oraz organy administracji rządowej i samorządowej, sądy oraz inne państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne, a także państwowe osoby prawne.

2. Wynik przeprowadzonych konsultacji.

Projekt zostanie poddany konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na: sektor finansów publicznych, na polski rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny:

a) Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

b) Wpływ projektu na rynek pracy:

Ze względu na przedmiot regulacji wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy

c) Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie oddziaływało na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

d) Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny

4. Wskazanie źródeł finansowania.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych kosztów obciążających budżet państwa.

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia uchylającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu i trybu współdziałania organów kontroli skarbowej oraz inspektorów i pracowników z organami administracji rządowej i samorządowej oraz innymi państwowymi, gminnymi, powiatowymi i wojewódzkimi jednostkami organizacyjnymi, stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w przepisie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej¹⁾.

Powyższy przepis upoważnia Radę Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu i trybu współdziałania organów kontroli skarbowej oraz inspektorów i pracowników kontroli skarbowej z organami administracji rządowej i samorządowej, sądami oraz państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi a także państwowymi osobami prawnymi, uwzględniając konieczność zapewnienia skuteczności kontroli skarbowej.

Potrzeba uchYLENIA rozporządzenia związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej oraz niektórych innych ustaw²⁾. Na mocy tej nowelizacji uzupełniono krąg podmiotów zobowiązanych do współdziałania o sądy, a także państwowe osoby prawne, oraz dookreślono formy współpracy.

Przepis § 1 określa katalog jednostek zobowiązanych do współdziałania w ramach swoich ustawowych kompetencji z organami kontroli skarbowej, inspektorami a także pracownikami kontroli skarbowej, oraz określa formy współdziałania pomiędzy nimi. Należą do nich w szczególności: udostępnianie informacji, koordynacja działań w sprawach związanych z obszarem właściwości kontroli skarbowej oraz zapewnienie pomocy o charakterze technicznym, m.in. umożliwienie inspektorom i pracownikom kontroli skarbowej korzystania z zaplecza biurowego, technicznego oraz środków transportu należących do jednostek współdziałających.

Paragraf 2 określa tryb w jakim organy kontroli skarbowej, inspektorzy i pracownicy mogą zwracać się do jednostek współdziałających o podjęcie przez te jednostki określonych czynności. Udostępnianie informacji przez jednostki współdziałające następuje na pisemny wniosek organu kontroli skarbowej. Wniosek powinien zawierać elementy umożliwiające identyfikację organu kontroli skarbowej, wskazanie podstawy prawnej wystąpienia, określenie zakresu żądanych informacji oraz formę w jakiej powinno nastąpić ich

¹⁾ Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm;

²⁾ Dz. U. z 2010r., Nr 127, poz. 858

udostępnienie. Drugą formą współdziałania jest koordynacja działań, która możliwa jest wyłącznie z inicjatywy organu kontroli skarbowej. Natomiast dla udzielenia pomocy technicznej wystarczający jest pisemny wniosek inspektora lub pracownika.

Paragraf 3 precyzuje sposób i formy w jakich realizowana będzie współpraca w zakresie udostępniania informacji organom kontroli skarbowej. Oprócz tradycyjnej formy przekazywania kopii lub odpisów dokumentów w formie papierowej współpraca obejmować będzie również udostępnianie informacji, w tym dokumentów, zapisanych w formie elektronicznej. Usprawni to proces udostępniania obszernych dokumentów lub akt sprawy.

Paragraf 4 określa tryb postępowania w sytuacjach wymagających natychmiastowego działania ze strony organu kontroli skarbowej albo inspektora lub pracownika kontroli skarbowej. Wymieniony wyżej przepis wprowadza możliwość wystąpienia z żądaniem udostępnienia informacji lub udzielenia pomocy technicznej bez zachowania formy pisemnej. Ust. 2 nakłada na organ kontroli skarbowej albo inspektora lub pracownika kontroli skarbowej obowiązek potwierdzenia żądania w formie pisemnej. Potwierdzenie powinno zawierać wskazanie przyczyn, dla których niezwłoczne podjęcie czynności przez jednostkę współdziałającą było uzasadnione. W szczególnych sytuacjach, kiedy wymagają tego przepisy prawa lub interes jednostki współdziałającej albo zainteresowanej osoby trzeciej, jednostka współdziałająca sporządza szczegółowy protokół opisujący czynności podjęte w ramach współpracy. Protokół ten powinien zawierać termin i miejsce dokonania czynności, warunki realizacji i zakres podmiotowy i przedmiotowy czynności oraz imiona i nazwiska, a także podpisy osób uczestniczących w czynnościach. Zatwierdzenia ww. protokołu dokonuje kierownik jednostki współpracującej.

Paragraf 5 wprowadza zastrzeżenie, iż realizacja określonych czynności w ramach współpracy nie może następować ze szkodą dla prawidłowego funkcjonowania jednostki współdziałającej. W przypadku wystąpienia takiej sytuacji jednostka współdziałająca zobowiązana jest powiadomić organ kontroli skarbowej, inspektora albo pracownika o tym, że dana czynność nie zostanie wykonana ze wskazaniem przyczyn jej nie podjęcia.

Paragraf 6 określa zasady realizacji współpracy w zakresie udostępniania organom kontroli skarbowej informacji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej ze zbiorów danych, rejestrów i ewidencji prowadzonych w tej formie przez jednostki współdziałające. Podstawą wyrażenia przez jednostkę współdziałającą zgody na

udostępnianie informacji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej jest jednorazowy wniosek organu kontroli skarbowej zawierający oświadczenie organu kontroli skarbowej o posiadaniu systemu przetwarzania danych oraz zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych spełniając warunki, o których mowa w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej . Wniosek organu kontroli skarbowej określać będzie m.in. jakiego rodzaju informacje powinny być przekazywane ww. formie oraz szczegółowy sposób ich udostępniania. Jednostka współdziałająca będzie mogła zwrócić się do organu kontroli skarbowej o złożenie oświadczenia, iż posiadany przez ten organ system przetwarzania danych oraz zabezpieczenia techniczne i organizacyjne spełniają warunki, o których mowa w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej. Zgodnie z ust. 4, w przypadku wystąpienia przeszkody dla udostępnienia informacji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej (np. konieczności odpowiedniego przystosowania oprogramowania), jednostka współdziałająca zobowiązana jest poinformować o tych przeszkodach organ kontroli skarbowej i wskazać przewidywany termin, w którym realizacja żądania organu kontroli skarbowej będzie możliwa.

Paragraf 7 dopuszcza zawieranie przez organy kontroli skarbowej i jednostki współdziałające porozumień mających na celu doprecyzowanie sposobu i zakresu przekazywania informacji, zakresu koordynacji działań organów kontroli skarbowej i jednostek współdziałających oraz udzielania pomocy technicznej.

Zgodnie z paragrafem 8 rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Problematyka regulowana projektowanym rozporządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).