

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie zasad potwierdzania, przedłużania ważności, wykorzystania i unieważniania profilu
zaufanego elektronicznej platformy usług administracji publicznej**

Na podstawie art. 20a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zasady potwierdzania, przedłużania ważności, wykorzystania i unieważniania profilu zaufanego elektronicznej platformy usług administracji publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, w tym:

- 1) podmioty upoważnione do potwierdzania, przedłużania ważności i unieważniania profilu zaufanego ePUAP;
- 2) okres ważności profilu zaufanego ePUAP;
- 3) zawartość profilu zaufanego ePUAP;
- 4) przypadki, w których nie dokonuje się potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP;
- 5) przypadki, w których profil zaufany ePUAP traci ważność;
- 6) warunki składania podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP;
- 7) warunki przechowywania oraz archiwizowania dokumentów i danych związanych z potwierdzeniem, przedłużaniem ważności albo unieważnianiem profilu zaufanego ePUAP;
- 8) wzory wniosków o potwierdzenie, przedłużenie ważności i unieważnienie profilu zaufanego ePUAP.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) bezpieczny podpis elektroniczny – bezpieczny podpis elektroniczny w rozumieniu przepisów o podpisie elektronicznym;
- 2) identyfikator profilu zaufanego ePUAP – unikatowy ciąg znaków alfanumerycznych jednoznacznie identyfikujących profil zaufany ePUAP;
- 3) identyfikator użytkownika – identyfikator użytkownika w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 19a ust. 3 ustawy;
- 4) konto użytkownika – profil użytkownika wraz z zasobami ePUAP przyporządkowanymi do tego użytkownika;
- 5) kwalifikowany certyfikat – kwalifikowany certyfikat w rozumieniu przepisów o podpisie elektronicznym;
- 6) minister – ministra właściwego do spraw informatyzacji;
- 7) osoba wnioskująca – osobę fizyczną, posiadającą konto użytkownika, występującą z wnioskiem o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP w swoim imieniu;
- 8) potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP – proces weryfikacji zgodności danych zawartych w profilu użytkownika ze stanem faktycznym, połączony z nadaniem uprawnień wynikających z posiadania profilu zaufanego ePUAP;
- 9) profil użytkownika – dane opisujące osobę fizyczną korzystającą z ePUAP;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228.

10) ustawa – ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

§ 3. 1. Wniosek o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP przesyła się w postaci elektronicznej na ePUAP.

2. Wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Jeżeli w okresie 14 dni od daty przesłania wniosku, o którym mowa w ust. 1, osoba wnioskująca nie zgłosi się do punktu potwierdzającego w celu potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP, wniosek ten uważa się za wycofany, z zastrzeżeniem § 7.

§ 4. 1. Profil zaufany ePUAP potwierdza lub unieważnia punkt potwierdzający, którym jest konsul, naczelnik urzędu skarbowego, wojewoda, Zakład Ubezpieczeń Społecznych albo, za zgodą ministra, inny podmiot określony w art. 2 ustawy.

2. Minister udziela zgody, o której mowa w ust. 1, na wniosek podmiotu po spełnieniu warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 20a ust. 3 pkt 1 ustawy.

3. Punkt potwierdzający może upoważniać pracowników do załatwiania spraw w zakresie profilu zaufanego ePUAP w jego imieniu.

4. Pracownikiem, o którym mowa w ust. 3, może być wyłącznie osoba, która nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

5. Potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP dokonuje się wyłącznie na ePUAP.

§ 5. 1. W celu potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP osoba wnioskująca zgłasza się do wybranego przez siebie punktu potwierdzającego.

2. Punkt potwierdzający stwierdza tożsamość osoby wnioskującej na podstawie dowodu osobistego albo paszportu.

3. Punkt potwierdzający weryfikuje dane z wniosku z danymi z profilu użytkownika, w zakresie obejmującym:

1) imię;

2) nazwisko;

3) numer PESEL;

4) identyfikator użytkownika.

4. Weryfikacja danych, o których mowa w ust. 3 pkt 1-3, następuje także ze zbiorem PESEL.

5. Punkt potwierdzający drukuje wniosek o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP z ePUAP.

6. Osoba wnioskująca podpisuje wydrukowany wniosek.

7. Punkt potwierdzający, po pozytywnej weryfikacji danych, o których mowa w ust. 3, potwierdza profil zaufany ePUAP i odnotowuje to na wydrukowanym wniosku wraz z podaniem czasu potwierdzenia.

8. Punkt potwierdzający podpisuje profil zaufany ePUAP osoby wnioskującej:

1) podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo

2) bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.

§ 6. 1. Profil zaufany ePUAP zawiera co najmniej:

1) imię;

2) nazwisko;

3) numer PESEL;

4) identyfikator użytkownika;

5) identyfikator profilu zaufanego ePUAP;

6) czas jego potwierdzenia;

7) termin ważności;

- 8) adres poczty elektronicznej;
- 9) określenie sposobu autoryzacji.
2. Profil zaufany ePUAP może zawierać inne dane, niż określone w ust. 1, a w szczególności oznaczenie punktu potwierdzającego albo imię i nazwisko pracownika upoważnionego do potwierdzania profilu zaufanego ePUAP w przypadku podpisania profilu zaufanego ePUAP bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.
3. Sposób autoryzacji, o którym mowa w ust. 1 pkt 9, określa osoba wnioskująca przez wskazanie we wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP środka komunikacji elektronicznej, w szczególności wskazanego w ust. 1 pkt 8, który służy do przekazywania przez ePUAP danych niezbędnych do autoryzacji.
4. Minister publikuje na ePUAP strukturę danych profilu zaufanego ePUAP oraz podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP.

§ 7. 1. Osoba wnioskująca, która posiada możliwość złożenia bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, może samodzielnie dokonać potwierdzenia swojego profilu zaufanego ePUAP w przypadku, gdy certyfikat kwalifikowany zawiera dane obejmujące co najmniej:

- 1) imię;
- 2) nazwisko;
- 3) numer PESEL.
2. Po zweryfikowaniu wniosku, o którym mowa w § 5 ust. 1, osoba wnioskująca podpisuje profil zaufany ePUAP swoim bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.
3. Jeżeli osoba wnioskująca nie podpisze profilu zaufanego ePUAP swoim bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu wniosek uważa się za wycofany.

§ 8. 1. Profil zaufany ePUAP potwierdza się na okres trzech lat i jego ważność może być przedłużana na taki sam okres.

2. Przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 1, osoba posiadająca profil zaufany ePUAP może dokonać przedłużenia ważności swojego profilu zaufanego ePUAP:
 - 1) samodzielnie przez podpisanie go podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo
 - 2) na zasadach określonych w § 5 i 6.
3. Do przedłużenia profilu zaufanego ePUAP § 10 i § 11 stosuje się odpowiednio.
4. Wzór wniosku o przedłużenie ważności profilu zaufanego ePUAP określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 9. Osoba posiadająca ważny profil zaufany ePUAP powinna dla jego bezpiecznego wykorzystywania:

- 1) zapewnić poufność danych, które mogłyby być wykorzystane do złożenia podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP przez osoby trzecie;
- 2) nieudostępniać konta użytkownika osobom trzecim;
- 3) niezwłocznie unieważniać profil zaufany ePUAP w przypadku utraty kontroli nad kontem użytkownika.

§ 10. 1. Nie dokonuje się potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP w przypadku:

- 1) przedłożenia nieważnego dokumentu, o którym mowa w § 6 ust. 2, lub braku możliwości stwierdzenia tożsamości osoby wnioskującej na podstawie tego dokumentu, na zasadach określonych w przepisach dotyczących dowodów osobistych oraz przepisach dotyczących dokumentów paszportowych;
- 2) niezgodności danych, o których mowa w § 6 ust. 3 albo w § 8 ust.1;
- 3) przedłożenia niekompletnego wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP.

2. Niedokonanie potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP punkt potwierdzający odnotowuje na wydrukowanym wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP, wraz z podaniem czasu niedokonania potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP na ePUAP.

§ 11. 1. Profil zaufany ePUAP traci ważność w przypadku:

- 1) potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP na podstawie nieprawdziwych lub nieaktualnych danych;
 - 2) usunięcia konta użytkownika;
 - 3) zmiany danych, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 – 7;
 - 4) z upływem okresu, na jaki został potwierdzony albo przedłużony.
2. Profil zaufany ePUAP traci ważność w przypadku wystąpienia osoby posiadającej profil zaufany ePUAP z pisemnym wnioskiem o unieważnienie profilu zaufanego ePUAP.
3. W celu unieważnienia profilu zaufanego ePUAP na wniosek, o którym mowa w ust. 2, osoba posiadająca profil zaufany ePUAP zgłasza się do wybranego przez siebie punktu potwierdzającego.
4. Osoba posiadająca profil zaufany ePUAP może samodzielnie na ePUAP dokonać unieważnienia swojego profilu zaufanego ePUAP.
5. Wzór wniosku o unieważnienie profilu zaufanego ePUAP określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 12. 1. Złożenie podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP jest możliwe tylko w okresie ważności profilu zaufanego ePUAP i wymaga autoryzacji ePUAP.

2. Integralność dokumentu lub danych podpisanych przy użyciu podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP oraz autentyczność tego podpisu weryfikuje się przy użyciu certyfikatu udostępnionego na ePUAP przez ministra.

§ 13. 1. Punkty potwierdzające przechowują i archiwizują dokumenty i dane w postaci papierowej w zakresie potwierdzania, przedłużania ważności i unieważniania profilu zaufanego ePUAP w warunkach zapewniających co najmniej:

- 1) zachowanie integralności dokumentów,
 - 2) łatwe odszukanie i udostępnienie dokumentów,
 - 3) ochronę danych osobowych zawartych w dokumentach,
 - 4) ochronę tych dokumentów przed zniszczeniem.
2. Dokumenty i dane w postaci elektronicznej w zakresie potwierdzania, przedłużania ważności i unieważniania profilu zaufanego ePUAP, z zachowaniem warunków określonych w ust. 1, przechowuje oraz archiwizuje minister.
3. Obowiązek przechowania dokumentów i danych, o których mowa w ust. 1 i 2, trwa przez okres 20 lat od chwili potwierdzenia albo przedłużenia ważności profilu zaufanego ePUAP lub odmowy jego potwierdzenia albo przedłużenia ważności bądź od dnia jego unieważnienia.
4. W przypadku ustania działalności punktu potwierdzającego dokumenty, o których mowa w ust.1, przekazuje się organowi lub jednostce organizacyjnej przejmującej zadania i funkcje punktu potwierdzającego, którego działalność ustała. W przypadku braku następcy prawnego dokumenty przekazuje się ministrowi.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 20a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.).

Rozporządzenie określa zasady potwierdzania, przedłużania ważności, wykorzystania i unieważniania profilu zaufanego ePUAP, składania podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP, a także warunki przechowywania oraz archiwizowania dokumentów i danych, biorąc pod uwagę konieczność zachowania bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji oraz poufności kluczowych elementarnych czynności.

Profil zaufany ePUAP identyfikuje nadawcę informacji i może być wykorzystywany do potwierdzania przekazywanych informacji. Profil zaufany ePUAP jest bezpłatną i nieskomplikowaną alternatywą dla podpisów elektronicznych. Posługując się profilem zaufanym ePUAP będzie można załatwić większość spraw administracyjnych za pośrednictwem Internetu. Ten nowy instrument będzie miał korzystny wpływ na relacje pomiędzy klientem a urzędem. Przyspieszy załatwienie spraw w urzędach, w większości przypadków bez konieczności osobistego stawiennictwa. Pozostaje ważnym elementem procesu informatyzacji Państwa oraz kolejnym krokiem w usprawnieniu komunikacji między obywatelem a administracją publiczną.

O profil zaufany ePUAP będą mogły ubiegać się osoby fizyczne, posiadające konto na ePUAP, zgłaszając się osobiście do punktu potwierdzającego, bądź składając ważny bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą kwalifikowanego certyfikatu, w tym także cudzoziemcy, którzy mają nadany numer PESEL.

W § 3 rozporządzenia określono sposób złożenia wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP, który jest przyjazny klientowi ePUAP. Wniosek o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP jest odmiejscowiony i przesyła się w postaci elektronicznej na ePUAP, bez określenia na tym etapie punktu potwierdzającego. Istotne jest, aby osoba wnioskująca zgłosiła się osobiście w okresie 14 dni od daty złożenia wniosku do punktu potwierdzającego w celu potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP. Obowiązek ten nie dotyczy osoby korzystającej z opcji „samozaufania” (§ 7), bowiem w tej sytuacji potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP następuje w jednej sesji, a brak podpisu pod wnioskiem o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP jest jednoznaczne z wycofaniem wniosku.

Rozporządzenie w § 4 określa podmioty upoważnione do potwierdzania profilu zaufanego ePUAP. Potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP będą dokonywali: konsul, naczelnik urzędu skarbowego, wojewoda oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Ponadto, potwierdzać profil zaufany ePUAP będą mogły inne podmioty, określone w art. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, za zgodą ministra właściwego do spraw informatyzacji, o ile będą spełniały warunki określone w przepisach wydanych na podstawie upoważnienia zawartego w 20a ust. 3 pkt 1 nowelizowanej ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Jednocześnie przewidziano możliwość upoważnienia pracowników punktu potwierdzającego do potwierdzania profilu zaufanego ePUAP w jego imieniu. Przy czym pracownikiem upoważnionym do potwierdzania profilu zaufanego może być wyłącznie osoba, która nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP dokonuje się wyłącznie na ePUAP.

§ 5 i 7 rozporządzenia określają zasady potwierdzania profilu zaufanego ePUAP. Jako podstawową zasadę, uregulowaną w § 5, przewidziano osobiste stawiennictwo w dowolnie wybranym punkcie potwierdzającym. Punkt potwierdzający generuje wniosek z ePUAP na podstawie identyfikatora użytkownika (loginu) bądź zestawu danych w zakresie obejmujących: imię, nazwisko i numer PESEL. Punkt potwierdzający obowiązany jest stwierdzić tożsamość osoby wnioskującej na podstawie dowodu osobistego albo paszportu oraz zweryfikować dane z wniosku z danymi z profilu użytkownika tj.: imię, nazwisko oraz identyfikator użytkownika, numer PESEL. Ponadto, dokonuje się także weryfikacji imienia, nazwiska i numeru PESEL ze zbiorem PESEL. Wydrukowanie wniosku z ePUAP następuje w punkcie potwierdzającym. Po podpisaniu przez osobę wnioskującą wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP oraz pozytywnej weryfikacji tożsamości osoby, a także powyższych danych, punkt potwierdzający potwierdza profil zaufany ePUAP i odnotowuje to na wydrukowanym wniosku, wraz z podaniem czasu dokonania tej czynności na ePUAP.

Osobiste stawiennictwo w punkcie potwierdzającym w celu ustalenia tożsamości osoby wnioskującej, weryfikacja danych z danymi profilu użytkownika oraz PESEL z bazą danych PESEL, a także konieczność podpisania profilu zaufanego ePUAP osoby wnioskującej przez punkt potwierdzający podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, albo bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, która to czynność kończy całą procedurę, mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji oraz poufności kluczowych elementarnych czynności.

Jako wyjątek od osobistego stawiennictwa w punkcie potwierdzającym rozporządzenie przewiduje możliwość skorzystania przez osobę wnioskującą z opcji „samozaufania”, która polega na podpisaniu wniosku i profilu zaufanego ePUAP bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu (§ 7 rozporządzenia). Powyższe wynika z faktu, iż osoba posiadająca możliwość złożenia podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu przechodziła już procedurę uwierzytelnienia przed podmiotem świadczącym usługi certyfikacji. W celu zapewnienia bezpieczeństwa w procesie identyfikacji, certyfikat kwalifikowany musi zawierać dane w zakresie obejmującym co najmniej: imię, nazwisko i numer PESEL, które to dane podlegają weryfikacji ze zbiorem PESEL.

§ 6 rozporządzenia określa zawartość profilu zaufanego ePUAP, która obejmuje następujące dane: imię, nazwisko, numer PESEL, identyfikator użytkownika, identyfikator profilu zaufanego ePUAP, czas jego potwierdzenia; termin ważności, adres poczty elektronicznej, określenie sposobu autoryzacji. Ponadto, profil zaufany ePUAP może zawierać inne dane, a w szczególności oznaczenie punktu potwierdzającego albo imię i nazwisko pracownika obsługującego punkt potwierdzający w przypadku podpisania profilu zaufanego ePUAP bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Sposób autoryzacji określa osoba wnioskująca, wskazując środek komunikacji elektronicznej, w szczególności adres poczty elektronicznej, który będzie służył do przekazywania danych niezbędnych do autoryzacji.

§ 8 rozporządzenia określa 3-letni okres ważności dla profilu zaufanego ePUAP, przy czym okres ten może być przedłużany przed upływem jego ważności na dwa sposoby. Pierwszy wariant przewiduje możliwość przedłużenia okresu ważności profilu zaufanego ePUAP przez podpisanie go swoim podpisem potwierdzonym profilem zaufanym, drugi zaś taką samą procedurę jak przy pierwszym potwierdzeniu tj. złożenie wniosku na ePUAP oraz osobiste stawiennictwo w punkcie potwierdzającym. Umożliwi to zachowanie ciągłości posiadania profilu zaufanego ePUAP.

Wprowadzenie dla profilu zaufanego ePUAP ograniczonego okresu jego ważności pozwala na uniknięcie utrzymywania nieużywanych profili, co w konsekwencji zmniejsza ryzyko nadużyć oraz obciążenie systemu.

Ponadto, ze względu na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji w § 9 określono podstawowe zasady bezpiecznego wykorzystania profilu zaufanego ePUAP polegające na:

- 1) zapewnieniu poufności danych, które mogłyby być wykorzystane do złożenia podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP przez osoby trzecie;
- 2) nieudostępnieniu konta użytkownika osobom trzecim;
- 3) niezwłocznym unieważnieniu profilu zaufanego ePUAP w przypadku utraty kontroli nad kontem użytkownika.

§ 10 rozporządzenia określa przypadki, w których nie potwierdza się profilu zaufanego ePUAP. Sytuacja taka będzie miała miejsce, gdy osoba wnioskująca przedłoży w punkcie potwierdzającym nieważny dowód osobisty albo paszport, lub punkt potwierdzający nie będzie mógł na podstawie tych dokumentów stwierdzić tożsamości osoby wnioskującej, albo wystąpi niezgodności określonych w rozporządzeniu danych, albo osoba wnioskująca przedłoży niekompletny wniosek, w tym mieści się odmowa podpisania wniosku w punkcie potwierdzającym. Przy czym fakt niepotwierdzenia profilu zaufanego ePUAP punkt potwierdzający odnotowuje na wydrukowanym wniosku wraz z podaniem jego przyczyn i czasu niedokonania potwierdzenia na ePUAP.

Natomiast § 11 rozporządzenia określa zasady oraz przypadki, w których profil zaufany ePUAP traci swoją ważność. Należą do nich: potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP na podstawie nieprawdziwych lub nieaktualnych danych, usunięcie konta użytkownika, zmiana określonych danych zawartych w profilu zaufanym ePUAP, upływ okresu na jaki profil zaufany ePUAP został potwierdzony albo przedłużony, a także wystąpienie osoby wnioskującej z pisemnym wnioskiem. Przepisy § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia nie narusza § 9. Oba przepisy są ze sobą spójne, lecz z powodów technicznych, tj. struktury XML profilu zaufanego ePUAP, niezbędnym jest by poprzedni profil zaufany ePUAP stracił ważności. Pozostaje to jednak bez znaczenia dla użytkownika profilu zaufanego ePUAP.

W przypadku wystąpienia osoby wnioskującej z wnioskiem o unieważnienie swojego profilu zaufanego ePUAP zgłasza się ona do wybranego przez siebie punktu potwierdzającego, który może być inny od punktu, który dokonał potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP. Powyższe umożliwia unieważnienie profilu zaufanego ePUAP bez konieczności „powrotu” do punktu potwierdzającego w sytuacji na przykład: zmiany miejsca zamieszkania, wyjazdu za granicę; podjęcia decyzji o unieważnieniu profilu zaufanego ePUAP, w innym miejscu, niż nastąpiło jego potwierdzenie; braku dostępu w danej chwili do Internetu; a także w sytuacji powzięcia informacji o kompromitacji konta i ograniczonej możliwości zalogowania się do niego. Rozporządzenie przewiduje także możliwość samodzielnego unieważnienia profilu zaufanego na ePUAP bez konieczności osobistego stawiennictwa w punkcie potwierdzającym.

§ 12 stanowi wypełnienie delegacji ustawowej w zakresie określenia warunków składania podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. Złożenie podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP jest możliwe w okresie ważności profilu zaufanego ePUAP i wymaga autoryzacji ePUAP. Mechanizm autoryzacji podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP pozwala na realizację dodatkowego zabezpieczenia zmniejszającego ryzyko nadużycia w przypadku przejęcia hasła do profilu zaufanego ePUAP, zapewnia zatem bezpieczeństwo oraz poufność kluczowych, elementarnych czynności. Integralność podpisywanego dokumentu lub danych, o których mowa w niniejszym paragrafie, oznacza, iż dokument lub dane nie zostały zmienione od czasu jego podpisania. Integralność dokumentu lub danych podpisanych przy użyciu podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP oraz autentyczność tego podpisu, weryfikuje się przy użyciu certyfikatu udostępnionego na ePUAP przez ministra. Dostępność certyfikatu na ePUAP umożliwi każdemu, a nie tylko ePUAP, zweryfikowanie podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. Pozostaje to o tyle istotne, że dokumenty opatrzone takim podpisem będą występowały również poza środowiskiem ePUAP.

W § 13 rozporządzenia określono warunki przechowywania oraz archiwizowania dokumentów i danych związanych z potwierdzeniem profilu zaufanego ePUAP. Punkty potwierdzające przechowują oraz archiwizują dokumenty i dane jedyne w postaci papierowej i są obowiązane zapewnić co najmniej następujące warunki: zachowanie integralności tych dokumentów, łatwe odszukanie i udostępnienie tych dokumentów, ochronę danych osobowych zawartych w treści dokumentów, ochronę tych dokumentów przed zniszczeniem. Dokumenty i dane w postaci elektronicznej, w tym samym zakresie i na takich samych warunkach przechowuje oraz archiwizuje minister. Wprowadzono 20-letni okres przechowywania oraz archiwizowania dokumentów i danych, analogicznie do § 40 rozporządzenia z dnia 7 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia warunków technicznych i organizacyjnych dla kwalifikowanych podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne, polityk certyfikacji dla kwalifikowanych certyfikatów wydawanych przez te podmioty oraz warunków technicznych dla bezpiecznych urządzeń służących do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego (Dz.U. Nr 128, poz. 1094).

W przypadku ustania działalności punktu potwierdzającego, dokumenty, o których mowa w ust.1, przekazuje się organowi lub jednostce organizacyjnej przejmującej zadania i funkcje punktu potwierdzającego, którego działalność ustała. W przypadku braku następcy prawnego dokumenty przekazuje się ministrowi.

Zgodnie z § 14 rozporządzenie wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

Dodatkowo w § 7 ust. 3 rozporządzenia wskazano, iż strukturę danych profilu zaufanego ePUAP oraz podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP Minister publikuje na ePUAP. Celem tego przepisu jest umożliwienie weryfikacji podpisów potwierdzonych profilem zaufanym oraz profili zaufanych. Profil zaufany ePUAP będzie narzędziem dostępnym również na platformach regionalnych, zatem jego struktura winna być powszechnie znana.

Ponadto, rozporządzenie określa wzory wniosków o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP, przedłużenia jego ważności oraz unieważnienie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 Nr 65, poz. 597).

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden Podmiot nie był zainteresowany pracami nad projektem w tym trybie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które wpływa projekt aktu prawnego

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- osób fizycznych, zarejestrowanych na platformie ePUAP, zamierzających korzystać z usług świadczonych przez podmioty publiczne wyłącznie na platformie ePUAP,
- organów potwierdzających lub innych podmiotów publicznych, o których mowa w art. 2 z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne zamierzających potwierdzać profil zaufany ePUAP.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym z następującymi partnerami społecznymi:

- Polskim Towarzystwem Informatycznym (PTI),
- Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
- Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Stowarzyszeniem Instytutu Informatyki Śledczej,
- Związkiem Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.
- Komisją Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Polskim Komitetem Normalizacyjnym,
- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych.

Ponadto projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i wojewodom.

Odrzucono uwagę PIIT dotyczącą automatycznej utraty ważności profilu zaufanego ePUAP z chwilą unieważnienia certyfikatu kwalifikowanego lub certyfikatu wydanego przez ministra, bowiem ważność certyfikatu kwalifikowanego lub certyfikatu wydanego przez ministra ocenia się na dzień potwierdzania profilu zaufanego ePUAP. Nie uwzględniając uwagi dotyczącej integralności dokumentów lub danych podpisanych przy użyciu podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP oraz autentyczności tego podpisu w przypadku, gdy został zweryfikowany za pomocą nieważnego (np. przeterminowanego lub odwołanego) certyfikatu udostępnionego na ePUAP przez ministra wskazano, iż na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej minister będzie zobligowany do podjęcia niezbędnych środków w celu niezaprzeczalności wystawionych przez ePUAP poświadczeń obejmujących: urzędowe poświadczenie odbioru, elektroniczne poświadczenie opłaty, oznaczanie czasem, weryfikację podpisu elektronicznego, weryfikację zgodności dokumentu elektronicznego z jego wzorem.

W opinii GIODO lista podmiotów upoważnionych do potwierdzania profilu zaufanego ePUAP jest zbyt ograniczona, co może utrudnić obywatelom dostępność do tych punktów. Rozporządzenie, zgodnie z delegacją ustawową, dzieli podmioty upoważnione do potwierdzania profilu zaufanego ePUAP na dwie grupy. Do pierwszej należą organy administracji rządowej, które realizują określone rozporządzeniem zadania obligatoryjnie oraz pozostałe podmioty, określone w art 2 ustawy na wniosek po udzieleniu zgody ministra, które to podmioty stanowią obszerny katalog. Ponadto w kwestii wskazania bezpośrednio, że operację potwierdzania wykonują upoważnieni pracownicy pod kontrolą swoich przełożonych w osobach Prezesa ZUS, konsula i naczelnika urzędu skarbowego, może nie znaleźć zastosowania w niewielkich gminach, w których wójt realizowałby określone zadanie osobiście. Uwagi dotyczyły także możliwości swobodnego wyboru punktu potwierdzającego, co w opinii GIODO winno mieć zastosowanie wyłącznie na etapie składania wniosku. Uwaga nie została uwzględniona bowiem wprowadzono możliwość składania wniosków o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP wyłącznie elektronicznie na ePUAP, co nie koliduje w tej sytuacji z możliwością wyboru punktu potwierdzającego na późniejszym etapie, a czyni profil zaufany ePUAP bardziej dostępnym i przyjaznym klientowi.

Odrzucono uwagę Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dotyczącą poszerzenia katalogu przypadków, w których profil zaufany traci ważność o sytuację potwierdzonego w rejestrze PESEL zgonu osoby posiadającej taki profil ze względu na brak możliwości integracji systemów w tym obszarze, a także z uwagi na fakt, iż profil zaufany ePUAP będzie potwierdzany na okres trzech lat, a więc z jego upływem nastąpi automatyczna utrata jego ważności w systemie.

Poza tym, odrzucono uwagi zgłoszone przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego w zakresie możliwości zakładania konta użytkownika dla wnioskującego o nadanie profilu zaufanego ePUAP przez punkt potwierdzający oraz rozbieżności we wzorach wniosków stanowiących załączniki do rozporządzenia a wersją testową ePUAP, z uwagi na podstawowe wytyczne zawarte w delegacji ustawowej obejmujące konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji oraz poufności kluczowych elementarnych czynności.

Nie uwzględniono uwagi Wojewody Śląskiego dotyczącego wyłączenia wojewodów spośród podmiotów dokonujących czynności potwierdzania profilu zaufanego obligatoryjnie.

Udzielono także wyjaśnień na szereg ogólnych pytań Unii Metropolii Polskich, Urzędu Miasta Gdańska i Urzędu Miasta Krakowa oraz nie uwzględniono ich wątpliwości w zakresie niedookreślenia zasad wyboru punktu potwierdzającego przez użytkownika, a także zasad i warunków występowania podmiotów o zgodę ministra na potwierdzanie profilu zaufanego ePUAP; konieczności określenia właściwości oraz sporządzenie wykazu punktów potwierdzających, braku sformułowań dotyczących podejmowanych działań w sytuacji wystąpienia niezgodności imienia, nazwiska i numeru PESEL; rozbieżności w procedurze potwierdzania profilu zaufanego ePUAP z wykorzystaniem bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą kwalifikowanego certyfikatu a osobistym stawiennictwem w punkcie potwierdzającym; okresu na jaki profil zaufany ePUAP może być przedłużany, nieprecyzyjnego określenia danych, których niezgodności wywołuje skutki w postaci utraty ważności profilu zaufanego ePUAP; stosowanych określeń w zakresie utraty ważności profilu zaufanego ePUAP a jego unieważnieniem oraz procedury zgłaszania się w tym celu do wybranego punktu potwierdzającego bądź indywidualnego unieważnienia na ePUAP; niezdefiniowanego pojęcia „autoryzacja ePUAP” oraz certyfikatu udostępnionego na ePUAP, z tego względu, że rozporządzenie reguluje ww. kwestie w granicach upoważnienia ustawowego i zgodnie z wytycznymi w nim zawartymi.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wdrożenie projektu będzie wywoływać skutki finansowe dla budżetu państwa, związane głównie z dostosowaniem podmiotów publicznych do warunków organizacyjnych i technicznych potwierdzania i wykorzystania profilu zaufanego ePUAP i składać się na nie będą: koszty dostosowania pomieszczeń, wyposażenia w sprzęt i materiały biurowe oraz koszty związane z wynagrodzeniem pracowników punktów potwierdzających, którymi będą: wojewodowie (28 punktów łącznie z delegaturami), konsulowie, naczelnicy urzędów skarbowych (401 punktów), Zakład Ubezpieczeń Społecznych (300 punktów). Według informacji uzyskanych od punktów potwierdzających szacunkowo można przyjąć, iż koszt wdrożenia projektu wyniesie około 1 387 000 zł, natomiast średnio roczne koszty wynagrodzenia pracowników i eksploatacyjne wyniosą około 2 794 500 zł. Środki zostały zagwarantowane w budżecie państwa odpowiednio w: części 85 – województwa, części 73 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych, części 19 – budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

Profil zaufany ePUAP będą mogły potwierdzać także inne podmioty, określone w art. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne po uzyskaniu zgody ministra, w tym jednostki samorządu terytorialnego. Koszty związane z dostosowaniem i obsługą profilu zaufanego ePUAP poniesie wnioskodawca.

Wprowadzenie profilu zaufanego ePUAP, jako jednego z mechanizmów uwierzytelniania, określonego w art. 20a ust. 1 albo ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne przyniesie wymierne korzyści finansowe zarówno dla administracji publicznej, jak i przedsiębiorców i obywateli. Prognozuje się wzrost liczby podań wnoszonych do administracji publicznej drogą elektroniczną, co będzie miało przełożenie na ilość spraw załatwianych drogą elektroniczną przez administrację publiczną i zmniejszy koszty ponoszone na tradycyjny (papierowy) sposób przesyłania dokumentów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na zmniejszenie kosztów ponoszonych na kontakty z administracją publiczną związanych z kosztami zakupu i odnawiania certyfikatów kwalifikowanych, a także przesyłaniem dokumentów papierowych.

Rozporządzenie będzie miało wpływ w pewnym stopniu na rynek pracy, bowiem dostosowanie punktów potwierdzających do nowego zadania będzie się wiązało z potrzebą utworzenia nowych stanowisk pracy w niektórych punktach.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Proponowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.