

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z oceną zgodności
oraz akredytacją jednostek oceniających zgodność**

Na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 586 i Nr 227, poz. 1367) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób ustalania opłat za czynności związane :

- 1) z obowiązkową oceną zgodności wyrobów;
- 2) z badaniami na potrzeby oceny zgodności wyrobów;
- 3) z certyfikacją;
- 4) ze sprawdzaniem zgodności wyrobów z wymaganiami, dokonywane przez notyfikowane jednostki kontrolujące lub kompetentne jednostki upoważnione zgodnie z art. 7a ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności;
- 5) z akredytacją jednostek oceniających zgodność.

§ 2. 1. Podstawę do ustalenia opłat za czynności, o których mowa w § 1 pkt 1-4, stanowią:

- 1) rodzaj wykonanej czynności;
- 2) stopień skomplikowania wykonanej czynności;
- 3) koszt pracy jednej osoby w jednym dniu lub godzinie pomnożony przez liczbę osób i dni lub godzin;
- 4) koszt czynności organizacyjno-administracyjnych notyfikowanej jednostki certyfikującej lub kontrolującej, lub notyfikowanego laboratorium, zwanych dalej „jednostkami notyfikowanymi”, lub kompetentnej jednostki upoważnionej zgodnie z art. 7a ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności, zwanej dalej „kompetentną

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

jednostką”.

2. Przy ustalaniu opłat za czynności, o których mowa w § 1 pkt 1-4, uwzględnia się koszty poszczególnych etapów tych czynności.

3. Na sumę kosztów czynności, o których mowa w § 1 pkt 1-4, mogą składać się koszty:

- 1) formalnego rozpatrzenia wniosku, przeprowadzenia analizy jego kompletności, dokonania identyfikacji wyrobu i wnioskodawcy oraz rejestracji wniosku (opłata wstępna);
- 2) przeprowadzenia kontroli warunków techniczno-organizacyjnych;
- 3) przeprowadzenia szczegółowej analizy dokumentacji oraz dokonania oceny zgodnie z procedurą jednostki notyfikowanej lub kompetentnej jednostki;
- 4) oceny wyników przez właściwy komitet techniczny, grupę lub osobę w jednostce notyfikowanej lub w kompetentnej jednostce;
- 5) wystawienia certyfikatu lub sprawozdania z badań;
- 6) sprawowania nadzoru w zakresie wykonanych czynności, jeżeli wynika to z zastosowanej procedury oceny zgodności.

§ 3. 1. Podstawę do ustalenia opłat za czynności, o których mowa w § 1 pkt 5, stanowią:

- 1) niezbędna do oceny liczba audytorów i ekspertów technicznych;
- 2) koszt pracy audytorów i ekspertów technicznych;
- 3) koszt czynności organizacyjno-administracyjnych krajowej jednostki akredytującej;
- 4) zakres akredytacji.

2. Opłaty za czynności, o których mowa w § 1 pkt 5, obejmują koszty:

- 1) poszczególnych etapów procesu akredytacji;
- 2) sprawowania nadzoru nad akredytowanymi jednostkami oceniającymi zgodność;
- 3) uczestnictwa w krajowym systemie akredytacji.

3. Na sumę kosztów poszczególnych etapów procesu akredytacji składają się koszty:

- 1) formalnego rozpatrzenia wniosku (opłata wstępna);
- 2) czynności organizacyjno-administracyjnych;
- 3) oceny w procesie akredytacji zgodnie z procedurą krajowej jednostki akredytującej;
- 4) oceny przebiegu procesu i wydania opinii przez komitet techniczny krajowej jednostki akredytującej;
- 5) wystawienia certyfikatu akredytacji.

§ 4. Opłaty ustalone w sposób określony w § 2 i 3 uwzględniają kwotę podatku od towarów i usług, jeżeli czynności, o których mowa w § 1, podlegają opodatkowaniu tym podatkiem.

§ 5. 1. Opłaty są publikowane w cennikach stanowiących ofertę jednostki notyfikowanej, kompetentnej jednostki albo krajowej jednostki akredytującej.

2. Ustalenie nowej wysokości opłat może nastąpić nie częściej niż raz na sześć miesięcy.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

MINISTER FINANSÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z systemem oceny zgodności oraz akredytacją jednostek certyfikujących, kontrolujących i laboratoriów (Dz. U. Nr 70, poz. 636), które utraciło moc obowiązującą z dniem 3 grudnia 2011 r. zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oceny zgodności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 102, poz. 586).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z oceną zgodności oraz akredytacją jednostek oceniających zgodność stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z 2011 r. Nr 102, poz. 586, Nr 227, poz. 1367).

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z systemem oceny zgodności oraz akredytacją jednostek certyfikujących, kontrolujących i laboratoriów (Dz. U. Nr 70, poz. 636).

Konieczność wydania rozporządzenia w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z oceną zgodności oraz akredytacją jednostek oceniających zgodność wynika ze zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oceny zgodności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 102, poz. 586), w szczególności:

1. zastąpienia w ustawie wyliczenia różnych rodzajów jednostek, które mogą uzyskać akredytację (jednostka certyfikująca, jednostka kontrolująca, laboratorium) ogólnym pojęciem „jednostka oceniająca zgodność”, zdefiniowanym w art. 2 pkt 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 765/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiającego wymagania w zakresie akredytacji i nadzoru rynku odnoszące się do warunków wprowadzania produktów do obrotu i uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 339/93 (Dz. Urz. UE L 218 z 13.08.2008, str. 30);
2. dodania w art. 7a ustawy przepisu (ust. 2) umożliwiającego ministrowi właściwemu ze względu na przedmiot oceny zgodności upoważnienie kompetentnej jednostki do wykonywania zadań przewidzianych w dyrektywie tzw. „starego podejścia”, transponowanej na podstawie art. 10 ustawy;
3. zmiany brzmienia art. 37 ustawy w związku ze zmianami, o których mowa w pkt 1 i 2.

Projektowana regulacja ma charakter porządkowy; uwzględnia zmiany terminologii w ustawie o systemie oceny zgodności oraz wprowadzenie nowego rodzaju jednostki związanej z obowiązkową oceną zgodności (kompetentnej jednostki upoważnionej na podstawie art. 7a ust. 2 ustawy).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie powinno być interpretowane w sposób niesprzeczny z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 765/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiającego wymagania w zakresie akredytacji i nadzoru rynku odnoszące się do warunków wprowadzania produktów do obrotu i uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 339/93. Chodzi zwłaszcza o art. 4 ust. 7 rozporządzenia nr 765/2008, zgodnie z którym krajowa jednostka akredytująca prowadzi działalność nie nastawioną na zysk, przy czym ta ostatnia powinna być rozumiana w sposób wskazany w motywie 14 preambuły tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa żaden podmiot nie dokonał zgłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z oceną zgodności oraz akredytacją jednostek oceniających zgodność stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności, w związku ze zmianą brzmienia przepisów art. 37 tej ustawy.

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:

Projektowana regulacja będzie miała znaczenie dla:

- 1) krajowej jednostki akredytującej (Polskiego Centrum Akredytacji),
- 2) jednostek notyfikowanych i kompetentnych jednostek upoważnionych na podstawie art. 7a ust. 2 ustawy o systemie oceny zgodności.

Projektowane rozporządzenie będzie mieć również znaczenie (pośrednie) dla przedsiębiorców wprowadzających do obrotu wyroby podlegające obowiązkowej ocenie zgodności i korzystających z usług ww. jednostek notyfikowanych lub kompetentnych jednostek.

2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych do zaopiniowania przez podmioty wymienione w pkt 1.

Uwagi zgłosiło 10 jednostek oceniających zgodność (Instytut Technik Innowacyjnych EMAG, Centrum Oceny Badań i Rozwoju Sprzętu Elektronicznego i Elektrotechnicznego ELTEST, Instytut Zaawansowanych Technologii Wytwarzania, Polskie Centrum Badań i Certyfikacji, Instytut Transportu Samochodowego, Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy, Biuro Badawcze ds. Jakości, Główny Urząd Miar, SIMPTEST Ośrodek Badań i Certyfikacji, Urząd Dozoru Technicznego).

Większość zgłoszonych uwag została uwzględniona. Nie uwzględniono propozycji dotyczących:

- zmiany zakresu rozporządzenia, określonego w § 1, który wynika z delegacji ustawowej;

- usunięcia zakresu akredytacji z listy czynników stanowiących podstawę do ustalania kosztów akredytacji, ponieważ przy ustalaniu kosztów uczestnictwa w systemie akredytacji czynnik ten może mieć istotne znaczenie;
- dodania wymogu, aby Polskie Centrum Akredytacji przy ustalaniu opłat uwzględniło fakt, że akredytacja powinna być działalnością nienastawioną na zysk. Wymóg ten (aby działalność krajowej jednostki akredytującej nie dążyła do powiększenia majątku właścicieli o zyski pieniężne, a ewentualne nadwyżki dochodów były wykorzystywane na dalszy rozwój krajowej jednostki akredytującej) jest jednoznacznie określony w rozporządzeniu (WE) nr 765/2008 i mógłby być uwzględniony wyłącznie w ustawie o systemie oceny zgodności, gdzie jest mowa o zadaniach Polskiego Centrum Akredytacji jako krajowej jednostki akredytującej w rozumieniu ww. rozporządzenia, w szczególności w art. 33 i 34 w odniesieniu do przeznaczenia zysku Polskiego Centrum Akredytacji;
- podania składników kosztów sprawowania nadzoru nad akredytowanymi jednostkami oceniającymi zgodność, ponieważ składniki tych kosztów są zawarte w przepisie o podstawie do ustalenia opłat za czynności związane z akredytacją.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków dla dochodów i wydatków budżetu państwa, ani dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z systemem oceny zgodności oraz akredytacją jednostek certyfikujących, kontrolujących i laboratoriów (Dz. U. Nr 70, poz. 636).

Nowy akt normatywny nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ani na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ponieważ nie wprowadza istotnych zmian w stosunku do ww. regulacji.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.