

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2012 r.

**w sprawie organizacji oraz działania
Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego**

Na podstawie art. 140 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i sposób powoływania Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego, zwanej dalej „Komisją Lotnictwa Państwowego”;
- 2) tryb powoływania i odwoływania osób wchodzących w skład Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 3) strukturę organizacyjną oraz liczbę członków Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 4) regulamin działania Komisji Lotnictwa Państwowego.

Rozdział 2

Warunki i sposób powoływania Komisji Lotnictwa Państwowego oraz tryb powoływania i odwoływania osób wchodzących w jej skład

§ 2. Komisję Lotnictwa Państwowego powołuje w drodze decyzji Minister Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, z dniem następującym po upływie kadencji dotychczasowej Komisji Lotnictwa Państwowego, na okres jednego roku.

§ 3. 1. Kandydatów na członków Komisji Lotnictwa Państwowego zgłasza Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego w terminie 30 dni przed upływem kadencji dotychczasowej Komisji Lotnictwa Państwowego.

2. Szef jednostki organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej Ministrowi Obrony Narodowej, zwanej dalej „właściwą jednostką podległą MON”, prowadzi w imieniu Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego uzgodnienia w sprawie składu Komisji Lotnictwa Państwowego z właściwymi jednostkami organizacyjnymi podległymi Ministrowi Obrony Narodowej, dowódcami rodzajów sił zbrojnych, jednostkami organizacyjnymi podległymi Szefowi Sztabu Generalnego Wojska Polskiego oraz kierownikiem jednostki organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 80, poz. 432, Nr 106, poz. 622, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 240, poz. 1429.

3. Na przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego powołuje się szefa właściwej jednostki podległej MON.

4. Na I zastępcę przewodniczącego oraz sekretarza Komisji Lotnictwa Państwowego powołuje się osoby spośród żołnierzy zawodowych pełniących służbę we właściwej jednostce podległej MON.

5. Na II zastępcę przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego powołuje się osobę spośród pracowników jednostki organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

§ 4. 1. Członka Komisji Lotnictwa Państwowego odwołuje się w przypadku rezygnacji z funkcji, zaprzestania pracy w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub jednostkach organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

2. Minister Obrony Narodowej może na uzasadniony wniosek przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego odwołać członka Komisji Lotnictwa Państwowego.

3. W przypadkach określonych w ust. 1 i 2, a także w przypadku śmierci członka Komisji Lotnictwa Państwowego jej przewodniczący może wystąpić za pośrednictwem Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego do Ministra Obrony Narodowej z propozycją zmian w jej składzie.

4. W przypadku zmiany na stanowisku szefa właściwej jednostki podległej MON, Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego występuje do Ministra Obrony Narodowej o powołanie nowo mianowanej osoby na przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego.

5. W przypadku akceptacji propozycji zmiany w składzie Komisji Lotnictwa Państwowego, o której mowa w ust. 3 i 4, Minister Obrony Narodowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych powołuje nowego członka Komisji Lotnictwa Państwowego do końca aktualnej kadencji Komisji Lotnictwa Państwowego.

6. W przypadku gdy przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego uczestniczył w wypadku lub incydencie lotniczym, nadzorował lot lub mógł mieć wpływ na jego przebieg, obowiązki przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego w ramach badania tego wypadku lub incydentu lotniczego pełni jego zastępca.

7. Przełożeni członków Komisji Lotnictwa Państwowego są zobowiązani oddelegować ich do udziału w jej posiedzeniach oraz do pracy w zespole badawczym na czas wykonywania niezbędnych czynności badawczych w trakcie badania wypadku lub incydentu lotniczego.

8. Członkowie Komisji Lotnictwa Państwowego uczestniczą w jej pracach w ramach działalności służbowej.

Rozdział 3

Struktura organizacyjna oraz liczba członków Komisji Lotnictwa Państwowego

§ 5. 1. W skład Komisji Lotnictwa Państwowego wchodzi nie więcej niż 30 członków, lecz nie mniej niż 18, w tym przewodniczący, I i II zastępca przewodniczącego oraz sekretarz.

2. W skład Komisji Lotnictwa Państwowego wchodzi nie więcej niż 25 członków z jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej i 5 członków z jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, lecz nie mniej niż 16 członków z jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej i 2 członków z jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

3. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego wyznacza zespół badawczy w celu przeprowadzenia niezbędnych czynności badawczych w szczególności zebrania dowodów i udokumentowania przebiegu wypadku lub incydentu lotniczego. Zespołem badawczym kieruje przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego albo osoba wskazana przez niego spośród członków Komisji Lotnictwa Państwowego.

4. W skład zespołu badawczego wchodzi członkowie Komisji Lotnictwa Państwowego oraz w razie potrzeby inne osoby obsługi z jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej oraz z jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

5. Osoby obsługi uczestniczą w pracach zespołu badawczego w ramach działalności służbowej.

6. Kierujący zespołem badawczym może wyznaczyć sekretarza zespołu oraz wydzielić podzespoły: lotniczy, techniczny, medyczny, inne – według potrzeb.

§ 6. 1. Siedziba Komisji Lotnictwa Państwowego mieści się w siedzibie właściwej jednostki podległej MON.

2. Obsługę administracyjną oraz wyposażenie techniczne Komisji Lotnictwa Państwowego zapewnia właściwa jednostka podległa MON.

3. Podczas badania wypadków i incydentów lotniczych zespół badawczy korzysta z pomocy jednostek lotniczych i innych instytucji, w których zaistniał wypadek lub incydent lotniczy.

Rozdział 4

Regulamin działania Komisji Lotnictwa Państwowego

§ 7. Działaniami Komisji Lotnictwa Państwowego kieruje przewodniczący, a w razie jego nieobecności – jego zastępca.

§ 8. 1. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego koordynuje realizację jej zadań, zapewnia właściwą organizację pracy i jej sprawne działanie oraz reprezentuje ją na zewnątrz.

2. Informacji dotyczących badanych wypadków i incydentów lotniczych może udzielać wyłącznie przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego lub osoba przez niego upoważniona.

3. Do obowiązków przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego należy w szczególności:

- 1) prowadzenie badań wypadków i incydentów lotniczych oraz nadzór nad ich przebiegiem;
- 2) wyznaczanie składu zespołu badawczego;
- 3) podejmowanie decyzji o zasadności wykonania ekspertyz na wniosek kierującego zespołem badawczym;
- 4) współpraca z organami prokuratury, Żandarmerii Wojskowej, Policji i innymi organami administracji państwowej i samorządowej w celu uzyskania przez Komisję Lotnictwa Państwowego dodatkowych informacji o wypadku lub incydencie lotniczym;
- 5) współpraca z jednostkami organizacyjnymi właściwymi do spraw logistyki, gestorami sprzętu lotniczego oraz ośrodkami naukowo-badawczymi w zakresie wyjaśniania przyczyn wypadków i incydentów lotniczych oraz formułowanie zaleceń i wniosków;
- 6) przedstawianie propozycji zaleceń i wniosków opracowanych przez kierującego zespołem badawczym właściwym organom lub instytucjom;
- 7) wyznaczanie w porozumieniu z sekretarzem Komisji Lotnictwa Państwowego terminów jej posiedzeń i ich prowadzenie;
- 8) nadzór nad przestrzeganiem przepisów o ochronie informacji niejawnych i ochronie danych osobowych przez osoby biorące udział w badaniu wypadków i incydentów lotniczych;
- 9) zmiana kolejności badania wypadków lub incydentów lotniczych ze względu na ich wagę i znaczenie, z uwzględnieniem wykonania niezbędnych czynności zabezpieczających dowody na miejscach wypadków lub incydentów lotniczych.

4. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego jest przełożonym członków Komisji Lotnictwa Państwowego oraz członków zespołów badawczych podczas trwania badań i może:

- 1) włączyć się w skład zespołu badawczego z równoczesnym przejęciem kierowania tym zespołem;
- 2) w uzasadnionych przypadkach wyznaczyć nowy skład zespołu badawczego, inną osobę kierującą zespołem badawczym lub dokonać zmiany osób wchodzących w skład zespołu.

§ 9. Do obowiązków I i II zastępcy przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego należy:

- 1) zastępowanie przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 2) nadzór merytoryczny nad wskazanymi przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego badaniami wypadków i incydentów lotniczych;
- 3) udział w pracach zespołów badawczych wskazanych przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 4) ścisła współpraca z sekretarzem Komisji Lotnictwa Państwowego, w szczególności przy kompletowaniu akt badania wypadków i incydentów lotniczych;
- 5) prowadzenie posiedzeń Komisji Lotnictwa Państwowego podczas nieobecności jej przewodniczącego.

§ 10. Do obowiązków sekretarza Komisji Lotnictwa Państwowego należy:

- 1) udział w pracach zespołów badawczych wskazanych przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 2) przygotowanie uchwał Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 3) powiadamianie członków Komisji Lotnictwa Państwowego oraz innych osób posiadających zgodę przewodniczącego na udział w posiedzeniach Komisji Lotnictwa Państwowego o terminach tych posiedzeń;
- 4) przyjęcie od zespołu badawczego, po podjęciu uchwały ^{WS.} przez Komisję Lotnictwa Państwowego, kompletu materiałów zgromadzonych w trakcie badania wypadku lub incydentu lotniczego;
- 5) prowadzenie ewidencji materiałów, o których mowa w pkt 4, i nadzór nad ich archiwizacją;
- 6) przekazanie raportu końcowego z badania wypadku lub incydentu lotniczego, zwanego dalej „raportem końcowym”, podmiotom, o których mowa w § 24 i § 25 pkt 1 i 2 oraz podmiotom wskazanym przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 7) wymiana informacji o wypadkach i incydentach lotniczych z Państwową Komisją Badania Wypadków Lotniczych.

§ 11. Do obowiązków członków Komisji Lotnictwa Państwowego należy:

- 1) prowadzenie w sposób rzetelny i obiektywny, wykorzystując wszystkie dostępne materiały i informacje oraz własną wiedzę i doświadczenie, badania wypadków i incydentów lotniczych w celu wyjaśnienia wszystkich okoliczności i przyczyn ich zaistnienia;
- 2) formułowanie i zgłaszanie propozycji zaleceń wynikających z ustaleń i wniosków zespołu badawczego;
- 3) uczestniczenie w posiedzeniach Komisji Lotnictwa Państwowego;
- 4) podnoszenie kwalifikacji z zakresu badania wypadków i incydentów lotniczych.

§ 12. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego po otrzymaniu informacji o zaistnieniu wypadku lub incydentu lotniczego kwalifikuje go jako: wypadek lotniczy, poważny incydent lotniczy lub inny incydent lotniczy i może:

1) w przypadku wypadku lub poważnego incydentu lotniczego powołać zespół badawczy i wyznaczyć osobę kierującą zespołem;

2) w przypadku innego incydentu lotniczego podjąć decyzję o jego badaniu przez Komisję Lotnictwa Państwowego albo wskazać osobę spośród członków Komisji Lotnictwa Państwowego nadzorującą badanie tego incydentu przez użytkownika statku powietrznego.

§ 13. 1. W badaniu wypadków lub incydentów lotniczych nie uczestniczy osoba:

1) która jest stroną lub pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym, że wynik badania oddziałuje na jego prawa lub obowiązki;

2) której małżonek, krewny lub powinowaty w linii prostej, krewny boczny do czwartego stopnia i powinowaty boczny do drugiego stopnia uczestniczył w wypadku lub incydencie lotniczym;

3) która związana jest z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z osobą uczestniczącą w wypadku lub incydencie lotniczym.

2) Powody wyłączenia trwają po ustaniu małżeństwa, przysposobienia, opieki i kurateli.

§ 14. 1. Kierujący zespołem badawczym odpowiada za prawidłowe przeprowadzenie czynności mających na celu zebranie dokumentacji niezbędnej do podjęcia przez Komisję Lotnictwa Państwowego uchwały w sprawie badania wypadku lub incydentu lotniczego.

2. Do obowiązków kierującego zespołem badawczym należy:

1) po przybyciu na miejsce wypadku lub incydentu lotniczego poinformowanie właściwego miejscowo organu Policji, Żandarmerii Wojskowej lub prokuratury o przystąpieniu do badania, w przypadku gdy organy te podjęły postępowanie, oraz współpraca z nimi w celu uzyskania dodatkowych informacji o zdarzeniu lotniczym;

2) określanie zakresu czynności osób wchodzących w skład zespołu badawczego;

3) występowanie z wnioskiem do przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego o wykonanie niezbędnych analiz i ekspertyz;

4) przedstawianie przewodniczącemu Komisji Lotnictwa Państwowego wstępnych ustaleń i propozycji zaleceń, jeżeli konieczność ich zastosowania wynika z przebiegu badania;

5) przygotowanie wraz z zespołem badawczym projektu raportu końcowego i przedstawienie go osobiście lub przez wyznaczonego przez siebie członka zespołu badawczego na posiedzeniu Komisji Lotnictwa Państwowego.

§ 15. Kierujący zespołem badawczym albo sekretarz zespołu badawczego, jeżeli został wyznaczony, opracowuje dokumentację badania wypadku lub incydentu lotniczego i jest odpowiedzialny za przechowywanie i ewidencjonowanie zebranych materiałów.

§ 16. W przypadku zmiany kierującego zespołem badawczym przed zakończeniem prac badawczych ustępujący kierujący zespołem badawczym przekazuje zgromadzoną dokumentację badanego wypadku lub incydentu lotniczego oraz wszelkie uzyskane w trakcie prowadzonych prac informacje osobie wyznaczonej przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego.

§ 17. Do obowiązków osoby wchodzącej w skład zespołu badawczego należy:

1) prowadzenie czynności badawczych w sposób rzetelny i obiektywny, wykorzystując swoją wiedzę i doświadczenie;

2) wykonywanie czynności zleconych przez kierującego zespołem badawczym w zakresie badanego wypadku lub incydentu lotniczego.

§ 18. W posiedzeniu Komisji Lotnictwa Państwowego biorą udział członkowie Komisji Lotnictwa Państwowego oraz inne osoby za zgodą przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego.

§ 19. 1. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego po opracowaniu przez zespół badawczy projektu raportu końcowego powiadamia kierownika jednostki organizacyjnej eksploatującej statek powietrzny, z udziałem którego zaistniał wypadek lub incydent lotniczy, o możliwości zapoznania się z projektem raportu końcowego.

2. Kierownik jednostki organizacyjnej, o której mowa w ust. 1, lub osoba przez niego upoważniona zapoznaje się z projektem raportu końcowego ~~osobiście lub przez osobę przez niego upoważnioną~~ w terminie 14 dni od dnia pisemnego powiadomienia w siedzibie właściwej jednostki podległej MON.

3. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego w przypadkach szczególnie uzasadnionych może wyrazić zgodę na zapoznanie się z projektem raportu końcowego poza siedzibą właściwej jednostki podległej MON.

4. Kierownik jednostki organizacyjnej, o której mowa w ust. 1, albo osoba przez niego upoważniona może, w terminie 14 dni od dnia pisemnego powiadomienia o możliwości zapoznania się z projektem raportu końcowego, wnieść pisemne zastrzeżenia i uwagi do projektu raportu końcowego, mające na celu określenie okoliczności i przyczyn wypadku lub incydentu lotniczego potwierdzone własnoręcznym podpisem.

5. Komisja Lotnictwa Państwowego może zastrzeżenia i uwagi, o których mowa w ust. 4, uwzględnić lub odrzucić. W przypadku ich odrzucenia, zastrzeżenia i uwagi załącza się do raportu końcowego. projekt?

6. Zastrzeżenia i uwagi wniesione do projektu raportu końcowego po terminie określonym w ust. 4 nie podlegają rozpatrzeniu.

§ 20. 1. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego udostępnia jej członkom projekt raportu końcowego przed posiedzeniem Komisji Lotnictwa Państwowego, na którym ma być podjęta uchwała w sprawie badania wypadku lub incydentu lotniczego.

2. Projekt raportu końcowego nie podlega upublicznieniu.?

§ 21. Komisja Lotnictwa Państwowego po zapoznaniu się z projektem raportu końcowego oraz materiałami zgromadzonymi w trakcie badania wypadku lub incydentu lotniczego może:

- 1) zaproponować uzupełnienie badań w określonym zakresie i terminie;
- 2) uznać wyniki badań zespołu badawczego za wystarczające i zamknąć badanie wypadku lub incydentu lotniczego, podejmując uchwałę.

§ 22. 1. Uchwałę w sprawie badania wypadku lub incydentu lotniczego podejmuje się większością głosów na posiedzeniu, w którym uczestniczy co najmniej: przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego albo jeden z jego zastępców, kierujący zespołem badawczym wyznaczonym do badania danego wypadku lub incydentu lotniczego oraz 10 członków Komisji Lotnictwa Państwowego.

2. Podjęcie uchwały odbywa się w głosowaniu jawnym, większością głosów w taki sposób, że uchwała jest podjęta, gdy suma głosów „za” jest większa niż suma głosów „przeciw”. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos osoby przewodniczącej posiedzeniu Komisji Lotnictwa Państwowego, o którym mowa w ust. 1.

3. Uchwała w formie pisemnej, z podpisami wszystkich członków Komisji Lotnictwa Państwowego uczestniczących w posiedzeniu, w trakcie którego odbyło się głosowanie, kończy badanie wypadku lub incydentu lotniczego i jest ostateczna.

4. Każdy członek Komisji Lotnictwa Państwowego może zgłosić zdanie odrębne do treści raportu końcowego, które dołącza się do niego w formie załącznika. Zgłoszenie zdania odrębnego wymaga pisemnego uzasadnienia.

5. Zdanie odrębne z uzasadnieniem w formie pisemnej dostarcza się przewodniczącemu Komisji Lotnictwa Państwowego w terminie 2 dni roboczych od dnia przyjęcia uchwały.

podjęcia

§ 23. 1. Po zakończeniu badania wypadku lub incydentu lotniczego kierujący zespołem badawczym przekazuje sekretarzowi Komisji Lotnictwa Państwowego raport końcowy oraz materiały zgromadzone w trakcie badania.

2. Sekretarz Komisji Lotnictwa Państwowego sporządza elektroniczną formę materiałów, o których mowa w ust. 1.

§ 24. Raport końcowy oraz uchwałę^{uważam} przesyła się Ministrowi Obrony Narodowej, a w przypadku wypadków i incydentów lotniczych zaistniałych w lotnictwie służb porządku publicznego – ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

§ 25. Raport końcowy przesyła się do:

- 1) dowódcy rodzaju sił zbrojnych, w którym zaistniał wypadek lub incydent lotniczy;
- 2) kierownika jednostki organizacyjnej, w której zaistniał wypadek lub incydent lotniczy;
- 3) innych podmiotów wskazanych przez przewodniczącego Komisji Lotnictwa Państwowego.

§ 26. 1. Komisja Lotnictwa Państwowego bada wypadki i incydenty lotnicze w kolejności, w jakiej zaistniały, z zastrzeżeniem § 8 ust. 3 pkt 9.

2. Przed upływem kadencji Komisja Lotnictwa Państwowego przekazuje materiały zebrane podczas badania wypadków i incydentów lotniczych właściwej jednostce podległej MON.

§ 27. Przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego może wznowić badanie wypadku lub incydentu lotniczego, gdy zostaną ujawnione nowe okoliczności lub dowody istotne dla sprawy.

Rozdział 5

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 28. Komisję Lotnictwa Państwowego pierwszej kadencji powoła w drodze decyzji Minister Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu.

§ 29. Kandydatów na członków Komisji Lotnictwa Państwowego pierwszej kadencji zgłosi Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu.

§ 30. Badania wypadków i incydentów lotniczych niezakończone przed upływem kadencji Komisji Lotnictwa Państwowego kontynuuje nowo powołana Komisja Lotnictwa Państwowego.

§ 31. Rozporządzenie wchodzi w życie z upływem 2 miesięcy następujących po miesiącu ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów § 3 ust. 2-5, § 28 i § 29, które wchodzi w życie z pierwszym dniem miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia²⁾.

~~rozporządzenie~~
MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 maja 2004 r. w sprawie organizacji oraz zasad funkcjonowania Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego (Dz. U. Nr 138, poz. 1464 oraz z 2010 r. Nr 69, poz. 442 i Nr 74, poz. 470), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 18 ustawy z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 170, poz. 1015).

UZASADNIENIE

W dniu 18 września 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 170, poz. 1015). Zmieniła ona między innymi brzmienie art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. nr 100, poz. 696, z późn. zm.), który stanowi podstawę powoływania przez Ministra Obrony Narodowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego do badania wypadków i incydentów w lotnictwie państwowym.

W sprawach dotyczących zasad funkcjonowania Komisji, w tym zakresu jej działania, sposobu powoływania, kompetencji przewodniczącego, zadań jej członków i sporządzania dokumentacji badania wypadków i incydentów lotniczych, jak też zasad wynagradzania ekspertów, dotychczas obowiązywało rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie organizacji oraz zasad funkcjonowania Komisji Badania Wypadków Lotnictwa Państwowego (Dz. U. nr 138, poz. 1464, z późn. zm.). Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 140 ust. 4 ustawy – Prawo lotnicze. Zgodnie z przepisem przejściowym określonym w art. 18 Ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw, dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 140 ust. 4 zachowuje moc do dnia wejścia przepisu wykonawczego wydanego na podstawie znowelizowanego art. 140 ust. 4 nie dłużej niż przez osiemnaście miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Powyższy zapis ustawowy stanowił podstawę opracowania projektu nowego rozporządzenia, które zgodnie ze znowelizowaną delegacją ustawową zawartą w art. 140 ust. 4 określa: warunki i sposób powoływania, liczbę członków, strukturę organizacyjną oraz regulamin działania Komisji Lotnictwa Państwowego, a także tryb powoływania i odwoływania osób wchodzących w jej skład, uwzględniając konieczność zapewnienia w badaniu wypadków i incydentów lotniczych udziału przedstawicieli właściwych ministrów.

Główna zmiana zawarta w projekcie rozporządzenia w odniesieniu do zapisów zawartych w dotychczasowo obowiązującym rozporządzeniu wynika z art. 140 ust. 1 znowelizowanej ustawy – Prawo lotnicze, który stanowi, że badanie wypadków i incydentów w lotnictwie państwowym zaistniałych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i w polskiej powietrznej prowadzi Komisja Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego powoływana przez Ministra Obrony Narodowej na okres jednego roku. Przed nowelizacją ustawy Komisja Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego powoływana była każdorazowo po podjęciu przez Ministra Obrony Narodowej informacji o zaistnieniu wypadku lub incydentu lotniczego noszącego cechy wypadku lub poważnego incydentu.

Projekt rozporządzenia reguluje tryb i sposób powołania przewodniczącego, dwóch zastępców przewodniczącego, sekretarza i członków Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego.

Powoływanie dwóch zastępców, z których drugim obligatoryjnie jest przedstawiciel ministerstwa właściwego do spraw wewnętrznych, jak również zapewnienie udziału w członkostwie Komisji Lotnictwa Państwowego pięciu przedstawicielom tego ministerstwa, jest kolejną ważną zmianą w odniesieniu do zapisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Zgodnie z delegacją ustawową projekt rozporządzenia zawiera regulamin działania Komisji Lotnictwa Państwowego, który określa obowiązki przewodniczącego, zastępców przewodniczącego, sekretarza i członków, a także tryb prowadzenia posiedzeń Komisji Lotnictwa Państwowego. Obradami Komisji Lotnictwa Państwowego kieruje jej przewodniczący, a w razie jego nieobecności, pierwszy zastępca przewodniczącego. W przypadku nieobecności przewodniczącego i pierwszego zastępcy, obradom Komisji Lotnictwa Państwowego przewodniczy drugi zastępca przewodniczącego. Taka sama zasada obowiązuje w przypadku gdy przewodniczący Komisji Lotnictwa Państwowego uczestniczył w wypadku lub incydencie lotniczym, nadzorował lot lub mógł mieć wpływ na jego przebieg. Ponadto projekt rozporządzenia określa główne zasady prowadzenia badania wypadków i incydentów lotniczych i opracowania dokumentacji tych badań. Wprowadzono również przepis stanowiący, iż zamknięcie badania wypadku lub incydentu lotniczego następuje z chwilą podjęcia uchwały przez Komisję Lotnictwa Państwowego, a nie jak dotychczas po podpisaniu orzeczenia przez Ministra Obrony Narodowej.

Unormowania, które zgodnie z projektem rozporządzenia znajdują miejsce w zawartym w nim regulaminie, dotychczas zapisane były w większości w „Instrukcji bezpieczeństwa lotów lotnictwa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej”, stanowiącej załącznik do decyzji Nr 336/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 2 listopada 2004 r. w sprawie wprowadzenia do użytku w lotnictwie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej „Instrukcji bezpieczeństwa lotów lotnictwa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej” (Dz. Urz. MON Nr 15, poz. 167), która nie była obowiązująca dla lotnictwa służb porządku publicznego. Przyjęcie projektu rozporządzenia wyeliminuje tę wadę prawną.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, szefa jednostki organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej Ministrowi Obrony Narodowej, żołnierzy zawodowych pełniących służbę w jednostce organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej Ministrowi Obrony Narodowej, pracowników jednostki organizacyjnej właściwej w zakresie bezpieczeństwa lotów podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie podmiotów, o których mowa w pkt 1, nie jest konieczne poddanie projektu dodatkowym konsultacjom społecznym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

Po udostępnieniu projektu nie zgłosiły się podmioty zainteresowane pracami nad nim.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu resortu obrony narodowej, budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęcie przedstawianego projektu rozporządzenia nie będzie rodzić zmian w dotychczasowych zasadach finansowania działalności właściwej jednostki podległej MON – nie powoduje skutków finansowych.

Zgodnie z art. 140 ust. 3, Minister Obrony Narodowej zapewnia z części budżetu państwa, której jest dysponentem (29), środki na prowadzenie działalności Komisji Lotnictwa Państwowego, a w szczególności na jej wyposażenie techniczne i obsługę administracyjną, koszty ekspertyz, a także na wynagrodzenia ekspertów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia z uwagi na swój zakres podmiotowy nie będzie miał wpływu na rynek pracy, nie wiąże się z powstawaniem nowych lub utratą dotychczasowych miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny